ISSN: 2215-4159

UNA
UNIVERSIDAD NACIONAL
COSTA RICA

CINPE
CENTRO INTERNACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA
PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Cuadernos de Política Económica

0003-2015

Estado de situación del entorno en que operan las microempresas rurales: Liberia y La Cruz, Costa Rica

Autores:
Donald Miranda Montes
Rafael A. Díaz Porras
José Vinicio Sandí

Heredia Costa Rica-Julio 2015

Cuadernos de Política Económica

Universidad Nacional
Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible (CINPE)

Título:

Estado de situación del entorno en que operan las microempresas rurales: Liberia y La Cruz, Costa Rica

Autores: Donald Miranda Montes
Rafael A. Díaz Porras
José Vinicio Sandí

Editor: Ph. D Rafael Díaz Porras

338.642
M672e

Miranda Montes, Donald
Estado de situación del entorno en que operan las microempresas rurales: Liberia y La Cruz, Costa Rica / Donald Miranda Montes, Rafael A. Díaz Porras, José Vinicio Sandí – Heredia, Costa Rica: Universidad Nacional-CINPE, 2015.
29 p.; 28 cm. - - (Serie ; no.003-2015)
Versión digital

ISSN 2215-4159

1. MICROEMPRESA 2. ZONA RURAL 3. DESARROLLO RURAL 4. ECONOMIA RURAL 5. SECTOR AGROPECUARIO 6. POBLACION RURAL 7. LIBERIA (GUANACASTE, C. R.) 8. LA CRUZ (GUANACASTE, C. R.) I. Díaz Porras, Rafael A. II. V Sandí Vinicio José

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

RESUMEN

El documento forma parte de los productos del proyecto**:** ***"0240-13 Retos y desafíos de una formulación de políticas coherentes con las características de la microempresas rurales en la segunda década del siglo XXI: caso de la Región Chorotega",*** desarrollado conjuntamente por el CINPE, la Escuela de Relaciones Internacionales y la Escuela de Sociología de la Universidad Nacional de Costa Rica**.** El objetivo es analizar la situación de las Microempresas rurales de la Región Chorotega con poca o ninguna integración productiva. Para tal efecto, la estrategia metodológica empleada es de tipo descriptiva caracterizada por un proceso de recolección y análisis de información de fuentes secundarias. Además, se vincularon datos cuantitativos y cualitativos en términos de variables socio-económicas y territoriales. Los resultados, como parte de la primera etapa de ejecución del proyecto, describen el entorno en que operan las microempresas rurales y la plataforma de apoyo existente en la Región Chorotega. Para esto se concibe el territorio como un conglomerado de elementos que definen sus características distintivas considerando el sector o subsector productivo en que opera la empresa, el espacio y el sistema de soporte, como un sistema que se articula de facto y no necesariamente en el nivel formal. Se puntualizan las conclusiones en tres distintas dimensiones, a saber: la dimensión sectorial, la dimensión de localización o espacial, y la dimensión de soporte institucional. Como principal implicación del estudio es la necesidad evidente de incorporar en investigaciones futuras los parámetros aquí discutidos para conocer el entorno externo sobre el cual operan las empresas.

Palabras clave: microempresas, zona rural, desarrollo rural, economía rural, sector agropecuario, población rural, Liberia (Guanacaste, C.R.), La Cruz (Guanacaste, C.R.)

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

ABSTRACT

The document is part of the outputs from the project: "0240-13 Challenges in the policies formulation consistent with the characteristics of Rural Microenterprises in the Second Decade of the Century: the Chorotega Region case", developed by CINPE, School of International Relations and School of Sociology at the National University of Costa Rica. The aim is to analyze the situation of rural microenterprises in the Chorotega Region with little or no productive integration. To reach this objective, the methodological strategy used is descriptive by gathering and analyzing information from secondary sources. In addition, quantitative and qualitative data were linked in terms of socio-economic and territorial variables. The results, as part of the first stage of the project, describe the environment in which rural microenterprises operate and their support platform in the Chorotega Region. For this purpose, the territory is seen as a conglomeration of elements that define its distinctive features considering the productive sector or subsector in which the microenterprises operates, the space and the support system, as a system that is articulated de facto and not necessarily at the level formally. The conclusions are pointed out in three different dimensions: sectorial, locational or spatial and institutional support dimension. As main implication of the study is a clear need to incorporate in future research the parameters to meet the external environment on which micro enterprises operates.

