

**UNIVERSIDAD NACIONAL**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**  
**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**CICLO DE INTERDEPENDENCIA EN LA COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL: CASO DE CHINA EN COSTA RICA Y EL  
SALVADOR**

**TRABAJO FINAL DE  
GRADUACIÓN BAJO LA MODALIDAD DE  
TESIS**

**MARÍA ALEJANDRA GÓMEZ CASCANTE**

Heredia

Febrero de 2025

**CICLO DE INTERDEPENDENCIA EN LA COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL: CASO DE CHINA EN COSTA RICA Y EL SALVADOR**

Informe de tesis para optar por el grado de Licenciatura en Relaciones Internacionales  
con énfasis en Gestión de la Cooperación Internacional.

**Postulante**

**MARÍA ALEJANDRA GÓMEZ CASCANTE**



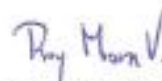
M.Sc. Maximilian López López  
Representante Decana



M.Sc. Maria Fernanda Morales Camacho  
Representante de la Unida Académica



Dra. Jessica Vargas Madrigal  
Tutora



M.Sc. Roy Mora Vega  
Lector



María Alejandra Gómez Cascante  
Sustentante

02 de junio de 2025

## **DEDICATORIA**

A mi familia, que siempre fueron un apoyo constante en este proceso de investigación. Experimentaron de primera mano los altos y bajos durante el desarrollo de mi tesis pero nunca dejaron de creer en mí. Lo que me permitió seguir adelante y creer que podía entregar un buen producto final.

Gracias a todos por confiar en mí y siempre apoyarme en lo que decido hacer, recordándome cuando no veía salida de alguna dificultad presente de lo que puedo ser capaz de hacer si tengo su apoyo.

## **AGRADECIMIENTOS**

Deseo extender mi profundo agradecimiento a la Dra. Jessica Vargas Madrigal, quien fue mi tutora durante todo este proceso y que sin ella no podría haberlo terminado. Gracias por su excelente e incondicional acompañamiento académico, por siempre estar dispuesta a escuchar mis dudas y querer lo mejor para el desarrollo de la investigación.

Igualmente, deseo agradecer al M.Sc. Roy Mora Vega quien colaboró de gran manera a que esta investigación sea concluida, con su retroalimentación que permitió ampliar la visión del objeto de estudio, pero sobre todo con su disposición a ayudar y enriquecer la investigación.

Extiendo un agradecimiento a la Comisión de Trabajos Finales de Graduación de la Escuela de Relaciones Internacionales por siempre responder a mis dudas y brindar apoyo en las diversas dificultades enfrentadas en el desarrollo de esta investigación.

## RESUMEN

Este proyecto final de graduación para la Licenciatura en Relaciones Internacionales con énfasis en Cooperación internacional tuvo como objetivo principal demostrar la existencia de un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional. Se desarrollo a través de una metodología cualitativa, acompañada con el estudio de caso de China, Costa Rica y El Salvador entre el año 2007 y el año 2022. Desglosando así, la historia económica y de cooperación internacional de China y sus principales intercambios realizados con Costa Rica y El Salvador, aplicando a la vez los fenómenos que caracterizan al ciclo de interdependencia: donantes, receptores y flujos de cooperación.

**Palabras clave:** Cooperación Internacional, Interdependencia, Ciclo de Interdependencia, China, Costa Rica y El Salvador.

## Índice General

Índice de Gráficos .....	1
Índice de Cuadros .....	2
Lista de Abreviaturas .....	4
Capítulo I: Introducción y Aspectos Generales de la Investigación. ....	7
A. Estado de la Cuestión.....	7
B. Planteamiento del Problema de Investigación .....	14
C. Justificación.....	17
D. Objetivos de la Investigación .....	19
E. Marco Teórico.....	20
F. Metodología.....	35
G. Preámbulo de la Investigación.....	37
Capítulo II: Transición de China en el Sistema Internacional del Aislamiento a Potencia Mundial .....	42
Surgimiento de Nuevas Corrientes de Pensamiento a lo Interno de China .....	42
Deng Xiao Ping: Un Nuevo Aire para el PCCh .....	50
Socialización y Crecimiento en la Escena Internacional de China .....	55
Desconfiguración del Orden Hegemónico del Sistema Internacional por Parte de China .....	61
Capítulo III: Ciclo de Interdependencia de la Cooperación Internacional .....	66
Creación de la Cooperación Internacional como Herramienta de Poder .....	66
Fórmula Catastrófica: Cooperación Internacional y Condicionalidad .....	73
Formación de un Ciclo de interdependencia en la Cooperación Internacional.....	79
Capítulo IV: China como Actor en la Cooperación Internacional.....	85
Caracterización de China como Donante en la Cooperación Internacional .....	85
Principales Flujos de Cooperación de China, ¿hacia quién se dirigen? .....	95
<i>Proyecto One Belt, One Road o Belt and Road Initiative</i> .....	100
Capítulo V: Análisis de Caso de China con Costa Rica y El Salvador desde la Perspectiva del Ciclo de Interdependencia en la Cooperación Internacional .....	104
Cooperación internacional de China en Centroamérica: Casos de Costa Rica y El Salvador.....	104
<i>Caso de Costa Rica</i> .....	107
<i>Caso de El Salvador</i> .....	111
Análisis de caso: China en la Cooperación Internacional.....	117
Conclusiones.....	122

Recomendaciones .....	130
Bibliografía .....	131

## Índice de Gráficos

Gráfico 1: Crecimiento Económico de la Agricultura y la Industria de China. ....	54
Gráfico 2. Balanza Comercial de China del 2002-2023. ....	57
Gráfico 3. Crecimiento del PIB de China del 2002 al 2023. ....	59
Gráfico 4. PIB, PPA (\$ a precios internacionales actuales) de China y Estados Unidos de 2010 a 2023. ....	62
Gráfico 5. Ayuda Exterior de China del 2013-2018. ....	88
Gráfico 6. Ayuda Exterior de China por Grupo de Ingreso 2013-2018. ....	95
Gráfico 7. Ayuda Exterior de China por Región de 2013-2018. ....	97
Gráfico 8. Proyectos Completos Financiados por China por Sector de 2013 al 2018. ....	99

## Índice de Cuadros

Cuadro 1: Tipos de Condicionalidad en la Ayuda Oficial al Desarrollo. (AOD). .....	8
Cuadro 2. Tipologías de la Cooperación Internacional .....	20
Cuadro 3: Teorías de las Relaciones Internacionales su Concepción de la Cooperación Internacional. ....	25
Cuadro 4. Principales postulados de la Teoría de la Interdependencia Compleja.....	33
Cuadro 5. Índice de Gini de China del 2010 al 2021. ....	64
Cuadro 6. Hitos de la Cooperación Internacional (Principalmente CID) de 1940-1990.....	68
Cuadro 7. Acciones Significativas de China en la Cooperación Sur-Sur del año 1993 al año 2000. ....	86
Cuadro 8. Comparación de los Principios para la Ayuda de China a los países del Tercer Mundo en 1964 y los Principios de China para la Cooperación al Desarrollo del 2021.....	91
Cuadro 9. Instancias financieras con conexión a BRI. ....	101
Cuadro 10. Exportaciones de Costa Rica hacia China y Taiwán de 2001 a 2010 en millones de dólares estadounidenses. ....	108

## Índice de Figuras

Figura 1. Ciclo de Interdependencia de la Cooperación Internacional.....	81
Figura 2. Ciclo de Interdependencia de la Cooperación Internacional: Caso aplicado de China con Costa Rica y El Salvador.....	120

## **Lista de Abreviaturas**

- ODM Objetivos de Desarrollo del Milenio
- ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible
- CAD Comité de Ayuda al Desarrollo
- OCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
- BM Banco Mundial
- AOD Ayuda Oficial al Desarrollo
- CID Cooperación Internacional para el Desarrollo
- CSS Cooperación Sur Sur
- URSS Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas
- OMC Organización Mundial del Comercio
- KMT Partido Nacionalista Chino o Kuomintang
- PCCh Partido Comunista Chino
- RPC República Popular de China
- ONU Organización de las Naciones Unidas
- ZEE Zonas Económicas Especiales
- PIB Producto Interno Bruto
- PPA Paridad de Poder Adquisitivo
- PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- IDH Índice de Desarrollo Humano

BIRD Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo

FMI Fondo Monetario Internacional

AIF Asociación Internacional para el Desarrollo

OECE Organización para la Cooperación Económica Europea

GAD Grupo de Ayuda al Desarrollo

INB Ingreso Nacional Bruto

Eximbank Banco de Exportación e Importación

FOCAC Foro de Cooperación China-África

SSCAF Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur

CIDCA Agencia de Cooperación para el Desarrollo Internacional de China

ASEAN Asociación de Naciones de Asia Sudoriental

APEC Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico

OBOR One Belt, One Road

BRI Belt and Road Initiative

NDB Nuevo Banco de Desarrollo

AIIB Banco Asiático de Inversión en Infraestructura

MCDF Centro de Cooperación Multilateral para la Financiación del Desarrollo

RDC República de China

MIDEPLAN Ministerio de Planificación y Política Económica de Costa Rica

SEC Sistema de Estadísticas de Comercio de Centroamérica

SIECA Centro de Estudios para la Integración Económica

SICDES Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo de El Salvador

## **Capítulo I: Introducción y Aspectos Generales de la Investigación.**

### **A. Estado de la Cuestión**

El tema central de esta investigación bajo modalidad tesis para optar por el grado de Licenciatura en Relaciones Internacionales con énfasis en Cooperación Internacional, es el análisis de la cooperación internacional y su relevante posición debido a su utilización por los actores en la dinámica de las relaciones internacionales. La Cooperación Internacional permite que los diversos actores del sistema como: Estados, Organizaciones Gubernamentales, Organizaciones no Gubernamentales, Empresas, Sociedad Civil, Sector Privado y Público, entre otros, puedan establecer relaciones que respondan a sus intereses.

Al estar inmersos los actores del sistema en una constante interacción en temas de Cooperación Internacional, ha permitido que la misma obtenga un papel importante debido a su constante implementación para crear proyectos, estrategias, intercambios y más. Su utilización como un instrumento que manejan los actores puede abrir oportunidades para la obtención de sus propios intereses.

Por lo tanto, es fundamental comprender y visualizar el uso de la cooperación internacional por parte de los Estados de mayor poder en el sistema internacional que desemboca en el desarrollo de una “cooperación condicionada”, la cual, como lo mencionan Corrales & Dávila (2014): “(...) la condicionalidad se define por la capacidad de influencia en los receptores en el otorgamiento de recursos financieros para promover los objetivos del donante” (p.31). Esta influencia que poseen los donantes les permite que ellos mismos condicionen, de una manera u otra, la forma y la dirección que llevan los flujos de cooperación internacional.

Corrales & Dávila (2014) analizan que: “La cooperación internacional ha ido estableciendo condicionalidades de acuerdo con los paradigmas y modelos de desarrollo que se plantearon principalmente en las cuatro últimas décadas”. (p. 82). Todas las configuraciones que se efectúen en el sistema internacional afectan directamente a la cooperación internacional, como lo son: el establecimiento de los Objetivos de Desarrollo

del Milenio (ODM) en el año 2000, y los más recientes Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el año 2012, que marcan el orden de una agenda internacional, y definen o influyen en la entrega de los flujos de cooperación internacional a los actores receptores.

No hay que olvidar que a pesar de que la cooperación internacional no tiene una institución que controle el intercambio de flujos, sí existen dos instituciones a nivel internacional que intentan canalizar y direccionar estos, como lo son: el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y el Banco Mundial (BM). Los cuales clasifican a los países de ingreso bajo, medio bajo, medio alto y alto, lo que permite direccionar la cantidad de ayuda que se les otorgue a los Estados, en especial a los de categoría alta, ya que reciben menos flujos de cooperación internacional, y su papel como receptores se disminuye, privilegiando su posición como donantes meramente. Lo anterior, ha provocado la existencia de brechas estructurales que limitan y afectan los procesos de desarrollo de los países.

Se puede comprender por qué las instituciones existentes tienen una fuerte influencia en el manejo de los flujos de cooperación internacional. Al crearse una “clasificación” y “graduación” de los países se genera una condicionalidad de flujos de cooperación por parte de las instituciones. Ante esto, es importante observar los tipos de condicionalidad que existen. El autor Javier Surasky nos brinda una clasificación de la condicionalidad en la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD):

**Cuadro 1: Tipos de Condicionalidad en la Ayuda Oficial al Desarrollo. (AOD).**

<b>Tipos de Condicionalidad</b>	
Condicionalidad ex-ante	Los donantes hacen el cumplimiento de las de las condiciones un requisito de entrada de la recepción de la ayuda
Condicionalidad ex-post	Los donantes expresan los requisitos antes de otorgar la ayuda, la otorgan antes de su cumplimiento y luego hacen un seguimiento de los mismos.
Condicionalidad positiva	No se suspende ni se amenaza con suspender la ayuda, sino que por el contrario se utiliza la perspectiva de un eventual incremento en su

	monto para incentivar a los países receptores a cumplir ciertos requerimientos.
Condicionalidad negativa	Aquella que se vale de la amenaza de la suspensión o rebaja de la ayuda si no se cumplen ciertos requerimientos
Condicionalidad económica	Se reconoce como la Primera Generación de condicionalidades. Se divide en dos: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Micro condicionalidad: forma más antigua de la condicionalidad. El donante financia una actividad en particular para lo que establece previamente un acuerdo con el receptor de la ayuda por el cual se asegura la supervisión de su ejecución.</li> <li>• Macro condicionalidad: A partir de la década de 1980, hay muchos países pobres. Los donantes aparecen menos interesados en dirigir la asignación de los recursos que proporcionan, y más en la política de cambios que esperan provocar.</li> </ul>
Condicionalidad política	Se le conoce como la Segunda Generación de condicionalidades, más amplia que la primera a la que no excluye, sino que ambas pasan a coexistir. Tomó como punto de partida el buen gobierno y se extendió a lo largo de diversos campos tales como prioridades en el gasto público, participación de la sociedad civil, respecto de los Derechos Humanos, etcétera.
Condicionalidad comercial	Es la tercera generación de condicionalidad. Aquí el donante hace de variables propias del comercio internacional, como la exigencia de amplios valores de apertura al mismo parte por del receptor, el requisito necesario para que la ayuda otorgada y eventualmente mantenida.

*Fuente: Elaboración propia con datos de Surasky, J (2005).*

El Cuadro 1 permite observar los tipos de condicionalidad presentes en el intercambio de flujos de la AOD entre los actores inmersos en la cooperación internacional. Estos tipos de condicionalidades están activamente presentes en las acciones creadas en temas de desarrollo. Igualmente, la condicionalidad política es de las que tiene un rol más activo y atractivo para los donantes, ya que los ejes sociales, así como los derechos humanos, atraen en gran medida el intercambio de cooperación en todas sus modalidades. Los temas sociales y de derechos humanos les permiten a los donantes reforzar su imagen hacia todo el sistema internacional y obtener beneficios políticos.

Se puede apreciar cómo ha ido evolucionando la condicionalidad con los intereses de los donantes que, en un principio, eran económicos, respondiendo a la necesidad de los Estados de lograr un crecimiento más acelerado. A pesar de tener intereses políticos distintos, el factor económico ayudaba a establecer relaciones estratégicas, que les beneficiaban a sus Estados y por defecto a su comercio exterior. La mejora del comercio exterior ayudaba al crecimiento y dinamización de las economías. En la actualidad, ha ido evolucionando a intereses políticos comunes.

Igualmente, se debe destacar la aparición de la pandemia del COVID-19 en diciembre del 2019, la cual no solamente afectó las áreas de salud sino también las áreas: políticas, económicas, sociales y ambientales. Esto repercutió en que la utilización de los flujos de la cooperación internacional se centrara en contrarrestar los efectos de la pandemia, y buscar la creación de iniciativas que permitieran fortalecer la lucha contra la enfermedad y controlar el daño creado en todos los territorios a nivel mundial.

En octubre de 2020, el G20 acordó prorrogar seis meses más su alivio de la deuda a los países más pobres, con el fin de apoyarlos en su respuesta a la pandemia de la COVID-19 y en el manejo de la crisis económica. (SEGIB & OCDE, 2021, p. 6).

A nivel económico las deudas fueron un motivo de principal preocupación para todos los Estados, sumado a la detención del comercio y el aumento de desempleo. Para los organismos internacionales fue fundamental centrar sus acciones en el alivio de la deuda ya sea entregando, ampliando las prórrogas de pago o congelando el cobro de intereses.

En el área social se evidenció la necesidad de priorizar ciertos temas en cooperación internacional, como lo menciona la SEGIB & OCDE (2021): “El compromiso de incorporar el enfoque de género en todas las modalidades de cooperación para el desarrollo y en la respuesta y la recuperación de la COVID-19 está más vigente que nunca”. (p. 7). El intercambiar conocimientos y vacunas fue transversal para afrontar la pandemia, pero temas como el género no se podían dejar atrás. Al crearse la necesidad de estar en casa permitió que las mujeres experimentaran un aumento en la violencia en el hogar física, sexual y psicología, esto sumado a la desigualdad de género en la oportunidad de encontrar trabajo informal que en muchas ocasiones con un salario menor al de los hombres.

Ante esto, la pandemia ayudó a resaltar e intensificar las problemáticas existentes y para la cooperación internacional no fue una excepción:

Los esquemas tradicionales de negociación, programación e implementación de la cooperación internacional, deben modificarse y ajustarse a una realidad post- pandemia muy distinta a como se ha venido realizando. Los países desarrollados deben contribuir con los países en desarrollo, no solo con el 0,7% del PIB, sino articulando políticas, instrumentos y mecanismos y promoviendo mayores recursos para el desarrollo de capacidades, oportunidades, conocimientos y tecnologías, que permitan coadyuvar a dar el salto cualitativo de esos países. (MIDEPLAN, 2021, p. 26).

La jerarquía establecida entre los países del Norte y el Sur para la obtención de flujos de cooperación internacional especialmente en temas de desarrollo se ha convertido en un obstáculo para los países en vía de desarrollo. Puesto que, establece una vara de medición homogénea que no toma en cuenta la heterogeneidad existente en cada territorio, afectando de manera directa la obtención de flujos de cooperación internacional que pueden recibir e incluso de los intercambios en los que puedan participar como donantes.

Crear iniciativas que permitan que la cooperación internacional que regule de manera igualitaria para todos los actores que la utilicen, se vuelve cada vez más una necesidad. Incluso, si no se da el espacio para estas iniciativas innovadoras es necesario generar cambios en las plataformas ya establecidas, que se visualice la necesidad de generar un cambio que pueda llegar a beneficiar a donantes y receptores sin la necesidad de crear limitaciones que les afecten en sus procesos de desarrollo y gobernanza.

Sanahuja & Tezanos (2019) mencionan dos escenarios futuros posibles en la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible para la cooperación internacional para el desarrollo (CID): cooperación o competencia. En la cooperación todos los sistemas se unirían en pro de un objetivo común, especialmente los países del sur. Generando estrategias en conjunto que favorezcan la gobernanza y el multilateralismo, lo que permitirá que existan cambios en la metodología de la CID y todos los actores participen sin importar sus niveles de desarrollo e influencia. En la competencia, se resalta un mundo semejante a nuestra actualidad, donde los diversos sistemas de cooperación crean estrategias de manera individual para generar intereses propios hacia los actores involucrados. Los autores resaltan la diferenciación de

actuar de la CID y la cooperación Sur-Sur (CSS), que deben trabajar por los mismos objetivos, pero adaptan acciones diferenciadas para cumplir primando así sus propios intereses.

Como se explica a lo largo de esta investigación se va a analizar un estudio de caso como lo es la cooperación internacional de China en Costa Rica y el Salvador, por lo que es importante definir como se proyecta este actor en temas de cooperación internacional para los demás actores del sistema.

(...) la definición de lo que constituye para China cooperación para el desarrollo es compleja porque este país no utiliza la definición social del CAD para la AOD. La cooperación china involucra una mezcla compleja de préstamos en condiciones no concesionarias, créditos a la exportación, ayuda humanitaria, proyectos de infraestructura, inversiones económicas y asistencia técnica en los campos de salud, educación y agricultura –de manera similar a lo que implementan otros donantes que no son del CAD, como Brasil e India. (Erthal & Marcondes, 2013, p. 72).

China se consolida en el sistema internacional como un actor impredecible, que posee un poder económico y comercial sólido que le ha permitido expandir su posición e influencia, favoreciendo la creación de acciones que les otorguen la obtención de sus propios intereses. No es sorpresa que en términos de cooperación internacional no siga la línea de acción de los donantes tradicionales.

La estrategia en cooperación internacional por parte de China se hace más evidente cada vez que establecen una relación con otros Estados, como lo mencionan Erthal & Marcondes (2013): “(...) la influencia china ha crecido sustancialmente en el Sur global, donde se presenta como un país amigo en desarrollo que busca una “situación beneficiosa para todos (win-win situation).” (p. 74-75). Al ser un actor que adquiere cada vez más poder e influencia el presentarse ante actores como los países del Sur con una imagen más cercana a ellos, le permite entablar relaciones de “amistad” con una mayor facilidad. Les transmite la confianza de estar enfrentándose a las mismas problemáticas para la obtención de flujos o el cumplimiento de su desarrollo. Exponiendo la idea de que existen limitaciones de las instituciones de entrega de flujos de cooperación internacional ya establecidos, y que al ser

una cooperación entre dos Estados les permite decidir hacia donde se dirigen los mismos sin la necesidad de una regulación de una entidad externa.

Mientras los donantes del CAD tienden a promover el fortalecimiento de las instituciones democráticas, China insiste en la no interferencia y la no condicionalidad (con excepción de la ruptura de vínculos con Taiwán). (...) La sociedad civil cada vez está más preocupada de que su papel en la asistencia para el desarrollo pueda disminuir dado que China negocia la cooperación estrictamente a nivel estatal. (Erthal & Marcondes, 2013, p. 81).

China tiene claro que es lo que desea obtener por medio de la utilización de la cooperación internacional como una herramienta: aumentar su influencia en el sistema internacional y obtener lo que necesite en los intercambios de flujos, desde acuerdos comerciales hasta la obtención de recursos naturales. Lo anterior, sin la necesidad de un sistema de regulación que le delimite lo que puede o no entregar y obtener de la cooperación internacional.

Ante esto, la presencia de China en América Latina y el Caribe presenta características similares, como lo explican Erthal & Marcondes (2013): “(...) China ha hecho grandes inversiones en ALC en la explotación minera, la exploración de petróleo y la infraestructura relacionada. Una parte de la infraestructura de transporte apoyada por China va dirigida a aumentar la integración subregional”. (p. 76). Este tipo de áreas en las que se entregan flujos de cooperación internacional no son comunes o bien vistas por los donantes tradicionales, pero le permiten a China avanzar en el cumplimiento de sus objetivos (políticos, económicos, geopolíticos, culturales y más) y a los Estados latinos a implementar flujos en áreas que comúnmente no pueden hacerlo. Incluso, le abre puertas a entablar relaciones con actores que no sean tan cercanos a los donantes tradicionales como lo es Cuba.

La diversidad de actores presentes en la cooperación internacional permite que se puedan crear diversos análisis sobre el comportamiento de estos, y los múltiples escenarios que se crean gracias a ellos. Para esta investigación y la explicación de la existencia de un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional, lograr expandir el conocimiento de un actor como China y su comportamiento en el sistema permitirá crear un mejor análisis a partir de la complejidad de su historia, objetivos y acciones.

## **B. Planteamiento del Problema de Investigación**

La aparición de la Cooperación Internacional se da después de la Segunda Guerra Mundial y, a pesar de la buena fe en las acciones que establece la implementación de la cooperación internacional, no estuvo exenta de críticas, en especial sobre los intereses con los cuales los donantes de esta actuaban y entregaban sus propios flujos. Como lo mencionan Keohane y Nye (1984, como se citó en Ayllón, 2007): “(...) la cooperación internacional representa una forma menos costosa para que los Estados ejerzan su poder y, en algunos casos, su hegemonía”. (p. 29). Una iniciativa de buena fe de ayudarse unos a otros, se transformó en un constante conflicto de intereses sobre la utilización de entrega de flujos de cooperación hacia actores determinados por parte de los donantes para alcanzar sus propios intereses; lo que culminó afectando de manera directa el impacto y resultados de la cooperación internacional.

Esta caracterización en el uso de la cooperación internacional por parte de los donantes facilitó que se creara una dependencia entre los Estados como lo mencionan Solorza y Cetre (2015): “La dependencia no sólo es un fenómeno externo, sino que también se manifiesta bajo diferentes formas en la estructura interna social, ideológica y política”. (p. 131). La creación de la dependencia a los flujos de cooperación provenientes de los donantes benefició de manera directa a los países con poder hegemónico. Puesto que, les permitió influenciar de manera indirecta las decisiones de los distintos Estados con menor poder, por medio de sus relaciones en el ámbito político o de los flujos de cooperación.

Al estar toda la estructura internacional en una constante transformación, el establecimiento de la dependencia desembocó en la creación de una interdependencia entre los actores, como lo menciona Del Arenal (2007): “Cuando hablamos de la dinámica de creciente interdependencia como un proceso transformador de las relaciones internacionales (...), nos referimos, (...) la creciente interdependencia que se ha generado en las relaciones internacionales a todos los niveles y en todos los ámbitos”. (p. 207). Esto demostró que no solo los países en desarrollo dependían en mayor medida de los países desarrollados, sino que estos también tenían áreas en las cuales eran dependientes de los países en

desarrollo. Debido a que, el uso constante de la cooperación internacional en pro de sus propios objetivos los convirtió en dependientes de la utilización de esta.

Esto significó que los intercambios que se generan en la cooperación internacional entre el donante y receptor sean interdependientes. Los actores con mayor poder en la escena internacional otorgan flujos de cooperación esperando la obtención de beneficios propios a corto, mediano o largo plazo. Y por su parte, los receptores de cooperación desean obtener mayores flujos de ayuda para fortalecer su desarrollo.

Esta situación permite visualizar y cuestionar la posible existencia de un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional, que condiciona el accionar y papel que deben de tomar los actores dentro de la misma. Este ciclo de interdependencia no es fijo, ya que al igual que el sistema internacional está en constante cambio. Un país puede ser receptor de flujos, pero en un momento a futuro podrá convertirse en donante de cooperación internacional.

Ante esto, para facilitar el análisis de la posible existencia del ciclo de interdependencia en la cooperación internacional, se hará un análisis del caso de la República Popular de China (para facilitar la lectura en esta investigación se entenderá como China a partir de ahora) y dos países de la región centroamericana. China pasó de ser receptor a uno de los donantes más importantes. Adicionalmente, China ha sabido utilizar la cooperación internacional como un medio para obtener sus intereses, sin que se visualice como una amenaza para los receptores de su cooperación.

Así, para China la cooperación no tiene un carácter asistencialista ni mucho menos concesional, sino, más bien, puede –y debe– estar condicionada al financiamiento y la inversión que, según su perspectiva, son tan beneficiosos para el donante como para el receptor. (Castro, 2014, p.164).

Esta particular forma de utilizar la cooperación le permitió a China, no tener que concentrar sus flujos de cooperación a una sola posición geográfica, sino estar presente en todas las regiones. China con la región de Centroamérica tuvo una mayor facilidad de acceso, principalmente porque actores de gran importancia como Estados Unidos y la Unión Europea, disminuyeron sus flujos de cooperación hacia Centroamérica. Sumado a lo

anterior, los débiles procesos de integración de la región, lo que permitió que el establecimiento de relaciones con los países centroamericanos se diera de una manera más sencilla:

Esta fragmentación de la región hace que sea más fácil para China imponer sus intereses y se podría aprovechar de no tener un bloque uniforme que le pueda hacer un contrapeso para obtener un máximo de beneficios de la cooperación, según el interés nacional del Estado en cuestión, y no del interés nacional chino. (Granados & Rodríguez, 2020, p.122).

El principal motivo por el cual China necesita una mayor presencia en Centroamérica es su conflicto con Taiwán, el cual es un obstáculo para alcanzar uno de sus objetivos principales que es, la existencia de una sola China. Lo anterior, creó una necesidad de generar acciones estratégicas, que poco a poco le han ido limitando la presencia de Taiwán en la región.

Uno de los principales instrumentos que ha utilizado China, para aumentar su presencia en el caso de Centroamérica, es la cooperación internacional. Además, la mayoría de los intercambios entre Taiwán y los países centroamericanos se establecieron de manera bilateral y no regional creando así un trato “especial” para cada país de acuerdo con sus necesidades. La relación estable que se había construido entre Taiwán y Centroamérica comenzó a debilitarse debido a la aparición y el acercamiento cada vez más constante de China.

Una de las razones por la que la cercana relación se fue disminuyendo e incluso cambiando fue por el poder económico y comercial que China significa a nivel mundial, como lo menciona Peralta (2006): “En este cambio de actitud de algunos países centroamericanos ha influido la posición de los sectores empresariales, (...) dado que la ausencia de vinculaciones diplomáticas ha obstaculizado el crecimiento de relaciones comerciales con Beijing”. La condición de China de establecer relaciones diplomáticas es reconocer la existencia de una sola China, lo que significa retirar el reconocimiento otorgado a Taiwán.

Ante esto, en 2007 Costa Rica rompió sus relaciones con Taiwán y las estableció con China. Ambos países llegaron, inicialmente, a un acuerdo de cooperación internacional de 430 millones de dólares. El establecimiento de esta relación diplomática para China significó su entrada sólida en Centroamérica y un acercamiento a definir su relación con los demás Estados de la región.

En el 2018, El Salvador siguió la misma línea de Costa Rica. Esto se debe principalmente a la fuerte posición que posee China en el sistema internacional, resaltando de ella su fuerte poder económico y comercio internacional, flujos en el que, sumado a sus ambiciosos proyectos, impactan de manera directa sobre la imagen China y la convierten en un aliado atractivo para los demás actores del sistema internacional. Un ejemplo de esto son los países de Centroamérica quiénes para sus propios intereses, en materia de comercio, cooperación internacional e inversiones China se presenta como una opción ideal.

La interrogante principal de esta investigación es: ¿Cuál es el papel que ha tenido la cooperación del Gobierno de la República Popular de China en Costa Rica y El Salvador desde el año 2007 al año 2022, considerando la posible existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional?

Desglosando, así como interrogantes secundarias y ligadas a los objetivos específicos que permitirán el desarrollo de los capítulos se establecen las siguientes preguntas: ¿Cómo cambia el rol de China en la cooperación internacional a través de su crecimiento como una potencia emergente?, ¿De qué manera China utiliza la cooperación internacional en Costa Rica y El Salvador?, ¿Existe un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional?

### **C. Justificación**

Las Relaciones Internacionales, a través del estudio del sistema internacional, han demostrado y analizado cómo la historia ha sufrido configuraciones que han permitido nuevos órdenes mundiales, nuevas hegemonías, surgimiento de nuevos actores y medios o instrumentos; que permiten a los actores, que coexisten e interactúan dentro del sistema, obtener los objetivos que se deseen.

Ante esto, el propósito de esta investigación es, profundizar en el análisis de la cooperación internacional en el ámbito de las relaciones internacionales, ya que es uno de los medios más importantes utilizado en la actualidad, por los diversos actores del sistema internacional. Ya sea para dirigir de manera estratégica su política exterior o para establecer de una manera más sencilla nuevas relaciones con otros actores, esta constante interacción

que, genera la cooperación internacional, repercute directamente en las relaciones de poder que se generan entre los donantes y receptores de esta.

Al ser la cooperación internacional un medio que permite la consecución por parte de los actores de obtener los resultados o beneficios que necesitan, se debe de prestar atención al uso que se le otorga, como menciona Ayllón (2007): “Cada “década del desarrollo” ha puesto el énfasis en un aspecto que los países donantes o las instituciones multilaterales, principalmente, juzgaban representar la varita mágica para solucionar los problemas de subdesarrollo del Tercer Mundo”. (p. 35). La errónea combinación de no definir objetivos acordes a las necesidades de los países en desarrollo, sumado a la utilización de parte de los donantes de los flujos de cooperación internacional, y la calificación otorgada por las instituciones internacionales, provocó que los resultados fueran menos que positivos en los procesos de desarrollo de los receptores.

Para visualizar como la estructura consolidada por las interacciones de los actores de la cooperación internacional permitió que se creará un ciclo de interdependencia de la cooperación internacional se utilizará el análisis de caso. Con China como un actor principal complejo en el sistema internacional, que a través del tiempo ha ejecutado transformaciones que le han permitido en la actualidad ser una potencia con poder e influencia. Como lo menciona Villahermosa (s.f): “A partir de los años noventa, comenzó a observar los foros multilaterales como espacios donde perseguir sus intereses económicos, ampliar su influencia regional, tratar amenazas mutuas de seguridad”. El objetivo de China de estar presente en todos los espacios posibles, para así expandir su influencia a nivel mundial, lo ha llevado a ser uno de los actores con mayor poder en la actualidad. El estar presente le permite abarcar aspectos en política, economía y cooperación internacional.

Al centrar la investigación de China y en sus acciones de cooperación internacional en la región de Centroamérica, se delimitaron dos países en específico: Costa Rica y El Salvador. Se definió a Costa Rica porque fue el primer país en la región centroamericana en establecer lazos diplomáticos con China, lo que permite analizar el por qué y los intereses de ambas partes envueltas en esta nueva relación. En el caso de El Salvador, su elección fue

para analizar cómo con el transcurso del tiempo China intensificó sus acciones en comercio y cooperación internacional, y cómo su aumento de poder en el sistema internacional le benefició para cumplir con su objetivo de limitar la presencia de Taiwán en la región. Lo anterior, permitirá generar un análisis sobre el desarrollo de estas relaciones y cómo los efectos del ciclo de interdependencia en la cooperación internacional condicionan de una manera u otra el desenvolvimiento de sus intercambios.

En la actualidad se reconoce con mayor facilidad cómo los actores utilizan la cooperación internacional para su propio beneficio, en mayor medida por medio de la condicionalidad. Por lo tanto, esta investigación busca, a través de la interdependencia, reconocer la existencia de un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional, el cual ayuda a intensificar el establecimiento de los roles que pueden tomar los donantes o los receptores. Rol que define las acciones que pueden ser capaces de ejecutar los países a lo interno del sistema de cooperación internacional.

Para el estudio de las Relaciones Internacionales analizar un área tan relevante en la actualidad como lo es la Cooperación Internacional permite profundizar y expandir el conocimiento de estos temas. Además, esta investigación busca visualizar desde otra perspectiva los intercambios e interacciones que tienen los actores del sistema internacional, y como la coexistencia de estos puede crear fenómenos en diversas áreas, que condicionen su actuar en la escena internacional. En el área de la cooperación internacional, se analiza la existencia de un ciclo de interdependencia, que puntualiza en el cumplimiento de roles (donantes y receptores), los cuales definirán que acciones pueden ejercer y cumplir según el orden que el sistema y su estructura hayan establecido derivado de las interacciones creadas por los diversos actores.

