



La efectividad de la institucionalidad en la disminución de la informalidad y la pobreza en la Región Central de Costa Rica en el periodo 2018-2024, en el marco de los convenios con la OIT

MSc. Kerlyn Suárez Espinoza
PhD. Shirley Benavides Vindas
Bach. Dílany Rosales Matamoros

Santo Domingo, República Dominicana
Noviembre 2024

Costa Rica

El contexto socioeconómico del país enfrenta una serie de desafíos que requieren atención para poder garantizar un desarrollo sostenible a mediano y largo plazo. Entre los **principales retos** se encuentran: La ejecución de la política fiscal, saneamiento de las finanzas públicas, fortalecimiento y la vinculación de los procesos de la planificación y presupuesto, mejoramiento de la calidad de empleo y disminución de la informalidad, atención de la pobreza en todas sus dimensiones, fortalecimiento del desempeño del sistema de atención de salud, el progreso ambiental, entre otras. (MIDEPLAN, 2022)



Costa Rica

- De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), para el 2022, la población total en Costa Rica se estimó en 5.044.197 personas.
- Por su parte, en la Región Central, habitan en promedio 3.255.969 personas, lo que corresponde al 61,5% del total de habitantes.
- En esta línea, la Región Central se caracteriza por una alta concentración productiva y por alcanzar el 37,33% de informalidad en el IV trimestre, 2023. Además, presentó un 8,1% de pobreza multidimensional en el 2023 (INEC, 2023).



Objetivo de la Investigación

Determinar la efectividad de la institucionalidad en la disminución de la informalidad y la pobreza en la Región Central de Costa Rica en el periodo 2018-2024, en el marco de los convenios con la OIT.



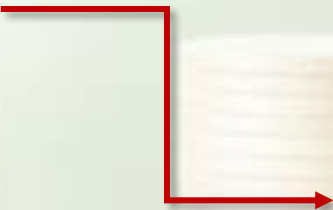
Enfoque Teórico y Metodológico

La perspectiva teórica por utilizar es la economía neoinstitucional vinculada con el enfoque territorial, permitiendo comprender la relación entre las dinámicas de las instituciones y sus implicaciones en la informalidad y la pobreza en la región Central.

A nivel metodológico, se utilizará un enfoque cualitativo de tipo descriptivo que posibilitó el análisis a través de fuentes secundarias oficiales como el INEC, CCSS, Ministerio de Trabajo, OIT; y, de fuentes primarias como sondeos de opinión a personas en informalidad. Asimismo, se consideraron los efectos de la pandemia de Covid-19.

Convenios

Costa Rica ha firmado y mantenido una serie de Convenios con la OIT desde 1950, mediante los cuales, el Estado asume el compromiso de un conjunto de normas internacionales de trabajo.



Para esta investigación se tomaron en cuenta **18 convenios vinculados con la informalidad**, en temas de salarios mínimos, jornadas laborales, política social, descanso, condiciones físicas para su labor, seguridad social, las labores de las personas empleadas domésticas, derecho sindical, entre otros aspectos; los cuales pueden incidir en la **pobreza**.

Normativa y leyes

- Constitución Política de la República de Costa Rica, Título V, Derechos y Garantías Sociales, artículo 50, 56 al 74.
- Código de Trabajo y sus reformas, Ley N° 2, 1943
- Convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), ratificados por Costa Rica.
- Ley Orgánica del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social No. 1860 y sus reformas.
- Ley del Consejo Nacional de Salarios, N° 832 y su reforma.
- Convenio 189, sobre trabajo decente para trabajadores y trabajadoras domésticas Ley N° 9169.

Política Pública

- Constitución Política de la República de Costa Rica, Título V, Derechos y Garantías Sociales, artículo 50, 56 al 74.
- Código de Trabajo y sus reformas, Ley N° 2, 1943
- Convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), ratificados por Costa Rica.
- Ley Orgánica del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social No. 1860 y sus reformas.
- Ley del Consejo Nacional de Salarios, N° 832 y su reforma.
- Convenio 189, sobre trabajo decente para trabajadores y trabajadoras domésticas Ley N° 9169.