Key words: microenterprises, rural region, rural development, rural economy, agriculture sector, rural population, Liberia (Guanacaste, C.R.), La Cruz (Guanacaste, C.R.)

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN ..... **I**
ABSTRACT ..... **II**
1. INTRODUCCIÓN **1**
2. ENFOQUE DE ANÁLISIS Y ESTRATEGIA METODOLÓGICA **1**
2.1 APROXIMACIÓN GENERAL 1
2.2 ENFOQUE DE ANÁLISIS 3
2.3 ESTRATEGIA METODOLÓGICA 4
2.4 TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN 5
2.4.1 Fase exploratoria *5*
2.4.2 Análisis de Información nacional y regional *5*
2.4.3 Fase consulta actores claves *5*
2.5 SELECCIÓN DE TERRITORIOS: LA CRUZ Y LIBERIA 6
3. CONGLOMERADO EN QUE OPERAN LAS MICROEMPRESAS RURALES **6**
3.1 DIMENSIÓN TERRITORIAL: CARACTERÍSTICAS TERRITORIALES Y POBLACIONALES 7
3.1.1 Especialización productiva *7*
3.1.2 Características territoriales y de población. *8*
3.1.3 Características socio económicas y productivas de la región Chorotega *12*
3.2 NIVEL ESPACIO LOCAL: CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS, SOCIALES Y PRODUCTIVAS DE LOS TERRITORIOS SELECCIONADOS. 20
3.2.1 La Cruz *20*
3.2.2 Liberia *23*
4. SISTEMA DE SOPORTE **24**
4.1 SISTEMA DE APOYO NACIONAL CON IMPACTO EN LA REGIÓN CHOROTEGA 24
4.2 MAPEO INSTITUCIONAL A NIVEL REGIONAL 31
4.2.1 Sector no agropecuario *31*
4.2.2 Sector agropecuario *34*
4.3 MAPEO INSTITUCIONAL A NIVEL LOCAL 38
4.3.1 Sector no agropecuario *38*
4.3.2 Sector agropecuario *39*
5. CONCLUSIONES **43**
NIVEL ESPACIO LOCAL: 44
SOPORTE INSTITUCIONAL 44
SOBRE METODOLOGÍA 45
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS **46**
7. ANEXOS **49**

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

1. INTRODUCCIÓN

El documento forma parte de los productos del proyecto**:** ***0240-13 Retos y desafíos de una formulación de políticas coherentes con las características de la microempresas rurales en la segunda década del siglo XXI: caso de la Región Chorotega,*** desarrollado conjuntamente por el CINPE, la Escuela de Relaciones Internacionales y la Escuela de Sociología de la Universidad Nacional de Costa Rica**.** Es resultado de la primera etapa de ejecución del proyecto y su propósito es describir el entorno en que operan las microempresas rurales de la Región Chorotega, con el objetivo de determinar la plataforma de apoyo institucional al sector de microempresa (ver proyecto).

El documento se estructura en cuatro apartados. En el primer apartado se presenta a nivel de introducción los objetivos y el alcance del documento para continuar en el segundo apartado, con los antecedentes de la región objeto de estudio, en el tercer apartado se indican los aspectos metodológicos empleados en la elaboración de documento así como el enfoque de análisis; en la sesión tercera se aproximación al conglomerado en que operan las microempresas rurales tomando como referente variables socio-económicas, productivas y del parque empresarial de la región Chorotega; en el apartado cuatro se realiza un análisis del entorno económico-social e institucional de los territorios seleccionados. Finalmente en el apartado seis se muestran las conclusiones del estudio.