## **D. Objetivos de la Investigación**

**Objetivo General:** Analizar la evolución del papel de China como cooperante en los países de Costa Rica y El Salvador entre el año 2007 y el año 2022; centrándose en la posible existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional.

### Objetivos Específicos:

1. Describir la transición del papel de China de país receptor a donante de la cooperación internacional.
2. Detallar estrategias en cooperación internacional que utiliza China en Costa Rica y El Salvador.
3. Demostrar la existencia y el funcionamiento del ciclo de interdependencia en la cooperación internacional a través del caso de estudio de China.

### E. Marco Teórico

El visualizar cómo las relaciones entre los diversos actores del sistema internacional conforman la creación de fenómenos o instrumentos que los van a impactar de manera externa e interna es fundamental. Ante esto, es determinante comprender el significado de cooperación internacional que es:

Conjunto de acciones y herramientas de carácter internacional orientadas a movilizar recursos e intercambiar experiencias para alcanzar metas comunes, con criterios de solidaridad, equidad, eficacia, sostenibilidad, corresponsabilidad e interés mutuo. También se le conoce como Ayuda o Asistencia al Desarrollo (AD), porque ha mostrado estar íntimamente ligada a la Fuerza de Desarrollo de los pueblos. (Castro, s.f).

La cooperación internacional se posiciona como un instrumento y medio para el uso de todos los actores del sistema internacional, especialmente los Estados. Al convertirse en un medio capaz de generar una diversificación de interacciones entre los actores, ante esto, no es una sorpresa que de la misma se derive una “tipología” que diferencia la utilización de la cooperación internacional.

#### Cuadro 2. Tipologías de la Cooperación Internacional

<b>Tipo</b>	<b>Definición</b>
Cooperación para el Desarrollo o Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)	Conjunto de acciones de carácter internacional orientadas al intercambio de experiencias y recursos entre países desarrollados y en vías de desarrollo, así como entre estos últimos, para alcanzar metas comunes de desarrollo basadas en criterios de solidaridad, equidad, eficacia, interés mutuo y sostenibilidad.

Cooperación Sur-Sur	Modalidad de cooperación internacional que consiste en el intercambio de experiencias técnicas, conocimientos, tecnologías y habilidades entre los países en desarrollo, como apoyo y complemento a sus objetivos de desarrollo nacional, regional, sectorial e institucional.
Cooperación Triangular	Mecanismo de financiamiento para la cooperación técnica entre países en desarrollo, que consiste en la asociación de una fuente tradicional (sea bilateral o multilateral) y de un país en vías de desarrollo otorgante de cooperación horizontal, para concurrir conjuntamente en acciones de cooperación técnica a favor de un tercer país en desarrollo.
Cooperación Descentralizada	Es la política de cooperación financiada por actores públicos de nivel subestatal, es decir, por parte de niveles administrativos descentralizados diferentes al gobierno central del Estado. De otra forma, esta cooperación se refiere a la que se otorga de gobiernos locales a otros gobiernos locales.
Cooperación Reembolsable	Es la cooperación ofrecida por fuentes bilaterales y multilaterales al país en forma de préstamos o créditos blandos, bajo condiciones de interés y tiempos favorables.
Cooperación no Reembolsable	Es la cooperación ofrecida por fuentes bilaterales y multilaterales al país, mediante la asignación de recursos financieros que no se reintegran, con el objeto de apoyar y acompañar proyectos de desarrollo.
Cooperación Técnica	Su objetivo es reforzar las capacidades individuales e institucionales locales con el fin de mejorar la autonomía del país beneficiario. La Cooperación Técnica se materializa a través de Asistencias Técnicas brindadas por profesionales y especialistas, la realización de estudios, intercambios tecnológicos o actividades de formación
Cooperación Bilateral	La cooperación que se destina de manera directa por el país donante a un país socio, ya sea a través de sus instituciones o apoyándose en otra serie de actores (ONGD, cooperación delegada, partenariados, empresas, etc.)
Cooperación Multilateral	Es la cooperación que se destina a Organismos Internacionales en forma de contribuciones generales a su presupuesto; sean estas obligatorias o voluntarias.

*Fuente: Elaboración propia con datos de Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Cooperación Internacional, 2021.*

Como se demuestra en el Cuadro 2, sobre los diferentes tipos de cooperación internacional, existen muchas maneras de implementar la cooperación que se definen según los intereses, medios, canales, capacidades y más de los actores involucrados en el intercambio de flujos.

Esta gran diversidad en los tipos de cooperación internacional les otorga a todos los actores del sistema una mayor amplitud para generar acciones y aumentar su posición en el sistema o impactar de manera positiva sus procesos de desarrollo. Para esta investigación es importante resaltar la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), la Cooperación Sur-Sur (CSS) y la Cooperación Bilateral, puesto que para el análisis de caso como se explica en el Capítulo IV son los más utilizados por los países en proceso de desarrollo como China, El Salvador y Costa Rica.

Igualmente, es importante detallar que en el caso de la AOD existe una particularidad que excluye como flujos de cooperación como lo menciona el MIDEPLAN (2021) las: “(...) inversiones extranjeras, aunque pudiesen contribuir al desarrollo, los préstamos de bancos comerciales y los créditos a la exportación, así como los créditos para la adquisición de armamento y otras formas de ayuda para la seguridad nacional de los países”. (p. 7). Ante esta limitante se deben de destacar las inversiones extranjeras, las cuales si son dirigidas hacia países en vías de desarrollo podrían significar un elemento transversal para generar un crecimiento económico y sustentar sus procesos de desarrollo. Sin embargo, al excluirse de los flujos de CID condiciona a que los países receptores no puedan acceder con mayor facilidad a este tipo de intercambios.

La cooperación internacional funciona como un instrumento versátil que permite una mayor facilidad para el establecimiento de relaciones con otros países y crear procesos de ayuda para la obtención de metas en conjunto. Sin embargo, es aquí donde entra la duda sobre qué es lo que beneficia realmente a los donantes de los flujos de cooperación internacional, ya que en los inicios se presentaba como una ayuda a los países en desarrollo, pero al mismo tiempo la estructura poseía una dependencia que condiciona de manera directa e indirecta las relaciones de poder.

Esta dependencia como lo mencionan Solorza y Cetre (2015): “La dependencia se expresaba claramente como la situación en la que un cierto grupo de países tenía su economía condicionada por el desarrollo y la expansión de otra economía a la que estaba sometida”. (p.129). El tener que estar condicionando el actuar y necesidades propias ante

un Estado creó una mayor dependencia por parte de los receptores en especial de los Estados receptores de cooperación, esto significó un impacto negativo directo a sus procesos propios de desarrollo.

Además, al ser un sistema que está en constante evolución abrió paso a que la dependencia prontamente se convirtiera en una interdependencia, que afectaría a todos los actores principalmente a los Estados que poseían mayor poder. La cual se puede definir como:

La interdependencia como dependencia mutua, considerando que en la política mundial la interdependencia se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre Estados o entre actores en diferentes Estados. (...) situación de mutua dependencia, en la que se reparten los costes entre los actores implicados, reduciéndose consecuentemente la autonomía y aumentando de forma importante la vulnerabilidad de los mismos. (Keohane y Nye, 1984 como se citó en Del Arenal, 2008, p. 208).

La dependencia mutua sitúa a los Estados en un intercambio de intereses y necesidades que van a formar el carácter del establecimiento de sus relaciones, especialmente de a quiénes y de qué manera se les otorgan los flujos de cooperación internacional. Gracias al desarrollo de una interdependencia, ya no solo los receptores de la cooperación internacional la necesitan sino también los donantes, es un punto de análisis transversal. La cooperación internacional empezó como una ayuda de los que más tienen a los que menos, y por el uso que le otorgaron los donantes, lo convirtieron en una necesidad para su política exterior, generando así una dependencia mutua.

Ante lo anterior, nace la duda de qué tan interdependientes son el uno del otro o si existe una mayor dependencia de los países en desarrollo. Puesto que los países con mayor poder utilizan los flujos para la obtención de sus propios objetivos, pero los países en desarrollo necesitan estos flujos para avanzar en su crecimiento y desarrollo:

La interdependencia asimétrica sea una importantísima fuente de poder. No tanto de poder duro o relacional, sino, como señalan Keohane y Nye, sobre todo en términos de poder estructural, es decir, en términos de control sobre los recursos o como el potencial para afectar a los resultados. (Keohane y Nye, 1984 como se citó en Del Arenal, 2008, p. 208).

Esta interdependencia asimétrica explica de una mejor manera como la “interdependencia” existente entre los Estados es una fuente de poder, la cual les permite buscar el

cumplimiento de sus propios intereses, pero con la necesidad del apoyo de otros actores como lo son los países en desarrollo.

Para esta investigación la interdependencia se pueden entender como: La dependencia de los actores hacia el uso de la cooperación internacional en pro de obtener y maximizar sus intereses, que se transforma en una interdependencia al hacer uso constante de entrega y recibimiento de flujos de cooperación internacional, por lo que se convierte en el único medio o herramienta para alcanzar el cumplimiento de sus objetivos a nivel nacional e internacional.

Es importante aclarar, que esta interdependencia puede ser asimétrica según los actores involucrados y especialmente por motivos de los recursos, capacidades y posición en el sistema internacional que posea un actor con diferencia del otro. Puesto que, un donante puede querer establecer un intercambio de flujos de cooperación, y ya tenga definido que es negociable y que no. Y caso contrario, el receptor que es un actor de menor influencia va a aceptar lo que se le ofrezca y no podrá tener mucha libertad de negociación en lo que se espera que entregue como intercambio.

Además, los actores al hacer de su uso diario a la cooperación internacional permiten que se creen fenómenos en el sistema en el cual convergen como lo es el: “Ciclo de Interdependencia en la Cooperación Internacional”. El cual se define como: la instancia que se crea a partir de la existencia de una interdependencia en un sistema anárquico, en el cual convergen los actores con roles definidos de donantes y receptores, con la finalidad de entregar flujos de cooperación internacional. Su utilización constante permite que se cree un ciclo continuo, del cual los donantes entregan flujos que ellos mismos delimitan y los receptores los reciben en pro de sus propios intereses.

### **La Teoría del Neoliberalismo como Enfoque Teórico de la Investigación.**

Como se mencionó a lo largo de este apartado, la cooperación internacional es una parte importante de las relaciones internacionales, por lo que se torna imperioso el comprender de qué manera perciben las corrientes teóricas a la misma.

**Cuadro 3: Teorías de las Relaciones Internacionales su Concepción de la Cooperación Internacional.**

Teoría	Concepción de la cooperación internacional
Realismo	La noción de la autoayuda hace difícil la cooperación entre los Estados, la falta de un poder centralizado impulsa a una permanente competencia.
Neorrealismo	Prevalencia de las ganancias relativas por sobre ganancias absolutas. Preocupación por no convertirse en dependientes de otros como consecuencia de la cooperación.
Liberalismo	Reconocen que existe un proceso de interdependencia política y económica en el escenario internacional, que genera una creciente demanda de cooperación.
Neoliberalismo	Aumento de la percepción de la cooperación como mutuamente beneficiosa (Ganancias absolutas). El mundo va hacia condiciones de paz, bienestar y justicia mediante la cooperación internacional.
Marxismo	La división del sistema mundial entre centro y una periferia cuestiona el alcance de los procesos cooperativos, ya que afirma la existencia de un sistema mundial desigual en el que la cooperación otorga mayores ventajas a los países hegemónicos o del centro.
Constructivismo	La cooperación es una institución formal creada por el ser humano, no es una estructura dada. Las prácticas regulares producidas mutuamente constituyen identidades de cooperación (agentes) asociadas a normas institucionales (estructuras).

*Fuente: Elaboración propia con datos de Iturre, M. (2007-2008) y Jiménez, C. (2003).*

El Cuadro 3 permite dar una visión más clara de la cooperación internacional desde una perspectiva teórica. La cooperación para el realismo se dificulta ya que existe una competencia permanente entre los Estados, y da como resultado que la cooperación sea prácticamente nula. En contraposición, se encuentra el liberalismo que visualiza la cooperación como un producto de la interdependencia existente y que la misma genera una alta demanda de cooperación.

El debate existente entre los *neos*, sobre la cooperación es interesante, especialmente porque para el Neoliberalismo las ganancias absolutas tratan de proyectar una imagen de armonía entre los países, con el fin de incrementar sus ganancias de manera equitativa. Adicionalmente, las ganancias relativas por parte del Neorrealismo dan una imagen o análisis más concreto de que en la cooperación internacional un Estado obtiene más ganancias que el otro, desembocando en una desigualdad.

Es necesario mencionar como lo explica Sodupe (2003): “El neoliberalismo edifica su teoría sobre aquello que el neorrealismo no explica, las relaciones de cooperación, partiendo de premisas claramente neorrealistas” (p. 120). Es una teoría que expande el análisis del sistema internacional realizado por el neorrealismo, no niega algunos de sus postulados, pero si establece un debate en temas de cooperación y la participación de otros actores del sistema, aclarando que el Estado es el actor principal pero no el único presente en las relaciones internacionales.

El neoliberalismo según Sodupe (2003) tiene claro que: “(...) el “egoísmo racional” de los actores, es decir, que los Estados persiguen racionalmente su propio autointerés” (p. 120). Posiciona en segundo plano el idealismo sobre el actuar del Estado, y tienen claro que incluso al incentivar la utilización de la cooperación para obtener ganancia para todos, los propios intereses del Estado van a primar en su actuar.

Ante esto, el enfoque teórico de esta investigación será principalmente la Teoría del Neoliberalismo:

(...) subraya la relevancia de instituciones y regímenes internacionales creados por los seres humanos, sosteniendo –de modo coherente con la tradición liberal- que distintas condiciones sistémicas y en concreto, diversos grados de institucionalización del sistema llevarán a los Estados a definir de manera diferente sus propios intereses y afectarán a los incentivos que motivan sus acciones. (Sodupe, 2003, p. 121).

El neoliberalismo permite visualizar las relaciones internacionales desde el análisis de las instituciones y regímenes internacionales e interdependencia, y como la existencia de estos

en el sistema internacional afectan la interacción de los Estados, en especial en las acciones de cooperación internacional en temas relevantes de la agenda internacional, y como instituciones o regímenes actúan para regular las interacciones creadas entre ellos.

Para fines de esta investigación, y con el objetivo de analizar la existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional, se va a centrar parte del análisis en el sistema y estructura explicados por K.N Waltz desde el neorrealismo. Permitirá que se visualice de una mejor los elementos estructurales que se fusionan para el surgimiento de un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional, el cual está impactando el comportamiento de los diversos actores, especialmente de los Estados. De la mano, de la influencia de las instituciones y regímenes internacionales, interdependencia y las ganancias absolutas del neoliberalismo.

Por lo tanto, es fundamental tener en claro que el neorrealismo es una teoría sistémica como lo menciona Sodupe (2003): “(...) se refiere a las fuerzas que están en juego no en el plano nacional, sino en el internacional (...) explican y predicen las continuidades dentro del sistema, no los cambios” (p. 84). Permite analizar los resultados de la socialización entre los actores, sus limitaciones y patrones de comportamiento, que establecen un orden del actuar de las unidades dentro de la estructura. Si llegase a experimentar un cambio significativo en su estructura sería sorpresivo, y los actores deberían cambiar su accionar según lo necesiten, sin embargo, que exista una transformación de la estructura es mucho más complejo puesto que los actores se encuentran cómodos con el habitual orden existente y juegan con sus estrategias propias dentro del mismo para aumentar su poder y capacidades.

Una de las principales críticas del neoliberalismo al concepto de estructura del neorrealismo es:

De un lado, tal y como han destacado reiteradamente, porque juzgan excesivamente parsimoniosa la noción del neorrealismo de una estructura de poder “única” en el sistema internacional. Esto supone aceptar la premisa de la fungibilidad del poder, es decir, que los recursos de poder de los Estados pueden tratarse como si fueran homogéneos e intercambiables. En ese sentido, los neoliberales se muestran partidarios de una noción diferenciada de estructura de poder que ponga de manifiesto que en el sistema internacional pueden darse varias estructuras, diferentes según las áreas temáticas y según los recursos

que, en cada una de ellas, sea posible movilizar para afectar los resultados. (R.O Keohane, como se citó en Sodupe, 2003, p. 121).

Ante esta explicación, el neorrealismo comprende a la política internacional como un único sistema, y en el caso de esta investigación con enfoque neoliberalista la cooperación internacional será visualizada como un sistema con una estructura propia producto de las interacciones de los diversos actores dentro del sistema internacional. Puesto que, como lo menciona Sodupe (2003): “Un sistema está compuesto por una estructura y por unidades que interactúan” (p.86). En el caso de la cooperación internacional existe una estructura que permite la interacción de diversos Estados y Organizaciones Internacionales, en el intercambio de flujos de cooperación internacional ya sea de manera financiera, técnica, social, ambiental y más, lo que en defecto lo convierte en un sistema.

Es importante analizar y entrelazar los componentes de una estructura que entrega Waltz en su teoría, el cual lo divide en tres partes importantes: 1) el principio ordenador, 2) diferenciación de las unidades y delimitación de sus unidades, y 3) la distribución de recursos. (Sodupe, 2003).

En primera instancia Waltz menciona el principio ordenador que según Sodupe (2003): “(...) por excelencia es la anarquía. En contraposición a los sistemas estatales, que se distinguen por ser centralizados y jerárquicos, el sistema internacional se caracteriza por ser descentralizado y anárquico” (p.86). En la cooperación internacional no existe un ente centralizado que maneje y controle de manera equitativa todos los flujos de cooperación internacional, que se intercambian entre los actores. Instituciones como el BM y el CAD, tienen cierto porcentaje de poder en especial con la clasificación que brindan a los países en desarrollo. Sin embargo, esto no significa un poder ni influencia suficiente para fungir como entes centralizados de la estructura de la cooperación internacional.

La diferenciación de unidades y sus funciones para esta investigación no significa un elemento determinante en el análisis, sin embargo, es importante comprender que:

Las unidades del sistema internacional no se encuentran diferenciadas por las funciones que desempeñan. La jerarquía supone que las relaciones de coordinación entre las unidades y, consecuentemente, la igualdad funcional de las mismas, En la medida en que la anarquía perdure, los Estados continuarán siendo unidades semejantes. (Sodupe, 2003, p. 86-87).

Lo anterior, supone que al existir un principio ordenador caracterizado por la anarquía en el sistema permite que todos los actores dentro de la cooperación internacional convivan en una estructura sin jerarquía, lo que permite que no se establezca lo que pueden o no realizar los Estados según las funciones que cumplen.

Como lo explica Hernández (2008): “(...) sistema anárquico en el cual las distintas unidades tienen que encontrar por ellas mismas, cómo deberán vivir unas con otras, cómo van a persuadir, a desenvolverse o a conducir sus propias preocupaciones.” (p. 21). Al ser un sistema con una estructura anárquica expande la oportunidad para los Estados de generar estrategias o acciones de manera individual, según sus propios intereses con el fin de aumentar su poder y fortalecer la obtención de sus propios intereses. En la cooperación internacional significa aumentar su poder e influencia en el manejo de flujos de cooperación, para poder maximizar sus intereses particulares y proteger su posición en el sistema. En conjunto, con la existencia de instituciones y regímenes que en un principio tratan de ayudar a centralizar el orden del sistema pero que, al ser un sistema anárquico, crean patrones de comportamiento e interacción que perpetúan roles hacia los actores (donantes y receptores) presentes en la estructura.

En tercera instancia Waltz establece la distribución de capacidades o recursos de poder, ya que como lo menciona Sodupe (2013): “Diferentes estructuras o distribuciones de capacidades o recursos de poder, determinadas por el mayor o menor número de polos o grandes potencias, permiten distinguir entre sistemas internacionales distintos” (p.87). En el caso de la cooperación internacional tenemos un sistema que permitió la creación de roles como lo son los donantes y receptores, los que se definen según las propias capacidades de cada actor. Al existir una anarquía que permite la existencia de una “igualdad” en la diferenciación de unidades y sus funciones, cuando se analiza la distribución de recursos de poder en cada unidad se delimita una clara diferenciación entre cada actor involucrado en el sistema. En la cooperación internacional encontramos que los que tienen mayores recursos

(donantes) mueven con mayor facilidad los flujos de cooperación según lo deseen, y los que poseen menos recursos (receptores) reciben lo que se les ofrece e intentan crear intercambios de flujos, pero con un menor impacto y factibilidad.

De otro lado, los neoliberales plantean reparos al concepto de estructura neorrealista porque consideran que el sistema no está compuesto exclusivamente por elementos estructurales, sino también por otros elementos entre los que destaca el “contexto institucional” de acción. Este contexto institucional constituye una variable sistémica” (Sodupe, 2003, p. 121).

Al considerar el contexto institucional (instituciones y regímenes internacionales) como una variable sistémica, genera que la estructura se vea afectada e influida por la misma. No va a ser más relevante las interacciones entre los Estados y las dinámicas de poder establecidas en el sistema, sino que el factor institucional va a poseer una participación relevante al momento de definir el actuar y posición de los actores dentro del sistema y la estructura.

Resulta fundamental resaltar que, Waltz da especial importancia a dos elementos que serán determinantes para entender el comportamiento de los actores dentro del sistema y la estructura, que son la socialización y la competición entre los actores, ya que estas demuestran el impacto y orden de las acciones realizadas en la estructura dentro del sistema.

Según Sodupe (2003): “(...) la socialización, lleva a los miembros de un grupo, en este caso Estados, a comportarse con arreglo a las normas”. (p.85). El hecho de que los Estados coexistan realizando acciones en común unos con otros generan esta “socialización”, lo que creará de una manera u otras reglas que deben de seguirse si quieren ser parte del sistema y beneficiarse de él.

Esta socialización se ejemplifica en el caso de China, ya que como lo menciona Villahermosa (s.f): “La política oriental china se resume en “un país, dos sistemas”, con un régimen comunista y una economía de libre mercado”. El mantener un régimen comunista que no era compatible con la corriente democrática del sistema internacional no le permitía a China ser parte de este en su totalidad. Pero en el momento que se alineó a una economía de libre mercado, las oportunidades de tener una mayor presencia y participación en áreas

económicas, políticas, comerciales y de cooperación se le abrieron con mayor facilidad, gracias a que inició con su socialización dentro de la estructura que generó un cambio en el sistema.

Además, desde el neoliberalismo esta “socialización” se puede enlazar con los regímenes internacionales, los cuales se definen según S. Krasner (1983; como se cita en Sodupe, 2003) como: “(...) conjuntos de principios explícitos o implícitos, normas, reglas y procesos de toma de decisión en torno a los cuales convergen las expectativas de los actores en un área dada de las Relaciones Internacionales” (p. 125). Gracias a la existencia de los regímenes se solidifica la idea de la socialización que deben de seguir los Estados al interactuar en el sistema. Definen a un nivel más formal desde diversas áreas estándares de comportamiento, prohibiciones y procesos de toma de decisión que deben de ser respetados, esto si el Estado tiene el interés de participar en la creación y desarrollo de acciones de cooperación internacional en pro de la obtención de sus propios intereses.

El segundo elemento que establece Waltz es la competición, ya que como lo menciona Sodupe (2003): “(...) propende a implantar cómo genera la “racionalidad” que se deriva de las acciones de los competidores con mayor éxito. (...) La competición alienta a los estados a ajustar sus políticas y prácticas sancionadas por el éxito”. (p.85). El interés principal de todos los Estados inmersos en el sistema de la cooperación internacional es generar beneficios, y para esto deben de ser atractivos, ya sea para la atracción de flujos de cooperación o para el establecimiento de relaciones que los beneficien en otras áreas. China empieza a fungir como donante de la cooperación internacional y a usarla para su propio beneficio, estableciendo ciertas acciones que lo distinguen de otros, pero siempre siguiendo un patrón de dar y recibir ganancias después.

Anudado a esto, una característica importante sobre el neoliberalismo es que prima las ganancias absolutas sobre las ganancias relativas:

(...) el razonamiento neoliberal se basa en la teoría de los juegos, más concretamente en el juego del dilema del prisionero. Inmersos en una situación en la que la opción de cooperar les ofrece beneficios mutuos que de otro modo no obtendrían, los Estados elegirán dicha

opción puesto que hace posible maximizar sus beneficios, es decir, lograr ganancias absolutas. El obstáculo principal reside en la ausencia de una autoridad central que garantice el cumplimiento de los acuerdos de cooperación. (Sodupe, 2003, p. 139-140).

Los Estados al tener como objetivo principal la obtención de sus intereses prefieren establecer la garantía de ganancias absolutas. Prefieren confiar en un medio que les genere las ganancias que esperan y el evitar la adquisición de mayores pérdidas. Se inscriben a un sistema anárquico que no les garantiza el incumplimiento de acuerdos, pero le entrega la posibilidad de suscribirse a instancias (instituciones y regímenes internacionales) que le acerquen al cumplimiento de sus objetivos. Así, la cooperación internacional es un medio que les permite acceder a la creación de transacciones de flujos de cooperación para obtener lo que más deseen desde su actuar racional y egoísta.

Ante esto, se logra obtener una imagen de la cooperación internacional como: un sistema que posee su propia estructura, caracterizada por ser anárquica, con una distribución de recursos definida, una socialización y competencia fortalecida por la existencia de las instituciones y regímenes internacionales. Estas características definen que a través de la búsqueda de ganancias absolutas y en un intento de entidades como el CAD y el BM de regular los intercambios de flujos de cooperación, se abra la puerta a que se creen acciones e interacciones continuas entre los actores de la estructura, que constituyen un espacio a la reincidencia de comportamientos que van a desembocar en la creación de patrones que determinen el actuar de las unidades de la estructura como lo es: la interdependencia.

La creación de una interdependencia en el sistema de la cooperación internacional es en mayor parte culpa de los mismos donantes, como lo menciona Sodupe (2003): “Pese a su origen individualista y no intencionado, una vez formadas, las estructuras se convierten en una fuerza que pasa constreñir y afectar el comportamiento de sus creadores” (p. 88). La cooperación internacional surgió como una ayuda a los países más afectados tras la Segunda Guerra Mundial, posteriormente pasó a ser una herramienta que los países desarrollados usaban para obtener cada vez más poder. En la cual establecieron entidades como el CAD y el BM para establecer reglas a seguir en el intercambio de flujos de cooperación de todo el sistema. Todas estas acciones tuvieron un efecto en la estructura y el

sistema cambió de una dependencia a una interdependencia en la cooperación internacional, generando así un ciclo que va a afectar a todos los actores inmersos en el sistema.

Desde el punto de vista neoliberal la interdependencia se comprende según T. Schelling (1960, como se citó en Sodupe, 2003): “(...) genera intereses mutuos o compartidos entre los Estados. Estos intereses representan incentivos para lograr su satisfacción a través de la cooperación” (p. 139). Intensificar la utilización de la cooperación internacional como un canal para la obtención de los intereses por parte de los Estados, significa introducirse a experimentar una mayor interdependencia. Esto se refleja en que para mantener constante sus ganancias en los intercambios de flujos de cooperación, se convierte así, la cooperación internacional en una parte esencial del Estado en su política exterior y como la trasmite a todos los demás actores del sistema.

El neoliberalismo como se ha mencionado a lo largo de este apartado expande el análisis del sistema internacional, una de las áreas en las que profundiza su investigación de las relaciones internacionales en la interdependencia. Robert Keohane y Joseph Nye en 1977 crearon la Teoría de la Interdependencia Compleja, con el objetivo de explicar cómo los cambios en la configuración del sistema internacional han permitido un acercamiento de las sociedades que se encuentran cada vez más interconectadas.

#### **Cuadro 4. Principales postulados de la Teoría de la Interdependencia Compleja.**

<b>Principales postulados de la Teoría de Interdependencia Compleja</b>	
1. Canales Múltiples.	Canales múltiples que conectan sociedades. Estos canales pueden resumirse en relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionalistas.
2. Ausencia de jerarquía en la agenda internacional.	La agenda está formada por múltiples temas que no están ordenados siguiendo una jerarquía clara o consecuente. Esto significa que la seguridad militar no domina firmemente la agenda. Se expanden los temas a tratar como: problemas de energía, recursos, medio ambiente, población, los usos del espacio y del mar.

3. Menor papel de la fuerza militar.	Cuando prevalece la interdependencia, los gobiernos no usan la fuerza militar, no contra otros gobiernos de la región, ni a causa de nuevos temas surgidos de la política interna.
--------------------------------------	--

*Fuente: Elaboración propia con datos de Robert O. Keohane y Joseph S. Nye. (1977). Realismo e interdependencia compleja. Power and Interdependence. World Politics in Transition, p. 23-77). (extractos). (Trad. y selec. por E. Barbé).*

Los grandes avances provocados por la globalización y la tecnología permitieron que los actores del sistema internacional incrementen sus interacciones, que reduzcan la distancia entre los mismos. Por lo que, empiezan a tener una mayor conciencia de otorgarle una mayor importancia en la agenda internacional a temas como: economía, comercio, política, medio ambiente, desarrollo, salud y más sobre el uso correcto de la fuerza militar. El utilizar medios alternativos como la cooperación internacional, para la resolución de conflictos o aperturas de diálogos de negociación les permite tener acceso a sus objetivos sin la necesidad de usar la fuerza militar y sacrificar vidas inocentes.

El tener canales múltiples, que permitan establecer acciones sin seguir un orden jerárquico a resolver en su agenda y no establecer la utilización de fuerza militar como un único canal para obtener y proteger sus intereses. Abre un espacio para que los Estados obtengan lo que desean al participar en intercambios de flujos de cooperación internacional, que ellos mismos escojan los actores con los que desean interactuar y por los cuales logran obtener con la ayuda de sus estrategias de negociación o participación en organizaciones internacionales. Su uso constante de este medio los hace dependientes y acostumbra a su implementación para obtener los que deseen, lo que se convierte en una interdependencia hacia lo que puedan obtener de otros actores únicamente a través de la cooperación internacional.

Como se ha mencionado anteriormente, al ser la cooperación internacional un sistema que está ligado directamente con su estructura, la cual sufre de constantes configuraciones gracias a la coexistencia de los actores dentro de la misma, todo esto genera cambios, pero también establece patrones, específicamente reglas o normas en el comportamiento de los actores.

Esto permite que se establezca un ciclo de interdependencia dentro del sistema, que da paso al desarrollo de un comportamiento base para los actores, específicamente donantes y receptores. Dentro del cual, se desarrollan diversas dinámicas, ya sea a nivel bilateral o multilateral, las cuales siempre en su trasfondo tienen claro cual papel cumple cada actor que participe. Esto define directamente las ganancias absolutas a obtener en cada intercambio a realizar y el intento especialmente del receptor de maximizar sus ganancias a lo que esté dispuesto el donante de entregar.

Ante esto, al tener claro que la dinámica y papel que debe cumplir cada actor está definida al interior del ciclo de interdependencia, permite analizarlo de manera más clara y realista. Es fundamental mencionar que el ciclo de interdependencia no es fijo, puede sufrir de transformaciones en los roles que obtengan los Estados ya que todo se deberá principalmente a la anarquía, la distribución de capacidades, influencia de instituciones y regímenes internacionales e interdependencia existente dentro de la estructura que al estar en constante movimiento afectará al sistema de la cooperación internacional, y por defecto al ciclo de interdependencia.

## **F. Metodología**

El enfoque metodológico de esta investigación es un enfoque de origen cualitativo la cual tiene como interés principal:

(...) busca conceptualizar sobre la realidad con base en el comportamiento, los conocimientos, las actitudes y los valores que guían el comportamiento de las personas estudiadas. Explora de manera sistemática los conocimientos y valores que comparten los individuos en un determinado contexto espacial y temporal (Bonilla y Rodríguez, 1997, como se citó en Monje, 2011, p.13).

En el caso de esta investigación utilizar un enfoque cualitativo permitirá la generación de un análisis de los comportamientos de los actores dentro de la cooperación internacional, desde su forma de actuar hasta los intercambios que surgen entre los mismos. Y da la posibilidad de analizar de una manera más cercana la posible existencia de un ciclo de interdependencia de la cooperación internacional que afecta de manera directa a todos los actores dentro del sistema.

Esta investigación tiene como interrogante principal: ¿Cuál es el papel que ha tenido la cooperación del Gobierno de la República Popular de China en Costa Rica y El Salvador desde el año 2007 al año 2022, considerando la posible existencia de un ciclo de interdependencia de la cooperación internacional? Y como variable dependiente se establece la existencia de un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional y la variable independiente serán los actores que influyen en este ciclo que será China y América Central (Costa Rica y El Salvador).

Igualmente, para una mayor comprensión esta investigación cualitativa será de tipo estudio de caso que según Monje (2011): “(...) Su propósito fundamental es comprender la particularidad del caso, en el intento de conocer cómo funcionan todas las partes que los componen y las relaciones entre ellas para formar un todo. (p. 117). En esta ocasión analizará a China y el uso que le otorga a la cooperación internacional en la región de América Central específicamente en Costa Rica y El Salvador.

El estudio de caso se enfoca en la cooperación China hacia la región, ya que no solamente es un país que en la actualidad posee mucho poder e influencia en el sistema internacional sino también cuenta con un factor histórico en la cooperación internacional de pasar de ser receptor a donante. Lo anterior, permite ejemplificar de una mejor manera los roles que se definen en el ciclo de interdependencia y como este está impregnando en el sistema de la cooperación internacional.

Además, se utilizarán técnicas como recopilación bibliográfica con fuentes primarias y secundarias. La información obtenida se analizará por medio de su contenido lo que ayudará a generar un acercamiento a la respuesta de la pregunta de investigación principal y las secundarias.

Por lo tanto, la unidad de análisis será la cooperación internacional que se visualizará como un sistema en el cual los actores coexisten e interactúan lo que permite la creación de fenómenos que los afectarán de manera directa o indirecta. Existen dos subunidades de análisis la primera es China, se comprenderá su proceso de transformación en la

cooperación internacional y el uso que implemente de la misma. La segunda subunidad de análisis es Centroamérica específicamente en Costa Rica y El Salvador, y como esta es de interés para China y los efectos que provocan la utilización de que los donantes le entregan a la cooperación internacional en sus procesos de desarrollo. El analizar todos estos elementos, darán paso a la definición de si existe o no un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional y cómo este repercute en el sistema de esta.

Durante el desarrollo de la investigación se entrevistó al Señor Carlos Alberto Peña Menjivar, profesional de las Relaciones Internacionales y miembro activo del gobierno de El Salvador. Esta entrevista se realizó con la finalidad de conocer un poco más sobre los intercambios hechos por China y El Salvador, ya que por medio de la investigación bibliográfica no se obtuvo la suficiente información que permitiera analizar con mejor profundidad el caso. El Señor Peña comentó sobre las acciones en materia de educación, cultura, innovación, proyectos y más que habían establecido ambos países, lo que permitió delimitar cuales temas buscar para agregar a la investigación y enriquecer la misma.

Igualmente, el tema establecido para esta investigación busca el analizar si existe o no un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional, ya que dicho concepto no existe como tal en las Relaciones Internacionales, fue complicado encontrar bibliografía específica. Por lo tanto, se investigó la visualización de la interdependencia especialmente en la cooperación internacional, esto significó unir pequeños fragmentos de fuentes bibliográficas que permitieran tener una visión más clara de si pudiese existir o no.