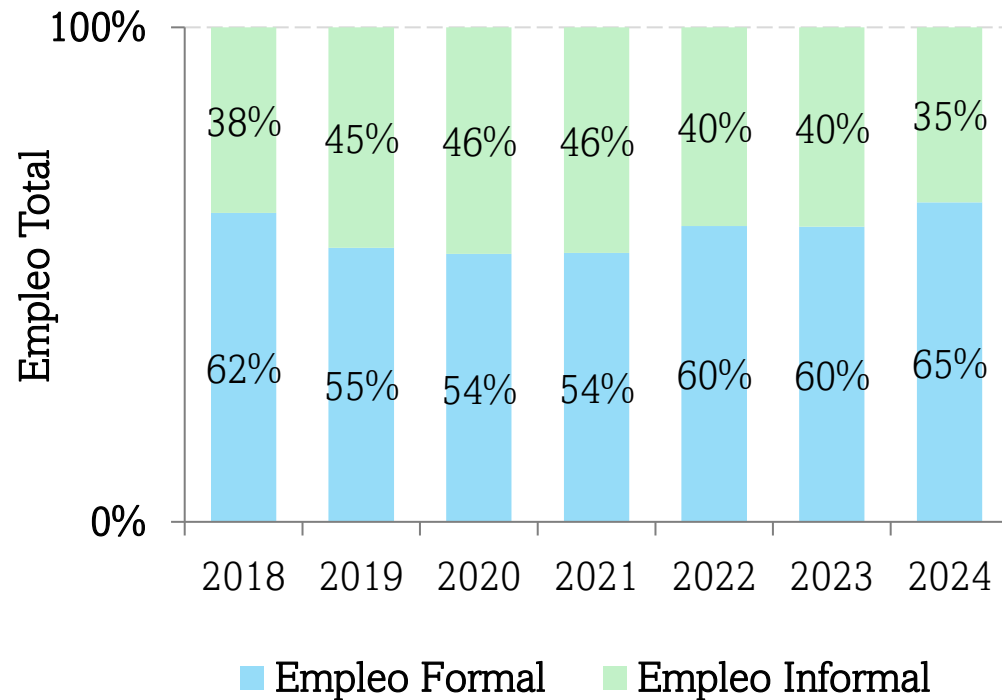
Organizaciones

- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)
- Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)
- Caja Costarricense de Seguro Social
- Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (FODESAF)
- Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU)
- Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC)
- Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN)
- Ministerio de Salud
- Ministerio de Educación Pública (MEP)

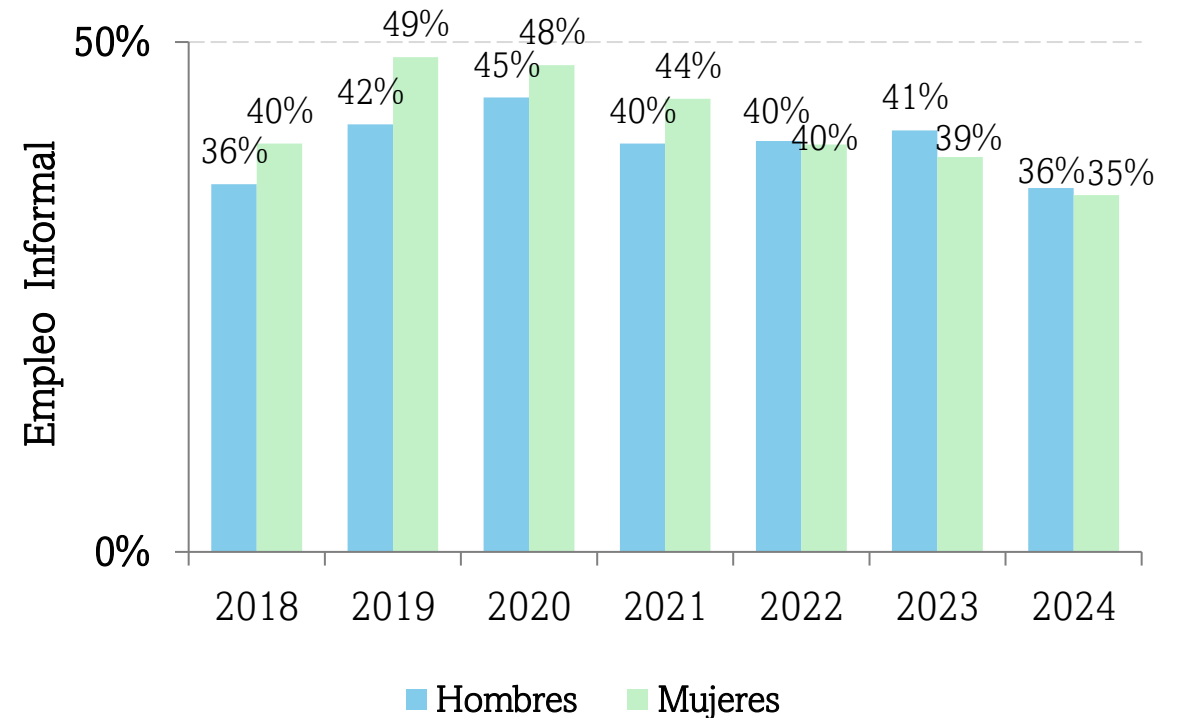
- **Auxiliares:**
- Instituto Nacional de Aprendizaje
- Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM)