2. ENFOQUE DE ANÁLISIS Y ESTRATEGIA METODOLÓGICA

2.1 Aproximación general

El objetivo de este cuaderno es analizar la situación de las Microempresas rurales de la Región Chorotega con poca o ninguna integración productiva, para tal efecto la estrategia metodológica empleada es de tipo descriptiva caracterizada por un proceso de recolección y análisis de información de fuentes secundarias. Además, se vincularon datos cuantitativos y cualitativos en términos de variables socio-económicas y territoriales. Esta Región, en

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

términos socioeconómicos, presenta algunos cantones con mayores rezagos socioeconómicos. Según el IDS, se ubica entre las regiones con menor desarrollo relativo (MIDEPLAN, 2008 citado por MAG, 2011). Este índice mostró valores entre 40 y 18,7 para seis de los 11 cantones que conforman la región[1]. A nivel de canto La Cruz es el cantón que muestra el menor valor del IDS lo cual lo ubica en la posición 70 del Rankin nacional.

Por otra parte, y de acuerdo con la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO;2012), esta región concentra la mayor proporción de hogares en pobreza. Un 39% de sus habitantes son pobres, y de este total, el 63% están en la categoría de pobreza no extrema mientras que el restante 37% vive en pobreza extrema.

En cuanto al Índice de competitividad cantonal, el parque empresarial de esta región presenta bajos niveles de competitividad. En la región, existen 2019 empresas, de las cuales el 66% son micros, pequeñas y medianas empresas, el restante 34% corresponden a empresas grandes (4%) y otras categorías (30%). El parque empresarial de la región representa el 4% del total del país. En relación a empleo, las micros, pequeñas y medianas empresas aportan el 30% que se genera a nivel de la región. En cuanto a características climáticas y topográficas la Región Chorotega, es una región donde el desarrollo de actividades agropecuarias es clave, debido a que, este sector, genera aproximadamente el 22.9% de los empleos totales de la provincia, y más de 28.000 mil personas dependen de este tipo de actividades (CSA, 211: 8).

En estas zonas rurales de poco desarrollo, y alejadas de los centros productivos urbanos, es donde el sector de las Mipymes en general y de las Microempresas en particular, podría enfrentar mayores retos para lograr escalamiento en las cadenas de valor. Esto podría estar relacionado con la existencia de asimetrías en el **Entorno Interno** relacionadas con la falta de recursos económicos y financieros, problemas con las capacidades técnicas y humanas, desconocimiento de los mercados en los cuales opera, desconocimiento de las políticas, programas e incentivos existentes en apoyo al sector, etc.; y por otro lado, a las asimetrías del

[1] Santa Cruz, Carrillo, Hojancha, Tillaran, Bagaces, Liberia, Nicoya, Cañas, Nadayure, Abangares y La Cruz.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Entorno Externo relacionadas con la implementación de políticas, programas e incentivos en apoyo al sector pero desadaptadas con las necesidades que las empresas enfrentan, las ambigüedades en la definición o conceptualización de las Microempresas, etc.

De esta forma, se plantea abordar esta problemática a partir de un proyecto que focalice en aquellas Microempresas localizadas en el territorio rural con especial interés en las microempresas no integradas productivamente. En esta etapa, tanto las condiciones internas como la fuerte competitividad del entorno, podría impactar negativamente sobre su desempeño en las cadenas productivas en que participan y sus posibilidades de escalamiento mejorando su posicionamiento competitivo[2]. Si bien, el estudio se enfoca en el marco institucional establecido por el gobierno para mejorar la competitividad de las Mipymes a escala nacional, la fragmentación del estudio para analizar empresas urbanas y rurales permite entender cómo unas u otras empresas aprovechan las herramientas institucionales existentes, o bien, logran mantenerse.

2.2 Enfoque de análisis

Este documento toma como referente lo planteado por Das (2008). Este enfoque permite analizar el entorno en el territorio en que operan las microempresas. Se concibe este espacio como un conglomerado de elementos que definen sus características distintivas considerando el sector o subsector productivo en que opera la empresa, el espacio y el sistema de soporte, como un sistema que se articula de facto y no necesariamente lo es en el nivel formal.