Lo anterior, se transformó en una búsqueda exhaustiva de fuentes bibliográficas en temas de interdependencia, que es un tema reconocido pero no hay una amplia diversidad de información del mismo, ya que muchas fuentes cuentan con información que se puede considerar un poco repetitiva.

## **G. Preámbulo de la Investigación**

El estudio de las relaciones internacionales ha permitido durante siglos, el analizar el comportamiento de los actores presentes en el sistema internacional. El cómo a través de las diversas interacciones de las que son parte crean reglas y espacios que permiten la coexistencia de estos. Estos espacios se pueden ejemplificar cómo: el comercio internacional, política exterior, cooperación intencionalidad entre otras.

En la actualidad la cooperación internacional es un eje muy importante de las relaciones internacionales, ya que permite que los diversos actores converjan de manera más directa en la cotidianidad de sus relaciones, generando espacios en los cuales se crean y desarrollan intercambios de flujos de cooperación.

El extenso espacio donde se generan estas interacciones permite el poder analizar las mismas desde diversas perspectivas. En el caso de esta investigación se va a centrar en tratar de descubrir y comprender un ciclo de interdependencia generado por repetidas interacciones entre los diversos actores como lo es la cooperación condicionada. Que, en su momento, representó una dependencia por parte de los receptores de cooperación internacional y con el paso del tiempo culminó en una interdependencia de parte de los donantes y receptores.

Esta sección está dedicada a dar un panorama general de lo que se va a desarrollar en cada parte de esta investigación. En el primer capítulo nos encontramos lo que se denominaron los elementos generales que rigen esta tesis, en la cual se parte de la premisa de explicar la existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional por medio del estudio del caso de China en Costa Rica y El Salvador. Bajo una corriente teórica neoliberalistas y una base metodológica mixta.

El segundo capítulo corresponde a describir la transición del papel de China de país receptor a donante de la cooperación internacional, por lo que se inicia un recorrido histórico sobre los cambios más importantes que surgieron a partir de la toma del poder de Mao Ze Dong. Con una fuerte influencia socialista, sus intereses y cómo sus decisiones repercutieron aún más en el rezago económico que poseía China.

Además, se da una breve mirada y análisis a las reformas domésticas implementadas por Deng Xiao Ping, el cual gracias a sus deseos de otorgar un nuevo aire a la economía china

implementó el modelo de las cuatro modernizaciones, lo que dio como resultado un sólido crecimiento económico de 1979-2000.

Al obtener resultados tan positivos, China empezó a desear crecer más, pero para lograrlo necesitó añadir la socialización con los demás actores del sistema internacional. Sistema del cual, había estado aislado como resultado de su poca interacción con el bloque capitalista y su debilitada relación con la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS). Retomó su socialización con las organizaciones internacionales que tenían un mayor protagonismo como lo era la Organización Mundial del Comercio (OMC), lo que le hizo acreedor de restablecer relaciones con muchos Estados y así poder ingresar a sus mercados para expandir el alcance de su comercio y consecuentemente aumentar su poder económico.

Lo anterior, desembocó en que China se convirtiera en la segunda economía mundial posea un rol relevante en la dinámica internacional, de una manera activa que le permite influir de manera significativa en las decisiones que se toman en los espacios más importantes a nivel internacional. China se convirtió así, en un actor fundamental que es considerado potencia mundial que se nivela hombro con hombro con Estados Unidos, estableciendo así en un orden bipolar del sistema internacional.

En el tercer capítulo se va a demostrar la existencia y el funcionamiento del ciclo de interdependencia en la cooperación internacional a través del caso de estudio de China. En primera instancia se explica cómo la cooperación internacional antes de la Primer y Segunda Guerra Mundial era visualizada como un elemento secundario, al cual los actores podía acudir para resolver sus conflictos, ya que de preferencia se ponía en práctica la utilización del poder duro por medio del poder militar.

Debido a las graves consecuencias de ambos conflictos bélicos y con los países europeos debilitados, la sociedad internacional intensifica la implementación de la cooperación internacional en la resolución de conflictos y la ayuda mutua en pro de impactar en los procesos de desarrollo del Tercer Mundo. Gracias a estas acciones, la entrega de flujos de cooperación se centra en la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) permitiendo la creación de instituciones internacionales que van a intentar delimitar el uso y la entrega de esta.

Sin embargo, la utilización de metodologías limitantes en la entrega de cooperación internacional generó que los países del Tercer Mundo principalmente los recién independizados y con menor poder en el sistema, se convirtieran en dependientes de los flujos de cooperación. Los cuales los donantes tradicionales descubrieron que podían utilizarlos para obtener los intereses que necesitaban en el momento, ejecutando así el constante uso de la condicionalidad. Esto generó que se creará una interdependencia que establecía los roles que debían cumplir los actores involucrados, y creando así un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional.

Se genera así un análisis del funcionamiento de ciclo de interdependencia de la cooperación internacional por medio de la Teoría del Neoliberalismo y sus principales aportes desde su diferenciación del concepto de estructura dado por de K.N Waltz, regímenes internacionales, ganancias absolutas e interdependencia compleja. Estos aportes teóricos permiten analizar el comportamiento y resultados de los elementos que conforman al ciclo de interdependencia como lo son: donantes, receptores y flujos de cooperación. Logrando así dar una nueva perspectiva a la forma en la que utilizan los actores a la cooperación internacional.

El cuarto se aborda el identificar de qué manera China utiliza la cooperación internacional en pro de su posición en el sistema internacional. Iniciando con su participación durante la Guerra Fría, en la cual desarrolló una dualidad en la que fue receptor de cooperación internacional por parte de la URSS, pero también entrego flujos de ayuda hacia los aliados del bloque comunista y al continente africano.

Su cercanía con el continente africano alineó los intereses de China a acceder a la implementación de un nuevo tipo de cooperación internacional como lo era la Cooperación Sur-Sur, que abre el camino al inicio de una intensificación de intercambios de flujos de cooperación internacional entre actores con un nivel de desarrollo igual o menor de China, en el contexto de la Guerra Fría.

Al aumentar su presencia en el comercio internacional, como una economía en constante crecimiento, le permitió a China focalizar aún más fondos de ayuda exterior en la cooperación internacional. Desembocando así, en el aumento de su presencia a nivel

internacional en distintas regiones como lo son Asia, África, América Latina y el Caribe, Oceanía y Europa.

El incremento de su rol como donante emergente en la cooperación internacional ha abierto las posibilidades de crear nuevas instituciones multilaterales y de proyectos que no sean únicamente bilaterales, sino que cuenten con la participación de una diversidad importante de actores a nivel del sistema. Adquirir esta capacidad de crear proyectos de cooperación a gran escala, ha permitido que su relación con Estados que antes eran nulas sean hoy un foco importante de sus intereses.

En el quinto capítulo se analiza el caso aplicado de China con Costa Rica y El Salvador desde la perspectiva de la existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional. Centroamérica representa una región crucial para lograr su objetivo de patentar la política de una sola China en todo el sistema internacional. Puesto que, Taiwán tiene fuertes y arraigadas relaciones diplomáticas con los Estados centroamericanos. El enfocar sus esfuerzos por sustituir a Taiwán, se refleja en el acercamiento hacia Costa Rica, primer Estado en dar su reconocimiento diplomático a China y rompiendo relaciones con Taiwán. Esta decisión es seguida una década después por otros actores centroamericanos como Panamá, República Dominicana, El Salvador y Nicaragua.

Se demuestra el como China implementa los flujos de cooperación internacional hacia la obtención de sus propios intereses, y como continúa con su socialización en el sistema internacional, pero al mismo tiempo acopla las reglas hacia sus propios intereses. Sin dejar de lado sus ideales, los cuales lo caracterizan en su actuar, como lo es usar la condicionalidad para ganar terreno en las diversas regiones del mundo.

Finalmente, se analiza el caso aplicado de China con Costa Rica y El Salvador. Se ejemplifica con mayor facilidad como la existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional funciona y caracteriza el actuar de todos los involucrados, por su parte China con un sólido poder económico y capacidades puede otorgar abundantes flujos de cooperación para lograr sus objetivos, como lo es el cumplimiento de su política de una sola China y seguir aumentando su influencia global. Y Costa Rica y El Salvador como receptores, que determinan cual actor les beneficia más en su rol pasivo de recibir flujos de cooperación para sus propios procesos de desarrollo.

## **Capítulo II: Transición de China en el Sistema Internacional del Aislamiento a Potencia Mundial**

### **Surgimiento de Nuevas Corrientes de Pensamiento a lo Interno de China**

A lo interno de China, entre los años 1927 y 1949, aconteció una lucha de dos fuerzas principales, que eran: el Partido Nacionalista Chino o Kuomintang (KMT) y el Partido Comunista Chino (PCCh), quienes se enfrentaron por el poder y deseos de empezar a realizar transformaciones a lo interno del territorio, que permitieran, según sus propios intereses fortalecer a su país. La lucha culminó con el PCCh como vencedor, con la fuerte presencia y representación de Mao Ze Dong como una de sus principales figuras.

La victoria de 1949 por parte del PCCh se conoció como la Revolución China, que daría paso a la constitución y proclamación de la República Popular de China (RPC) con Mao Ze Dong como presidente imperial, bajo una fuerte corriente socialista. Esto daría paso a la creación y desarrollo de cambios drásticos a nivel político, social y económico. Los cuales estarían derivados de una creciente necesidad de disminuir el rezago que poseía China a nivel interno e internacional. Por lo que, dejar de proyectarse como un Estado del que se puede prescindir fácilmente, a uno que tiene el poder y la capacidad de cumplir sus objetivos al hacer prevalecer sus intereses, era una prioridad del momento.

Esta fuerte presencia de la corriente socialista en el PCCh hizo que China pasará de tener buenas relaciones con los Estados vencedores de la Segunda Guerra Mundial, especialmente con Estados Unidos, a aislarse de prácticamente de todos los Estados del sistema internacional. Una de las principales razones de esto fue que, durante la Guerra Fría (1947-1991) existieron dos grandes bloques que fueron Estados Unidos con la corriente capitalista y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) con el socialismo y el comunismo.

Al estar el sistema internacional dividido en dos grandes bloques, desembocó en que la estructura de éste creará un orden bipolar, en el cual todos los demás actores del sistema

tenían que elegir cuál era la posición que más les favoreció según sus intereses (capitalistas, comunistas o neutrales), y en el caso de China fue con la URSS.

Ante esta decisión resulta relevante el comprender desde dónde se desprende el pensamiento socialista y comunista del bloque de la URSS. Una de las principales razones de las que se le puede adjudicar son las etapas del desarrollo de Marx:

La primera fue el comunismo primitivo, a continuación el esclavismo, luego el feudalismo, y el capitalismo. (...) La siguiente etapa sería el comunismo (...) A esta transformación la llamó revolución. Pero el requisito indispensable para que ocurra es la plenitud del capitalismo. (Rivadeneira, 2011. p. 167).

La “plenitud del capitalismo” se puede relacionar a lo que se conoce hoy en día como el lograr un desarrollo integral, en el cual es necesario que no solo exista un crecimiento económico, sino que también exista un fortalecimiento y establecimiento cifras positivas a nivel social, como lo es: la pobreza, el desempleo, alfabetización, protección de derechos humanos y más; uniéndolo con la tecnología y ciencia sin olvidar por supuesto una íntegra y robusta política.

Al comprender que esto no es solo una instancia en la que se hace necesario que un eje del Estado esté fortalecido, sino que todos los componentes de este tengan un mismo nivel de desarrollo, se hace necesario que exista un orden y una planificación de parte de los tomadores de decisión sobre que se debe hacer y que no en la cabalidad de sus propias capacidades.

Por consiguiente, el que se creara una teoría sobre que el capitalismo era de las principales vías para alcanzar el comunismo hizo que el bloque de la URSS especialmente Lenin, confundieran esto y lo tomaran como un proceso netamente lineal, cuando sólo era una teoría y análisis propia de Karl Marx. Sin embargo, el daño ya estaba hecho ya que el bloque soviético decidió:

(...) dividieron el proceso revolucionario en dos etapas, a saber, el socialismo y el comunismo. En el socialismo, como etapa previa, el Estado propiciaría la eliminación de todos los rezagos del feudalismo, impulsando planificadamente el desarrollo capitalista, la superación de la pobreza, el atraso tanto de la estructura como de la superestructura de la

sociedad. Esto se debía, según Lenin, a que el capitalismo, y todas las etapas históricas de la sociedad, tienen un desarrollo desigual. (Rivadeneira, 2011. p. 167).

El lograr un desarrollo en el que no exista desigualdad, lo visualizaban como uno que se lograba sin la necesidad de ninguna influencia del capitalismo, ya que el mismo como se menciona anteriormente era un sinónimo de desigualdad y los soviéticos no querían generar más discordia e inequidad en su población. Este incluso sería un punto que diferenciaría el establecimiento del socialismo en la URSS y China, puesto que el primero tenía como objetivo el que su Estado pertenecía a todo el pueblo, lo que permitiría la eliminación de la desigualdad y de la discriminación.

Sin embargo, en el caso de China no sería así puesto que como lo menciona García (s.f): “(...) el texto chino dice que la República Popular China es una dictadura del proletariado, que dirige la clase obrera y está basada en la alianza obrero-campesina” (p.48). Dando por entendido que, el Estado se iba a centrar específicamente en una parte determinada de su población para lograr el crecimiento y desarrollo que deseaban. Como lo era tomar alinear la industria pesada sin dejar su producción agrícola en sus ejes principales de planificación económica, esto daba como resultado que se les otorgó un mayor nivel de importancia a la población obrera y campesina de China.

El aliarse con la URSS a los tomadores de decisión del país asiático le traería fuertes consecuencias a nivel internacional, y por consiguiente a sus deseos de hacer grande a China. La primera consecuencia fuerte fue el conflicto interno entre la RPC y la República de China conocida como Taiwán, del cual se va a hablar más a fondo en el capítulo V de esta investigación, aquí el principal elemento fue que la relación y apoyo que tenía China con Estados Unidos anteriormente pasó a ser una relación fortalecida del país americano con Taiwán.

No fue una sorpresa que como lo menciona Franssen (2011): “Desde inicios de 1959, se establece un embargo americano sobre el comercio con China. Los Estados Unidos congelan los haberes chinos en su país. Las navieras y los aviones americanos ya no pueden atravesar China” (p.40). Lo anterior, repercutió de manera directa en el comercio chino y en cómo pierden no solo el comercio con Estados Unidos, sino también se debilita cada vez

más su relación con los otros Estados que apoyan al bloque capitalista. Demostrando así, que cada decisión implementada por China tenía una consecuencia directa en sus planes, pero incluso ese panorama a nivel internacional no iba a mermar el deseo de Mao Ze Dong de hacer prevalecer la corriente socialista en su territorio.

Junto con el embargo americano, hay que sumarle la salida de la RPC de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la cual fue fundada en 1945 posterior a la finalización de la Segunda Guerra Mundial. Dentro de la organización se definieron en ese entonces los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, que fueron Estados Unidos, China, Francia, Rusia y Reino Unido. Esto permitía que China tuviera un papel relevante y activo en la organización internacional más importante del momento, dando paso a que ostentaba un papel activo en la escena internacional. Tenía una mayor posibilidad de decidir qué acciones y proyectos podía permitir gracias al derecho del veto por ser miembro permanente del Consejo de Seguridad.

La situación cambiaría cuando el PCCh tomara el control interno de China, y fundará la RPC como explica Gómez (s.f): “EE.UU., en su lucha contra la expansión comunista, se negó a aceptar la situación y consiguió que el sillón continuase en poder del gobierno nacionalista, exiliado en Taiwán” (p.1). Lo que daba como resultado un panorama desolador para China en el escenario internacional, al ser removido de una posición importante dentro de la ONU. Significaba que cada vez más estaba alejado de todo lo que sucedía en el escenario internacional y por consiguiente su poder e influencia sería cada vez menor lo que provocaría consecuencias a sus planes de crecimiento y desarrollo.

Igualmente, a esto hay que sumarle que en los años cincuenta se creó una fisura en la relación de la URSS y China puesto que, a Mao Ze Dong no le gustaba que la URSS no fuera más determinante en sus acciones en pro de su lucha en contra el capitalismo:

Es una lucha objetiva, que no se puede evitar, y que a veces adquiere unas características violentas; además, la victoria del proletariado no es segura, pudiendo la burguesía, como ha sucedido en la Unión Soviética, implantar su dictadura. De ahí la necesidad para el proletariado de ejercer una dictadura implacable y constante contra la burguesía. (García, s.f, p. 49).

Este pensamiento marcó una diferencia de interés y por consiguiente el actuar en ambos, lo que provocó que la próspera relación entre los chinos y soviéticos se viera afectada poco a poco. Ambos deseaban ser actores importantes que representarían al bloque comunista y la corriente socialista ante el mundo, pero mientras los soviéticos querían hacerlo de una manera más pasiva, los chinos en especial Mao Ze Dong quería eliminar de raíz el capitalismo sin importar las medidas a tomar.

Aunado a la difícil situación de intereses a nivel internacional, a lo interno de China las decisiones y reformas que establecía el PCCh no estaban dando los resultados esperados. En un inicio los resultados fueron medianamente positivos, en especial con la creación del Primer Plan Quinquenal que abarca 1953 a 1957, el cual permitió que se empezara a implementar un orden hacia los objetivos de crecimiento y desarrollo que se esperaban obtener de la mano de la industria y la agricultura. En ese momento la economía China se caracterizaba por ser mayormente agrícola, lo que dificultó que el establecimiento de una joven y ambiciosa industria se diera una forma más acelerada y orgánica.

El Primer Plan Quinquenal centró sus esfuerzos en la cooperación, como lo mencionan Belluga & Gómez (s.f): “(...) se apoyó en un pacto de cooperación con la Unión Soviética y se enfocó hacia la creación de una base industrial sólida, la creación de cooperativas de producción agrícola y el desarrollo de las infraestructuras”. (p.51). Esta cooperación permitió que en su momento existiera un fuerte intercambio y fortalecimiento entre la relación de la URSS y China, dando como paso a que se dieran grandes cambios a lo interior del Estado:

El núcleo de esta política fue la construcción de 156 grandes proyectos industriales importados de la Unión Soviética y Europa Oriental (...) Aproximadamente más de 6.000 especialistas de la Unión Soviética se desplazaron a China por períodos de uno o dos años, y más de 10.000 estudiantes chinos fueron a estudiar en la Unión Soviética. (...) El resultado fue que la producción industrial fue en 1953 un 53% superior a la del año anterior. (Feng, 2014, p. 29-30).

Se implementó un fuerte intercambio de conocimientos técnicos entre ambos actores, que no solo se centró en una temática, sino que abarcó temas como la ingeniería industrial, ciencia y tecnología, educación, arquitectura y más. Permitiendo así que China obtuviera un aprendizaje más rápido, y por consiguiente la implementación de las acciones económicas,

especialmente que en la industria fueran en un ritmo más acelerado. Lo último que se deseaba era seguir contribuyendo a la desaceleración económica que ya existía.

Al mismo tiempo, en el ámbito agrícola se implementaron las “cooperativas agrícolas”, las cuales vendrían a ser la manera en la que se establecía que los agricultores debían trabajar en bloques y ayudarse mutuamente, lo que permitiría que se creará un intercambio constante que facilitaría el establecimiento una misma línea de producción y por consiguiente la innovación del sector agrícola se daría de manera más rápida.

Siendo así, que como lo explica Franssen (2011): “En 1953, apenas el 0,2% de las familias estaban organizadas en una cooperativa. En 1955, alcanzan ya el 14%. (...) A finales de 1956, se cuenta con un 96,3 % de campesinos organizados en cooperativas” (p.41-42). Estas cifras podrían verse como positivas para la modernización del sector agrícola, sin embargo, significaron una letal presión para los agricultores de cumplir las órdenes dadas y a la vez en un corto periodo de tiempo adaptar todos los cambios que suponían para sus tierras. El pasar de tomar decisiones individuales a responder de manera conjunta con los miembros de sus cooperativas a los objetivos de producción que se les asignaban. Esto debido en su mayor parte a que Mao Ze Dong se ponía cada vez más impaciente a que los resultados sucedieran en un limitado periodo de tiempo con eficacia y eficiencia.

El segundo Plan Quinquenal (1958-1962), incluyó lo que se conocería como el Gran Salto Adelante, el cual se caracterizaba como lo explica Franssen (2011) en que: “(...) era una concepción que defendía que cuanto mayor fuese el grado de socialización de las relaciones de producción, mayor sería el desarrollo de las fuerzas productivas, fuese cual fuese la situación del modo de producción” (p.47). El mayor problema de esta planificación idealista por parte de Mao Ze Dong, era que no se le estaba dando el tiempo suficiente de adaptación y desarrollo a ninguno de los dos pilares económicos que querían establecer como base se la economía de China; ni a la industria ni a la agricultura.

Un ejemplo de lo anterior es como lo explica Franssen (2011): “Para empezar, los objetivos de producción de los productos agrícolas han aumentado de un 20% a un 50%. Para seguir, la producción de acero debía aumentar, y pasar en cinco años, de 12 a 30 millones de

toneladas” (p.45-46). Estos objetivos, casi imposibles por cumplir, provocaron que la economía empezara a caer en un caos irremediable. En donde existía una industria que al ser tan joven carecía de materias primas para producir y por consiguiente para dar los resultados que se deseaban obtener, desembocando así un colapso interno de la misma.

En la agricultura, para lograr una socialización más rápida de los productores se decide pasar de cooperativas a comunidades con el fin de crear “más unión”. Significó que las mismas abarcarían un mayor porcentaje de familias y por consiguiente tierra, pero al mismo tiempo la pérdida de más autonomía para muchos agricultores. Sumado a esto, unos objetivos de producción elevados y a la necesidad de adaptarse a una nueva y apresurada modalidad de comunidades, dio como resultado una catástrofe en el sector agrícola.

Todos estos elementos darían origen no solo en un estancamiento en el crecimiento económico de China, sino también en una terrible situación interna en el territorio afectando de manera directa la calidad de vida de la población. Incluso Belluga & Gómez (s.f) mencionan que: “La falta de infraestructuras combinada con desastrosas cosechas provocadas por una mala meteorología y catástrofes naturales tuvieron como consecuencia graves hambrunas que causaron la muerte de más de 10 millones de personas” (p. 51). Demostrando así que la impaciencia de parte de las personas a cargo especialmente de Mao Ze Dong, causaron al final un mayor impacto negativo que positivo en su misión de hacer grande a China. Todo esto por su deseo de superar de manera más rápida a otros Estados del sistema internacional, que en ese momento eran más fuertes económicamente como lo era Estados Unidos.

Se esperaba que, posterior a los resultados tan negativos a nivel social y económico se diera un periodo de reajuste. En el que se permitiera estabilizar la economía y definir nuevos objetivos que siguieran una línea de congruencia con lo que se podía y no alcanzar, según las capacidades de China. Por lo que, el PCCh decidió sustituir a Mao Ze Dong del poder y su posición de presidente la tomó Liu Shaoqi en 1964.

Esto dio paso al desarrollo de un periodo de reajuste, en el cual Díaz (2013) resalta que: “Se propugnó un crecimiento más equilibrado de la industria y la agricultura. El igualitarismo

imperante en las comunas se debilitó a favor de mayores incentivos materiales a la producción; los campesinos fueron autorizados para explotar parcelas individuales”. En este período se estaba tratando de comprender cuáles fueron los errores en la planificación, y dar un paso hacia atrás a esas decisiones, como lo fue por ejemplo la de las parcelas de tierra conjuntas que significó un error garrafal en la producción agrícola y la pérdida de autonomía de los productores. Sin dejar de lado por supuesto todo lo aprendido en cuanto a la modernización, tecnología, ciencia y más.

Estos cambios dieron resultados positivos como lo menciona Díaz (2013): “Así, la restauración moderada ejecutada propició un notable auge económico. Entre 1963-1965 la RN mostró una elevación cercana al 15%; la producción agrícola, en un 11%; la industria, en un 18%”. Demostrando que al comprender los errores cometidos se podían crear resultados positivos, y más si se tenía presente la realidad de la situación de la industria y la agricultura en China. Tratando de aprovechar lo poco que tenían, para obtener resultados que ayudarán a recuperarse del poco efectivo Segundo Plan Quinquenal.

A pesar de esto, las decisiones y cambios no fueron bien recibidos por Mao Ze Dong. El qué cómo lo explica Díaz (2013) estaba molestó por todos los cambios que se estaban ejecutando, ya que iba contra de los ideales de los que él suponía que eran propios del partido comunista. El cual podría estar dando acceso a que la corriente capitalista entrará al territorio chino. Debido a esta creencia, este periodo de reajuste duró poco y los resultados positivos no significaron mayor cambio, ya que de 1966 a 1976 se desarrollaría la conocida Revolución Cultural.

Mao tenía como objetivo, en la Revolución Cultural, volver al poder con el fin de eliminar cualquier presencia del capitalismo presente en el territorio e incluso de los elementos tradicionales de la sociedad china. Esto significó una gran pérdida cultural para el país y el lamentable fallecimiento de millones de personas. Estas acciones se unen al pensamiento chino, sobre utilizar la violencia con tal de no permitir que el capitalismo tomé un espacio en su territorio, como se mencionó anteriormente en las diferencias de pensamiento de la URSS y China. Lo anterior, concluyó con la vuelta al poder de Mao con el objetivo de

seguir imponiendo sus ideas, sin embargo, esto no duraría mucho puesto que él mismo moriría en 1976.

Finalmente, este período para China significó un doloroso aprendizaje sobre la importancia de planificar de una manera realista sobre los resultados que su economía y población podían alcanzar. En el que seguir casi al pie de la letra el ejemplo de la URSS, que a ellos les funcionó, pero a la realidad de China no. Incluso, cuando aún arrastraban un rezago en su economía y desarrollo, que se evidenciaba en todos los ámbitos desde lo político hasta lo social, el querer establecer pensamientos totalitaristas cuando a nivel internacional aún no tenían el peso ni el poder para cambiar los resultados a su favor, terminó significando una gran pérdida del papel de China a nivel doméstico y por consiguiente una alta disminución en su relevancia a nivel internacional.

### **Deng Xiao Ping: Un Nuevo Aire para el PCCh**

Es importante recordar que, a nivel internacional, aunque China no tenía una influencia tan fuerte, si representaba una pieza trascendental para el bloque comunista en la Guerra Fría, y esto lo sabía a la perfección Estados Unidos. El cual, de manera astuta, visualizó la fisura en la relación de los chinos y los soviéticos que empezó desde los años cincuenta, y se intensificó al ver que implementar el modelo soviético no proporcionó los resultados esperados para China.

Por lo tanto, en su deseo por ganar la Guerra Fría y por consiguiente la hegemonía del sistema internacional se acercó a China. Logró implementar poco a poco un acercamiento con el país asiático dando así, como resultado el inicio de un mínimo nivel de socialización de China de nuevo en el sistema internacional.

Un hecho que demostró los esfuerzos de Estados Unidos por acercar su relación con China fue que respaldó la devolución de la representación de China en la ONU al PCCh, y lo consiguió como lo menciona Braun (1973): “La República Popular China tomó asiento en la Naciones Unidas el 25 de octubre de 1971” (p.392). Permitiendo así que, el PCCh pasará a representar una vez más a China a nivel internacional, removiendo de esta posición a

Taiwán, a pesar de este acercamiento eso no fue suficiente para que Mao Ze Dong cediera mínimamente ante el capitalismo.

En su primer discurso, China dirigió tajantemente palabras hacia ambos bloques cómo lo explica Braun (1973) que: “China hará todo lo que pueda para romper el monopolio de las superpotencias de Estados Unidos y la URSS en la organización mundial” (p.393). Esto dejó en evidencia que, China ya no apoyaba al bloque soviético con la misma convicción de antes, lo que debilitó de forma directa al bloque comunista.

A su vez, provocó que al exponer su nulo interés en nada que se relacionará con los capitalistas, China quedará aún más alejada de todos los actores en la escena internacional. Puesto que, aunque se mostraban deseos de inculcar su modo de ver el socialismo y el comunismo al resto del mundo, su limitada influencia y poder en ese momento no lo permitieron, dando como resultado su inevitable aislamiento.

La inestabilidad que estaba experimentando China después los resultados poco positivos, derivados de los cambios económicos del Gran Salto Adelante y la opresión social que significó la Revolución Cultural. Hizo que la prioridad en ese momento fuera el empezar a generar e implementar reformas a lo interno del territorio, para que la industria y la agricultura logran recuperarse del golpe y recesión que experimentaron.

Ante esto, Deng Xiao Ping asumió el poder del PCCh en 1979. Este cambio trajo consigo nuevas ideas y pensamientos, que querían dejar atrás todos los años de sufrimiento y estancamiento de China. El mismo Deng Xiao Ping propuso retomar la idea propuesta por Zhou Enlai el modelo de las cuatro modernizaciones, el cual se iba a centrar específicamente en cuatro ejes que son la agricultura, industria, defensa nacional y ciencia y tecnología. En esta investigación nos vamos a centrar en comprender las reformas económicas que son representadas por los ejes de agricultura e industria.

Este modelo de las cuatro modernizaciones iba a permitir que China empezará a planificar su economía de una manera realista, en línea con sus propias capacidades. Lo que ayudaría

a que se diera una transformación orgánica de su mercado y por consiguiente la modernización y el tan ansiado crecimiento de su economía.

Con esto presente, el primer eje con el que decidieron empezar a trabajar fue con la agricultura. La cual como se mencionó anteriormente, es la base de la economía China y fue la que más sufrió los impactos de una apresurada planificación que daba como resultado un retraso y que sus habitantes estuvieran sufriendo hambrunas mortales. El primer cambio propuesto fue el incentivo en el pago de los productos agrícolas por parte del Estado:

El precio que el estado paga por las cuotas cerealistas aumenta un 20%. La parte producida por encima de estas cuotas es adquirido por el Estado a un precio un 50% superior. Los precios de otros productos agrícolas aumentan igualmente. Los precios de productos agrícolas suben un 22% de media. Entre 1980-1984 nuevas subidas tendrán lugar, oscilando entre un 2% y un 7%. (Frassen, 2011, p. 72).

Esto posibilitó que se empezará a movilizar el comercio interno entre las regiones de China. En la cual, los productores estaban generando más ingresos que les permitían tener acceso a comida y a la vez dando la posibilidad de implementar innovación en sus procesos de producción que ayudarán al proceso de modernización que se quería lograr.

Aunado a este cambio, el gobierno implementó el plan de responsabilidad familiar el cual daba una mayor autonomía para los productores. Como explica Aquino (2003) el Estado comenzó: “En 1987 se dan en “concesión” las tierras a los campesinos, se deja que los campesinos cultiven sus tierras y una vez cumplida la cuota de producción para el Estado puedan cultivar todo lo que quieran y venderla libremente” (p. 133). Esto significó que las familias podían encargarse de sus “propios” territorios y cultivarlos de la manera que ellos quisieran, para lograr los objetivos de producción delimitados por el gobierno. Y si lo deseaban sacar ganancias propias al vender sus excedentes en el mercado interno. Esta fue una reforma muy positiva, que permitió dejar atrás las comunas y comunidades que no beneficiaron al mercado en el pasado.

La industria por su parte, al tener pocas décadas de ser tomada en cuenta como un eje principal de la economía, no poseía un gran nivel de modernización. Y si a esto se le suma,

que contaba con un limitado porcentaje de materia prima para producir, lo que repercutió directamente en un fuerte retraso en su innovación.

Por lo tanto, las primeras reformas se centraron en cambiar esto. Se definió que fueran como lo explica Aquino (2003): “(...) las reformas se introdujeron primero en las ciudades costeras con la apertura, en 1980, de zonas económicas especiales (zonas francas), donde se admitió inversión extranjera para producir bienes a ser exportados (política de promoción de exportaciones)” (p. 133). Estas Zonas Económicas Especiales (ZEE) logran dar un nuevo aire a la concepción apática de china sobre la influencia del extranjero, y su batalla en contra del capitalismo, aunque se liberó una parte de las empresas el gobierno seguía teniendo en sus manos las empresas y zonas más grandes.

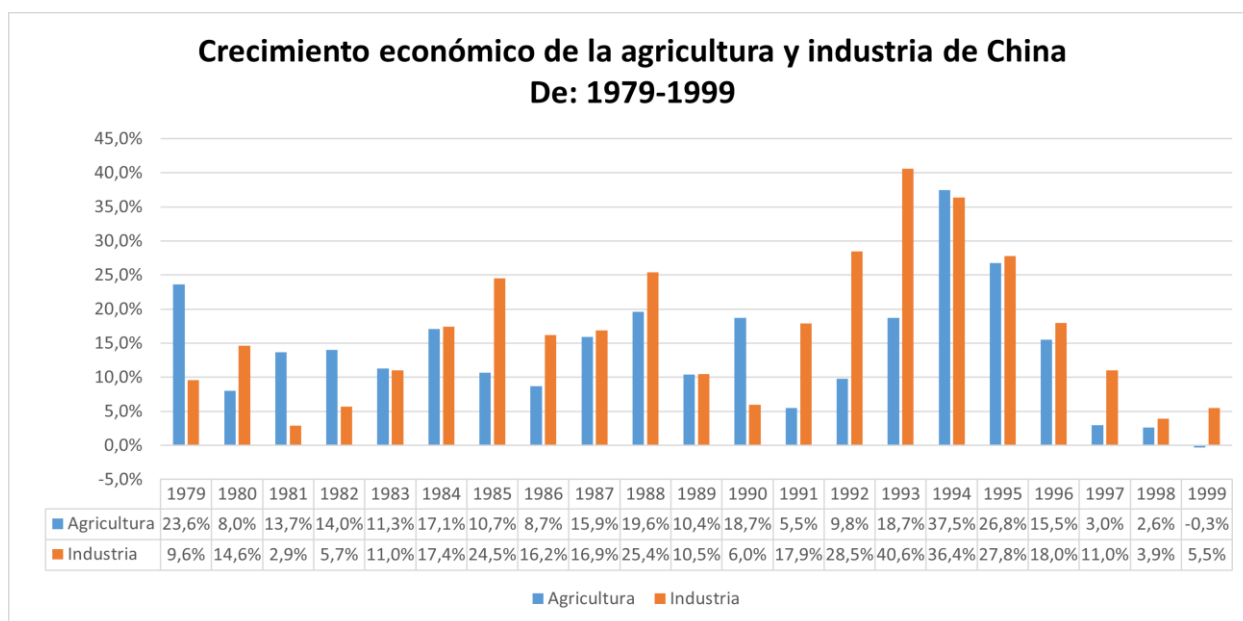
No hay que visualizar esto como algo negativo, sino como un paso delante de todas las decisiones tomadas anteriormente. Dando el paso a una nueva configuración en la industria, y el cómo las ZEE funcionaron de manera estratégica para poner nuevamente en el mapa a China en el radar internacional, aunque fue a un nivel leve, logró demostrarles a los principales tomadores de decisión del PCCh que dirección debían de tomar.