Región Central: Población ocupada según formalidad, I Trimestre de cada año, periodo 2018-2024.



Región Central: Población ocupada en informalidad según sexo, I Trimestre de cada año, periodo 2018-2024.



Nota. Elaboración propia con datos de la ECE, INEC (2018-2024).

Nota. Elaboración propia con datos de la ECE, INEC (2018-2024).

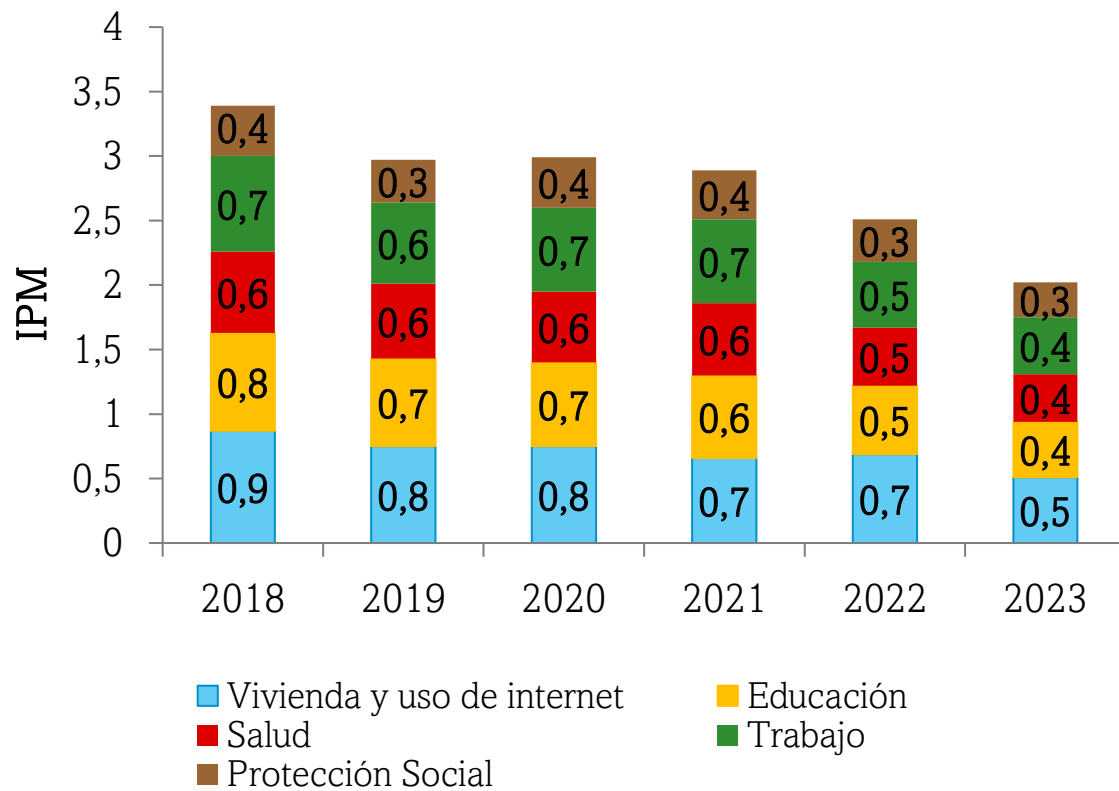
Informalidad y pobreza

Características