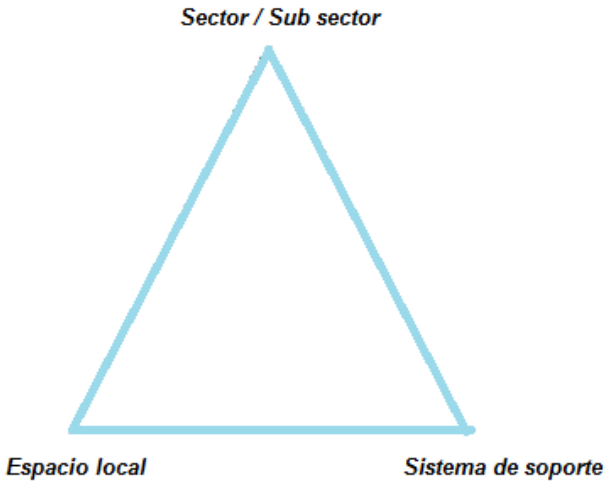
En particular, el cluster se visualiza en un triángulo (ver la figura 1) cuyos extremos involucran al sector, el espacio local y al sistema de soporte. En referencia al **sector**, se entienden las características productivas del conglomerado (tamaño de empresa, tecnología, gestión del de los empleados, mercadeo, calidad, ambiente de competencia). El segundo

[2] Romero Luna (2009) explica la no existencia de estudios que respalden con datos estadísticos este tipo de investigaciones, y más bien, en la mayor parte de los casos, estas investigaciones adoptan un enfoque esencialmente funcional, considerando las repercusiones sobre las grandes empresas líderes y las Mipymes que operan en distintos tipos de CGM. Sin embargo, son menos los trabajos que ponen énfasis en la perspectiva espacial y analizan el impacto de estas CGM sobre el desarrollo regional y local.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

conjunto de características refiere al rango de dotaciones regionales / **locales** referidos al nivel de desarrollo, tipo y calidad de la infraestructura, y los atributos socio-culturales que pueden determinar la naturaleza de la empresariedad local. El tercer grupo refiere a aspectos clave de **soporte formal** o informal que pueden estar basados en confianza, cooperación o vínculos empresariales que se traducen en subcontratación, provisión de insumos, agentes de venta, etc. (Das, 2008, págs. 8-9).

Figura 1. Características principales de un conglomerado



Fuente: (Das, 2008, pág. 9)

2.3 Estrategia metodológica

El proceso de recopilación y sistematización de información de la región, se complementó con la realización de entrevistas a actores institucionales locales.

La estrategia metodológica empleada es de tipo descriptiva caracterizada por un proceso de recolección y análisis de información de fuentes secundarias. Además, se vincularon datos cuantitativos y cualitativos en términos de variables socio-económicas y territoriales.

La unidad de análisis fueron las microempresas rurales de la región Chorotega, centrándonos principalmente en los distritos periféricos de Liberia y La Cruz. Partiendo de esta unidad de

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

análisis, se buscó brindar un panorama del estado de situación a nivel regional y distrital. En este sentido, la selección de los casos de estudio se basó en criterios socio-económicos e institucionales, tales como:

- Territorio rural-urbano
- Parque empresarial (la región concentra el 4% del parque empresarial nacional)
- Condiciones precarias de trabajo de las microempresas

Por otra parte, se trabajó con una muestra no probabilística de tipo intencional de actores institucionales claves en la región. Particularmente los actores localizados en los territorios de Liberia y La Cruz. Además, el análisis cuantitativo involucró actividades de sistematización de fuentes primarias y secundarias que se explicarán posteriormente.

2.4 Técnicas de Recolección de Información

El proceso de recolección de información involucró las siguientes fases:

2.4.1 Fase exploratoria

Giras exploratorias a las zonas de interés del proyecto para la identificación de actores claves y recolección de información de fuentes regionales.

Fase sistematización y análisis de información: Esta fase se basó principalmente en la sistematización de información según las dimensiones de análisis mencionadas en el apartado 2 y basado en la información proveniente del Censo de población 2011 y de la Encuesta Nacional de Hogares, Instituto de Estadísticas y Censo.

2.4.2 Análisis de Información nacional y regional

Ser realizó una búsqueda y sistematización de información relacionada con el tema de investigado. Esta búsqueda se efectuó

2.4.3 Fase consulta actores claves

Entrevistas actores locales instituciones de los territorios seleccionados.