Por lo tanto, al ser más permisivos con los cambios en la industria no se quedaron solamente con esa reforma también introdujeron otras reformas:

En las empresas industriales también se introdujo el sistema de contrato de responsabilidad. Después de cumplir cierta meta de producción pueden producir lo que quieran. Además, después de pagar un impuesto al Estado, el resto queda para que la empresa pueda invertir. Los obreros y gerentes reciben una remuneración de acuerdo a sus habilidades. (Aquino, 2003, p. 134).

Es importante poder visualizar los resultados que trajeron consigo todas las reformas implementadas en la economía específicamente en la agricultura y la industria los cuales van a significar un antes y un después de la planificación de China, como se demuestra en el siguiente gráfico:

**Gráfico 1: Crecimiento Económico de la Agricultura y la Industria de China.**



*Fuente: Elaboración propia con datos de Feng, 2014, p. 70.*

Como se puede observar en el Gráfico 1, se tuvo un crecimiento muy positivo a lo largo de los 20 años que se implementaron las reformas. En el caso de la agricultura, podemos observar un crecimiento de un 23,6% en 1979, que fue la fecha en la cual se fueron implementando las reformas. Los años siguientes se mantiene un crecimiento similar, logrando tener una mayor elevación en 1994 con 37,5%. En la industria, podemos observar que los primeros años especialmente en los ochenta se da un crecimiento similar logrando tener dos picos importantes en 1993 con 40,6% y en 1994 un 36,4%.

Estas cifras evidencian que las reformas implementadas dieron resultados efectivos y positivos para la economía de China. La cual había recibido en mayor medida las consecuencias de toda la experimentación con las reformas que se implementaron durante el mandato de Mao Ze Dong. Se logró observar cuál era el camino por seguir para cumplir los objetivos que se deseaban. Demostrando así, que el definir la separación de su política y su economía, y el planificar sus objetivos de una manera realista de la mano con las capacidades existentes en sus pilares económicos (agricultura e industria), se podían obtener resultados que beneficien al país y por consiguiente a la población.

Sin embargo, a pesar de todo este crecimiento demostrado China deseaba seguir avanzando, y convertirse en un actor relevante del sistema internacional. El problema residía en que, al estar aislado durante un largo periodo de tiempo del escenario internacional, significó la repercusión de que su economía creció de una manera constante pero no al nivel e influencia al que el Estado podía y deseaba llegar. Lo que les fue demostrando, que efectivamente poseían los recursos para seguir su proceso de desarrollo de manera individual, pero si deseaban mejores resultados estos desprendían una necesidad de retomar la socialización con los actores presentes en el sistema internacional.

### **Socialización y Crecimiento en la Escena Internacional de China**

A nivel internacional en 1991, sería la caída y disolución de la URSS, la cual dio como resultado que los “vencedores” fueron los que apoyaron al bloque capitalista, en específico Estados Unidos. Al mermar la presencia de la URSS en el escenario internacional se dio la transición hacia un nuevo orden, en el cual el sistema internacional pasaría de un orden bipolar, en el cual dos potencias o actores con mayor poder controlaban o dirigían lo que se hacía en la agenda internacional. A un orden hegemónico, en el cual el actor con mayor poder e influencia iba a dirigir en mayor medida los temas a tratar en la agenda internacional según sus propios intereses y ese actor fue Estados Unidos.

Ante este nuevo orden, la corriente dominante a nivel económico y comercial fue el capitalismo. Estados como China, que formaron parte del bloque comunista, si deseaban ser parte de este nuevo orden tenían que adaptarse y apoyar todas las acciones que se desarrollarán bajo está corriente. Un ejemplo de esto era la fuerte presencia del libre mercado en el comercio internacional.

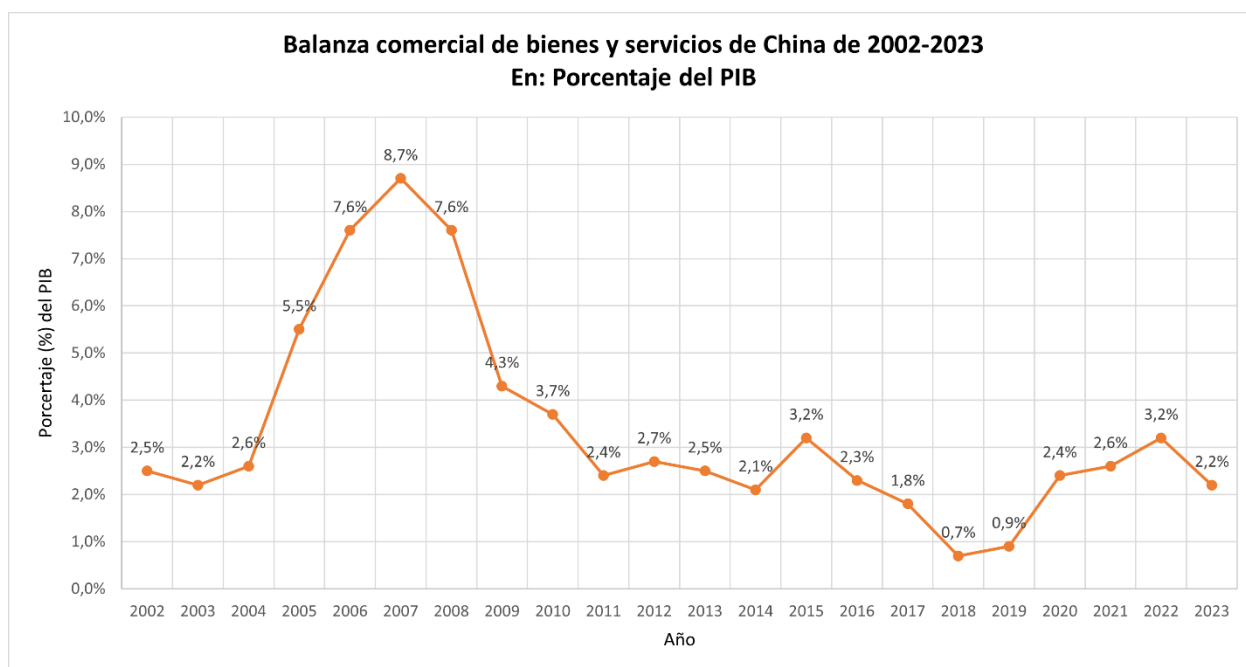
Esto significó una pequeña fase de adaptación, en la cual los actores del sistema internacional debían decidir qué acciones seguir en virtud de sus intereses a futuro. Teniendo en cuenta cuál era la realidad del sistema internacional y qué les otorgaba un beneficio mayor para sus propios procesos de desarrollo.

En el caso de China, su objetivo principal era generar el desarrollo y crecimiento constante. Esto significó la necesidad de insertarse de nuevo en el escenario intencional y socializar con los actores que coexistían en el mismo, y con sus formas de comportamiento que en esta ocasión significó su establecimiento de relaciones (bilaterales y multilaterales), la relevancia de ser miembro de las distintas organizaciones internacionales e implementar la corriente capitalista en su economía exterior.

Ante esto, China decide iniciar con una socialización más directa de la que ya había demostrado al establecer relaciones de cooperación en la década de los noventa, como se explica en el Capítulo IV de esta investigación. Esta socialización se evidencia con su ingreso en el 2001 a la Organización Mundial del Comercio (OMC), la cual se encarga de regir y establecer las reglas del comercio internacional.

Esto significó un antes y un después para China, que, al estar presente de nuevo en el escenario internacional, y específicamente en materia comercial se benefició de gran manera de su ingreso a la OMC. Tenía de manera directa la puerta a los mercados de todos los miembros de la organización, que en ese momento era alrededor de 142 miembros. Sin embargo, China tuvo que adoptar dos grandes acciones como lo fue; 1) acogerse a las regulaciones de la OMC, debía adaptarse a las mismas en un período determinado de tiempo. Un ejemplo de esto fue la eliminación o disminución de subvenciones en la agricultura, eliminación de aranceles, apertura de su mercado y más. 2) Otorgar la potestad a la OMC en la resolución de conflictos en temas comerciales y comprometerse con la transparencia en sus acciones.

**Gráfico 2. Balanza Comercial de China del 2002-2023.**



*Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial (2025).*

Como se puede observar en el Gráfico 2 sobre la balanza comercial de China, se presentan desde el 2002 hasta el 2023 solo cifras positivas. Esto significa que logró mantener un superávit comercial, el cual se traduce en que ha exportado a los diferentes mercados a nivel internacional en una mayor cantidad de lo que importa hacia su mercado interno. Esto evidencia que, la decisión de ser miembro de una organización tan importante a nivel comercial les benefició de gran manera, en la cual sí sacrificaron cierta “libertad” pero al mismo tiempo obtuvieron una participación más directa en los demás mercados del sistema internacional que era su objetivo principal.

China representaba así para los demás miembros de la OMC, un actor importante que debía agregarse a la corriente dominante del momento. El problema es que China establecía más conexiones a nivel internacional pero no se insertaba en su totalidad a la corriente dominante y esto despertaba alarmas en los demás.

El sistema productivo siguió girando en torno a conglomerados híbridos público-privados (...) Las empresas chinas lograban añadir valor y tecnología a sus productos a gran velocidad forzando a las empresas extranjeras a compartir su conocimiento (...) para

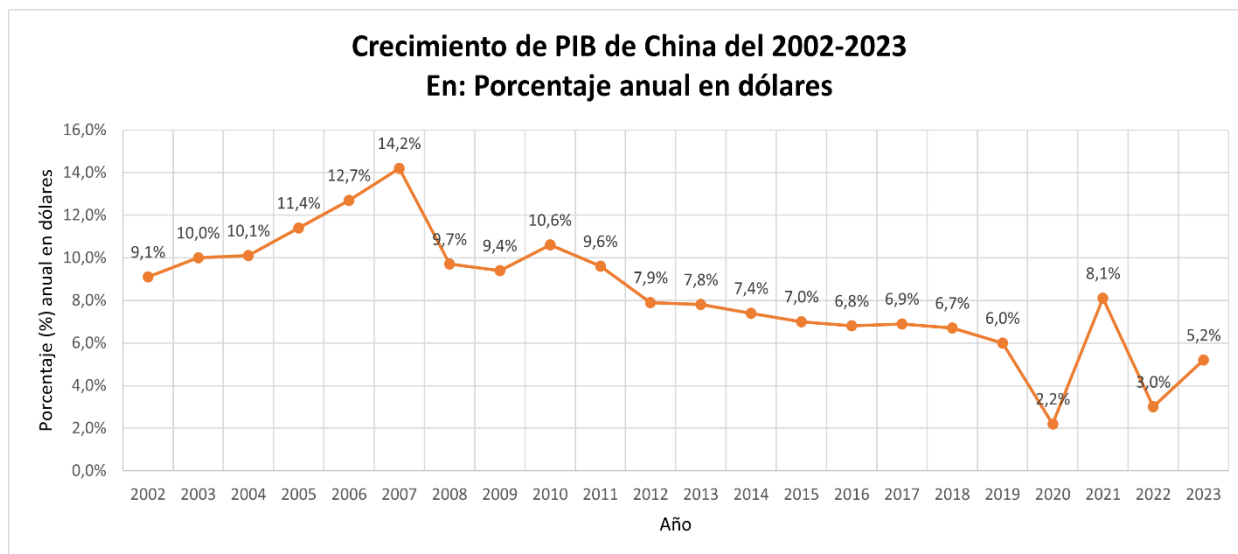
después ser expulsadas una vez que sus productos y procesos eran copiados. Además, el mercado chino permaneció básicamente cerrado a muchas de las exportaciones de los países avanzados al tiempo que las empresas extranjeras se encontraron con cada vez más obstáculos y discriminaciones para operar, además de no poder repatriar beneficios. (Steinberg, 2022, p. 2).

Esto significó que a pesar de que cuando permitieron la entrada de China a la OMC, con el objetivo de cambiarlo y adaptarlo a sus intereses no lo lograron. En su lugar permitieron que tuviera un acceso mucho mayor al mercado y comercio internacional, modificando ciertas cosas en su economía y política exterior, pero manteniendo su modelo, una política comunista y una economía abierta pero limitada para el exterior. Esto permitió que China se posicionara a nivel comercial como uno de los actores más fuertes y por consiguiente con una mayor influencia que cuando entró a la organización.

Un elemento por destacar que se mencionó anteriormente fue el cómo China logró crear y desarrollar marcas propias que se posicionaron a nivel internacional y que tuvieran gran prestigio. Usaron una fórmula en específico, como lo menciona Franssen (2011): “(...) las autoridades chinas han seguido la política del yishichanghuanjishu, el acceso a nuestro mercado a cambio de tecnología. (...) opera en tres etapas: 1) importar, 2) absorber y adquirir y 3) crecer e instalarse en el mercado” (p. 83). Esta estrategia permitió que las diferentes empresas chinas pudieran adquirir conocimientos sobre los productos que eran sólidos en el mercado internacional y pudieran establecer marcas que representarían a China en el exterior.

Un ejemplo de lo anterior es el caso de empresas como Huawei, Xiaomi y Lenovo. Marcas que son muy reconocidas a nivel mundial y cada vez ganan más terreno en la preferencia de todos los clientes de los diferentes territorios a los que lleguen. Diferenciándose de los demás, con sus bajos precios y una calidad que se asemeja a la de sus competidores e incluso en ocasiones los supera. Esta estrategia se replicó en todos los ámbitos posibles dentro de la economía china, y la cual otorgó resultados muy positivos como se puede observar en los números de su balanza comercial.

**Gráfico 3. Crecimiento del PIB de China del 2002 al 2023.**



*Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial (2025).*

Como se ejemplifica en el Gráfico 3, se logra observar el avance del Producto Interno Bruto (PIB) de China el cual demuestra cifras realmente positivas del 2002 al 2023. Su crecimiento no ha sido más que efectivo lo que concuerda tanto con su balanza comercial como con el crecimiento y la presencia de China en el sistema internacional.

Se pueden destacar dos momentos importantes, el primero en cómo en sus primeros años como miembro de la OMC donde pasó de un 9,1% en 2002 a un 14,2% en 2007, lo que indica que el crecimiento de China fue positivo y acelerado. Con un pequeño descenso los años posteriores, pero esto se puede deber a la crisis económica que afectó en su momento a Estados Unidos, y este al ser el actor hegemónico lo que le afectaba tenía consecuencias en los demás actores del sistema.

El segundo momento importante fue en el que en 2020 tuvo un 2,2%, pero en el 2021 registró un 8,1%. Al experimentar el sistema internacional la aparición de una pandemia como lo ha sido el Covid-19, que afectó de manera directa la normalidad de este. Con la interrupción del comercio internacional, colapsando los sistemas de salud, transformando el orden de la agenda internacional y muchas consecuencias más, el que China haya registrado

esta cifra sólo demuestra cuán sólida es la economía de China en el presente y como tiene la capacidad de adaptarse a nuevos retos.

Ante esto, el analizar el crecimiento de China a lo largo de los años resulta fundamental comprenderlo, le permitió no solo tener un comercio más diverso sino lograr el crecimiento económico acelerado y sólido que tanto habían soñado décadas atrás, y todo esto se logró mayoritariamente por la socialización que implementaron al entender la realidad del sistema.

Siguiendo la idea de que, al socializar, debían de seguir la corriente dominante que era el capitalismo, con un mercado libre unido al multilateralismo. Por lo que, si querían que se tomara China con la seriedad debida en el escenario internacional y que por consiguiente sus intereses fueran escuchados por los demás actores debían integrarse a esa corriente dominante.

El año antes de abrirse al exterior, China sólo era miembro de 21 organizaciones gubernamentales internacionales y se había incorporado a 45 tratados internacionales. En 2015, China se había adherido además de 130 organizaciones, incluidas la ONU, sus organizaciones especiales y casi todas las organizaciones intergubernamentales mundiales, y había firmado o se había adherido a 400 tratados internacionales multilaterales. (Qingmin, 2021, p. 3).

La evolución de China en la participación en Organizaciones Internacionales y en el establecimiento de tratados demuestra cómo el comprender el comportamiento del sistema internacional, les permitió cumplir sus objetivos y tener mayor apertura con los demás actores del sistema internacional. Estar tan aislados de todo lo que sucedía en su entorno no beneficiaba en el crecimiento de su economía y desarrollo, esto se ejemplifica claramente en el crecimiento de su economía y el de pasar a ser un Estado considerado en vías de desarrollo a una economía emergente.

Incluso, es este mismo cambio de papel el que le permitió configurar un nuevo orden en el sistema internacional, uno que no hizo sentir particularmente tranquilos a muchos actores internacionales pero que sin duda está demostrando que lo que China se propone lo logra.

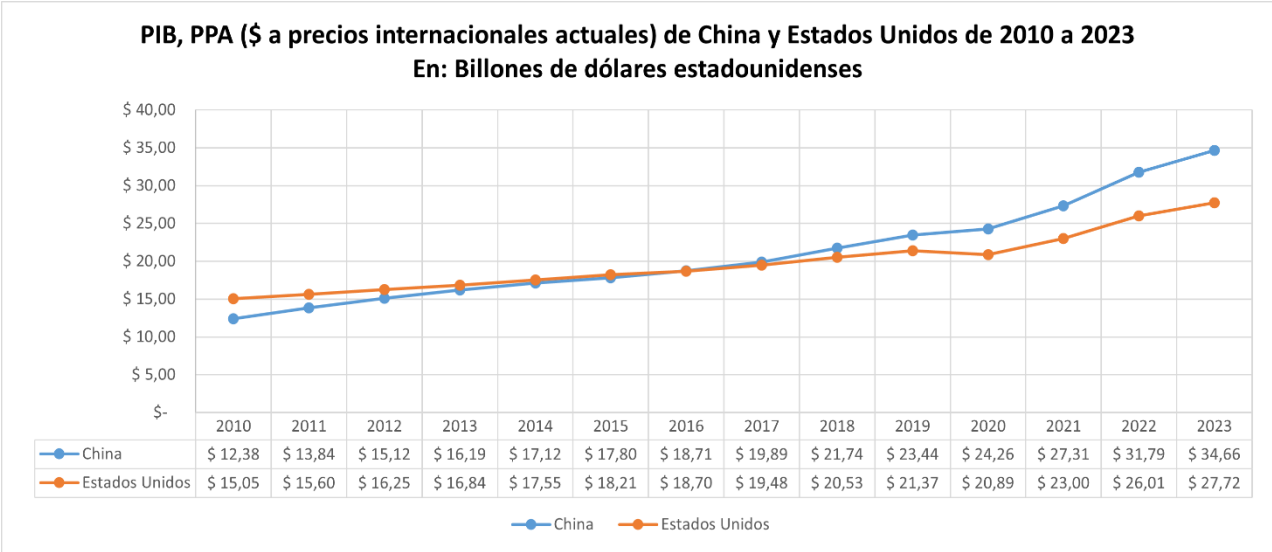
## **Desconfiguración del Orden Hegemónico del Sistema Internacional por Parte de China**

El acelerado crecimiento y desarrollo de China tomó desprevenidos a muchos actores del sistema internacional, que en un principio lo visualizaron como un Estado más en vías de desarrollo que tenía un vasto territorio y deseos de ser más pero que la historia había demostrado cómo el tomar decisiones equivocadas podría pasar factura. Uno de ellos fue especialmente Estados Unidos, que había conservado su posición de hegemón del sistema internacional, lo que le permitía tener una mayor influencia en los temas a tratar en la agenda internacional y en el control de acciones ante cualquier situación que ocurriera dentro del mismo.

Como se demostró anteriormente, el acelerado crecimiento económico y comercial de China le ayudó a posicionarse como un referente en el tema comercial y un fuerte candidato a los primeros lugares de las economías más fuertes del sistema. Como lo ejemplifica Zurita (2013): “(...) en 2010, China devino el exportador número uno del mundo, en 2011, China sobrepasó a Japón como la segunda economía mundial” (p.11). Al tener una presencia tan fuerte en el comercio, y una muy relevante en la economía mundial le permite a China ser un actor importante en el sistema, uno que es más influyente y que por consiguiente se le escucha a la hora de tomar decisiones en temas de la agenda internacional.

Esto claramente no es del agrado de Estados Unidos, que en un principio lograba ver a China en décadas pasadas, como una herramienta para debilitar a la URSS. En la actualidad lo ve como un rival que desea usurpar la posición que ellos poseen en el sistema, y que por lo tanto representa un actor al que deben intentar suprimir en su crecimiento e influencia. Aunque en la práctica esto no ha sido nada sencillo.

**Gráfico 4. PIB, PPA (\$ a precios internacionales actuales) de China y Estados Unidos de 2010 a 2023.**



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial (2025).

Como se demuestra en el Gráfico 3 de PIB y el Paridad de Poder Adquisitivo (PPA) en precios internacionales actuales, se puede observar el avance de China y Estados Unidos del 2010 al 2023. En el que China comienza a alcanzar al Estado americano, especialmente en el año 2014 y logra sobrepasarlo a partir del 2016. Logrando que en el año 2021 exista una diferencia mucho más grande en el que China posee \$27,31 billones de dólares, y Estados Unidos registró solo \$23,00 billones de dólares, demostrando así el impactó del crecimiento y desarrollo de China.

A lo anterior se le debe de sumar que China ya ha descifrado a través de toda la socialización que ha implementado y experimentado desde que entró a la OMC, la importancia que tienen las Organizaciones Internacionales. Esto principalmente en lo que respecta a la toma de decisiones de lo que es importante y que no, por lo que tener una participación relevante y diferencia como miembro de estas es otro elemento al que le han dado la relevancia que merece.

A medida que China ascendía económicamente, ya no criticaba a los Estados Unidos, sino que les daba apoyo cumpliendo sus obligaciones. (...) En 1995, la participación de China en el presupuesto anual total de la ONU era inferior al 1%, pero en 2012 ya había aumentado hasta el 5,15%; en 2016, al 7,9%, y en 2019, al 12,01%, unas cifras sólo comparables a las de EE.UU. (Qingmin, 2021, p.4).

Este cambio en su comportamiento demuestra que el ser parte de una Organización Internacional, ya no lo visualizan como una oportunidad que le estaba abriendo la puerta para ser parte del sistema internacional, y ganar terreno en las relaciones con otros actores. Ahora es un espacio que les está permitiendo ser vigentes e importantes a la hora de la toma de decisiones. Que lo que China exponga los demás actores lo tomarían en cuenta, porque está demostrando que les interesa ser parte activa de la estructura y qué mejor manera de evidenciarlo si no es dando mayores fondos para que las Organizaciones Internacionales sigan vigentes.

Por lo tanto, hoy en día podemos decir que el sistema internacional ya no posee un orden hegemónico sino ha vuelto a uno bipolar. En el cual China y Estados Unidos tienen una mayor presencia y relevancia, lo que les permite influir en lo que se hace a nivel internacional, en el que si algo sucede a lo interno de sus territorios y los afecta; los demás actores por consiguiente sufrirán las consecuencias de estos.

No es un orden que le agrade particularmente a Estados Unidos, el cual en cada ocasión que le sea posible intenta de suprimir el poder que disfruta China en la actualidad. Un ejemplo de esto es la reciente Guerra Comercial entre ambos, en la cual el Estado americano bloqueó la entrada de la marca china Huawei a su territorio, tratando así de mermar su presencia en el mercado americano y golpear de alguna manera el comercio de China.

Esta nueva posición de China como potencia mundial siendo una economía “emergente” le permite crear y desarrollar acciones que le otorgan una mayor influencia en el sistema y por consiguiente más crecimiento económico y desarrollo. Ejemplo de esto es la Nueva Ruta de la Seda retomada a partir del 2013, la cual según Molinero (s.f): “(...) compuesta por dos proyectos simultáneos de comunicación con Asia, África y Europa, la ruta terrestre y la ruta marítima, manteniendo el nombre de la histórica ruta de los mercaderes que transportaban la muy renombrada seda china a Europa”. Este ambicioso proyecto busca insertar más territorios como lo es América Latina y el Caribe. El que un proyecto posea un objetivo tan visionario y logre llegar a diversas partes del mundo demuestra lo influyente que es China en este momento en el escenario internacional.

Otros dos proyectos que tienen en funcionamiento Cao Dewang en 2015 y el Made in China 2025 los cuales se centran en el desarrollo y expansión de la industria, especialmente el último el cual según Molinero (s.f): “Se han propuesto ocupar el segmento más sofisticado de la cadena global de valor industrial, y el objetivo, en los segmentos críticos (coretechnology) es lograr una integración del 40% para 2020 y del 70 % para 2025”. Al incrementar el valor de su industria y a la vez su presencia a nivel internacional de sus propias empresas, le van a permitir obtener una mayor influencia y el poder dominar la industria a un nivel internacional, lo que parece ser su objetivo si se observan los proyectos que han ido implementando con el pasar del tiempo.

Ante esto, el poder visualizar la posición en la que se encuentra China en la actualidad, es esencial comprender los efectos que ha tenido este crecimiento y desarrollo exponencial en su población, la cual es la que ha experimentado de primera mano todas las reformas implementadas con el paso del tiempo en sus vidas diarias.

**Cuadro 5. Índice de Gini de China del 2010 al 2021.**

Año	Índice de Gini de China
2010	43,7
2011	42,4
2011	42,2
2013	39,7
2014	39,2
2015	38,6
2016	38,5
2017	39,1
2018	38,5
2019	38,2

2020	37,1
2021	35,7

*Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial (2025).*

Al observar el Cuadro 3 sobre el avance del Índice de Gini de China del 2010 al 2021, se puede concluir que existe una alta desigualdad en su población, esto se puede deber a que la distribución de sus ingresos se da de manera desigual. De esta forma, una parte importante de la población recibe mucho más ingreso que la otra, ya que, aunque la cifra no sea tan cercana al 100 que representa la inequidad perfecta tampoco está muy cercana al 0 que representa la equidad perfecta, y para una economía del nivel de China no son números nada favorables para la calidad de vida de su población.

Aunado a lo anterior, los datos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), muestran que China en 2021 ocupó el lugar número 79 con un 0.768. Esto evidencia que de los 189 países que se evalúan en el IDH, el que China se coloque en el puesto 79 no transmite una buena imagen para el resto del mundo. Esto ejemplifica una vez más que su población puede no estar disfrutando de la grandeza de su economía, el que la segunda economía mundial esté en un puesto tan bajo permite concluir la existencia de una fuerte desigualdad que no permite que parte de su población goce de una excelente calidad de vida.

Comprender la información expuesta a lo largo de este capítulo sobre la historia de China en su proceso de crecimiento económico, caracterizado por un rezago e inicio difícil de errores en la implementación de sus propias estrategias. Errores que, le permitieron aprender y no darse por vencido en su meta de lograr tener un crecimiento económico positivo y ser un actor relevante del sistema internacional. Una lección por rescatar de China es el comprender que hay que seguir la corriente que “maneja” el sistema en el momento, y delimitar sus objetivos ligados a sus propios intereses sin perder su esencia para distinguirse de los demás, y así ser capaz de ser una potencia a nivel mundial.

### **Capítulo III: Ciclo de Interdependencia de la Cooperación Internacional**

#### **Creación de la Cooperación Internacional como Herramienta de Poder**

La Cooperación Internacional como se ha expuesto en el desarrollo de esta investigación, posee un papel relevante en la toma de decisiones y actuar de cada actor del sistema internacional. Es fundamental comprender que la cooperación internacional se encuentra presente de manera inherente en las relaciones que se establecen entre los diversos actores del sistema, ya sea para el intercambio de flujos que se ven reflejados en: préstamos reembolsables o no reembolsables, entrega de insumos (medicamentos, materia prima, becas y más) y conocimientos tecnológicos entre otros. Incluso, en la diversificación de los tipos de cooperación como lo es la financiera, Sur-Sur, triangular, técnica, entre otros. Esto demuestra la alta relevancia y presencia que posee la cooperación internacional en la caracterización de la política exterior y relaciones que desean fortalecer cada actor del sistema internacional.

Ante esto, es fundamental delimitar las principales características de la cooperación internacional y como está ha ido evolucionando en el sistema internacional. En primera instancia, antes de 1940 se experimentó la época en la cual las guerras y el uso de poder duro era un denominador común en la realidad de la resolución de conflictos y la búsqueda de cumplir los intereses de los actores del sistema; especialmente los Estados. Como lo mencionan Unceta & Yoldi (2000): “En su origen, la cooperación era entendida como una forma de resolver los problemas entre los diferentes países de un modo distinto al militar” (p. 16). Era percibida como la forma “débil” de resolver los conflictos, ya que en la esfera política la toma de decisiones estaba fuertemente influenciada por el pensamiento realista, y la cooperación tenía una mínima participación de esta.

Si existía la cooperación entre aliados, entregando armamento militar y brindando el apoyo de sus tropas en las diferentes batallas bélicas que enfrentarían sus aliados, pero utilizar la cooperación para resolver los conflictos no era en ese momento la primera opción. Sin embargo, al experimentar en primera mano los estragos de la I y II Guerra Mundial quedó en evidencia que el uso de poder militar no era el mejor camino por seguir, reflejado así en:

millones de muertes, devastación de territorios, pérdida de materias primas, gasto económico irrecuperable y pérdida de poder.

Todas estas consecuencias desembocaron en que las prioridades de los Estados pasarán a ser la recuperación de sus economías y la reconstrucción de sus territorios, lo que significó el surgimiento de la unión de la cooperación y el concepto de desarrollo. Buscando así, que los Estados europeos que fueron los que más sufrieron daños obtuvieron la ayuda de occidente encabezado por Estados Unidos para igualarlos en sus procesos de crecimiento y desarrollo.

Además, se debe agregar la intensificación del proceso de descolonización en África, Asia y el Caribe. Las repercusiones de las guerras significaron una ventaja para las colonias porque los imperios europeos perdieron relevancia en el sistema internacional y por consiguiente su influencia y poder en el mismo disminuyó considerablemente. Lo que aludió a que la lucha por la independencia de las colonias que fueron suprimidas por años se desarrollara con una mayor facilidad.

La descolonización modificó el carácter de las relaciones entre las antiguas metrópolis y los nuevos países independientes. Los fuertes vínculos de todo tipo existentes entre ambas partes necesitarían encontrar acomodo en la nueva realidad política y administrativa surgida. (...) La cooperación internacional vendría a convertirse así en un instrumento de utilidad e interés desde ambos puntos de vista, y los Ministerios de Cooperación externa acabarían sustituyendo a los antiguos Ministerios de Colonias. (Unceta & Yordi, 2000, p. 19).

La utilización de la cooperación se facilitó porque ambas partes conservaban un interés mutuo, por parte de los Estados recién independizados que se encontraban en una posición en la cual necesitaban ayuda externa para delimitar a lo interno de sus territorios un orden y planificar sus respectivos procesos de desarrollo. Por parte de los Estados colonizadores estos territorios representaban un interés para sus propios objetivos, ya sea en la obtención de materias primas o canales para el transporte de sus productos.

Un elemento por resaltar es el surgimiento del Tercer Mundo, el cual se tomaba en consideración a los Estados europeos con mayores repercusiones de los conflictos bélicos,

los países recién independizados y los países con menor poder en el sistema internacional. Este “Tercer Mundo” representaba una imagen positiva, como lo mencionan Unceta & Yordi (2000): “representaba el vigor y la pujanza de un mundo emergente que, sabedor de la importancia de sus reservas de materias primas y de su valioso papel en la geopolítica mundial, reclamaba con fuerza su protagonismo en las relaciones internacionales” (p. 37). Contrario a la noción poco entusiasta que se posee en la actualidad sobre el Tercer Mundo, como lo es un menor crecimiento económico, problemáticas sociales y altos índices de desigualdad, poca influencia a nivel internacional, entre otras. En aquel momento ser parte de este grupo representaba un elemento esperanzador para sus procesos de crecimiento y desarrollo, en el cual gracias a la creación de acciones de cooperación internacional para el desarrollo (CID) iban a insertarse con un posición importante e influyente en la dinámica central del sistema.

#### **Cuadro 6. Hitos de la Cooperación Internacional (Principalmente CID) de 1940-1990.**

<b>Año</b>	<b>Hitos de la Cooperación Internacional (Principalmente CID)</b>
1944	<b>Conferencia de Bretton Woods:</b> Se crean el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD) —núcleo de lo que luego sería el Banco Mundial— y el Fondo Monetario Internacional (FMI).
1945	<b>Fundación ONU:</b> Los representantes de 50 países firman la Carta fundacional, cuyo Preámbulo expresa la determinación de sus miembros de «promover el progreso social y la mejora de las condiciones de vida en una mayor libertad», y propone «cooperar internacionalmente para solventar problemas económicos, sociales, culturales y humanitarios internacionales y en la promoción del respeto por los derechos humanos y las libertades fundamentales».
1947	<b>Plan Marshall:</b> Programa de recuperación europea con apoyo de los Estados Unidos. El Ofrecía ayuda masiva a la reconstrucción de Europa.
1950	<b>Cooperación Técnica:</b> La Commonwealth inicia el Plan Colombo (Consejo para la Cooperación Técnica en el Sur y Sudeste de Asia) y la ONU inicia un programa de subvenciones de Cooperación Técnica con las aportaciones de 54 países.
1957	<b>Avances en Europa:</b> Constitución de la Comunidad Económica Europea, y creación del Fondo de Desarrollo Europeo para Países y Territorios Extranjeros.
1960	<b>Acciones institucionales:</b> El BM crea la Asociación Internacional para el Desarrollo (AID o AIF) para proporcionar créditos bajos a países en desarrollo. La

	Organización para la Cooperación Económica Europea (OECE) se convierte en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).
1961	<b>Creación de instancias de cooperación a lo interno de los Estados:</b> Fundación de ministerios y oficinas de ayuda externa por parte de Canadá, Francia, Alemania, Japón, Suiza y Estados Unidos.  <b>Acciones institucionales:</b> El GAD (Grupo de Ayuda al Desarrollo) se reconstituye como el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD).
1969	<b>Nuevos conceptos:</b> El CAD adopta el concepto de AOD, Ayuda Oficial al Desarrollo.
1977	<b>Avance en Cooperación Internacional:</b> Miembros del CAD adoptan un acuerdo sobre Cooperación al Desarrollo para el Crecimiento Económico y la satisfacción de las Necesidades Humanas Básicas, estableciendo los principios del apoyo del donante, en la cooperación con los países en desarrollo.
1990	<b>Agenda Cooperación Internacional:</b> El CAD insiste en el tema de Población y Desarrollo, y recomienda reforzar el apoyo para programas de población.

*Fuente: Elaboración propia con datos de Unceta & Yordi, 2000.*

Las acciones que se ejemplifican en el Cuadro 4 sobre los principales hitos en materia de cooperación internacional que se centralizan en CID, permiten evidenciar la transición del procedimiento de la resolución de conflictos entre los actores del sistema internacional. El cual pasó de un sistema en el que el poder duro primaba sobre cualquier otra vía, a desembocar en que el uso de poder blando (soft power) fuera más relevante y por ende la utilización de la cooperación internacional tomará mayor importancia. Esta se posicionó como un elemento que permitía la resolución de conflictos y propiciaba el intercambio de flujos para ayudar a los Estados que más lo necesitaran en ese momento.