- No poseen reconocimiento por horas extras
- No disfruta de vacaciones
- No posee póliza de Riesgos del Trabajo.
- No recibe aguinaldo.
- Tienen incumplimiento del salario mínimo.

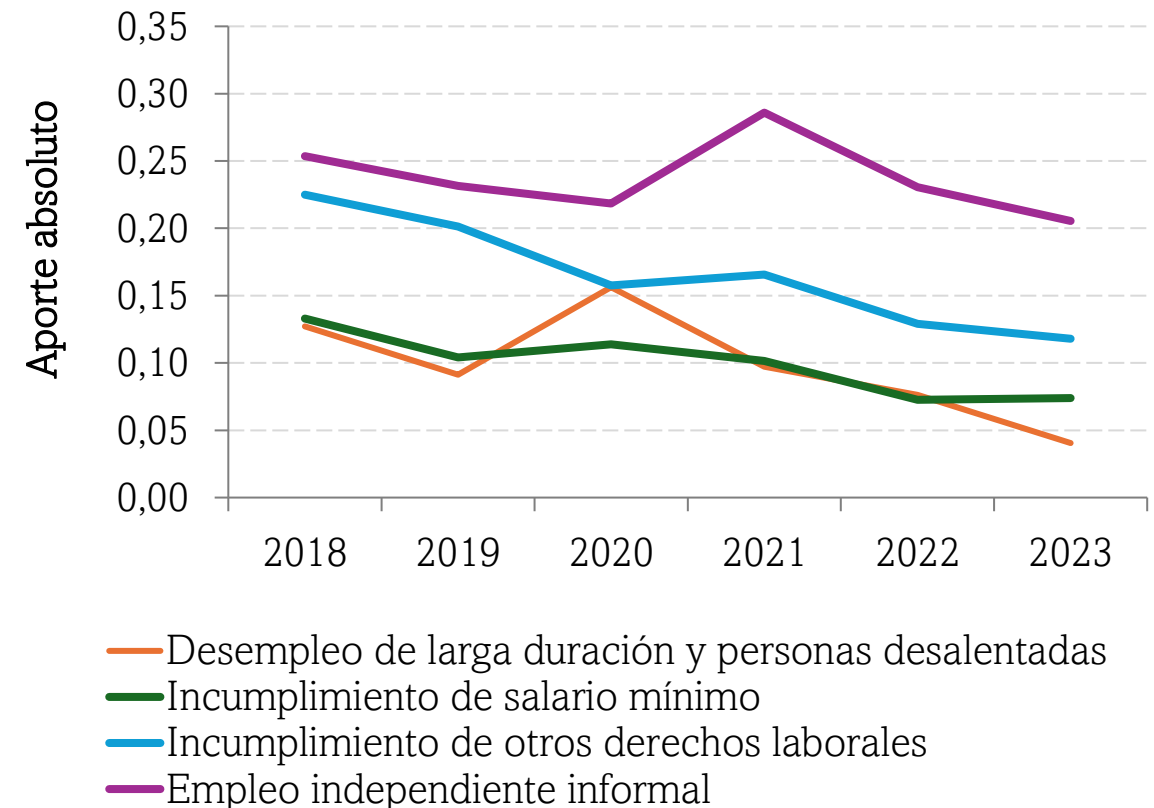
¿Cuál es la vinculación con la pobreza?

Región Central: Contribución absoluta de cada dimensión al IPM, periodo 2018-2023.



Nota. Elaboración propia con datos de la ENAHO, INEC (2018-2023).