Selección zona de estudio

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

2.5 Selección de territorios: La Cruz y Liberia

Los criterios de selección de los territorios para localizar el estudio son los siguientes:

- Rezago a nivel de desarrollo regional
- Rezago a nivel de competitividad del parque empresarial regional
- Características Rural-urbano; y existe presencia institucional en ambos territorios.
- Territorios priorizados por el INDER[3];

De esta manera, y para efectos del documento de Estado de Situación, La Cruz es considerado un cantón rural y Liberia es uno de los cantones más desarrollados con una caracterización más urbano-rural. En los párrafos siguientes se desarrollarán más profundamente cada una de las características de ambos cantones.

3. CONGLOMERADO EN QUE OPERAN LAS MICROEMPRESAS RURALES

La aproximación al conglomerado se realiza a partir de una adaptación del pensamiento de Das (detallado en la sección 2.2) y se precisa en los siguientes componentes:

Dimensión territorial en el pensamiento de Das se refiere al nivel sector, que en este documento lo precisamos con los siguientes elementos: Superficie y población, Pobreza, empleo y competitividad. Asimismo, el **nivel espacio local** se aproximó con las variables distritales correspondientes a la Cruz y Liberia y para esto se tomó en cuenta indicadores como pobreza, empleo y competitividad. De esta forma, en este nivel se analizan las dotaciones de recursos con las que cuenta la región. Finalmente, el **nivel sistema de soporte** que, para efectos de este documento, considera a la descripción de la oferta institucional que apoya al sector Mipymes.

[3] Somarribas, Gabriela (2014). Actor Institucional: Microempresa rural (entrevista Personal). Liberia, Costa Rica, INDER.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

3.1 Dimensión territorial: Características territoriales y poblacionales

3.1.1 Especialización productiva

El Programa Estado de la Nación, en su sexto informe, divide la Región Chorotega según especialización productiva de cada zona. Esta división no coincide con la regionalización nacional en cuanto a cantones o distritos y más bien platea una conceptualización para facilitar la comprensión del desarrollo de la región de acuerdo con las actividades productivas. De esta forma, siguiendo lo planteado por el Programa Estado de la Nación, se hace la siguiente clasificación de las zonas:

a. *Agroindustria*: Comprende el territorio cubierto por el Distrito de Riego (Cañas, Bagaces, y la parte alta de Abangares). Carrillo y zonas aledañas en la que se ha desarrollado la agroindustria del azúcar y del arroz.
b. *Ganadera*: Abarca el territorio perteneciente a los cantones de Liberia, La Cruz, Carrillo, Santa Cruz, Bagaces y Nicoya, dedicado a la ganadería de carne; forma una especie de anillo alrededor de la zona agroindustrial.
c. *Costera*: Se refiere a la franja que bordea el litoral Pacífico y la parte interna del Golfo de Nicoya, donde las actividades predominantes son el turismo y la pesca artesanal, respectivamente.
d. *Campesina peninsular*: Comprende territorios de los cantones de Nicoya, Santa Cruz, Hojancha y Nandayure, en los que hay predominio de los productores campesinos vinculados a actividades como café, ganado, granos, caña y hortalizas.
e. *Campesina fronteriza*: se extiende por aquellas partes del cantón de la Cruz en las que predominan pequeños productores de frijol y ganado.
f. *Campesina de la sierra*: Territorios de los cantones de Tilarán y Abangares donde predominan productores de café, ganadería de leche y hortalizas.
g. *De conservación*: esta compuestas por las áreas protegidas ACG, ACA-T y ACT, localizadas en los cantones de Liberia, La Cruz, Santa Cruz, Nicoya, Bagaces y Tilarán. Su principal actividad es la conservación y el desarrollo de servicios ambientales.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

h. *De producción de energías*: la parte de los cantones de Cañas y Tilarán donde se encuentran ubicadas las represas y plantas hidroeléctricas, así como también las plantas de producción de energías eólicas y geotérmicas.

3.1.2 Características territoriales y de población.

Como se ha definido en el apartado **3.1** la dimensión localización se refiere a las características territoriales, de población y socio-económicas y productivas a nivel de región Chorotega. En este sentido este apartado, describe: a) los factores productivos de la región; b) la dotación de tierra; c) las características poblacionales; d) su orientación productiva aproximada por el nivel de empleo; e) el nivel de apropiación de la riqueza, la cual considera el nivel de pobreza y de hogares pobres; y f) la capacidad productiva.