Además, evidencia que las acciones en cooperación internacional se centraron primordialmente en la CID. Buscando ayudar a los actores más afectados por las guerras a llegar al mismo o un similar nivel de crecimiento y desarrollo, lo que facilitó que el desarrollo pasará a ser un elemento fundamental en la agenda internacional. Y que cada acción que se generará entre los intercambios bilaterales y multilaterales entre los actores se encontrará siempre presente la CID como principal foco. Esta relevancia de la CID no es diferente en la actualidad, en la cual las acciones más relevantes en materia de cooperación internacional van enfocadas al desarrollo.

Igualmente, aunque una menor incidencia que la CID se desenvuelven e implementan los demás tipos de cooperación internacional. Esto ha permitido que con el pasar del tiempo y con la intensificación de acciones en cooperación internacional en sus diversas formas, la misma se haya convertido en una herramienta vital en el accionar de los actores del sistema internacional, principalmente los Estados.

Como se explicó anteriormente, el Tercer Mundo era un concepto positivo en sus inicios, pero el transcurso del tiempo demostró como no se concretaba la inserción de estos actores con un estable nivel de crecimiento y desarrollo. Esto pudo significar en una crisis para la CID especialmente entre 1980 y 1990:

(...) en primer lugar, los pobres resultados en torno a impulsar el desarrollo de las naciones del Tercer Mundo, donde los cooperantes o donantes expresaron una “fatiga de cooperación” en relación con los pobres resultados frente a los profundos problemas. (...) El segundo factor se refiere al contexto político internacional de fin del bipolarismo donde los Estados desarrollados ya no veían como una necesidad de estrategia geopolítica mantener zonas de influencia político-ideológica.” (Duarte & Gonzalez, 2014, p. 126).

Esta “fatiga de cooperación” se centraliza principalmente en los Estados que están en proceso de desarrollo, como lo eran los que tenían pocos años de ser independientes y los que poseían un menor papel y poder en el sistema internacional. Porque las potencias europeas lograron vencer las consecuencias que les dejó la guerra, no recuperaron su posición porque Estados Unidos era el actor hegemón del sistema, pero si se sobrepusieron de las pérdidas tangibles. Esto significó una disconformidad para los demás Estados que no vieron avances favorables por ser parte del desarrollo, sino demostró que la cooperación internacional se utilizaba como una herramienta que podría en ocasiones generar beneficios, pero no más de los que obtenían los donantes.

Esto permitió que los receptores de cooperación internacional crearan una dependencia hacia los flujos que recibían y por consiguiente hacia los donantes, como lo menciona Pérez (2013): “Además, se recurrieron a políticas asistencialistas en los que la ayuda prestada reforzaba la dependencia y la pasividad del receptor” (p. 4). Esta pasividad posibilitó que los flujos de cooperación que se entregaban fueran condicionados a los intereses de los

donantes, y que representarán una sumisión hacia la manera en la que los flujos se iban a utilizar a lo interno de los territorios de los receptores.

Esta insatisfacción con los resultados de la cooperación tradicional facilitó la utilización de otros tipos de cooperación como la CSS adquirieran una mayor relevancia, ya que permitían que las acciones en desarrollo se centraran en los países en procesos de desarrollo y sus propios intereses, sin tener la necesidad de la participación de un donante. Dejando por fuera en su mayoría la imposición de condicionalidades o procesos a cumplir para poder recibir los flujos deseados, como se explicará en el Capítulo IV de esta investigación, en el cual China aprovechó la CSS para dirigir e implementar su ayuda exterior con otros actores de similar poder y ejecutar proyectos que favorecieron a los involucrados con una mayor rapidez.

Sumado a esto, una posible causa de que las acciones de CID no entregaran los resultados esperados para todas las partes involucradas fue la inexistencia de un ente que regule los flujos de cooperación internacional. Y por regulación se debe comprender a una institución que sea capaz de implementar una normativa que englobe y regule cada intercambio de flujos de cooperación internacional que existen en el sistema, determinando que se debe de hacer y cómo responder a todos los posibles escenarios que puedan existir. Evitando así, que los donantes no entreguen flujos de cooperación con intereses egoístas y los receptores ejecuten de manera correcta y eficaz los flujos para impactar positivamente a su crecimiento y desarrollo.

Lo más cercano que existe en la actualidad para regular los flujos de cooperación intencional y especialmente los de CID son el CAD y el BM. Los cuales al estar presentes durante las primeras décadas en las cuales empezó a tomar relevancia la utilización de la cooperación internacional, cuentan con el apoyo y poder de influenciar parcialmente en la metodología de entrega de flujos. Un ejemplo de esto es la clasificación que define los roles de los actores, en específico los países.

La clasificación por parte del BM se divide en cuatro categorías: países de ingreso bajo, ingreso medio bajo, ingreso medio alto e ingreso alto. Dependiendo de la clasificación que se le otorgue a cada país deben de cumplir un rol entorno a la CID y este se define principalmente por dos factores que son:

1. El ingreso nacional bruto (INB) per cápita del país, que puede cambiar de acuerdo al crecimiento económico, la inflación, los tipos de cambio y la población. Las revisiones de los datos y métodos de cuentas nacionales también pueden influir en el INB per cápita.
2. El umbral de clasificación: los umbrales se ajustan anualmente según la inflación usando el deflactor de los derechos especiales de giro (DEG). (Banco Mundial, 2019).

En el caso del CAD su clasificación posee dos tipos de categorías, como lo explica la CEPAL (2012): “los países desarrollados (que corresponden, básicamente, a los países de ingreso alto de la clasificación del Banco Mundial) y los países en desarrollo (países menos desarrollados (PMD), países de ingreso bajo, medio-bajo y medio-alto)” (p.10). Estas dos categorías se siguen delimitando por el indicador del Ingreso Nacional Bruto (INB) per cápita, y establecen así el rol que deben de cumplir los Estados en su participación en el sistema de cooperación internacional, centralizando así las acciones en la CID.

Estos factores determinan y encajan a los países en un rol que deben de cumplir en la CID, lo que les otorga derechos, pero también obligaciones. Estas pueden obstruir la planificación de los Estados, ya que si se identifican como un país de ingreso bajo se complica su capacidad de fungir como donante en algún intercambio a futuro. Por lo que se encasillan en un tipo de intercambio tradicional de flujos de cooperación y adhieren nuevos tipos, pero su papel en los mismos queda encasillado como receptores.

Al detectarse en la década de los noventa un estancamiento en la metodología de la cooperación internacional, lo cual respondía principalmente al cansancio de los donantes de solo entregar flujos y a la realización de los receptores de los nulos resultados que estaban obteniendo para sus procesos de crecimiento y desarrollo. Añadido a esto, la difuminación en el cumplimiento de los objetivos del uso de la cooperación internacional que beneficiaban a todos los involucrados.

Igualmente, a nivel internacional se celebra la Declaración de París (2001) con la finalidad de consolidar los esfuerzos de los actores en materia de cooperación internacional para dinamizar los diálogos, la coordinación y las estrategias entorno a la entrega de flujos de cooperación internacional.

Este documento, ratificado por 122 países —tanto donantes como receptores—, 28 organismos internacionales y 14 organizaciones de la sociedad civil, pone el énfasis en la calidad de la ayuda para conseguir una mayor eficacia de la misma, y persigue de un modelo de relación más horizontal entre donantes y países socios. (OCDE, 2003, como se citó en Martínez & Santander, 2009, p. 61).

En esta línea, se establecen cinco principios rectores para la CID: apropiación, alineamiento, armonización, gestión orientada a resultados y mutua responsabilidad. Estos principios van a guiar el comportamiento de los donantes, receptores y actores socios en cada intercambio de CID que se cree entre los mismos.

Se establecieron los ODM (2000) con ocho objetivos que tomaban en cuenta el concepto de desarrollo, pero trataban de incluir más temas de gran importancia en la agenda internacional como lo era la eliminación de la pobreza, la lucha por la igualdad, fortalecimiento de la educación y la salud y más. Sin embargo, estos objetivos no abarcaban todas las problemáticas y elementos del desarrollo que se necesitaban por lo que más de una década después se establecieron los ODS (2015), que establecen la transición de ocho a diecisiete objetivos. Los cuales engloban las mayores problemáticas en temas de desarrollo, sostenibilidad y desigualdad, temas que están encabezando así todas las iniciativas que se ejecuten a nivel internacional, y con una mayor concentración en la cooperación internacional.

### **Fórmula Catastrófica: Cooperación Internacional y Condicionalidad**

En un inicio el priorizar la utilización de la cooperación internacional como un medio para incentivar la ayuda mutua entre los Estados posterior a las devastadoras consecuencias obtenidas por las guerras, surgió como una iniciativa que buscaba impactar positivamente a todos los actores involucrados. Desde delimitar los Estados que más necesitaban recibir

flujos de ayuda (Tercer Mundo), hasta intentar organizar la manera en la que se hacía esta entrega de la ayuda.

Gracias a esto la cooperación internacional se convirtió en una parte inherente de la caracterización del actuar de todas las partes del sistema internacional, ya que otorga un espacio en el cual surgen diversos intercambios que incentivan la interacción y acercamiento entre de los diversos actores. Lo que ha facilitado que en la actualidad se le asigne un papel en el sistema internacional que es relevante y estable para la utilización de esta.

Al crearse una gran diversidad de metodologías de entrega de cooperación internacional y tipologías de esta, le han permitido poseer un gran alcance e incidencia en los temas a tratar de la agenda internacional, se puede comprender por qué las instituciones existentes y los donantes tradicionales tienen una fuerte influencia en el manejo de los flujos de cooperación internacional. Instituciones como el CAD y el BM han intentado crear un orden por medio de una “clasificación” y “graduación” de los países, que han significado en un orden a cumplir y como consecuencia en la intensificación de la implementación de una condicionalidad de flujos de cooperación por parte de las instituciones.

El “proceso de graduación” ha sido un elemento que ha condicionado el accionar de los países en vías de desarrollo, en el cual deben de cumplir determinadas características para escalar en su calificación dentro de la CID. Clasificación que define cuánto y cómo pueden recibir de flujos de cooperación, lo que desemboca en un estancamiento en su rol como receptores, ya que si su INB per cápita sube los flujos de cooperación que obtiene son menores.

(...) la canalización de recursos hacia los países de menores ingresos responde al supuesto de que, en la medida en que los países avanzan en su nivel de ingreso per cápita, disponen de más recursos y herramientas para combatir la pobreza y financiar su desarrollo. Por ende, los países de renta media necesitarían un menor apoyo del sistema de cooperación internacional (CEPAL, 2012, p.7).

El definir el nivel de desarrollo de un Estado no puede tomar como única referencia de medida sólo el nivel del crecimiento de su economía como lo es el INB per cápita, que refleja a nivel macroeconómico el desarrollo económico y productivo de un territorio.

Puesto que, como se ha expuesto a lo largo de esta investigación, el desarrollo no abarca solamente los elementos económicos, sino que engloba otras características como: desigualdad, pobreza, educación, salud, IDH, género, sostenibilidad y más.

Demostrando así, la limitada eficacia que puede otorgar la clasificación actual de la CID. Esto reduce el accionar de los Estados en vías de desarrollo, ya que, si logran crecer económicamente, pero a lo interno de su territorio poseen una alta desigualdad y pobreza, van a seguir necesitando de la entrega de flujos de cooperación. Para dirigir así, su enfoque en acciones que se necesiten implementar a lo largo de su territorio para disminuir estas problemáticas y otorgar una mejor calidad de vida a sus habitantes. Pero, al crecer económicamente puede ser considerado como un país de renta media-baja o media-alta lo que va a ocasionar que reciba mucha menos ayuda y así, su proceso de crecimiento y desarrollo va a estancarse.

Una brecha se entiende como un cuello de botella que impide el desarrollo sostenible e inclusivo en términos de igualdad social y económica. Una brecha se traduce en una limitante para el desarrollo. Asimismo, una brecha estructural hace referencia a la diferencia entre la situación actual en áreas del desarrollo como ingresos, salud, educación, pobreza entre otros y las necesidades que deben cubrirse en esas mismas áreas. (Gaudin & Pareyón, 2020, p. 23)

Las brechas estructurales son una piedra en el camino para muchos países en vías de desarrollo, ya que estos buscan que su evolución se cree de manera integral en cada parte de su territorio, sin embargo, los niveles de desigualdad y problemáticas sociales poseen un estatus de desarrollo diferente. Por ejemplo, un país puede tener un excelente nivel de educación, pero su sistema de salud está obsoleto y necesita innovación. Esto significa que es preciso implementar acciones para fortalecer la educación e invertir, crear, desarrollar y ejecutar acciones en el área de salud para mejorarla, y que exista la posibilidad que se nivele con la calidad de la educación.

Esta heterogeneidad que puede mostrar solo un territorio demuestra una vez más que un nivel de desarrollo no puede medirse solamente por el nivel económico y menos de una manera homogénea. En la cual se pretende que todos los países en vías de desarrollo poseen los mismos niveles en sus economías y problemáticas sociales. Y que se limite sus necesidades en cooperación internacional de una manera tan restrictiva, que al final lo que

ocasiona es que los flujos de cooperación que se entreguen en lugar de impactar positivamente a lo interno de los territorios llegan a significar una traba más en su evolución.

Es relevante mencionar el concepto de heterogeneidad estructural, como lo explican Gaudin & Pareyón (2020) se refiere: “(...) a los desequilibrios y disparidades internas típicos de los países en vías de desarrollo a nivel de sectores, factores productivos, modos de producción y distribución de los ingresos, con especial énfasis en los niveles de productividad” (p.25). Instituciones como el CAD y el BM no deben de obviar la heterogeneidad estructural existente entre los países en proceso de desarrollo, es un elemento que existe y debe de considerarse al momento de definir cuánto porcentaje de flujos debe o no recibir un receptor.

Igualmente, la clasificación de los países dentro del sistema de cooperación internacional funge como una condicionalidad para el merecimiento de flujos de cooperación. Si un actor desea obtener flujos debe de acoplarse al “sistema no oficial” ya definido y dirigido por instituciones que fueron en un principio fundadas por los donantes tradicionales.

De esta forma, los donantes tras aplicar ejercicios tanto de promoción a la cooperación (denominada vinculación constructiva) como de coerción (sanciones a la ayuda), entre otros mecanismos de presión, han condicionado el comportamiento de sus receptores, con la finalidad de procurar influenciarles y, de esta forma, lograr determinados propósitos en un momento dado. (Prado, 2006, p. 25-26).

Como lo menciona Prado en su tesis, la promoción que le dan los donantes a la cooperación internacional les permite no recurrir a la utilización del poder duro, sino que, por medio de su influencia y poder blando (soft power) en el sistema internacional implementan la entrega de flujos de cooperación en pro de sus propios intereses. Gracias a esto logran que los actores, especialmente Estados, acepten sus condiciones para obtener los flujos de cooperación que necesitan para sus respectivos procesos de desarrollo.

Este accionar por parte de los donantes de la cooperación es incentivado por las mismas instituciones y sus metodologías obsoletas hacia los receptores, que no regulan los fines con los que se otorgan los flujos. Igualmente, con la evolución de la cooperación internacional se puede apreciar cómo la condicionalidad se ha transformado siguiendo los intereses de los donantes que, en un principio eran económicos, respondiendo a la

necesidad de los Estados europeos de reconstruir sus territorios y crecer económicamente. Sin tomarle importancia a las diferencias políticas se incentivó la cooperación intensificando el comercio y la obtención de materias primas.

Dando paso así, a un interés económico y sostenible que en la actualidad posee una fuerte influencia en la toma de decisiones de la mayoría de los Estados del sistema internacional, por lo que es relevante demostrar el interés en generar ayudas económicas que permitan incentivar el comercio. Pero el generar acciones sustentables posee el mismo nivel de importancia, condicionando a los receptores a que cada proyecto lleve el distintivo sostenible, lo que se convierte un factor determinante para entregar flujos de cooperación.

El uso de la condicionalidad en la cooperación internacional se torna un punto fundamental de analizar, ya que no solo se trata de controlar la utilización de los flujos, sino que también permite observar los intereses de ambas partes (donante y receptor) al generar el intercambio de cooperación. Surasky menciona dos tipos de motivos del cómo los donantes justifican la utilización de la condicionalidad:

1. Motivos contables: El uso de condicionalidades permitiría a los donantes asegurarse (...) sobre el gasto otorgado como AOD.
2. Motivos de agenda: A través del condicionamiento de AOD lo dirigirá a Se dirigirá hacia aquellos sectores que son prioritarios en sus respectivas agendas. Este es uno de los puntos más criticados de las condicionalidades, ya que implica la imposición de temas y prioridades por los donantes sobre las necesidades y deseos de los receptores. (Surasky, 2005, p. 128).

Estos motivos ayudan a comprender de una mejor manera las decisiones detrás de la dirección que les dan los donantes a sus flujos de cooperación internacional. Permite una visión más integral de lo que está sucediendo en el sistema de la cooperación internacional, y que como los motivos detrás de cada acción realizada por los actores puede dañar la imagen de los donantes. Pero también, aumentar la molestia y disconformidad de los receptores, los cuales siempre están abiertos a buscar nuevas estrategias para la obtención de otros flujos de cooperación internacional, como lo es el crecimiento del uso de la CSS en los años noventa por parte de los países en procesos de desarrollo o el Tercer Mundo.

Prado (2006) resalta que: “(...) la realidad indica que los intereses políticos y comerciales de los donantes respecto a determinados receptores imperan sobre las exigencias, supuestamente universales, en materia de derechos humanos, democracia o buen gobierno”.

(p. 603). Esto permite visualizar cómo incluso a través del establecimiento de temas centrales en la agenda internacional como lo son los ODS, los intereses propios de cada donante priman ante otros temas. Lo que contribuye a que la condicionalidad se siga ejerciendo y fortaleciendo en la cooperación internacional, manchando así la imagen altruista que se quiere proyectar sobre el uso de esta.

Sin embargo, a pesar de poseer un papel relevante en el sistema internacional nace la necesidad de mencionar como los Estados parte del Tercer Mundo especialmente los recién independizados y los que poseían menos poder si obtuvieron flujos de cooperación, pero los resultados que se obtuvieron no eran los esperados. Siguen existiendo países con un marcado rezago en sus procesos de desarrollo o países que van avanzando en sus procesos de graduación, en los cuales tienen que empezar a asumir su rol como donantes, pero no tienen ni la capacidad económica para brindar apoyo ni el conocimiento suficiente para fungir como donantes.

Lo anterior, se debe principalmente a que metodologías como: clasificar a los países de manera homogénea, introducirlos a un proceso de graduación que complica su obtención de flujos de cooperación, y aplicar una condicionalidad que solo repercute principalmente a los receptores. Permitieron crear y perpetuar una dependencia de los receptores, la cual al estar tan presente en el sistema es imposible salir sin repercusiones, y que de intentarlo van a experimentar muchas trabas ya sea porque no pueden fungir como donantes o porque el sistema está adaptado a los intereses de los donantes tradicionales.

La utilización de la cooperación internacional por parte de los donantes sufrió de una radical transformación, en un inicio en tiempo de posguerra accedieron a ayudar a los Estados que más lo necesitaban, pero lograron observar que con la entrega de flujos ellos podían obtener ganancias también. Lo que cambió su mirada hacia la cooperación internacional como una herramienta que les permitía proyectar una imagen positiva hacia los demás actores del sistema internacional, y obtener sus propios intereses.

Al implementar el uso de la cooperación internacional por parte de los Estados como una herramienta y característica de su política exterior desembocó en que los donantes se hicieron dependientes a su uso, ya sea para mantener su posición en el sistema o para

obtener algo que necesitarán. Lo que nos presenta un escenario en que tanto los donantes como receptores son dependientes el uno del otro.

Lo que significa en la existencia de una interdependencia en la cooperación internacional, en la cual los receptores necesitan de los flujos de cooperación para sus propios procesos de desarrollo, pero también los donantes necesitan entregar constantemente estos flujos, ya sea para mantener una buena relación con los receptores o para obtener algún otro beneficio de su interés. La perpetuación de la interdependencia se ha facilitado gracias a la globalización, que ha permitido que los actores del sistema internacional estén expuestos a un mayor contacto y que si sucede un fenómeno afectará a la mayoría, como lo fue el COVID-19. Que urgió a los diversos actores a congeniar sus acciones con tal de no generar mayores consecuencias.

### **Formación de un Ciclo de interdependencia en la Cooperación Internacional**

En las relaciones internacionales existen muchos fenómenos, acontecimientos, decisiones, elementos y herramientas que han permitido definir, analizar y comprender los resultados que surgen a través de la interacción de todos los actores del sistema internacional. Los cuales han permitido la constante transformación del sistema, y han caracterizado la construcción de un orden que va a primar en el accionar de cada actor.

La Cooperación Internacional es un elemento que posee una gran relevancia en las relaciones internacionales, principalmente porque está presente en gran parte de las interacciones de los diversos actores del sistema. Además, es una herramienta que va de la mano con los temas de la agenda internacional. Buscando lograr impactar de manera positiva a todos los involucrados, con la implementación eficaz y eficiente de los flujos de cooperación que se entregan a lo interno del sistema de cooperación internacional.

Sistema que nació con una visión altruista, que permitiría a los Estados con menor poder e influencia aprovechar los flujos de cooperación para recuperarse de su rezago en su crecimiento económico y procesos de desarrollo. Sin embargo, la visión idealista en la cual la cooperación iba a ser un elemento que permitiría a los actores ayudarse los unos a los

otros no se cumplió en su totalidad. La cooperación se utiliza en ocasiones como una ayuda mutua, especialmente en casos de emergencia como lo es la ayuda humanitaria, pero existe otra gran parte en la que su implementación se ve manchada al primar los intereses egoístas de los donantes.

El entregar flujos de cooperación por medio de metodologías que no beneficiaban a los receptores ocasionó que se creara una dependencia, la cual se visualiza en la actualidad como la necesidad de flujos de los países en proceso de desarrollo para combatir sus principales problemáticas sociales, sumado a la falta de conocimientos y habilidad de fungir como donantes de cooperación. Esta deficiencia es debida principalmente a que sus procesos de desarrollo no han dado los resultados esperados y por consiguiente no tienen la experiencia ni la capacidad monetaria para entregar flujos.

Lo que repercute en que los donantes tradicionales, sean los mismos que siguen otorgando flujos de cooperación e implementando condicionalidades que de una manera u otra les benefician para lograr sus propios objetivos. Desembocando así, a que los donantes se conviertan en dependientes de la utilización de la cooperación como una herramienta, que facilita el uso del poder suave que les permite acceder con una mayor sutileza a sus verdaderos intereses. Esta dependencia mutua permite concluir, que se convierte en una interdependencia, la abre el camino a que se cree un ciclo de interdependencia en la cooperación internacional.

**Figura 1. Ciclo de Interdependencia de la Cooperación Internacional.**



*Fuente: Elaboración propia.*

Como se explica en el Capítulo I en el apartado del Marco Teórico, la cooperación internacional gracias al enfoque de la Teoría del Neoliberalismo y con la definición de estructura de K.N Waltz es visualizada como un sistema. Se entiende como sistema porque está compuesto por una estructura y unidades que interactúan, sumado a la existencia e influencia de las instituciones y regímenes internacionales que tratan de regular los flujos de cooperación internacional, adicional a la presencia de una interdependencia. Lo anterior, para esta investigación se traduce al espacio que se crea al permitir e intensificar los intercambios de flujos entre los diversos actores que coexisten dentro del sistema de la cooperación internacional.

Una característica fundamental de este sistema es que es anárquico. No existe un ente o institución que regule de manera homogénea todos los intercambios o acciones realizadas bajo la implementación de la cooperación. Existen instituciones como el CAD y el BM que han intentado fungir como entes centralizadores de la cooperación, sin embargo, lo han logrado mayormente con la CID, pero no con los demás tipos de cooperación. Principalmente porque son instituciones fundadas por los donantes tradicionales o los

actores con mayor poder en el sistema, lo que repercute en la definición de objetivos y metodologías que favorezcan a todos los actores involucrados.

Por lo que, la distribución de los recursos recaerá en un principio en los actores que posean una mayor capacidad y poder en el sistema. Mientras un actor posea más capacidades como lo es el poder económico y conocimientos tendrá una mayor facilidad en obtener el rol de donante de cooperación. Caso opuesto a un actor que posea mucho menor poder, su rol se establece como receptor de cooperación, que debe de adaptarse al orden impuesto e intentar mantener constante la obtención de flujos de cooperación para su propio proceso de desarrollo y crecimiento.

Waltz determina dos elementos para entender el comportamiento de los actores dentro del sistema que son: socialización y competencia. Son elementos que permiten delimitar los intereses detrás de cada acción realizada por los actores inmersos en el sistema, cada interacción (socialización) ha permitido crear un orden en la cooperación, en el cual los temas de importancia en la agenda internacional como los ODS y el nivel de influencia de un actor puede delimitar hacia dónde se dirigen los flujos. Incluso, obtener una buena imagen ante los demás actores del sistema se convierte en una parte fundamental de la política exterior de los Estados, mientras más inmersos estén en la agenda y lideren acciones de desarrollo y sostenibilidad mayor credibilidad e influencia obtienen. Lo que les permitirá repercutir en el orden establecido y guiarlo hacia la obtención de sus propios intereses.

Como se muestra en la Figura 1 del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional, el sistema de la cooperación internacional se presenta como un espacio en el que los actores con sus diversas características han construido un orden que responde, en un principio a los intereses de los actores que poseen mayor poder e influencia, y que al no presentar un ente centralizador permite que fenómenos como el ciclo de interdependencia se desarrollen.

El ciclo de interdependencia de la cooperación internacional presenta tres elementos principales: donantes, receptores y entrega de flujos de cooperación. Los donantes al ser dependientes del uso de la cooperación internacional, como una herramienta que les permite obtener beneficios propios entregan flujos de cooperación de manera hacia los receptores, estos flujos se pueden presentar de diversas formas como lo es la cooperación no reembolsable, entrega de conocimientos, materia prima, préstamos con interés bajos y más. Esta entrega se mantiene constante ya que los donantes deben asegurarse de que la relación con los receptores se fortalezca para concretar la obtención de sus intereses.

Los receptores al ser dependientes de los flujos de cooperación internacional buscan establecer intercambios que les favorezcan para sus procesos de desarrollo. Por lo tanto, deben aceptar las “condiciones” que los donantes establezcan para la entrega de flujos y entregar por sí mismos flujos de cooperación hacia los donantes. Estos flujos de cooperación dirigidos hacia los donantes se representan según sea el interés del donante, un ejemplo de esto es el apoyar en un futuro al donante en una iniciativa de un foro internacional o mostrar su apoyo ante un conflicto e incluso la entrega de materias primas en las que el receptor posee en abundancia. Esta entrega diversificada de flujos por parte del receptor recae en su constante necesidad de obtener flujos de cooperación internacional.

Esta interacción entre estos tres elementos más la caracterización del sistema de cooperación internacional permite que se forme un ciclo interdependiente. Es un ciclo porque al ser la cooperación internacional un elemento inherente de las necesidades de los actores del sistema internacional es inevitable que estos no experimenten y estén en constante contacto el ciclo de interdependencia, especialmente los Estados. Si un donante utiliza la cooperación para obtener beneficios propios los demás actores para fortalecer su posición en el sistema lo utilizarán de la misma manera. Igualmente, al existir en un sistema de cooperación anárquico facilita que este ciclo está en constante transformación, un receptor de cooperación puede pasar a ser donante si su poder y capacidades se lo permiten, esto para obtener sus propios intereses a través de la utilización de la cooperación internacional.

La existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional permite comprender con mayor facilidad, como todos los elementos del sistema internacional han ido construyendo a la caracterización de la utilización de la cooperación internacional. Y como, la socialización de los actores crea patrones de comportamiento que definen de la manera correcta en la implementación de la cooperación internacional como una herramienta. Que si se utiliza de la manera correcta puede beneficiar a todos los involucrados, pero si se priman los intereses propios pueden repercutir en la creación de ciclos, que definen el comportamiento de los actores y afectan mayormente a los que posean una posición más débil en el sistema.

## **Capítulo IV: China como Actor en la Cooperación Internacional**

### **Caracterización de China como Donante en la Cooperación Internacional**

El proceso intermitente que experimentó China para lograr un crecimiento económico que le permitiera obtener un exitoso desarrollo de su economía, demuestra por sí mismo la complejidad de éste como actor en el sistema internacional. China se presenta como una economía con fuertes influencias capitalistas y de libre mercado, pero contrasta su sólida política socialista y comunista. Esta complejidad se transfiere de manera inherente a su manera de comportarse en los demás ámbitos del escenario internacional, como lo es la Cooperación Internacional.

En el ámbito de la Cooperación Internacional nos encontramos una constante transformación del rol que cumple China al interior de esta. En primera instancia se identifica como donante, lo que se reflejó en su apoyo hacia el bloque socialista en la Guerra Fría, centrando su ayuda en sus aliados como lo fueron Vietnam y Corea; pero sin dejar por fuera a actores que poseían mucho menos poder, como lo eran los países de África, significando un soporte para ellos en sus procesos de independencia.

Sin embargo, en esta misma relación ejerció un papel de receptor, especialmente de infraestructura e intercambio de conocimientos, provenientes de la URSS; permitiendo así, obtener herramientas para el desarrollo propio de su economía. Esa dualidad ha permitido que China logre utilizar los flujos de cooperación internacional a su favor, y se adapte de manera diferencial al actuar de otros actores, especialmente en el caso de la CID.

Según lo menciona Pintor (2017): “(...) en pleno proceso de descolonización, el gobierno chino centró la cooperación al desarrollo principalmente en ayuda financiera y asistencia técnica y a finales de los setenta China buscó nuevas formas de cooperación mucho más flexibles” (p. 67). El focalizar sus esfuerzos en una cooperación mucho más flexible y diversificada, le permitió oficializar un acercamiento diferenciado hacia sus receptores; logrando así, marcar una discrepancia de cómo ejecutaban la cooperación en ese momento

los donantes tradicionales: centrándose en “ayudar” a quienes más lo necesitaban como iguales.

China al ser considerado un país en vías de desarrollo empieza a hacer uso de la CSS:

Es un tipo de cooperación técnica y su especificidad radica en que se da entre países de similar o menor nivel de desarrollo. En este tipo de cooperación, un país ofrece asistencia técnica en áreas donde haya tenido experiencias exitosas o desarrollo de tecnologías específicas, que ameriten ser implementadas en otros países. (MIDEPLAN, p. 48).

El establecer un intercambio de flujos de cooperación entre Estados de un nivel de desarrollo cercano, le permitió a China, antes de que sucediera su acelerado crecimiento económico, establecer relaciones de ayuda mutua. Práctica contraria a los donantes tradicionales, quienes utilizaban como línea de acción el procedimiento de entrega de AOD del CAD, el cual estaba siendo abiertamente criticado, pues no había claridad sobre a quién beneficiaban esos flujos, si a los receptores, o si culminaban beneficiando en su mayor parte a los donantes.

La diferenciación en la práctica entre la CID y la CSS le permitió a China, considerado en la época un país en vías de desarrollo, definir una imagen de la CID no muy positiva hacia los demás actores del sistema; abriendo así un camino, para que, en pro al cumplimiento de la obtención de sus propios intereses en el escenario internacional, focalizará todos sus esfuerzos y atención en crear y desarrollar el intercambio de flujos con actores de un nivel similar o menor, por medio de la CSS.

**Cuadro 7. Acciones Significativas de China en la Cooperación Sur-Sur del año 1993 al año 2000.**

Año	Acción Significativa de China en Cooperación Sur-Sur
1993	Establecimiento del Fondo de Ayuda Exterior para Empresas Conjuntas y Proyectos Cooperativos, con parte de los préstamos sin intereses reembolsados por los países en desarrollo. Se utilizó principalmente para apoyar a las pequeñas y medianas empresas chinas a crear empresas conjuntas o cooperar con los países receptores en las esferas de producción y operación.

1995	A través del Banco de Exportación e Importación (Eximbank) de China, comenzó a otorgar préstamos a mediano y largo plazo a bajo interés a otros países en desarrollo
2000	Inició el Foro de Cooperación China-África (FOCAC), y se convirtió en una plataforma importante para el diálogo entre China y los países africanos amigos y un mecanismo eficaz para la cooperación pragmática en las nuevas circunstancias.

*Fuente: Elaboración propia con datos de The State Council The People's Republic of China (2011).*

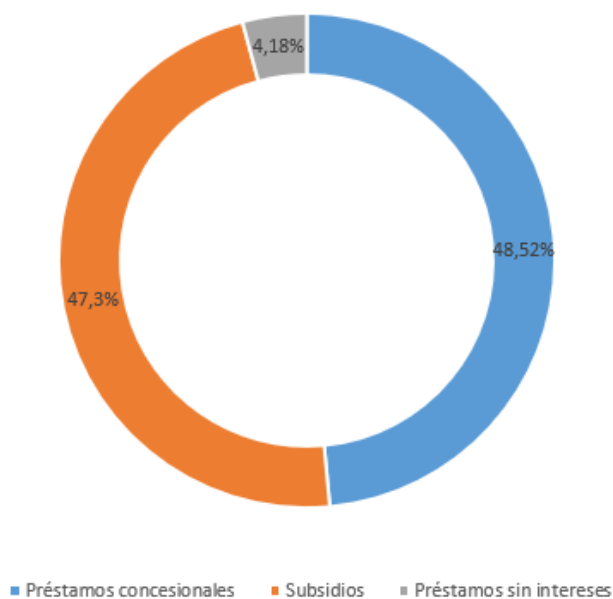
Se puede observar en el Cuadro 5 las acciones más significativas que realizó China en torno a sus acciones oficiales en ayuda exterior, las cuales se pueden traducir como acciones propias de CSS. En dónde crea y expande los espacios para que los países del sur obtengan ayuda exterior china, de la cual como se menciona anteriormente emerge de la creación en conjunto de proyectos económicos. De los cuales se beneficiaron de manera directa las empresas chinas y con un impacto menor los mercados internos de los receptores.

Otra acción trascendental fue la utilización del Eximbank de China, como fuente inicial de la entrega de los flujos de ayuda exterior, hacia los Estados que lo necesitaban. Esto facilitó la consolidación de China como un actor importante y activo de la CSS en el sistema internacional. Reforzando este rol con la intensificación de su socialización en el escenario internacional y su acelerado crecimiento económico. Prueba de esto es que en 2009 según The State Council The People's Republic of China (2011), China proporcionó un total de 256.290 millones de yuanes en ayuda a países extranjeros.

La ayuda exterior de China se caracteriza por dividirse en tres secciones principales: préstamos concesionales, préstamos sin intereses y subsidios. Dentro de estas tres categorías se desenvuelve toda la entrega de sus flujos de ayuda exterior. Además, a lo interno de estas tres secciones se puede otorgar cooperación en distintas formas como lo son: proyectos completos, bienes y materiales, Cooperación Técnica, Cooperación en el Desarrollo de Recursos Humanos, Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur (SSCAF), equipos médicos, voluntarios salientes, ayuda humanitaria de emergencia, y alivio de la deuda. (The State Council Information Office of the People's Republic of China, 2021).