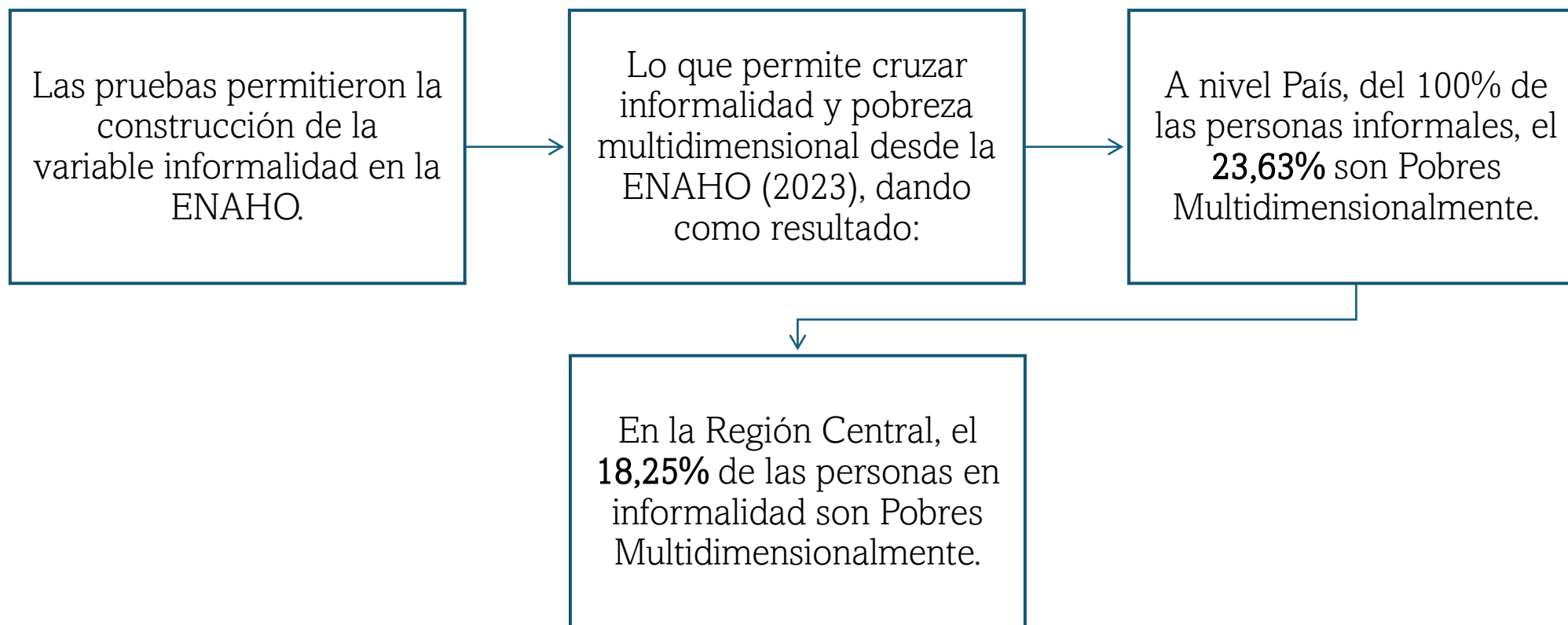
Región Central. Aporte absoluto de cada indicador de la dimensión trabajo al Índice de Pobreza Multidimensional.



Nota. Elaboración propia con datos de la ENAHO, INEC (2018-2023).

Pobreza e Informalidad

Región Central: Aproximación de la relación Informalidad-Pobreza. Año 2023



Nota. Elaboración propia con datos de J. Solano (comunicación personal, 20 de setiembre, 2024) con base en ECE y ENAHO- INEC (2023).

Sondeo

Condiciones adversas que evidencia el conjunto investigado (39 personas).

4 personas tienen primaria completa y otras 4 tienen primaria incompleta.

13 personas indican que el único ingreso que recibe su familia es de esa actividad.

6 personas tienen 3 personas a su cargo; 2 tienen 5 a su cargo y una persona tiene 4 a su cargo.