La Región Chorotega[4] posee una extensión de 10.141,8 km^2. Esto representa el 19,8% del territorio nacional. Esta región la integran 11 cantones y **58** distritos (ver mapa 1 y anexos estadísticos). Es la segunda región en cuanto a extensión territorial después de la región Central del país. Por otra parte, en esta región se concentran el 7,6% de la población total del país.

[4] Según Decreto Ejecutivo #9501 P-OP, de enero de 1979 y se agregaron los siguientes cantones y distritos: El cantón de Upala, los distritos de Lepanto, Paquera y Cóbano de la provincia de Puntarenas.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Tabla 1
Superficie y población cantonal de la Región Chorotega
(año 2011)

Código	Cantón	Superficie km2	Población*	Densidad de población
501	Liberia	1.436,5	62.987	44
510	La Cruz	1.383,9	19.177	14
502	Nicoya	1.333,7	50.826	38
503	Santa Cruz	1.312,3	55.110	42
504	Bagaces	1.273,5	19.536	15
506	Cañas	682,2	26.194	38
507	Abangares	675,8	18.039	27
508	Tilarán	638,4	19.640	31
505	Carrillo	577,5	36.995	64
509	Nandayure	565,6	11.120	20
511	Hojancha	261,4	7.197	28
	Región Chorotega	**10.140,8**	**326.821**	**32,8**
	Costa Rica	**51.100**	**4.301.712**	**84**

*Datos de Censo 2011
Fuente: INEC. (2011)

Como se observa en la tabla 1, Liberia es el cantón que posee la mayor extensión territorial de la Región Chorotega con un total de 1 436,5 km2; seguido de los cantones de La Cruz (1.383,9 Km2), Nicoya (1.333,7 Km2), Santa Cruz (1.312,3 Km2), y Bagaces (1.273,5 km2). Los cantones de Cañas, Abangares, Tilarán, Carrillo y Nandayure representa en promedio el 6,2% del territorio, y es Hojancha el cantón más pequeño con tan solo el 2,6% del total de la superficie total de la región.

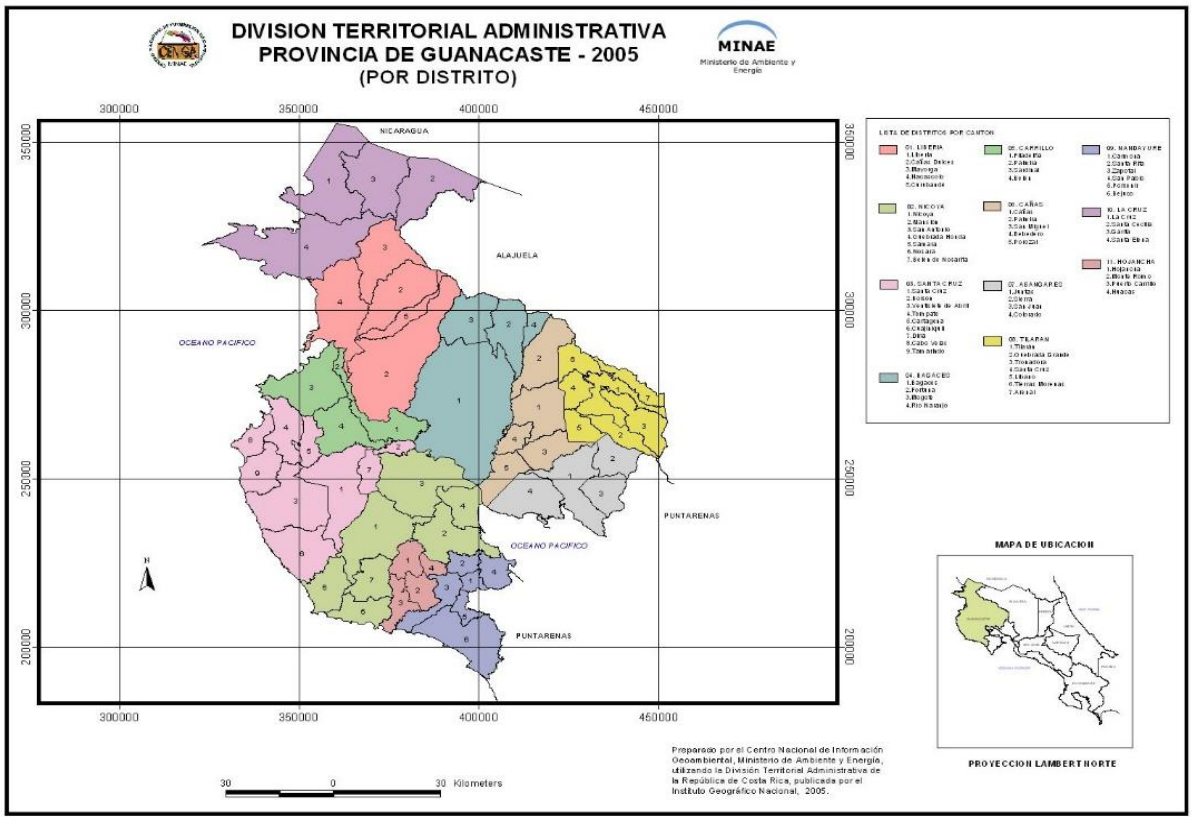
En cuanto a la población, Liberia posee la mayor cantidad de habitantes 62.987, seguido de Santa Cruz (55 110) y Nicoya (50 826). Por otra parte, los cantones de Carrillo (36.995) y Cañas (26.194) están mediamente poblados. Entre los cantones con mejor población se encuentan: Tilaran (19 640), Bagaces (19 536), La Cruz (19 177), Abangares (18 039), Nadayure (11 120) y finalmente el cantón de Hojancha con la menor cantidad habitantes (7.197).