**Gráfico 5. Ayuda Exterior de China del 2013-2018.**

**Ayuda Exterior de China del 2013-2018**



*Fuente: Elaboración propia con datos de The State Council Information Office of the People's Republic of China (2021).*

Al observar el Gráfico 5, el cual muestra la ayuda exterior de China del 2013 al 2018, se identifica que las dos categorías con las cuales China hace entrega de mayores flujos de cooperación son: los préstamos concesionales con un 47,3% y los préstamos sin intereses con un 48,52%. Evidenciando así, una presencia menor de los subsidios con un 4,18%. Lo que define que las dos formas de préstamos que ejecuta China son los que abarcan el mayor interés por parte de los receptores, ya que son los que más se utilizan y concentran los flujos de cooperación. En lo cuales los proyectos en los que estos mismos los implementen son para beneficio propio en sus procesos de desarrollo.

Además, la consolidación de China como la segunda economía más grande a nivel mundial le otorgó la facilidad de focalizar más dinero en sus flujos de ayuda exterior. Según los datos de The State Council Information Office of the People's Republic of China (2021), en el período del 2013 al 2018 China proporcionó un total de 270.2 billones de yuanes en su ayuda exterior hacia otros países; demostrando así el impactó que significó el crecimiento

económico en el uso de los flujos de ayuda exterior, que en lugar de disminuir su presencia en la cooperación internacional intensificó su accionar, en favor de mantener y fortalecer su rol como donante.

Sin embargo, a pesar de que el aumento de estos flujos es una fuente que se destina a ser un soporte mutuo para con los demás Estados del sistema internacional, que se encuentran atrayendo flujos para beneficiar sus procesos de desarrollo y crecimiento en el sistema, no significó mayor impedimento para que a nivel internacional se iniciará a cuestionar a China sobre el uso de sus flujos de ayuda exterior.

Esto se deriva principalmente de que la ayuda exterior de China no sigue la misma línea de la AOD que define el CAD. Como lo explica Bracho (2018) existen dos principales diferencias que despiertan la alerta en los demás donantes del sistema internacional, el primero es que: “(...) en el sistema chino no hay un claro requisito que establezca que, para calificar como ayuda, los recursos implicados debían explícita y necesariamente apoyar el desarrollo del país receptor” (p.225). En un inicio, China centró sus esfuerzos en unir fuerzas con Estados en vías de desarrollo, porque su rol en ese momento era ser un Estado del “tercer mundo”. Al convertirse en una potencia mundial, le permitió establecer relaciones de cooperación sin que su objetivo central fuera apoyar al proceso de desarrollo. China es claro, ellos apoyan los intereses de los demás Estados sin importar cuales sean los usos que se les otorgue a sus flujos a lo interno del territorio de los receptores.

Segundo, (...) el CAD llega a su definición de AOD como resultado de un proceso que busca separar la ayuda de otros flujos comerciales. Idealmente busca blindar la AOD, motivada por el altruismo, de la contaminación de otros flujos motivados por la ganancia. China, en cambio, guiada por el principio de ventaja mutua, la señalada relativa desvinculación entre ayuda y desarrollo, y el uso realista de la ayuda para promover intereses nacionales, no se encuentra constreñida por esta operación de blindaje. (Bracho, 2018, p. 225).

Lo anterior, permite visualizar la clara diferencia de la AOD y de la ayuda exterior de China. En la primera, tenemos presente condiciones por las cuales se deben de efectuar la entrega de flujos de CID. En la segunda, se nos presenta un donante que no es tradicional pero que posee el poder para influir de la misma manera que estos, desembocando en un conflicto de intereses. En el cual, China deja un precedente al entregar sus flujos de

cooperación hacia los Estados y actores que lo necesiten, siempre que estos representen alguna ganancia para sus propios intereses, que en su mayor parte son a nivel comercial o político.

Otra característica por resaltar sobre el accionar china en la cooperación internacional es que, la mayoría de sus intercambios se producen por medio del establecimiento de relaciones bilaterales. Les otorga a sus receptores, una mayor distinción. Que se ve representada en la entrega de flujos para lo que verdaderamente lo necesiten, sin tener que cumplir con una agenda específica de desarrollo. Esta diferenciación, resulta altamente atractiva para los demás Estados y en especial los que se encuentran calificados en vías de desarrollo.

La relevancia que obtuvo China como donante se reflejó al ser considerado a nivel internacional como un “donante emergente”, junto con Estados como: India, Brasil, Corea del Sur y más. En 2005, China suscribió la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda. Dando así, un paso importante para la oficialización de los principales actores de la CSS en uno de los espacios más importantes de la cooperación internacional.

Sin embargo, el CAD tenía intereses secundarios al permitir la integración y participación de varios donantes emergentes. Como lo era el poder delimitar y alinear el estilo en el que ejecutaban su cooperación internacional.

(...) el CAD les ofreció su solución estándar que, como vimos, había funcionado con otros países: asumirse como donantes y adoptar las normas y buenas prácticas sistematizadas en la Declaración de París. Sobra decir que no funcionó: India señaló que había asumido París como receptor; China subrayó que aún era un país en desarrollo que cooperaba bajo la tradición de CSS. (Bracho, 2018, p. 228).

No es una sorpresa que los intentos por suprimir el manejo y ejecución de la ayuda exterior china no funcionaran. Situación similar sucedió con su entrada a la OMC, cuando se le otorgaron “vacíos” de los cuales China tomó ventaja, para así potenciar la obtención de sus intereses: el comercio, por medio de concesiones por ser un nuevo miembro, podría realizar las reformas requeridas poco a poco y adaptarse al orden establecido; en la cooperación internacional, como un receptor de cooperación y donante de CSS, que, a pesar de ser la

segunda economía en el sistema internacional, bajo la normativa oficial de la CID, su rol es el de un país en vías de desarrollo.

Estos intentos fallidos dejan en evidencia que China no es un actor que suple un rol como los demás del sistema internacional, ha tenido la habilidad para adaptarse a las corrientes que manejan la agenda internacional, pero las ha transformado con su propia firma. Una en la que, le permita crecer y posicionarse como un actor determinante del sistema internacional, y que ese mismo poder de influir en el sistema le facilite cumplir con sus objetivos de hacer grande de nuevo a su territorio. Todo lo anterior sin seguir el orden y lineamientos ya establecidos.

Sin embargo, esto no significa que China no haya tenido la necesidad de tomar en cuenta la importancia del desarrollo para el sistema internacional. En el cual, al querer fungir como potencia mundial, debe cumplir con una imagen que agrade a todos los demás actores del sistema. Una imagen dual que representa, el poder que posee su economía y una armonía en colaborar para asegurar el bienestar de los demás involucrados.

Esta proyección que establece para los diversos actores del sistema internacional se puede visualizar en el establecimiento de sus valores, lo cuales son un elemento al que China, les otorga un espacio importante en cada ocasión en la que se refiere a sus flujos de ayuda exterior y el porqué de ellos.

**Cuadro 8. Comparación de los Principios para la Ayuda de China a los países del Tercer Mundo en 1964 y los Principios de China para la Cooperación al Desarrollo del 2021.**

Ocho Principios para la Ayuda de China a los países del Tercer Mundo en 1964	Principios de China para la Cooperación al Desarrollo 2021
1. Enfatizar la igualdad y el beneficio mutuo.	1. Respetándose unos a otros como iguales.
2. Respetar la soberanía y no establecer condiciones.	2. Haciendo lo mejor que podemos para ayudar.
3. Proporcionar préstamos sin interés o a bajo	3. Centrarse en el desarrollo y mejorar la

interés.	vida de las personas.
4. Ayudar a los países beneficiarios a desarrollar la independencia y la autosuficiencia.	4. Proporcionar los medios para el desarrollo independiente.
5. Construir proyectos que requieran poca inversión y que puedan lograrse rápidamente.	5. Llevar a cabo una cooperación efectiva en diversas formas.
6. Proporcionar equipos y materiales de calidad a precios de mercado.	6. Garantizar la entrega y la sostenibilidad.
7. Garantizar una asistencia técnica eficaz.	7. Ser abiertos e inclusivos para promover los intercambios y el aprendizaje mutuo.
8. Pagar expertos según las normas locales.	8. Avanzando con los tiempos y abriendo nuevos caminos.

*Fuente: Elaboración propia con datos de Santiuste, 2017, p. 67-68. The State Council Information Office of the People's Republic of China, 2021.*

Como se ejemplifica en el Cuadro 6, que contiene los Principios para la Ayuda de China a los países del Tercer Mundo en 1964 y los Principios de China para la Cooperación al Desarrollo del 2021. Se evidencia que, los principios del Tercer Mundo están establecidos para lograr una armonía entre Estados de un mismo nivel, que permitan crear acciones que beneficien a todos los involucrados. En su lugar, los principios de CID, que establece China en el 2021, dejan en constancia que su principal objetivo, no es solamente ayudar a sus receptores. Establecer lineamientos que siguen los intereses principales de la agenda internacional como lo son el desarrollo y la sostenibilidad, transmiten que han comprendido que si desean mantener e intensificar su rol como potencia en el sistema deben de seguir un orden que ya está definido y deben adaptarse a él si desean mantener la proyección de una imagen positiva.

Las características que definen la entrega de la ayuda exterior china no es algo que están dispuestos a modificar. Un pilar para su cooperación es la CSS, y en cada ocasión que surja China deja en claro que ese es su enfoque y clave para entregar flujos hacia sus receptores. La diferencia recae en que, para aumentar su presencia en el sistema de cooperación internacional deben enfocar sus flujos hacia los temas más relevantes del momento.

Logrando así, que su proceso de socialización comience a surtir efecto y le permita abrir más espacios para sus acciones y proyectos en un futuro.

Ante esto, Zhang (2021) menciona los límites de la ayuda exterior de China que son: aportación limitada de recursos, capacidades limitadas de elaboración de políticas e investigación y la participación limitada en la gestión mundial del desarrollo. La primera se puede explicar como el rezago de desarrollo que acarrea China desde décadas pasadas, en el cual obtiene un crecimiento acelerado que beneficia su presencia a nivel internacional, pero si lo comparamos como lo menciona el autor con Estados Unidos y Europa, que son donantes tradicionales, la cantidad de dinero que destina para la entrega de ayuda exterior es limitada.

En la línea más operativa, las unidades gubernamentales más importantes encargadas de la programación y gestión de la ayuda son:

- Ministerio de Comercio
- Ministerio de Relaciones Exteriores
- Banco de Exportación e Importación de China (EXIMBANK)
- La Oficina de Enlace Internacional del Comité Central del PCCh (Santiuste, 2017, p. 20).

Al tener instituciones encargadas de los flujos de ayuda exterior, facilita la metodología de entrega y destinatarios. Sin embargo, son instituciones gubernamentales que no se especializan o tienen un amplio espacio que permita crear, desarrollar e implementar acciones que favorezcan la entrega de flujos de ayuda exterior que beneficie a China, en su rol como un importante donante emergente. Al aumentar su presencia como donante en el sistema de cooperación internacional, se crea una mayor necesidad de actuar con una robusta planificación y coherencia en el establecimiento de relaciones con sus receptores y la finalidad de entrega de sus flujos.

Ante esto, en 2018 se estableció la Agencia de Cooperación para el Desarrollo Internacional de China (CIDCA). La recién creada CIDCA estará a cargo de los flujos financieros que son de naturaleza concesional (o las partes que califican como AOD), tales como subvenciones, así como préstamos sin intereses y concesionales. Mientras tanto, los arreglos financieros comerciales, como los créditos de compradores preferenciales y las inversiones de capital con fines de desarrollo (...) permanecerán bajo el control del

Ministerio de Comercio. (...) el CIDCA tendrá como objetivo promover estudios y recomendaciones de políticas relacionadas con la ayuda exterior china. (Cheng, 2019).

La creación de CIDCA es un paso importante en el asentamiento del manejo efectivo y eficaz de la cooperación internacional por parte de China. Permite que sea un espacio donde se posea el control de su ayuda exterior, exceptuando los flujos comerciales. Espacio en el cual, sus colaboradores se puedan centrar únicamente en fortalecer e intensificar las acciones en torno a su ayuda exterior. Permitiendo que la imagen sobre la entrega de la ayuda exterior china transmita una imagen más confiable y asertiva para con los demás actores, el existir una entidad que controle estos flujos permite un mayor transparencia y planificación.

Al unir lo anterior, con la tercera limitante de Zhang que es la participación limitada en la gestión mundial del desarrollo. Se puede comprender que China tiene claro hacia dónde deben dirigir sus acciones, especialmente en la CID. El profundizar en el desarrollo de investigaciones que permitan obtener recomendaciones para su política de ayuda exterior, le posibilitara localizar sus principales falencias en su gestión y en un futuro realizar alteraciones a su política. Con el fin de disminuir su rezago en la gestión de la cooperación internacional que acarrea, en comparación con los donantes tradicionales.

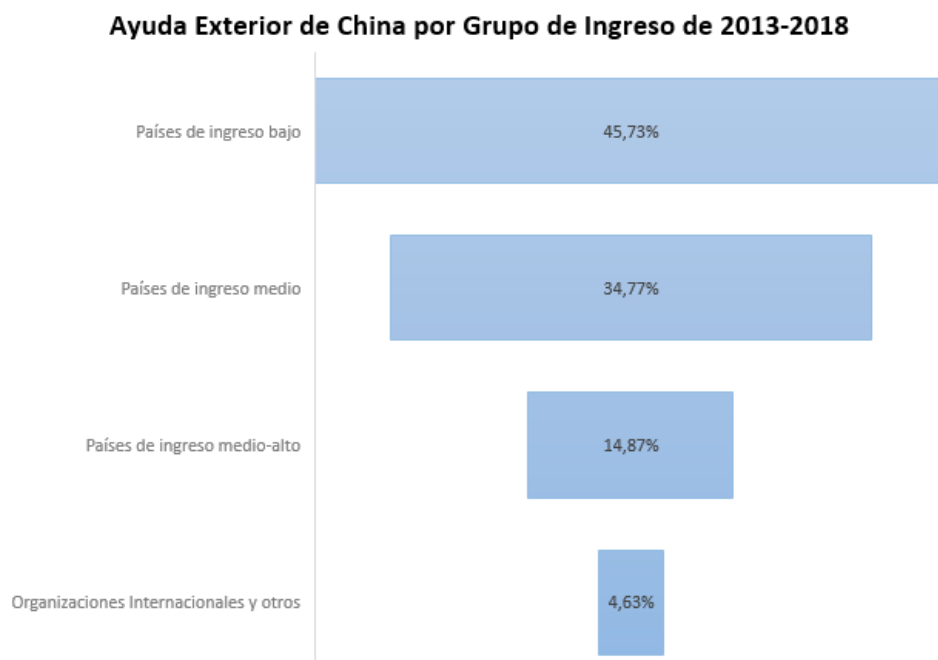
China se presenta en la actualidad ante la cooperación internacional, como un donante emergente. Donante que no estaba presente en el radar de los donantes tradicionales y las instituciones relevantes de la Cooperación Internacional. Principalmente, porque es considerado un receptor de flujos de cooperación, pero su sorpresivo crecimiento económico lo coloca como un actor relevante en la entrega de flujos de cooperación. Especialmente porque, no se acopla a la metodología tradicional de entrega de AOD, si no que determina su propia metodología hacia actores que le traigan un beneficio para sus propios intereses.

## Principales Flujos de Cooperación de China, ¿hacia quién se dirigen?

El tener más claro el rol que cumple China en la Cooperación Internacional, como un donante emergente que centra sus esfuerzos en la utilización de la CSS. Pero que comprende que, al ser considerado una potencia en el sistema internacional, debe insertarse e influir aún más en los temas relevantes de la agenda internacional. Asumiendo así, su rol en este nuevo orden.

Por lo tanto, es importante visualizar más allá la manera en la que implementa su cooperación sino también hacia quienes se dirigen sus flujos cooperación. Esto permite obtener una visión más transparente y cercana de cuáles son los intereses de China, ya que en el establecimiento de sus relaciones que en su mayoría es por vía bilateral da un acercamiento hacia lo que desean obtener.

**Gráfico 6. Ayuda Exterior de China por Grupo de Ingreso 2013-2018.**



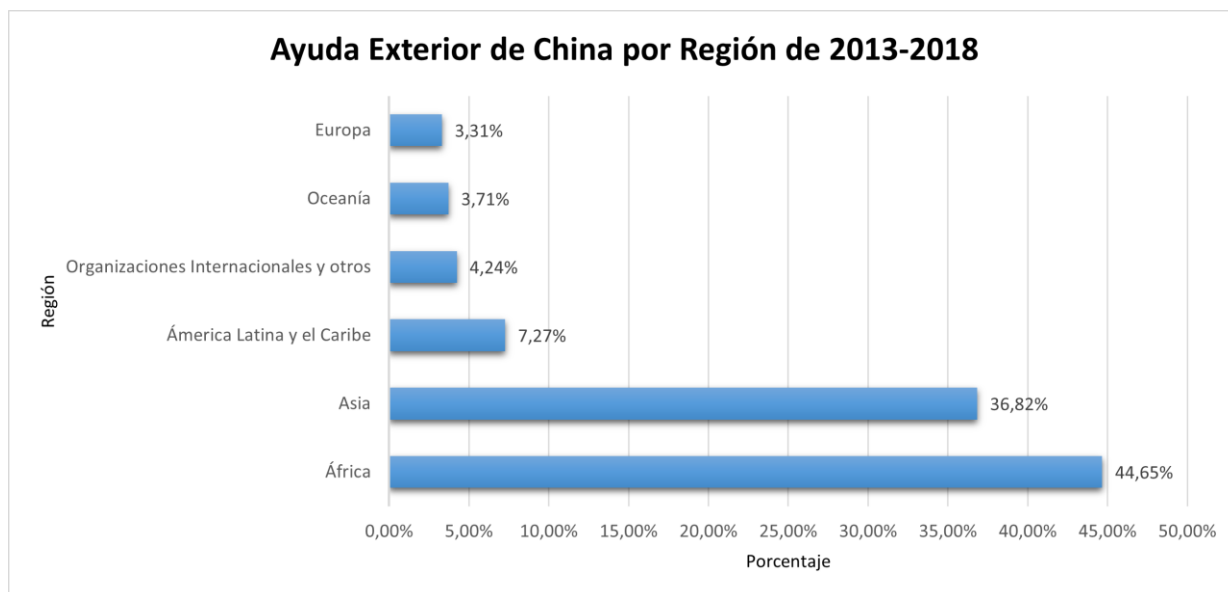
*Fuente: Elaboración propia con datos de The State Council Information Office of the People's Republic of China (2021).*

En el Gráfico 6, podemos observar hacia cuáles grupos se divide la entrega de ayuda exterior de China del 2013 al 2018. En la cual los países de ingreso bajo representan un 45,73%, y los países de ingreso medio un 34,77%. Detallando así, que la centralización de la entrega de fondos es en los Estados que son similares o con menor desarrollo que China. Siguiendo así la línea de enfocar sus esfuerzos en la CSS y relaciones bilaterales con este tipo de actores. En menor medida se presenta, los países de ingreso medio-alto con un 14,87%, que pueden considerarse las potencias con las que establece mayormente una relación comercial y la entrega de cooperación se da en la misma área comercial.

Un elemento relevante por resaltar es que las Organizaciones Internacionales y otros representan un 4,63%. Este porcentaje no representa el financiamiento esencial que China le entrega a las instancias multilaterales de las que es miembro. Por lo tanto, aunque este porcentaje podría considerarse bajo, es una importante cifra que demuestra que a pesar de que China no implementa la misma metodología de los donantes tradicionales, sí está desarrollando esfuerzos que se reflejan en la entrega de sus flujos a instancias multilaterales.

En cambio, el gasto del SSCAF se anunció en 2015 y se financió inicialmente con 2000 millones de dólares estadounidenses para apoyar el progreso de la agenda de la ONU para 2030. (Johnson & Zühr, 2021) Uno de esos esfuerzos es el SSCAF, que resalta la participación multilateral de China y al mismo tiempo le favorece en crear acciones dirigidas al intercambio de CSS. La cual como se ha mencionado anteriormente, es el punto focal de la ayuda exterior de China.

**Gráfico 7. Ayuda Exterior de China por Región de 2013-2018.**



*Fuente: Elaboración propia con datos de The State Council Information Office of the People's Republic of China (2021).*

En el Gráfico 7, se definen las regiones hacia donde se focaliza la ayuda exterior de China. Un aspecto interesante ya que, como lo menciona Flores (2014): “A diferencia de otros donantes emergentes, China distribuye su cooperación en todas las regiones del mundo” (p.7). Al implementar un mayor alcance geográfico de su cooperación, se evidencia que China no busca receptores por localización geográfica o similitud en su cultura y política, sino en su rol de potencia y donante emergente. Rol que le permite localizar sus intereses y desarrollar acciones en conjunto con otros actores.

Ejemplo de esto, es que las regiones como Europa cuentan con un 3,31%, Oceanía un 3,71% y sorpresivamente China toma en cuenta a las Organizaciones Internacionales y otros, que representan un 4,24%. A pesar de no ser las regiones con mayor porcentaje de ayuda exterior, si cuentan con la presencia de los flujos chino, lo que demuestra la expansión del nivel de cobertura del poder de China en el sistema internacional.

América Latina y el Caribe obtiene un tercer lugar con un 7,27%, lo que evidencia el claro interés de China por intensificar su presencia en la región. Como lo menciona Pintor (2017)

los: “(...) objetivos de la cooperación al desarrollo de China en América Latina claramente son un instrumento clave de su política exterior con el fin de afianzar fuentes seguras, abundantes y estables de materias primas, recursos naturales, alimentos y recursos energéticos” (p. 73). Al ser estos intereses tan definidos, y que los poseen definidas regiones del mundo, presenta así una situación en la cual China se beneficia de las materias primas de la región latinoamericana, y la misma aprovecha la implementación de proyectos por parte de una de las economías más grandes en la actualidad.

En el caso de Asia, representa un 36, 82%. Cifra que es mucho más elevada y se aleja en un rango bastante alto de las otras regiones mencionadas anteriormente. Sin embargo, esto no es sorpresa ya que es una región que está cerca geográficamente de China, y que a su vez comparte características que pueden ser políticas, culturales o sociales. Molina & Regalado (2015) explican que: “El país se propone expandir sus mercados de exportación e insertarse en las cadenas de valor regionales, al tiempo que pretende desarrollar relaciones de confianza con otros países del área para reducir la percepción negativa” (p. 39). Esto se respalda con la relación que ha buscado establecer China con la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), por medio de su cooperación económica. Y su presencia activa en el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), centrando sus esfuerzos en la coordinación comercio e incentivar la cooperación.

Seguido de esto, África representa la región que recibe mayores flujos de ayuda exterior de China con un 44, 65%. Las razones principales de esto se pueden deber a:

(...) garantizar el acceso a los recursos energéticos y determinadas materias primas, necesarias para asegurar el intenso ritmo de crecimiento de su economía; abrir mercados a sus productos y sus empresas; aumentar su influencia política directa y, al mismo tiempo, reforzar los vínculos con los países africanos para ampliar el nivel de cobertura y respaldo de sus puntos de vista o de sus funcionarios en los organismos internacionales y sus estructuras orgánicas. (Ríos, 2008-2009, p. 202-203).

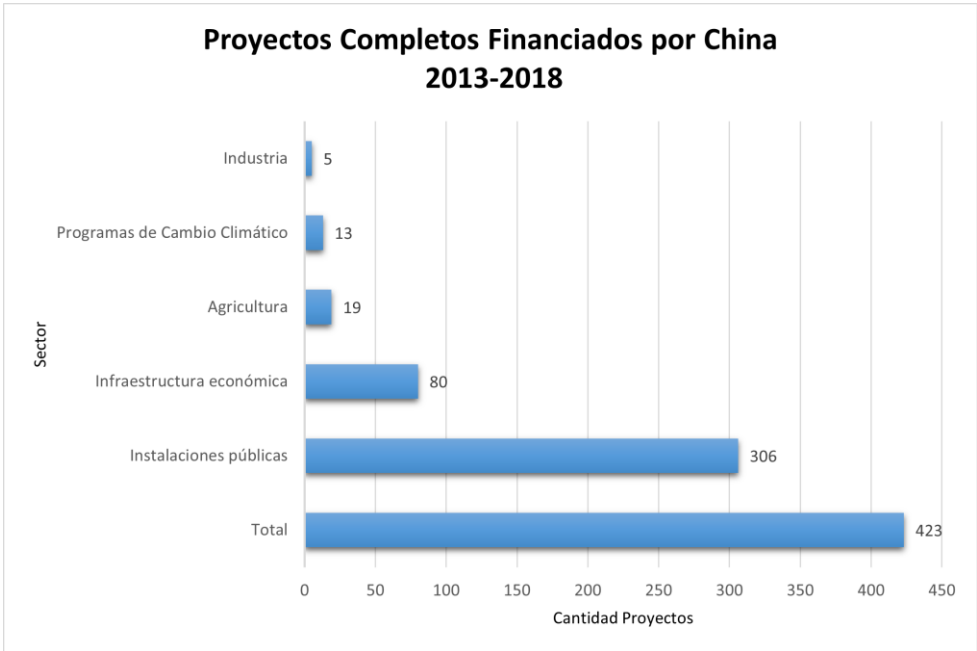
La sólida relación de China con el continente africano se manifiesta de manera clara en que representan un socio fundamental en la obtención de sus intereses. Abarcan no solamente un eje de interés como podría ser el económico sino también son un soporte en su actuar en el escenario internacional. No debe ser sorpresivo que en un futuro la presencia de China se

fortalezca aún más, dando así lugar a establecer una mayor influencia que los beneficie y que al mismo tiempo colabore con el proceso de crecimiento económico de los Estados africanos.

Los intereses de China se transmiten con mayor transparencia al analizar hacia cuáles actores son a los que se dirigen sus flujos de cooperación internacional. En el caso de África y América Latina y el Caribe, poseen un nivel mayor de importancia las materias primas y recursos naturales que pueda obtener por medio de la cooperación, que le permitan estabilizar su crecimiento económico. Asia y África representan una oportunidad para su comercio y economía, al expandir su cobertura en las regiones da lugar a que sus empresas experimenten un mayor crecimiento. Crecimiento que beneficia de manera directa el crecimiento económico de China y, por consiguiente, su poder e influencia en el sistema internacional.

Como se mencionó anteriormente, la forma en la cual se materializan los flujos de cooperación internacional de China se da en diversos ejes, uno de ellos son los proyectos completos:

**Gráfico 8. Proyectos Completos Financiados por China por Sector de 2013 al 2018.**



*Fuente: Elaboración propia con datos de The State Council Information Office of the People's Republic of China (2021).*

El Gráfico 8, evidencia que China financió 423 proyectos completos de 2013 al 2018. En los cuales, las áreas de instalaciones públicas e infraestructura económica centralizan los flujos de cooperación. Esto crea una conectividad directa con lo que menciona Zhang (2021): “Sin el conocimiento y la capacidad suficientes para gestionar modalidades de ayuda innovadoras, las ayudas chinas sólo se han entregado a través de algunas formas sencillas, como la construcción de proyectos completos o la entrega de bienes y materiales”. La manera “sencilla” en la que China otorga flujos de cooperación, le han generado un acercamiento clave a países que necesitan una ayuda externa en el menor tiempo posible, pero la calidad de la misma queda comprometida.

Además, en los proyectos completos se logra identificar una categoría de Programas de Cambio Climático. Que se trabajan temas como: energía eólica y solar, biogás e hidroelectricidad. Lo que evidencia nuevamente la necesidad de China de incorporar temas transversales de la agenda internacional en sus iniciativas, que pueden considerarse acciones sencillas, pero son un primer paso en la creación y ejecución de más proyectos en estos temas.

#### *Proyecto One Belt, One Road o Belt and Road Initiative*

Un proyecto en el cual China ha centralizado sus flujos de cooperación internacional es la Nueva Ruta de la Seda que se puede conocer como la iniciativa One Belt, One Road (OBOR) o Belt and Road Initiative (BRI). Es el proyecto que en mayor escala centraliza el interés de China, y pone sobre la mesa sus objetivos a futuro en el sistema internacional.

La magnitud de OBOR es espectacular en todas sus dimensiones: el objetivo es conectar 68 países de Asia, Europa y norte de África que, conjuntamente, representan el 35% del comercio global, donde viven unos 4,4 billones de personas, el 70% de la población mundial, aglutinan el 55% del PIB mundial y el 75% de las reservas energéticas globales. La financiación asociada está en línea con la dimensión de la iniciativa, contemplando una dotación presupuestaria de 890.000 millones de dólares. (Parra, 2017, p. 609).

En un inicio cuando se presentó la propuesta en 2013, 68 países estaban incluidos en este proyecto. En la actualidad existen más de 140 Estados involucrados, incluyendo ahora

América Latina y El Caribe. La inclusión de los actores latinoamericanos no es sorpresa, si recordamos que es la tercera región que recibe mayores flujos de ayuda exterior. Permitiendo así, que la influencia de China no esté centralizada únicamente en África y Asia, sino que se expanda hacia el resto de los actores del sistema internacional.

BRI delimita cinco metas a cumplir por cada participante como lo especifican Simonov & Withanage (s.f): “1. Coordinación de políticas. 2. Conectividad de instalaciones transfronterizas. 3. Comercio sin restricciones. 4. Integración financiera. 5. Vínculos interpersonales” (p. 4). Al delimitar estas metas se pueden comprender los objetivos de China, los cuales son alinear las políticas de los actores involucrados para cumplir con los proyectos sin limitaciones burocráticas de por medio. Unido al mejoramiento de las infraestructuras al interior de los territorios, con una financiación conjunta que desemboquen en zonas de libre comercio. Las cuales darán soporte a la intensificación del comercio entre actores, dando paso así al intercambio de personas y conocimientos por vías marítima, terrestre y tecnológica.

Un aspecto fundamental de este ambicioso proyecto de cooperación son las instancias financieras que son el soporte de su financiamiento:

#### **Cuadro 9. Instancias financieras con conexión a BRI.**

<b>Instancias financieras con conexión a BRI</b>		
<b>Nombre</b>	<b>Año</b>	<b>Característica</b>
Fondo de la Ruta y la Seda	2014	Utilizado para apalancar proyectos de cooperación principalmente en materia de infraestructura de transporte, recursos, industria y finanzas. Integrado por fondos de la Administración Estatal de Divisas, el Banco de Exportación e Importación, la Corporación de Inversión y el Banco de Desarrollo de China.
Nuevo Banco de Desarrollo (NDB; anteriormente conocido como BRICS)	2014	Creado para facilitar la inversión entre las economías del bloque y ayudar a financiar a países que no tenían acceso a ciertas líneas de crédito

Development Bank)		asociadas con generación de infraestructura.
Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB)	2015	Proporciona financiamiento para infraestructura en Asia. No está estrictamente ligado al BRI, sin embargo, una gran parte de los préstamos del AIIB se ha comprometido con países a lo largo del BRI.
Centro de Cooperación Multilateral para la Financiación del Desarrollo (MCDF)	2020	El objetivo es coordinar el trabajo de financiamiento multilateral para el desarrollo a lo largo del BRI.

*Fuente: Elaboración propia con datos de Zottele y Zottele, 2020. Johnson y Zühr, 2021.*

El poder económico que posee China a nivel mundial se observa presente en la capacidad de crear instituciones internacionales que le permitan financiar el BRI. Con el propósito de facilitar el acceso financiero a todos los miembros del proyecto, y que el localizar fondos para el desarrollo de cada parte de este no sea un obstáculo en la ejecución de este. Además, con la creación del MCDF se evidencia el interés de crear espacios multilaterales en el BRI, el cual todas las negociaciones se dan de manera bilateral entre China y cada miembro. Dando así, la facilidad de enfocar las acciones en las necesidades de cada actor.

Es palpable el objetivo de China de estar presente en todo el sistema internacional, se transparenta hacia las regiones en las que otorga sus flujos de ayudar exterior. Son socios que no solo le otorgan ganancias tangibles en vastos recursos, sino también les agregan valor a sus intereses de política exterior, en instancias de relaciones bilaterales y su posición en escenarios multilaterales.

El poder adquirido por China a través de su crecimiento económico e intensificación de su socialización con los demás actores del sistema internacional, le han permitido aumentar su presencia y capacidades, las cuales han expandido su influencia a lo largo del mundo. Una de las herramientas con las que ha sido posible es su ayuda exterior, la cual su entrega está definida hacia los receptores por la afinidad que posean esos actores para los intereses chinos a futuro. La metodología de entrega de ayuda exterior se ha fortalecido con el pasar de los años y su reciente experiencia como donante de cooperación internacional, sin embargo, los actores receptores permiten con mayor facilidad el acercamiento de China que de otras potencias. Se distingue por la entrega de ayuda traducida en las necesidades de los

receptores y un trato bilateral que le otorga una mayor importancia en el establecimiento de relaciones y negociaciones.

## **Capítulo V: Análisis de Caso de China con Costa Rica y El Salvador desde la Perspectiva del Ciclo de Interdependencia en la Cooperación Internacional**

### **Cooperación internacional de China en Centroamérica: Casos de Costa Rica y El Salvador**

Obtener una imagen más transparente de China como actor en la Cooperación Internacional en el transcurso del capítulo IV capítulo, permite comprender e identificar la caracterización que ha construido en conjunto de su crecimiento económico. Un actor que se ha convertido en una potencia mundial, capaz de fungir como donante en el escenario internacional. Con la diferenciación de utilizar la CSS y no proseguir con la metodología establecida en las transacciones de entrega de flujos. Esto ha abierto un canal a que sus flujos de ayuda exterior estén presentes en todas las partes del mundo, pero en especial en las partes geográficas en las que sus intereses están aún más latentes.

América Latina y el Caribe representa la tercera región con un mayor porcentaje de ayuda exterior proveniente de China, superada únicamente por Asia y África. Una de las principales razones es los recursos naturales y materia prima que China obtiene en el establecimiento de sus relaciones, especialmente en materia comercial y de cooperación. Esto le permite mantener su crecimiento económico y reforzar su presencia en el sistema internacional. Otra razón, a la que se le puede otorgar un peso importante es a su difícil situación con Taiwán.

Como se explicó en el Capítulo II, el KMT y el PCCh fueron los protagonistas de un conflicto interno en el territorio de China, en el cual el PCCh se convirtió en un sólido vencedor. Ante esta pérdida, los integrantes del KMT migraron y se resguardaron satisfactoriamente en la Isla de Taiwán, la cual está separada del territorio de China por un estrecho de aproximadamente 180 km de distancia entre ambos territorios. Esta distancia permite que KMT se proclame un territorio independiente de la RPC, y crearán la República de China (RDC), la cual representaba a China de la misma manera que la RPC.

Por independiente debemos entender, que es un territorio que no acepta como propia la misma corriente de pensamiento socialista y comunista del PCCh. No es independiente porque no se le considera como un Estado soberano a nivel internacional, y porque proclama como suyo el resto del territorio de China como parte de su Estado. Esto lo convierte en un territorio independiente hostil hacia su gobierno, que puede independizarse en un futuro o reunificarse a China.