4 personas consideran que el estado de su casa es malo y 15 regular.



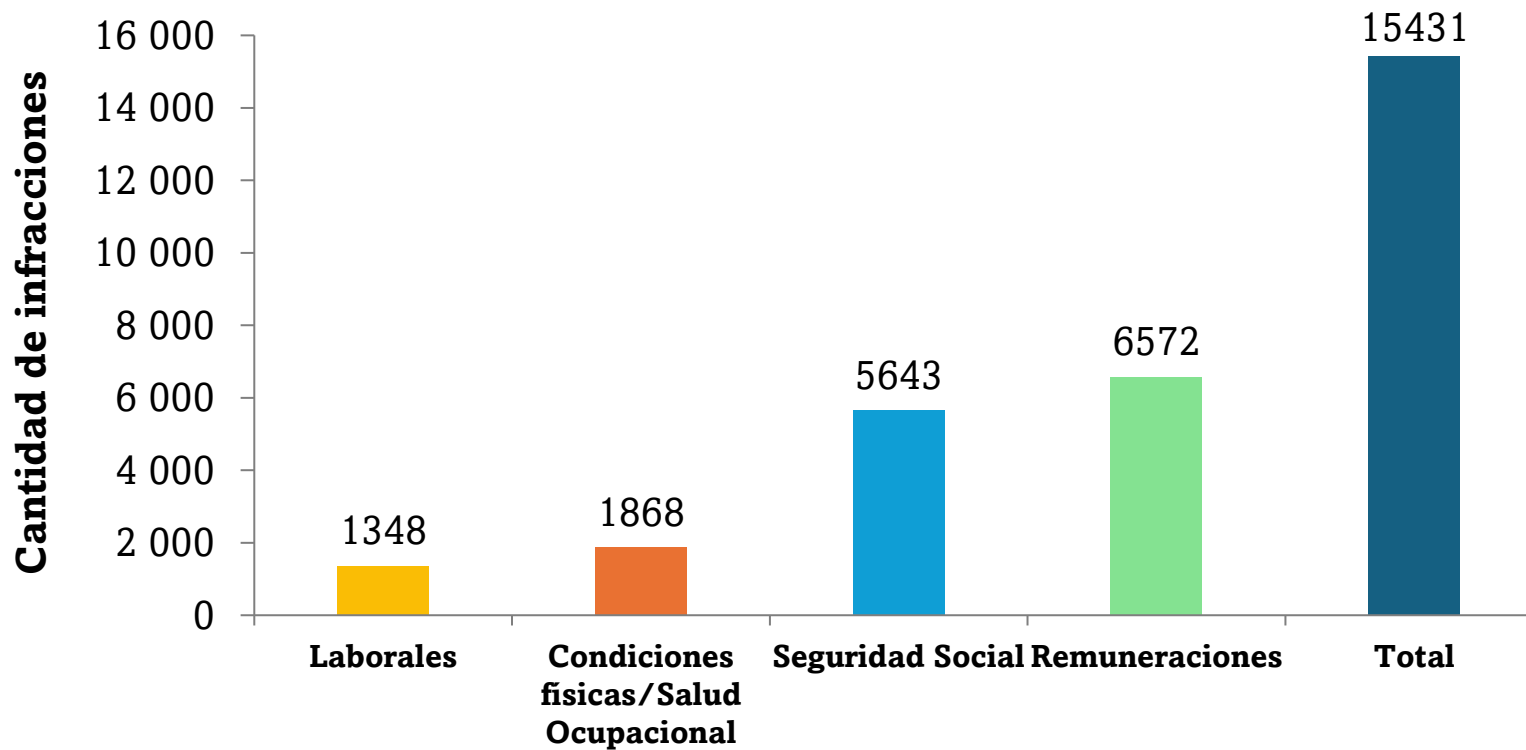
35 personas no conocen ayudas del gobierno y 28 no reciben apoyo.

13 personas no han recibido atención médica pública en el último año.

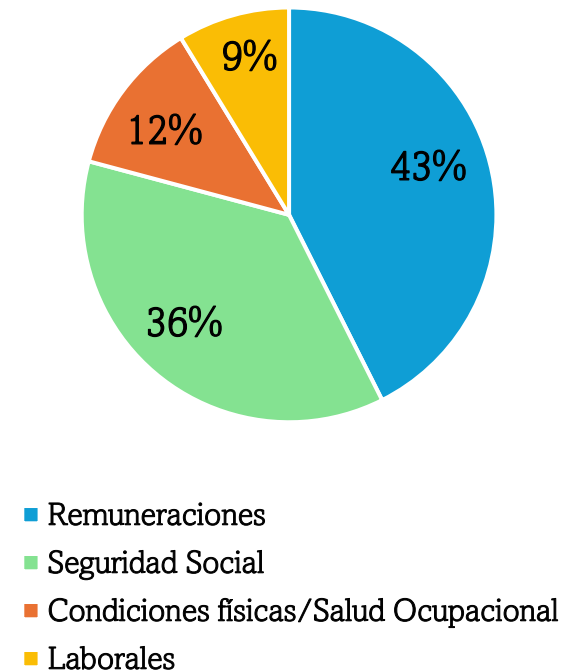
3 personas están en el primer quintil de ingreso (perciben menos de \$215) y 8 personas se encuentran en el segundo quintil (entre \$215 y \$380 al mes).

Infracciones detectadas por el MTSS

Región Central: Infracciones detectadas por el MTSS según categoría, periodo Enero 2018 – Septiembre 2024.



Se reportan 14004 denuncias atendidas por incumplimiento de derechos laborales.



Nota. Comunicación personal (G. Largaespada, 25 de octubre, 2024).

- Las dinámicas de los mercados de trabajo son un claro indicador de la calidad del proceso socioeconómico de un país, mostrando la relevancia de reforzar los esfuerzos institucionales en la búsqueda de una reducción de la informalidad y la pobreza.
- La relación entre informalidad y pobreza es fundamental, considerando la relevancia de elementos como la cohesión social, el crecimiento económico y el desarrollo de las regiones en Costa Rica y los países latinoamericanos para el cumplimiento de los derechos y condiciones laborales sanas, tal como lo buscan los convenios de la OIT.
- La informalidad y la pobreza en la Región Central de Costa Rica responde a condiciones estructurales que no han sido resueltas, lo cual, es apremiante ante un porcentaje considerable de personas en informalidad y pobreza.
- La institucionalidad laboral del país debe generar esfuerzos para su adaptación al constante cambio en el contexto económico y social, con el propósito de cumplir con las políticas y objetivos que colaboren con un desarrollo sostenible.

- Se evidencia la importancia de mejorar la efectividad de la política pública y normativa institucional en el alcance y búsqueda del cumplimiento de condiciones y derechos laborales para la búsqueda del desarrollo inclusivo de las personas.
- La supervisión, fiscalización del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social como ente rector, es esencial para el cumplimiento de los derechos de las personas y aportar a la disminución de la informalidad y la pobreza, en el marco de los convenios con la OIT.
- Complementar los esfuerzos en salud y protección social con acciones en el ámbito educativo (INA, MEP) para atender las necesidades según las características del trabajo y de las personas en informalidad.
- Estos elementos deben ser considerados para propiciar la reducción o eliminación de disparidades locales y regionales en Latinoamérica en el marco de normas internacionales, como es el caso de la OIT.



Muchas Gracias

LA EFECTIVIDAD DE LA INSTITUCIONALIDAD EN LA DISMINUCIÓN DE LA INFORMALIDAD Y LA POBREZA EN LA REGIÓN CENTRAL DE COSTA RICA EN EL PERIODO 2018-2024, EN EL MARCO DE LOS CONVENIOS CON LA OIT

MSc. Kerlyn Suárez Espinoza, kerlyn.suarez.espinoza@una.cr

PhD. Shirley Benavides Vindas, shirley.benavides.vindas@una.cr

Bach. Dílany Rosales Matamoros, dilany.rosales.matamoros@est.una.cr

Sigamos en contacto:



SEPRODES.ESEUNA

Santo Domingo, República Dominicana
Noviembre 2024