Por su parte, China al obtener más poder en el sistema internacional ha centralizado sus esfuerzos en dejar en claro la idea de una sola China para el resto del mundo. Como lo explica Burdman (2005) la implementación de la: “(...) doctrina de «una China, dos sistemas» para promover la unificación de los territorios que reclamaba como propios (Hong Kong, Macao y Taiwán, fundamentalmente) y busca la eliminación del espacio internacional de Taiwán y sus pretensiones de soberanía” (p.214). Convirtiéndolo en un conflicto diplomático en el cual ambas partes luchan por el reconocimiento de estas como China ante los demás actores del sistema.

La mayor dificultad que China ha enfrentado con Taiwán ha sido el apoyo que le ha otorgado Estados Unidos. El rol de Estados Unidos es difuso como lo explica Rodríguez (2011): “(...) es también factor de statu quo; parece buscar buenas relaciones con China, pero a la vez tiene una relación con Taiwán desde el periodo de Guerra Fría que involucra relaciones comerciales, incluyendo la venta de armamento”. Igualmente, incluye el apoyo para que en su momento se reconociera al RDC como el representante de China durante 22 años. Arrebatando así el reconocimiento del RPC ante los demás actores del sistema, en pro a minimizar la participación e injerencia del partido comunista a nivel internacional.

Lo anterior, como se explicó en el Capítulo II finalizó cuando Estados Unidos apoyó a que se reconociera nuevamente a la RPC como única representante de China. Esta decisión fue derivada del factor diferencia que significaba China en la Guerra Fría, al perder su apoyo la URSS experimentó una disminución de su poder. Esto significó un gran golpe diplomático para Taiwán, que prácticamente quedó excluido a nivel internacional sin reconocimiento en las instancias oficiales más relevantes del momento, como lo era la ONU.

Es relevante mencionar que China al momento de ser reconocido como el único representante ante la ONU, estableció una declaración clave como lo menciona Salas (2009): “(...) la República Popular de China estableció la restricción a los actores internacionales de mantener simultáneamente relaciones con Beijing y Taipéi. Por lo tanto, los países debían escoger con cuál de estas dos naciones asiáticas sostener sus relaciones diplomáticas”. El mensaje de parte de la RPC era claro, sólo podía existir un representante ante el mundo de China. Lo que desembocó, en que cada Estado según sus propios intereses e ideologías decidieron a quién apoyar. La desventaja para la RPC fue que todo esto sucedió principalmente durante la Guerra Fría y la mayoría de los actores que apoyaban al bloque capitalista, no se inmutaron en reconocer a Taiwán.

El no reconocimiento como un Estado soberano hacia Taiwán, provocó que el conflicto diplomático se elevará a instancias principalmente bilaterales. En las cuales, China y Taiwán luchan por unir fuerzas Estado por Estado. Esta lucha tiene una mayor presencia en América Latina y el Caribe; específicamente en Centroamérica. Taiwán luchó de manera intensa para el fortalecimiento de sus relaciones con los Estados latinoamericanos, en ocasiones muy vehementemente. Lo que incrementó el interés ya presente de China por la región, desembocando un crecimiento de sus flujos de comercio y ayuda exterior, en pro de establecer su reconocimiento como una sola China.

Estas acciones provocaron que Taiwán sucumbiera en el desarrollo de prácticas cuestionables a nivel internacional en la entrega de AOD. Estas prácticas son llamadas como lo explica Rodríguez (2013): “(...) “diplomacia de chequera” o “diplomacia del dólar” se refieren a transferencias financieras secretas para campañas electorales o para su uso discrecional por parte de líderes políticos que han salpicado a expresidentes de Costa Rica, Nicaragua, Panamá y Guatemala” (p. 519). Esta entrega discreta de flujos externos, le permitieron a Taiwán mantener el interés de los Estados latinoamericanos por delante de sus relaciones con China.

Sin embargo, como se ha explicado anteriormente China desarrolló un crecimiento económico acelerado. Que fue la fuente principal para posicionarlo a nivel internacional como un actor fundamental en el comercio internacional, y por consiguiente su valor para los demás actores del sistema internacional creció. Esto significó, que países como Costa Rica y El Salvador inclinaran su interés hacia China.

### *Caso de Costa Rica*

La Guerra Fría dividió el sistema internacional en dos grandes bloques, liderados por Estados Unidos y la URSS. De parte de Costa Rica, su apoyo fue firme hacia el bloque americano, en especial porque el comunismo representaba la imagen opuesta de su sistema político que es la democracia. Esto facilitó que Costa Rica afianzará su relación con Taiwán, otorgándole al territorio taiwanés su reconocimiento y así la oportunidad de forjar y fortalecer su relación durante varias décadas.

Para Costa Rica, Taiwán representaba en ese momento un socio mucho más favorecedor que China en el área de la cooperación internacional, específicamente en el ámbito bilateral y multilateral:

Taiwán brindó 4 tipos principales de donaciones: la financiera no reembolsable, que atendía requerimientos del Estado, principalmente para infraestructura, desarrollo y atención de emergencias de desastres naturales; la financiera reembolsable, que se componía de préstamos a plazos largos y con muy bajas tasas de interés; la técnica, que se basaba en envíos de expertos en proyectos de desarrollo, entre los que destacaban los agrícolas; y las transferencias financieras. (Aguilera, 2006, p. 173-175 como se citó en Salas, 2009).

Ejemplo de esto fue la construcción del Puente de la Amistad y la colaboración en la ampliación de carreteras en el territorio costarricense. Representaban proyectos que permitían acelerar el avance de Costa Rica en infraestructura y por consiguiente en su proceso de desarrollo. Dando, así como resultado, una relación fuerte y beneficiosa para ambas partes, Costa Rica recibía grandes flujos de cooperación internacional y Taiwán consolidaba su reconocimiento ante el sistema internacional.

La reconfiguración del orden del sistema internacional no favoreció a Taiwán. Que enfrentaba a una China con una economía dinámica que significaba un crecimiento económico voluminoso y por consiguiente un rol decisivo en el comercio internacional, perfilándose a ser una potencia en el sistema. Ante esto, en 2007 Costa Rica representada por Oscar Arias Sánchez como presidente, hizo oficial la relación diplomática con China, lo que desembocó en el no reconocimiento a Taiwán.

Al hacer una comparación entre flujos de cooperación entre ambas partes, según el Ministerio de Planificación y Política Económica de Costa Rica (MIDEPLAN) (2007) de 2000 al 2005, Taiwán proporcionó 341 millones de dólares en cooperación técnica y financiera no reembolsable y cooperación financiera reembolsable. Y de parte de China, según el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (2008, como se citó en Rodríguez, 2013, p. 523): “los acuerdos en materia de cooperación alcanzados con China por un monto total de 430 millones de dólares”. Al ser una de las primeras entregas de flujos de ayuda exterior de parte de China a Costa Rica, ya eran incluso mayor a lo que entregaba Taiwán.

La diferencia que se identificaba era que Taiwán mostraba y centralizaba más sus flujos en Costa Rica, a lo que China podría hacerlo en un futuro; al tener receptores más relevantes como lo son África y Asia. Sin embargo, para Costa Rica el comercio primaba sobre la cooperación internacional. Según Rodríguez (2013): “(...) las cuestiones comerciales ocuparon gran parte de la agenda del proceso de negociaciones secretas que llevó al reconocimiento de China” (p. 526). Al poseer China cada vez más poder en el comercio internacional, no fue sorpresa que una economía más pequeña como Costa Rica buscará abrirse puertas en su mercado.

**Cuadro 10. Exportaciones de Costa Rica hacia China y Taiwán de 2001 a 2010 en millones de dólares estadounidenses.**

Exportaciones de Costa Rica hacia China y Taiwán de 2001 a 2010						
Año	2005	2006	2007	2008	2009	2010

China	244.8	556.9	835.1	680.5	771.3	286.6
Taiwán	83.3	95.5	84.6	65.9	37.8	73.5

*Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de Estadísticas de Comercio de Centroamérica (SEC) del Centro de Estudios para la Integración Económica (SIECA), 2023.*

En el Cuadro 8, se pueden observar las exportaciones de Costa Rica hacia China y Taiwán. En la cual se presenta una constancia en que China abarca la mayoría de los flujos hacia su mercado, incluso duplican y hasta triplican los de los taiwaneses. Esto representa para el comercio de Costa Rica, una mayor oportunidad para expandir la cobertura de sus productos a nivel internacional e intensificar sus ganancias.

Un ejemplo de esto es que en el 2010 se ratificó el Tratado de Libre Comercio entre Costa Rica y China. Creando una zona de libre comercio para sus productos, beneficiando la exportación hacia ambos mercados con mayores oportunidades de atracción de inversión. En este tratado, en el Capítulo 11 sobre “Cooperación, Promoción y Mejoramiento de las Relaciones Comerciales” se incluye la cooperación en temas de: innovación, inversión, pequeñas y medianas empresas, ciencia y tecnología, ejecución de proyectos, manejo de desastres naturales, cultura, deporte, cooperación agrícola, cooperación técnica y entre otras.

Este instrumento permitió que la relación bilateral entre China y Costa Rica se reforzará creando lazos de mayor confianza y cooperación. Lo que daría paso a que en años posteriores se creará el Plan de Acción Conjunta para Cooperación 2016-2020, en la cual se establecen las áreas en la que se van a entregar desarrollar las acciones de cooperación entre ambos que son: política, económico-comercial, agrícola, industrial, informática y de comunicaciones, científica, tecnológica y de innovación, medioambiental y cambio climático, cultural, educativa, deportiva y turística.

El Plan de Acción marcó un progreso en una cobertura mucho más integral de los flujos de ayuda exterior de China hacia el territorio costarricense. Permitiendo que la cooperación sea más especializada y proporcione una experiencia más positiva para el receptor, consolidando así, la presencia de China en Centroamérica.

Es importante remarcar que en el Artículo 1 titulado “Área Política” del Plan de Acción Conjunta para Cooperación 2016-2020 se especifica que: “La parte costarricense seguirá adhiriéndose firmemente al principio de una sola China y que Taiwán forma parte inalienable del territorio chino” (p. 5). Evidenciando que, China estaría utilizando una cooperación “condicionada” hacia Costa Rica, en la cual debe de seguir otorgando el reconocimiento a China si desea continuar con su relación diplomática, la cual tiene relevancia en la política, comercio y la cooperación internacional.

Igualmente, un ejemplo de la evolución y acercamiento de ambos Estados es la firma del “Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la Republica de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular de China sobre Cooperación dentro de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Iniciativa de la Ruta Marina de la Seda del Siglo XXI”. Lo anterior, define la entrada de Costa Rica a este proyecto permitiéndole así delimitar en el instrumento en las áreas donde se va a centralizar la cooperación: coordinación de políticas, facilidades en áreas de conectividad, fluidez en el comercio, conectividad financiera, enlaces de persona a persona, intercambio de visitas de alto nivel, plataforma de intercambio información multinivel, infraestructura, producción, capital público y privado, inversión, cooperación bilateral, económica y técnica entre otras.

Estableciendo así un espacio que le va a permitir a Costa Rica elevar su nivel de atracción de flujos de cooperación e insertarse en un megaproyecto, que en la actualidad posee mucha expectación y relevancia a nivel internacional, lo que lo convierte en una gran oportunidad de mejora para su propio proceso de desarrollo. Ejemplo de esto son los flujos que puede obtener, Costa Rica deberá priorizar la atracción de proyectos de infraestructura que busquen responder a sus necesidades de desarrollo económico y social (Vargas, 2021). Fortalecer su infraestructura le abrirá el espacio para mejorar su conectividad a lo interno de su territorio e introducir un proceso de innovación que va a impactar positivamente su economía y sus brechas sociales.

### *Caso de El Salvador*

En Centroamérica, Costa Rica fue el primer Estado en reconocer a China en el 2007. Posterior a este suceso, no existió un mayor cambio por ningún otro Estado de la región, una década después Panamá en 2017, dio un paso adelante e hizo público su reconocimiento a la RPC como único representante de China. A esta sucesión de eventos, continuó en 2018 República Dominicana y El Salvador, reconociendo la política de una sola China y dando la espalda a su fortalecida relación con Taiwán.

Es relevante resaltar el tiempo que tomó para que más Estados centroamericanos cambiaran sus lealtades, se necesitó por parte de China más de una década para consumir una ventaja nuevamente sobre Taiwán en Centroamérica. Como lo explica Rodríguez (2013): “Cuanto menor es el nivel de desarrollo económico de un país, más peso tiene la ayuda exterior en la decisión que tomen sus gobernantes sobre si mantener relaciones diplomáticas con China o Taiwán”. (p. 522). Al ser Estados en desarrollo como lo es El Salvador, iban a primar recibir más flujos de cooperación internacional, sobre fortalecer su economía. Sus objetivos se inclinaban a obtener buenos flujos de cooperación y mantener una sólida relación con un donante que enfocaba sus acciones en la región, a cambio de otorgarles el reconocimiento ante el sistema internacional.

Sin embargo, los intereses de los actores del sistema están en constante transformación. Taiwán representaba hace más de una década un socio sólido, que beneficiaba al proceso de desarrollo del territorio salvadoreño, pero China en la actualidad representa más oportunidades. Colocándose como la segunda economía del sistema y como un fuerte donante emergente, que trabaja fuertemente en especializar la calidad de sus flujos de ayuda exterior. Analizar esta situación desde la perspectiva de un Estado en vías de desarrollo, queda en evidencia que establecer relaciones diplomáticas con China, representa hoy mayores oportunidades para la obtención de flujos de cooperación y para la dinamización de su economía.

Según datos del Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo de El Salvador (SICDES), del 2010 al 2015 en cooperación bilateral El Salvador recibió

alrededor de 90,4 millones de dólares estadounidenses por parte de Taiwán. Y en contraposición, según datos del SICDES El Salvador solamente en el 2018 recibió 150 millones de dólares estadounidenses por parte de China, representando casi el doble de lo que Taiwán otorgó en cinco años. Enfatizando así, el poder e influencia de China como donante en la cooperación internacional.

Ante esto, en 2019 se anunció la “Declaración Conjunta entre la República Popular de China y la República de El Salvador” se reitera la intención de ambas partes por reforzar sus lazos de amistad firmando acuerdos en materia de cooperación no reembolsable en áreas como: agricultura, ciencia y tecnología, educación, cultura, deportes, infraestructura y reducción de la pobreza entre otros. Incluyendo la atracción de inversión de empresas chinas y turismo al territorio salvadoreño.

El crear estos acercamientos le abre muchas posibilidades a El Salvador, el cual si identifica bien las áreas en las que puede mejorar con los flujos de cooperación impactara positivamente a su economía. De esta declaración se deben de resaltar dos partes fundamentales: 1) la reiteración de ambas partes por la adhesión al principio de una sola China y 2) Por la anuencia de El Salvador de formar parte activa de la Franja y la Ruta. Permitiendo así, la apertura de grandes posibilidades de inversión en materia de comercio, infraestructura, conectividad y más para el gobierno salvadoreño, el mismo puede que no represente un mercado muy relevante para China, pero le permite expandir su proyecto y establecer la política de una sola China a nivel internacional.

Igualmente, el establecer la declaración abrió el camino para que las acciones en conjunto se fueran concretando, y como resultado del fortalecimiento de la relación entre ambos países en el año 2022 fue posible la construcción e inauguración del Sunset Park, un parque de atracciones:

Dentro del complejo turístico de primer nivel habrá 12 nuevos restaurantes, cinco juegos mecánicos que fueron donados por la provincia oriental china de Zhejiang y su capital, Hangzhou; además de otras atracciones para niños y adultos. El parque, que forma parte del circuito I de Surf City, será administrado por el Instituto Salvadoreño de Turismo. Con la creación de Sunset Park, además, se han generado más de 1.500 empleos, según cifras del

Ministerio de Turismo de El Salvador. (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 2022).

Los proyectos en infraestructura e innovación permiten que la economía de El Salvador se vaya dinamizando, creando la posibilidad de ampliar su mercado y mejorar su empleabilidad con la ventaja de atraer un mayor flujo de turismo hacia su territorio. Los flujos de ayuda exterior de China no se centralizan en un solo eje, sino que otorga la posibilidad de distribuir la entrega de flujos hacia las acciones, proyectos o estrategias que más le beneficien al país receptor.

Otro ejemplo de los resultados fructíferos de la declaración del 2019 es el avance del proyecto para fortalecer el abastecimiento de agua en la capital de El Salvador con un objetivo a lograr un alcance de 200 mil personas. El reciente avance de este fue la adjudicación a la empresa china para el inicio de las perforaciones.

Las perforaciones ocurrirán en los alrededores del lago durante los próximos cinco años con una inversión de 40 millones de dólares en lo que participará la Agencia para Cooperación Económica Internacional del Ministerio de Comercio de la República Popular de China. El proyecto en los alrededores del lago de Ilopango pondrá en funcionamiento una planta potabilizadora para remover materiales pesados (hierro, magnesio, arsénico), así como una infraestructura para la cloración, dosificación y estaciones de bombeo. (Agencia Informativa Latinoamericana S.A, 2023).

El que sea un proyecto hidráulico demuestra la diversificación de los flujos de ayuda exterior provenientes de China, los cuales como se ha analizado anteriormente se centran en los ejes de interés de los países receptores. Incluso, el que una empresa china se encargue de una parte práctica de la ejecución del proyecto abre la posibilidad al intercambio de conocimientos entre el personal involucrado.

En 2021 se estableció entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de El Salvador un: “Convenio Marco para el Establecimiento del Mecanismo de Cooperación Bilateral para la Ejecución de los Proyectos de Asistencia Económica y Técnica”. El cual establece la metodología a seguir para la creación e implementación de los proyectos en conjunto o con los fondos que defina China, formalizando los fondos de ayuda exterior que reciben y definiendo a futuro la continuidad de la entrega de fondos.

En el Convenio se especifica que la entrega de la cooperación no reembolsable se centraliza en la asistencia económica y técnica que China otorga a El Salvador, y se puede dar en modalidades como: proyectos completos de construcción en los sectores de bienestar social (infraestructura pública, , energía, salud, agua y saneamiento, bienestar social, educación, cultura, entre otras). Además, China se responsabilizará de la investigación, creación, diseño, construcción y entrega del proyecto, y ofrecerá los materiales productivos y técnicos, y servicios que sean necesarios.

Igualmente, según la Asamblea Legislativa de El Salvador (2021): “Con este acuerdo, que sumará \$500 millones en inversión, se ejecutarán proyectos de asistencia económica y técnica”. Estableciendo fuertes lazos de cooperación entre ambas partes, lo que le permite a China consolidar su relación con el Estado salvadoreño y ampliar su influencia en la región. Esta gran inversión se va a ver consolidada en:

(...) la nueva Biblioteca Nacional, una planta potabilizadora de agua en el Lago de Ilopango para abastecer al Área Metropolitana de San Salvador, un sistema de distribución de agua y saneamiento de aguas negras del circuito de playas de Surf City, calles y cableado eléctrico subterráneo para Surf City, la recuperación y restauración del sitio arqueológico Joya de Cerén y la ampliación del muelle del Puerto de La Libertad. (SUMMA, 2022).

Estos proyectos son parte de la cooperación no reembolsable de China hacia El Salvador. Demostrando así, el interés de China de mantener una imagen positiva hacia el Estado salvadoreño, permitiéndole adquirir una mayor influencia en la región y así suprimir poco a poco la poca influencia presente de Taiwán en la región centroamericana.

Igualmente, China y El Salvador han logrado intercambiar flujos de cooperación en diversas áreas. En el sector agrícola El Salvador ha recibido ayuda constante de parte de China, en 2022 según información de la Presidencia de la República de El Salvador (2022), se entregó un donativo al pueblo salvadoreño de 930 toneladas de harina de trigo y 1,450 toneladas de fertilizante. Lo que apoyaría principalmente a pequeños emprendimientos específicamente a agricultores y panaderos, esto para contrarrestar el efecto del aumento de precios provocado por la inflación mundial.

Además, debido al fortalecimiento de la relación entre ambos países se han creado espacios para más intercambios en materia agrícola. Lo que se evidencia con la noticia entregada por el Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador (2023), con la entrega por parte de China de 10,000 toneladas de fertilizante de sulfato de amonio y 7,570 toneladas de cereales. Donación que va a beneficiar aproximadamente a 120,000 salvadoreños, cantidad que se divide en la entrega de fertilizantes para 106,000 pequeños agricultores y los cereales entre 15,000 comedores y panaderías. Lo que va a permitir impulsar la economía y crear una base de apoyo para los actores con mayor vulnerabilidad del sector agropecuario.

En el área cultural, como lo explica el Ministerio de Cultura de El Salvador (2020) se recibió un donativo por parte de China: “(...) consistente en 322 tabletas de la marca Huawei, las cuales serán utilizadas para la atención del público en museos, teatros y parques”. Lo que abriría paso a la modernización de los espacios culturales, otorgando así, un elemento innovador en la apreciación del arte y la cultura.

Se ha buscado crear espacios que permitan la apreciación del arte proveniente tanto de China como de El Salvador. Ejemplo de esto, fue la iniciativa desarrollada por ambos países en 2022, un concurso: “Tomados de la mano a través del Pacífico”. El cual según la Presidencia de la República de El Salvador (2022), permitía la participación de niños de 10 años, adolescentes y artistas consagrados. Se expusieron más de 50 obras de arte en el Centro Nacional de Artes de El Salvador (CENAR), las cuales transmitían la unión de ambas culturas como símbolo de la amistad de ambas partes y el deseo de agregar un mayor enriquecimiento al estado del arte cultural por medio de una visión innovadora y educativa.

En seguimiento con la creación de acciones a nivel cultural, en 2023 en la Sala Nacional de Exposiciones Salarrué se inauguró una muestra de arte contemporáneo chino. Como lo menciona el Ministerio de Cultura de El Salvador (2023): “(...) en la que participan 17 artistas, que en sus obras hacen alusión al arte como un conducto entre dos culturas diferentes, que dialogan a pesar de la distancia geográfica”. Con 28 obras de arte en exhibición celebraron el quinto aniversario del establecimiento de relaciones entre ambos

países y manifestaron la importancia de los intercambios culturales para crear un acercamiento entre las culturas y sus pueblos.

En el área de educación, China y El Salvador se han acercado a abrir oportunidades para que la población salvadoreña a través de un programa de becas que se encuentra activo desde el 2019:

El Objetivo de esta convocatoria es facilitar y llevar a cabo los intercambios educativos y de cooperación entre la República Popular China y la República de El Salvador, a través de la participación de ciudadanos salvadoreños en programas de primeras carreras, impartidos por universidades o instituciones de educación superior en China, acreditados y con un alto nivel de excelencia. (Embajada de la República Popular de China en El Salvador, 2024).

Este programa otorga aproximadamente 35 becas anuales, que permiten mejorar la calidad académica de los participantes e incentiva la unión de ambas culturas al permitirle a los estudiantes tener una experiencia tangible del intercambio de culturas.

Además, según Chávez (2024) se encuentra en la fase de coordinación la construcción de un instituto tecnológico de parte de China en El Salvador. Lo que permitiría generar un intercambio de conocimiento en materia tecnológica que abra el espacio para formar nuevos profesionales desde diversas carreras y especialidades. También se está evaluando la construcción del Centro Internacional de Ferias y Convenciones (CIFCO), ampliando así, los espacios educativos y culturales a futuro entre ambos países.

Un sector que El Salvador busca fortalecer con China es el comercio. Al dejar nulo el Tratado de Libre Comercio entre la República de China (Taiwán), la República de El Salvador y la República de Honduras, el cual estaba ratificado desde el 2007. Beneficiando así a las tres partes, en la movilidad de sus productos entre sus mercados.

El Salvador busca establecer un Tratado de Libre Comercio con China, el cual está en un proceso inicial del que solo se está negociando sobre una posibilidad de este. Un tratado de

esta índole podría beneficiar positivamente la economía y comercio de El Salvador. Según datos del SEC, El Salvador en 2018 exportó 85,3 millones de dólares a China, y en 2021 registró 74,5 millones de dólares en exportaciones hacia China. Aunque no son cifras muy elevadas, si demuestra una base sólida de exportaciones, las cuales con un tratado de libre comercio tendría la posibilidad de aumentar. Mejorando así, la atracción de inversión y dinamización de su economía.

### **Análisis de caso: China en la Cooperación Internacional**

Visualizar la existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional, permite comprender de una mejor manera por qué se inician las relaciones entre los actores, y cuáles son los beneficios e intereses presentes para cada parte implicada. Abriendo así, la puerta a que este fenómeno este continuamente presente en cada acción o intercambio generado a partir de la cooperación internacional entre los actores participantes.

En el caso de China, como se analizó a lo largo de esta investigación se ha logrado caracterizar de manera general su papel en el sistema internacional. En un inicio se presentaba como un actor doblegado y pasivo que no poseía el poder ni las capacidades suficientes para influir en el orden del sistema, y su papel se establecía como un apoyo hacia otras potencias en los conflictos como en el caso de su apoyo hacia la URSS en la Guerra Fría. A pesar de este rol “pasivo” que demostraba décadas atrás, siempre estuvo presente detrás de cada acción y decisión de sus distintivos líderes el hacer grande a China de nuevo.

Al momento en que las reformas económicas implementadas por Deng Xiao Ping empezaron a dar los resultados esperados China comprendió que debía insertarse al orden establecido en el sistema, si deseaba posicionarse como un actor influyente. Inició con el fortalecimiento de su comercio adhiriéndose a la OMC, abriendo sus fronteras para tener acceso hacia la mayoría de los mercados del sistema. Permitiendo así consolidarse como un líder en el comercio internacional y que su economía sobrepasará a Estados Unidos, que en su momento era el actor hegemón del sistema.

Ante esto, al continuar con su constante socialización en el sistema en conjunto de la obtención de un aumento en sus capacidades económicas, China canalizó la importancia de la utilización de la cooperación internacional como una herramienta para establecer relaciones beneficiosas para la obtención de sus propios intereses, lo que significó en una intensificación de su presencia en el sistema de la cooperación internacional.

El crecimiento económico acelerado de China permitió que este aumentara su poder y capacidades en el sistema de la cooperación internacional, lo que le preparó el camino para asumir el papel de donante en la cooperación internacional. Con un vasto poder económico que les facilita la entrega de flujos constantes de cooperación, como se mencionó anteriormente, gracias a datos de The State Council Information Office of the People's Republic of China en el período de 2009, China proporcionó un total de 256.290 millones de yuanes en ayuda a países extranjeros y en 2013 al 2018 China fueron un total de 270.2 billones de yuanes en su ayuda exterior hacia otros países.

Es importante recalcar que China es un donante poco experimentado si se compara con los donantes tradicionales como Estados Unidos y la Unión Europea. Se evidencia su conocimiento limitado especialmente su entrega de flujos más especializados en torno a temas de desarrollo, pero que gracias a su particularidad como socio cooperante ha descifrado cómo adaptarse según sus intereses, y tiene claro que está en constante aprendizaje e innovación para acercarse a la “eficiencia” esperada de la entrega de los donantes tradicionales.

La socialización realizada estratégicamente por China le facilitó comprender el orden que ya estaba establecido en el sistema de la cooperación internacional. Tiene claro que su imagen significa una parte importante para incrementar su poder e influencia en el sistema, por lo que ha empezado a enfocar sus acciones en temas de sostenibilidad y desarrollo. Además, China décadas atrás fue considerado un país en proceso de desarrollo y al ser receptor de cooperación experimentó en primera mano cómo los flujos provenientes de los donantes tradicionales no otorgaban los resultados deseados.

Gracias a la CSS logró establecer su imagen como donante ante los demás actores del sistema. Como lo menciona Ríos (2023): “Este gigante asiático, se ha convertido en las últimas décadas en el principal animador y proveedor de la Cooperación Sur-Sur”. (p. 122). Para los receptores, se presentaba como un igual concediéndoles la satisfacción de entregar los flujos con mayor rapidez sin muchos obstáculos en el proceso, ya que era un intercambio equitativo entre países en proceso de desarrollo.

Al observar la beligerancia de China por medio de las iniciativas multi y bilateral de cooperación Sur-Sur en América Latina y África, se puede documentar los beneficios que ha traído a los países de estas regiones en los últimos 20 años. Sobre todo, porque se enmarcan en el principio ganar-ganar de la iniciativa BRI, tratados de libre comercio, financiamientos e inversiones, todo ello, bajo la lógica del beneficio mutuo entre el gigante asiático y los países del Sur Global. (Ríos, 2023, p.129).

En contraparte, para los donantes representa una amenaza que crece con el pasar del tiempo, y que su cooperación no se centralice en la CID cambia levemente el orden establecido en el sistema, el cual solamente actores con un sólido poder e influencia en la estructura del sistema de cooperación internacional pueden transformarlo. Se evidencia que China tuvo claro que la cooperación internacional es una herramienta que facilita la obtención de sus intereses.

Ante esto, un objetivo importante de China como se desglosó en el Capítulo IV es proyectar su imagen de “una sola China” ante todo el sistema internacional, y Taiwán representa un obstáculo en su camino para lograrlo. A pesar de contar con el reconocimiento de la ONU de RPC como el único representante de China, aún existen Estados que sí le brindan su reconocimiento a Taiwán, lo que significa que su misión de la “existencia de una sola China” sigue presente en sus intereses. En la década de los 2000 eran principalmente los países de Centroamérica que reconocían a Taipéi, esto fue cambiando, quedando solamente en la actualidad Guatemala y Honduras en Centroamérica.

A continuación, se muestra la Figura 2 que ejemplifica como se adapta el estudio de caso de esta investigación a la estructura del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional. Tomando como donante a China y de receptores a Costa Rica y El Salvador,

los cuales han iniciado un intercambio de flujos inmersos en los roles que les toca interpretar en la estructura de la cooperación internacional.

**Figura 2. Ciclo de Interdependencia de la Cooperación Internacional: Caso aplicado de China con Costa Rica y El Salvador.**



*Fuente: Elaboración propia.*

Lograr este cambio de actuar en los países Centroamericanos se facilitó gracias a la existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional. Puesto que, para actores como Costa Rica y El Salvador es más beneficioso crear una relación de cooperación con una de las potencias más fuertes a nivel económico y comercial. Se presenta así, un ciclo en el cual China en papel de donante otorga sus flujos de ayuda exterior en cooperación no reembolsable, innovación de la infraestructura (estadios), invitación a ser parte de proyectos como el BRI, y más que ayudan a los procesos de desarrollo de estos países. Y los receptores, Costa Rica y El Salvador le entregan su cooperación a China representada en su lealtad, al eliminar su reconocimiento de Taiwán como Estado soberano acercando así a China a ser el único representante reconocido en el sistema.

China va a seguir creando activamente proyectos o iniciativas que a nivel internacional tendrán la capacidad de impactar a todos sus socios, lo que le permitirá tener el apoyo y

atención de países como Costa Rica y El Salvador, que con sus objetivos de obtener mayores ventajas de su relación con China van a estar enérgicamente dispuestos a formar parte de ellos. Representando así, una dependencia de China en su entrega de flujos de ayuda exterior en pro de lograr obtener sus beneficios, los cuales le permiten aumentar su influencia y poder para todos los demás actores del sistema internacional. En el caso de Costa Rica y El Salvador, deben de seguir demostrando su lealtad hacia China si desean continuar obteniendo los flujos que este les envía, reflejando su dependencia hacia China en favor de impactar positivamente sus procesos de desarrollo.

Se evidencia así, como en este caso existe y funciona el ciclo de interdependencia de la cooperación internacional. Adhiriendo la cualidad de que el ciclo está en constante transformación al igual que el sistema de la cooperación internacional, China décadas atrás era reconocido principalmente como receptor de cooperación, pero en la actualidad su rol principal es ser donante. Lo que le permite obtener beneficios de ello, utilizando la cooperación para generar intercambios que favorezcan a su imagen pero que también le concreten beneficios para sus propios objetivos.

El ciclo de interdependencia de la cooperación internacional está presente en los intercambios que se realizan diariamente por parte de los actores inmersos en el sistema. Al ser interdependientes los unos a los otros, se va a seguir formando y existiendo. Este ciclo que demuestra cómo los donantes pueden obtener sus intereses cuando tienen claro a qué actor acudir y qué tipo de flujos deben otorgarles. Consolidando así, el interés de estos en participar y perpetuando la existencia de este ciclo en la cooperación internacional.

## Conclusiones

El estudio de las relaciones internacionales ha permitido analizar las diversas interacciones que se generan e impactan a todos los actores presentes en el sistema internacional desde múltiples perspectivas. En el caso de esta investigación se centraliza el estudio de la Cooperación Internacional, herramienta que se ha arraigado en la historia de cada actor, especialmente de los Estados. Les ha permitido crear, establecer y reforzar las relaciones que converjan con sus propios intereses y les beneficien para la obtención de sus objetivos.

Permitiendo así, que se creen patrones de comportamiento que definen los roles que deben de cumplir los actores según su poder y capacidades. Se destacan dos roles principales en la cooperación internacional que son: los donantes y los receptores. Los donantes de manera “altruista” entregan flujos de cooperación para ayudar a los receptores en el cumplimiento de sus objetivos, que repercutirán eventualmente en el crecimiento económico y procesos de desarrollo de estos. Por su parte, los receptores están a disposición de atraer flujos de cooperación que les permitan acceder a mayores beneficios, un ejemplo de esto es la entrega de un monto específico no reembolsable para construir una carretera que conecte la ciudad con una zona rural y portuaria, impactando así la innovación en infraestructura y permitiendo una mejor conectividad.

A pesar de la “buena voluntad” con la que se intensificó la utilización de la cooperación internacional después de la I y II Guerra Mundial no se obtuvieron los resultados esperados. Los países que se habían denominado parte del Tercer Mundo seguían retrasados y alejados del poder y capacidad económica de los donantes, resaltando que los países europeos si pudieron recuperarse, pero no al mismo nivel de poder e influencia que poseían anteriormente, abriendo el camino a Estados Unidos a ser una potencia mundial.

Por lo tanto, al seguir relegados en sus procesos de desarrollo los países en vías de desarrollo siguen ocupando en el presente flujos de cooperación internacional, en especial de CID, para aumentar su crecimiento y desarrollo y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. A esta necesidad de flujos de cooperación se le suman instituciones como el BM y el CAD, que han establecido un sistema de medición obsoleto para la entrega de flujos de cooperación. Realizar una medición homogénea por medio del INB per cápita a todos los

actores alude al olvido de todas las heterogeneidades presentes entre cada actor que los hace diferenciarse de los demás. Por ejemplo, Costa Rica un país de ingreso medio-alto se le disminuyen los flujos de cooperación que debe recibir, pero sigue necesitando de estos en materia de infraestructura, conectividad y pobreza. Ocasionando que deba buscar otras vías para obtener estos flujos de cooperación como lo puede ser por la vía bilateral, CSS o triangular. Sin olvidar que, debido al proceso de graduación delimitado por el BM al ser considerado un país de nivel medio-alto ya debe de ejercer su rol como donante, pero no cuanta con la capacidad ni practicidad suficiente.

Ante esto, los escasos resultados sumados a una metodología deficiente han perpetuado el rol de los receptores como dependientes de cooperación internacional, que son en mayor medida los países en proceso de desarrollo. Los donantes no han escapado de esta dependencia, ya que en su caso la utilización que le han entregado a la misma ha permitido que consigan los beneficios que les interesan, y esto ha provocado en la intensificación del uso constante de la cooperación internacional como una herramienta para obtener sus intereses sin la necesidad de utilizar el poder duro. Creando así, una dependencia mutua que desembocó en la perpetuación de una interdependencia en la cooperación internacional.

Los roles que han encasillado el comportamiento de los actores inmersos en la cooperación internacional permitieron la existencia de un ciclo de interdependencia, el cual permite con mayor facilidad demostrar los intereses detrás de la entrega de flujos. La donante entrega flujos de cooperación que el receptor más necesite o sean llamativos, y el receptor entrega así flujos de cooperación hacia el donante de la manera que más le convenga al mismo. Lo que puede representarse como el apoyo en la votación de un foro internacional o el respaldo de ayuda en un conflicto. Lo anterior, evidencia que, el ciclo de interdependencia de la cooperación internacional está presente en la mayoría de las interacciones de intercambio de flujos de cooperación entre los actores.

Definiéndolo así, como un ciclo interdependiente que no es fijo, se encuentra en constante transformación. Se adapta según las configuraciones que le den los actores al sistema de la cooperación internacional a través de sus acciones e interacciones. Si un actor adquiere las capacidades y el poder, va a tener la posibilidad repartir sus flujos de cooperación internacional hacia donde sus intereses los dirijan, y fungir su papel de donante dentro del

sistema. Y si ese mismo actor, disminuye el volumen de sus capacidades en el sistema le tocará adquirir el papel de receptor, en el cual estará a disposición de los flujos de cooperación que deseen otorgarle los donantes o intercambiar con actores de su similar nivel de poder. Reflejando así, que los roles que existen en el ciclo de interdependencia pueden cambiar, pero los actores siempre van a estar inmersos dentro del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional.

Por consiguiente, para el objetivo de esta investigación se escogió a China como actor principal en el análisis de su participación en la cooperación internacional, ya que posee una gran versatilidad en su historia. Esto permitió visualizar las transformaciones del sistema internacional que han avalado la configuración de su rol dentro del mismo y por consiguiente en el sistema de la cooperación internacional.

En un inicio China se nos presenta como un actor sumiso y retraído en su participación de los conflictos bélicos, entregaba su apoyo, pero su papel no era tan relevante como el de las potencias europeas y Estados Unidos. Este aislamiento facilitó que líderes como Mao Ze Dong y Deng Xiao Ping a través de la corriente del socialismo y el comunismo desearan transformar el rol de China, a ser actor transcendental de lo que sucede en el escenario internacional y que cada actor del sistema internacional tenga claro la existencia de China.

Por consiguiente, su mayor impedimento en lograr este objetivo de aumentar su presencia a nivel internacional de la mano de Mao Ze Dong era el retraso en su desarrollo que lo proyectaba ante el sistema internacional como: un territorio con una economía centrada en la agricultura y que no poseía una industria estable que contribuyera en el proceso de modernización. Por lo tanto, este deseo de ser un actor fundamental e influyente en el mundo le arraigo a China una necesidad urgente de actuar, y qué mejor que calcar un modelo que había sido fuertemente implementado por su aliado la URSS con su Plan Quinquenal.

Lamentablemente, al no contemplar las características y capacidades propias de China el plan no dio resultados positivos, y agrego una presión innecesaria en sus productores agrícolas, y a su joven industria. Esta presión se vio representada especialmente al fijar metas que no se adaptaban a las cualidades y capacidades de sus dos ejes productores, estas decisiones prácticamente ahogaron la economía china. Esta situación tan devastadora para

el pueblo chino iría a fungir como uno de los aprendizajes más fuertes que experimentaron a lo largo de su historia.

Debido a lo anterior, Deng Xiao Ping tenía claro hacia dónde debía ir China y como debía centrar sus esfuerzos en desarrollar el área economía si quería que el Estado chino obtuviera un crecimiento. Decidiendo implementar la estrategia de las cuatro modernizaciones, dando resultados muy positivos en especial sus reformas en materia agrícola y en la industria. Donde comprendió que parte importante de estas son las personas que trabajan en ellas día a día e incentivarlas era un punto importante, otorgándoles potestad sobre sus tierras, su nivel de producción, bonos y más.

Lo anterior, demuestra que una planificación realista por parte de China en pro del cumplimiento de sus objetivos y delimitando sus capacidades (materia prima, conocimiento, desarrollo, innovación, y más), sin la necesidad de comparar su territorio con otros Estados que pudieran tener una mejor posición en capacidades, crecimiento y desarrollo fue un punto trascendental en su vida, ya que esto le otorgo un crecimiento orgánico de su economía, permitiéndole incluso; ingresar a la OMC.

El aumentar su socialización en el sistema internacional a través de la OMC, tener acceso a nuevos mercados que le permitieron expandir e intensificar su comercio. Esto dio como resultado un acelerado crecimiento de su comercio y por consiguiente de su economía. El obtener este incremento en su crecimiento económico y desarrollo, significo que China ya no era un gran actor sumiso y con un debilitado poder, ya se estaba convirtiendo uno de los Estados más fuertes en el comercio internacional y con gran presencia en diferentes organizaciones internacionales del mundo. Entendiendo la socialización como un elemento crucial que le otorgó poder, para estar presente los diversos escenarios donde se definían los temas a trabajar de la agenda internacional.

En consecuencia, China comprendió el orden y las reglas establecidas de la cooperación internacional y las amoldó para que sus acciones respondieran a sus propios objetivos. Desde que inicia a fungir como donante que entrega flujos de cooperación hacia los actores que sean afines a sus intereses, especialmente países en desarrollo. Debido a que, la CID

no estaba respondiendo con claridad a las necesidades que en su momento China como receptor necesitaba, por lo que la implementación de la CSS fue de gran ayuda para definir la dirección de la entrega de la ayuda exterior de China. Esta permitía que los flujos que se intercambiaban estuvieran definidos para las áreas que más los necesitara cada actor, ya que se encontraban en un “nivel similar” de desarrollo.

El crecimiento económico de China, le dio la libertad de ampliar sus montos de ayuda exterior que hoy en día son centrados mayoritariamente en la CSS, negociando de manera bilateral con cada país le permite definir hacia que áreas entrega la cooperación y lo que obtiene de ella. China comprendió que la cooperación internacional en el rol de receptor es una herramienta que le facilita la obtención de ayuda que favorezca su proceso de desarrollo. Pero en su rol como donante la cooperación internacional, es una herramienta que a través de entregar flujos de cooperación de manera táctica le abre la puerta a obtener los objetivos que más le interesen en el momento.

Además, el no centrar sus flujos de ayuda exterior a una zona geográfica específica, refleja que el objetivo de China no solo es obtener presencia como potencia mundial en el continente asiático, sino en todo el mundo. Que, en cada territorio existente, esté presente la influencia china ya sea por su cultura, política o flujos de ayuda exterior. Los cuales, al estar vigentes en la mayor parte de los continentes y organizaciones internacionales, se expanden y establecen un rol sólido en la cooperación internacional y por consiguiente en el sistema internacional. Permitiendo así, que sea un actor distinguido en el sistema y que la imagen de “Una sola China” se proyecte hacia los demás actores y sus poblaciones.

Esta posición de la que goza hoy en día China como donante de la cooperación internacional, con su poder económico y capacidades a nivel internacional, le han permitido enfocar grandes proyectos para sus propios intereses como lo es OBOR. En el cual, al no contar con las instituciones necesarias para su financiación e implementación, tuvo la capacidad de crearlas. Instituciones internacionales que respaldan el accionar de este ambicioso proyecto, y que dan la posibilidad para crear y desarrollar más acciones que

vayan ligadas a los intereses y necesidades de China, sin depender de otras potencias del sistema.

Lo anterior, permite delimitar a China como un prisma que presenta múltiples facetas. Específicamente en la cooperación internacional se presenta como un donante con vasto poder y capacidad, que es empático hacia las necesidades del receptor y les entrega ayuda como un igual. Comprende desde un inicio cuales son los deseos de los receptores y como a través de la concesión de sus flujos puede establecer relaciones bilaterales que le beneficiaran en pro de sus objetivos. Siendo así en la actualidad, un donante poderoso del sistema que sigue profesando su interés de incrementar sus acciones en cooperación internacional con especial énfasis en el uso de la CSS, en la cual es un referente a nivel internacional y tiene el acceso a implementar sus intercambios con una mayor libertad.

Ante esto, un ejemplo del establecimiento de relaciones bilaterales es la constitución de su relación diplomática con Costa Rica (2007) y El Salvador (2018). No fue una sorpresa que China otorgará más atención hacia Centroamérica, ya que es sabido su gran interés en que todo el sistema internacional siga su política de “Una sola China”, definiendo a la RPC como único representante de China ante el mundo, y la región centroamericana tenía una relación muy cercana con Taiwán.

China se presenta como un socio político, comercial y cooperante mucho más atractivo que Taiwán. Su poder económico le permitió que actores como Costa Rica y El Salvador decidieran otorgar su reconocimiento a la RPC como representante único de China, y además marcar las pautas principales de cómo se iba a desarrollar su relación poniendo sobre la mesa como requisito indispensable la lealtad hacia su política de una sola China.

El escoger a China, Costa Rica y El Salvador, permite visualizar con mayor facilidad la existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional, China como donante otorga generosos flujos de cooperación no reembolsable a Costa Rica y El Salvador. Y estos le entregan su retribución reflejada en el reconocimiento de la RPC como único representante de China. Remarcando la diferencia en que al menos de parte de El

Salvador han realizado una negociación mucho más fructífera, ya que han recibido más cooperación que lo que Costa Rica ha obtenido a lo largo de los años.

Demostrando así, que los actores inmersos en este ciclo dependen entre sí para obtener lo que más necesiten. Incluso, al analizar la transformación del rol de China de receptor a donante se demuestra que el ciclo de interdependencia no es fijo, sino que al existir en un sistema de cooperación anárquico da la libertad que un actor sea receptor, pero también funja como donante dependiendo del intercambio que se realice, y de su poder y capacidades en el momento.

Por lo tanto, se le concede un espacio estable en la estructura de la cooperación internacional al ciclo de interdependencia de la cooperación internacional, el cual se ejecuta por medio del establecimiento de roles interdependientes de los actores en los diversos intercambios de flujos, delimitando así, lo que debe hacer o no un actor. Lo anterior, repercute en mayor medida a los receptores, que se encasillan en un rol de recibir y cumplir con la mínima posibilidad de generar beneficios propios que favorezcan con mayor intensidad a sus procesos de desarrollo.

En el caso de China con Costa Rica y El Salvador, el ciclo influye al limitar a los receptores en lo que pueden recibir y lo que deben de entregar a China. Si pueden recibir abundantes flujos de cooperación, pero deben de crear estrategias para atraerlos hacia las áreas que de verdad necesiten para su proceso de desarrollo, ejemplo de esto es como El Salvador ha logrado que China le dé el visto bueno para nuevos proyectos y un pronto acuerdo comercial y del lado de Costa Rica su relación de ha enfriado con el pasar de los años, lo que significa una disminución en los flujos entregados al pueblo costarricense.

A China el ciclo de interdependencia lo ubica en un rol beneficioso de donante, que le permite establecer las pautas de cuanto se otorgara de flujos de cooperación y que es lo que desea obtener a cambio de esto. Recae en el receptor si lo acepta o no, sin embargo, al ser dependientes y poseer limitados flujos de cooperación la negación hacia esta relación no va a ser muy efectiva. Lo que se demuestra en que a pesar de que Costa Rica si aprovechó en crear una relación bilateral con China en 2007 que estaba en pleno crecimiento económico,

El Salvador mantuvo su negación de establecer un vínculo hasta que era innegable lo beneficioso que resultaba establecer lazos con China.

La cooperación internacional es un elemento de las relaciones internacionales que ha permitido a lo largo de esta investigación analizar la interacción de los actores del sistema internacional, en especial China, Costa Rica y El Salvador. Actores que al estar tan inmersos en estas interacciones recaen y adaptan los roles que se han creado en la cooperación internacional, los cuales si poseen el poder y amplias capacidades se les otorgará una posición más beneficiosa.

A través de esta esta investigación, se logra visualizar la existencia del ciclo de interdependencia de la cooperación internacional. El cual demuestra que, el objetivo inicial por parte de los actores del sistema era de que la cooperación internacional fuera un elemento beneficioso para los países en desarrollo, lo que con el pasar del tiempo fue superado por los intereses propios de los actores y lo que ellos ganaban al utilizarla. Estableciendo así, una estructura anárquica que al reincidir en la forma en la que se entregan los flujos de cooperación internacional, logre establecer roles que deben cumplir los actores según su poder y capacidades en el sistema. Lo que permitió que se creará un ciclo interdependiente de la cooperación internacional, en el cual están tan inmersos que hasta que no suceda una transformación radical desde la estructura especialmente en el intercambio de flujos de cooperación, se va a seguir perpetuando el poder que poseen los donantes y la poca flexibilidad que se le otorga al actuar de los receptores.

## Recomendaciones

- Tener la capacidad de adaptación de usar diversos elementos teóricos, no delimitar un análisis en un enfoque único teórico sino comprender los elementos que rodean al sujeto de estudio y analizar que partes de las teorías de las Relaciones Internacionales, para determinar cuáles partes calzan mejor con lo que se desea explicar a lo largo de la investigación.
- Estudiar la utilización de la cooperación internacional por parte de los actores, me permitió observar un fenómeno como lo es el “ciclo de interdependencia”. Por lo tanto, expandir el análisis de las interacciones de los actores y lo que se genera a través de ellos es fundamental para profundizar en el conocimiento de la carrera.
- Delimitar los actores a analizar en una investigación es crucial, ya que si se decide estudiar muchos actores no se les puede otorgar la profundización suficiente para crear un análisis completo.
- Definir un tema de investigación del cual no hay fuentes bibliográficas definidas o autores que no han trabajado específicamente en el tema es un desafío, pero no imposible de lograr. Poseer paciencia y confianza en el proceso a la hora de buscar fuentes que permitan explicar nuestra investigación es la clave.
- Invito a profesionales en las Relaciones Internacionales o carreras afines a estudiar y aplicar el funcionamiento del “ciclo de interdependencia de la cooperación internacional” en sus futuras investigaciones. Utilizando así, diferentes casos de estudio que permitan obtener resultados concretos que evidencien su existencia o por el contrario la refuten.

## Bibliografía

- Asamblea Legislativa de El Salvador. (19 de mayo del 2021). *Ratifican cooperación bilateral con China por \$500 millones en obras*. <https://www.asamblea.gob.sv/node/11239>
- Agencia Informativa Latinoamericana S.A. (13 de julio del 2023). *Avanza proyecto de colaboración de China con El Salvador*. <https://www.prensa-latina.cu/2023/07/13/avanza-proyecto-de-colaboracion-de-china-con-el-salvador>
- Aquino, C. (2003). *El desarrollo económico de la República Popular China y su impacto en el Perú*. Revista de la Facultad de Ciencias Económicas de la UNMSM, 8(23), 131-142. <https://sisbib.unmsm.edu.pe/bibvirtualdata/publicaciones/economia/23/a08.pdf>
- Ayllón, B. (2016). *La Cooperación Internacional para el Desarrollo: fundamentos y justificaciones en la perspectiva de la Teoría de las Relaciones Internacionales*. Carta Internacional, 2(2), 32–47. <https://www.cartainternacional.abri.org.br/Carta/article/view/416>
- Banco Mundial (BM). (2025). *Balanza comercial de bienes y servicios (% del PIB) - China*. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NE.RSB.GNFS.ZS?end=2021&locations=CN&start=2002>
- Banco Mundial (BM). (2025). *Crecimiento del PIB (% anual) - China*. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2021&locations=CN&start=2002>
- Banco Mundial (BM). (2025). *Índice de Gini - China*. <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?end=2019&locations=CN&start=2010&view=chart>
- Banco Mundial (BM). (2025). *PIB, PPA (\$ a precios internacionales actuales) - China, United States*. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.PP.CD?end=2021&locations=CN-US&start=2010>
- Belluga, H & Gómez, A. (s.f). *Made in China*. [Archivo PDF]. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3800483>
- Bracho, G. (2018). *El CAD y China: origen y fin de la ayuda al desarrollo*. Revista CIDOB d'Afers Internacionals, 120, 215-239. [doi.org/10.24241/rcai.2018.120.3.215](https://doi.org/10.24241/rcai.2018.120.3.215)

- Braun, E. (1973). *China en las Naciones Unidas: Una evaluación*. Foro Internacional, 13(3), 392-410. <https://www.jstor.org/stable/27754056>
- Burdman, J. (2005). *América Latina en la última batalla diplomática China-Taiwán*. Quórum. Revista de pensamiento iberoamericano, 12, 211-221. <https://www.redalyc.org/pdf/520/52001214.pdf>
- Castro, D. (2014). *Condiciones, no concesiones. Cooperación económico-financiera China-Ecuador*. Comentario Internacional. Revista Del Centro Andino de Estudios Internacionales, 14, 163–198. <https://revistas.uasb.edu.ec/index.php/comentario/article/view/33>.
- Castro, J. (s.f). *Cooperación Internacional*. [https://www.ucipfg.com/Repositorio/MGTS/MGTS15/MGTSV15-09/Unidad\\_academica/5/1\\_IntroCooperaci%c3%b3nInternacional.pdf](https://www.ucipfg.com/Repositorio/MGTS/MGTS15/MGTSV15-09/Unidad_academica/5/1_IntroCooperaci%c3%b3nInternacional.pdf).
- Chávez, G. (03 de mayo del 2024). *China construirá en El Salvador un instituto tecnológico y el nuevo Cifco*. <https://diarioelsalvador.com/china-construira-en-el-salvador-un-instituto-tecnologico-y-el-nuevo-cifco/498664/>
- Cheng, C. (2019). *The Logic Behind China's Foreign Aid Agency* [Archivo PDF]. [https://carnegieendowment.org/files/09-26-18\\_Cheng\\_China\\_Development.pdf](https://carnegieendowment.org/files/09-26-18_Cheng_China_Development.pdf)
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2012). *Los países de renta media: un nuevo enfoque basado en brechas estructurales*. <https://hdl.handle.net/11362/13787>
- Corrales, G. & Dávila, J. (2014). *Análisis de la condicionalidad de la cooperación internacional: Ambito internacional y regional*. [Monografía de Licenciatura, Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua]. <http://riul.unanleon.edu.ni:8080/jspui/bitstream/123456789/4321/1/228667.pdf>.
- Del Arenal, C. (2008). *Mundialización, creciente interdependencia y globalización en las relaciones internacionales*.

<https://www.ehu.es/eu/web/cursosderechointernacionalvitoria/-/mundializacion-creciente-interdependencia-y-globalizacion-en-las-relaciones-internacionales>

Díaz, J. (2013). *Mao Zedong: modelo económico chino vs modelo económico soviético* [Archivo PDF]. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Cuba/ciei-uh/20141014112419/MAOZEDONGModeloEconomicoChinoVSModeloSovietico.pdf>

Duarte, L & González, C. (2014). *Origen y Evolución de la Cooperación Internacional para el Desarrollo*. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5051599.pdf>

Embajada de la República Popular de China en El Salvador. (13 de noviembre del 2024). *(Programa Bilateral, Tipo A) Convocatoria de Becas para Estudios de Pregrado Ofrecidos por el Gobierno de la República Popular China dirigido a El Salvador para el Año Académico 2025/2026*. [http://sv.china-embassy.gov.cn/exp/relationship/Cultural/202312/t20231205\\_11194596.htm](http://sv.china-embassy.gov.cn/exp/relationship/Cultural/202312/t20231205_11194596.htm)

Erthal, A & Marcondes, D. (2013). *Cooperación china en América Latina. Las implicaciones de la asistencia para el desarrollo*. Revista de Ciencias Sociales, núm. 47, p. 69-85. <https://www.redalyc.org/pdf/509/50928911005.pdf>

Feng, B. (2014). *Desarrollo económico y convergencia regional en China*. [Tesis Doctoral, Universidad Autónoma de Madrid]. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/tesis?codigo=42628>

Flores, R. (2014). *China en el escenario de la Cooperación Internacional para el Desarrollo: un caso atípico de los donantes emergentes* [Archivo PDF]. [http://www.asiared.com/es/downloads2/14\\_3s\\_fernando\\_flores.pdf](http://www.asiared.com/es/downloads2/14_3s_fernando_flores.pdf)

Franssen, P. (2011). *¿Hacia donde va China?*. <http://www.jaimelago.org/sites/default/files/u1/20110305HaciadondevaChina.pdf>

García, M. (s.f). *Las formas del estado socialista*. [Archivo PDF]. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/1273626.pdf>

Gaudin, Y & Pareyón, R. (2020). *Brechas estructurales en América Latina y el Caribe: una perspectiva conceptual-metodológica*. CEPAL. <https://hdl.handle.net/11362/46435>

- Gómez, H. (s.f). *La Guerra Fría: China y la ONU*. [Archivo PDF]. <https://www.eumed.net/rev/china/16/hgp.pdf>
- Granados, U. & Rodríguez, X. (2020). *Avance de China en Centroamérica: Oportunidades y obstáculos*. REDCAEM, 14, 1-28. <http://chinayamericalatina.com/wp-content/uploads/2022/05/WP14-Ene-2020-REDCAEM-.pdf>
- Hernández, S. (2008). *La teoría del realismo estructuralista y las interacciones entre los estados en el escenario internacional*. Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura, vol. XIV, núm. 2, p. 13-29. <https://www.redalyc.org/pdf/364/36414202.pdf>
- Iturre, M. (2007-2008). *Teoría de las relaciones internacionales*. [Archivo PDF]. <https://maiteiturre.files.wordpress.com/2008/10/t05-trrii-20082009.pdf>.
- Jiménez, C. (2003). *Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales*. POLIS, 2(3), 115-147. <https://www.redalyc.org/pdf/726/72620305.pdf>
- Johnson, Z & Zühr, R. (2021). *A New Era? Trends in China's financing for international development cooperation* [Archivo PDF]. [https://res.cloudinary.com/donortracker/image/upload/v1678193036/DT\\_Insight\\_-\\_Trends\\_in\\_China\\_s\\_financing\\_for\\_international\\_development\\_cooperation\\_k6oxrt.pdf](https://res.cloudinary.com/donortracker/image/upload/v1678193036/DT_Insight_-_Trends_in_China_s_financing_for_international_development_cooperation_k6oxrt.pdf)
- Marco de Acción Conjunta para la Cooperación entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular China 2016-2020. <http://www.mag.go.cr/asuntos-internacionles/Plan-Accion-Conjunta-para-Cooperacion-2016-2020.pdf>
- Marco para el Establecimiento del Mecanismo de Cooperación Bilateral para la Ejecución de los Proyectos de Asistencia Económica y Técnica entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de El Salvador. (20 de septiembre del 2019). <https://static.elmundo.sv/wp-content/uploads/2021/05/Convenio-China-El-Salvador.pdf>
- Martínez, I & Santander, G. (2009). *La declaración de París y la Cooperación Descentralizada. Análisis de la cooperación descentralizada local*, Observatorio de la Cooperación Descentralizada entre la Unión Europea y América Latina, p. 53-75. <https://dhls.hegoa.ehu.eus/documents/4976>

Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular de China sobre Cooperación dentro del Marco de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Iniciativa de la Ruta Marina de la Seda del Siglo XXI. (03 de septiembre del 2018).  
<https://www.rree.go.cr/files/includes/files.php?tipo=instrumento&id=1434>

Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador. (14 de diciembre del 2023). *Más de 120,000 salvadoreños se beneficiarán con fertilizante y cereales donados por la República Popular de China.* <https://www.mag.gob.sv/2023/12/14/mas-de-120000-salvadorenos-se-beneficiaran-con-fertilizante-y-cereales-donados-por-la-republica-popular-china/>

Ministerio de Cultura de El Salvador. (24 de noviembre del 2020). *Ministerio de Cultura recibió donativo de la República Popular China.* <https://www.cultura.gob.sv/ministerio-de-cultura-recibio-donativo-de-la-republica-popular-china/>

Ministerio de Cultura de El Salvador. (01 de abril del 2023). *Inauguran muestra de arte contemporáneo chino en la Sala de Exposiciones Salarrué.* <https://www.cultura.gob.sv/inauguran-muestra-de-arte-contemporaneo-chino-en-la-sala-de-exposiciones-salarrue/>

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica (MIDEPLAN). (2007). *Comportamiento de la Cooperación Internacional.* <https://www.mideplan.go.cr/node/828>

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica (MIDEPLAN). (2021a). *Cooperación internacional post COVID-19: perspectivas para Costa Rica.* <https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/Rv3bH7cqQnqiqGXPJgP1rQ>

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica (MIDEPLAN). (2021b). *Glosario de términos de la cooperación internacional.* <https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/QMYH2eAyRTOp04x-8Eu6NQ>

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (29 de agosto del 2022). El Salvador inaugura un nuevo parque de atracciones con asistencia china. [http://www.chinacelacforum.org/esp/zgtlmjlbjgix\\_2/202208/t20220829\\_10757097.htm](http://www.chinacelacforum.org/esp/zgtlmjlbjgix_2/202208/t20220829_10757097.htm)

- Molina, E. & Regalado, E. (2015). *China y la integración económica asiática*. Economía y Desarrollo, 154(1), 35-44. <http://scielo.sld.cu/pdf/eyd/v154n1/eyd03115.pdf>
- Molinero, J. (s.f). *El plan “Made in China 2025”* [Archivo PDF]. [https://www.andi.com.co/Uploads/made\\_in\\_china\\_2025\\_636536196001522525.pdf](https://www.andi.com.co/Uploads/made_in_china_2025_636536196001522525.pdf)
- Monje, C. (2011). *Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa*. Guía didáctica. <https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-la-investigacion.pdf>
- Parra, A. (2017). *OBOR las 5 claves de la mayor iniciativa de infraestructuras mundial liderada por China*. Boletín IEEE, 606-625. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6361686>
- Peralta, G. A. (2006). *De espaldas al dragón: las relaciones de Centroamérica con Taiwán*. Nueva Sociedad, 203, 171-179. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2380827>
- Pérez, V. (2013). *La cooperación internacional al desarrollo y la evaluación de sus políticas: una aproximación teórica*. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Cuba/ciei-uh/20141013111239/LACOOOPERACIONINTERNACIONALALDESARROLLOYLAEVUACIONDESUSPOLITICAS.pdf>
- Pintor, H. (2017). *La nueva configuración geopolítica de la cooperación al desarrollo en el continente latinoamericano: el impacto de china como nuevo donante-inversor en la región*. R. bras. Planej. Desenv, 6(1), 62-83. <https://periodicos.utfpr.edu.br/rbpd/article/view/5170>
- Prado, J. (2006). *La condicionalidad política de la cooperación al desarrollo: Las sanciones a la ayuda internacional*. [Memoria para Doctorado, Universidad Complutense de Madrid]. <https://eprints.ucm.es/7468/1/T28973.pdf>
- Presidencia de la República de El Salvador. (04 de octubre del 2022a). *Gobierno del Presidente Nayib Bukele fortalece relaciones diplomáticas con la República Popular China a través del intercambio cultural y artístico*. <https://www.presidencia.gob.sv/gobierno-del->

presidente-nayib-bukele-fortalece-relaciones-diplomaticas-con-la-republica-popular-china-a-traves-del-intercambio-cultural-y-artistico/

Presidencia de la República de El Salvador. (12 de noviembre del 2022b). Harina de trigo, donada por China, continúa siendo entregada a pequeñas panaderías por parte del Gobierno. <https://www.presidencia.gob.sv/harina-de-trigo-donada-por-china-continua-siendo-entregada-a-pequenas-panaderias-por-parte-del-gobierno/>

Qingmin, Z. (2021). *La diplomacia multilateral de China* [Archivo PDF]. <https://revistaidees.cat/es/la-diplomacia-multilateral-de-china/?pdf=45313>

Ríos, B. (2023). *La cooperación China y su rol en la configuración de un nuevo centro de poder en un escenario multipolar*. Revista Humanismo y Cambio Social, n° 22, p. 120-131. <https://camjol.info/index.php/HCS/article/view/17667>

Ríos, X. (2008-2009). *China y su papel en África*. Anuario CEIPAZ, 2, 207-220. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2787596>

Rivadeneira, J. (2011). *El socialismo chino*. Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura, 17(1), 167-168. <https://www.redalyc.org/pdf/364/36420121010.pdf>

Rodríguez, I. (2011). *Los desafíos a la reunificación de China y Taiwán: la Ley Antisecesión (2005) y el Acuerdo Marco de Cooperación Económica (2010)*. Rev. bras. polít.int., 54 (1). <https://doi.org/10.1590/S0034-73292011000100007>

Rodríguez, M. (2013). *¿China o Taiwán? Las paradojas de Costa Rica y Nicaragua (2006-2008)*. Revista de ciencia política, 33(2), 513-532. <https://doi.org/10.4067/S0718-090X2013000200005>

Salas, A. (2009). *Costa Rica: Fin de relaciones diplomáticas con Taiwán e inició con China*. Boletín del Observatorio de la Política Internacional, 2(13). <https://opi.ucr.ac.cr/sites/default/files/boletines/OPI%20septiembre%20octubre%2009.pdf>

- Sanahuja, J & Tezanos, S. (2019). *Futuro de la cooperación internacional para el desarrollo. ¿Cooperación o competencia?*. Revista Temas para el Debate, núm. 300, p. 80-82. <https://hdl.handle.net/20.500.14352/13809>
- Santiuste, M. (2016-2017). *La Ayuda Exterior China: ¿Ante un nuevo modelo?* [Archivo PDF]. <https://repositorio.comillas.edu/xmlui/bitstream/handle/11531/24277/TFM000792.pdf?sequence=1>
- Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) & Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). (2021). *La cooperación internacional post-Covid-19: Perspectivas para el fortalecimiento de las alianzas de cooperación triangular entre América Latina y el Caribe y los miembros de la OCDE*. <https://informesursur.org/wp-content/uploads/2022/07/espanol-final-segiboecd-covid-19-1.pdf>
- Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo de El Salvador (SICDES). <http://cooperacion.rree.gob.sv/reportes>
- Sistema de Estadísticas de Comercio de Centroamérica (SEC) del Centro de Estudios para la Integración Económica (SIECA). (2023). <http://www.sec.sieca.int/#:~:text=El%20Sistema%20de%20Estad%C3%ADsticas%20de,%20Honduras%20Nicaragua%20y%20Panam%C3%A1>
- Sodupe, K. (2003). *La teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del siglo XXI*. Universidad del País Vasco.
- Solorza, M., & Cetré, M. (2015). *La Teoría de la Dependencia*. Revista Republicana.
- Steinberg, F. (2022). *El imposible encaje de China en la Organización Mundial del Comercio* [Archivo PDF]. <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2022/01/steinberg-imposible-encaje-de-china-en-la-organizacion-mundial-del-comercio-omc.pdf>
- SUMMA. (10 de febrero del 2022). *¿Qué hay detrás del acercamiento entre El Salvador y China?*. <https://revistasumma.com/que-hay-detras-del-acercamiento-entre-el-salvador-y-china/>

Surasky, J. (2005). *El derecho al desarrollo, la cooperación internacional y la condicionalidad de la AOD. Un trabajo sobre caminos inconclusos*. Ediciones IRI 28, 1-161.  
<http://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/05/estudios-investigaciones-29-surasky.pdf>

The State Council Information Office of the People's Republic of China. (2011). *China's Foreign Aid* (2011).  
[http://english.www.gov.cn/archive/white\\_paper/2014/09/09/content\\_281474986284620.htm](http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2014/09/09/content_281474986284620.htm)

The State Council Information Office of the People's Republic of China. (2021). *Full text: China's International Development Cooperation in the New Era*.  
[http://english.www.gov.cn/archive/whitepaper/202101/10/content\\_WS5ffa6bbbc6d0f72576943922.html](http://english.www.gov.cn/archive/whitepaper/202101/10/content_WS5ffa6bbbc6d0f72576943922.html)

Tratado de Libre Comercio entre Costa Rica y China. (07 de abril de. 2010).  
[http://www.sice.oas.org/Trade/CRI\\_CHN\\_FTA/Texts\\_Apr2010\\_s/Text\\_s.asp](http://www.sice.oas.org/Trade/CRI_CHN_FTA/Texts_Apr2010_s/Text_s.asp)

Unceta, K & Yoldi, P. (2000). *La Cooperación al Desarrollo: Surgimiento y evolución histórica*.  
[https://publicaciones.hegoa.ehu.eus/uploads/pdfs/14/La\\_cooperacion\\_al\\_desarrollo.\\_manual\\_1\\_castellano.pdf?1488539142](https://publicaciones.hegoa.ehu.eus/uploads/pdfs/14/La_cooperacion_al_desarrollo._manual_1_castellano.pdf?1488539142).

United Nations Development Programme (UNDP). (2021). *Human Development Report 2021/2022, Uncertain times, unsettled lives Shaping our future in a transforming world* [Archivo PDF]. [https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22pdf\\_1.pdf](https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22pdf_1.pdf)

Vargas, J. (2021). *The Belt and Road Initiative Enhances Cooperation Opportunities for Costa Rica and Brings Development Strategies for SMEs*. B. Li V & C. Zottele (Eds). *A New Blue Ocean: Prospects for Latin American SMEs in the Belt and Road Initiative*, p. 159-185. This Palgrave Macmillan. <https://doi.org/10.1007/978-981-15-7687-4>

Villahermosa, J. (s.f). *Evolución de China en la escena internacional*.  
<https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4573374.pdf>

- World Bank Data Team. (01 de julio del 2019). *Nueva clasificación de los países según el nivel de ingresos para 2019 y 2020*. <https://blogs.worldbank.org/es/opendata/nueva-clasificacion-de-los-paises-segun-el-nivel-de-ingresos-para-2019-y-2020.8>
- Xinhua News Agency. (03 de diciembre del 2019). Declaración conjunta de entre la República Popular de China y la República de El Salvador. [http://spanish.xinhuanet.com/2019-12/03/c\\_138602842.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2019-12/03/c_138602842.htm)
- Zhang, C. (20 de abril del 2021). *¿Es China una superpotencia en ayuda al desarrollo?*. IDEES, 52. <https://revistaidees.cat/es/es-china-una-superpotencia-en-ayuda-al-desarrollo/#notes-group-00>
- Zottele, E. & Zottele, A. (2020). *Aproximaciones a la Franja y la Ruta. Centro de Estudios China-Veracruz*. <https://www.federacioneconomistas.org/wp-content/uploads/2021/03/Aproximaciones-a-la-Franja-y-la-Ruta-eBook.pdf>
- Zurita, A. (2016). *China: El despertar del Dragón Rojo* [Archivo PDF]. [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_marco/2016/DIEEEM03-2016\\_China\\_Despertar\\_DragonRojo\\_AlfonsoZurita.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2016/DIEEEM03-2016_China_Despertar_DragonRojo_AlfonsoZurita.pdf)