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

En cuanto a la densidad de población, es importante destacar que el cantón de Carrillo es el más densamente poblado de la región, resultado asociado a una menor extensión territorial. Le siguen los cantones de Libera (44 km2); Santa Cruz (42 Km2); Nicoya y Cañas con igual densidad de población (38 km2). Un segundo grupo de cantones, que incluye a Tilarán (31 km2), Hojancha (28 km2); Abangares (27 Km2); Nadayure (20 Km2); Bagaces (15 KM2) y La Cruz (14 KM2),muestran una densidad de población inferior al promedio de la región.

A este nivel de análisis, se puede observar que en la región existen cantones que muestran, no solo una gran cantidad de habitantes, sino también grandes extensionse de territorio, este es el caso de los cantones de Liberia,Santa Cruz y Nicoya. En otro extremo están los casos de territorios escasamente poblados pero con grandes extensiones de territorio como el cantón de la Cruz.

Mapa 1
Región Chorotega, division administrativa, según distrito 2005



Fuente: Mapoteca (2014)

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

En el siguiente cuadro se describe la población a nivel de cantón según zona. Podemos ver que en la Región Chorotega, el 55,2% de esta se ubica en la zona urbana mientras que el 44.8% restante está en la zona rural (cuadro 2).

Tabla 2.
Región Chorotega Población total según zona y Cantón, 2011

Cantón	% Urbano	% Rural
Liberia	82,0	18,0
Nicoya	44,1	55,9
Santa Cruz	48,1	51,9
Bagaces	46,7	53,3
Carrillo	62,3	37,7
Cañas	80,0	20,0
Abangares	30,4	69,6
Tilarán	50,7	49,3
Nandayure	20,7	79,3
La Cruz	37,1	62,9
Hojancha	24,3	75,7

Fuente: INEC. (2011). Indicadores demográficos.

A pesar de que se observa una predominancia de la población en la zona urbana a nivel de región, esta situación no se refleja a nivel del cantón. Como se aprecia en la tabla 2, en el 63.6% de los cantones que integran la región Chorotega, la población se ubica en la zona rural. Es destacable el caso de La Cruz, uno de los 4 cantones que tienen más del 60% de la población en la zona rural. No obstante, este cantón comparte características urbanas como la presencia de servicios (financieros, escuelas y colegios técnicos y tribunales de justicias) y de presencia de instituciones gubernamentales[5].

Al dividir por distritos los cantones de Liberia y la Cruz, se puede observar que el distrito central de Libera es de predominancia urbana, con un 91% de la población ubicada en esta

[5] Sánchez, Martha (2014). Actor Académico: Microempresa rural (entrevista Personal). Heredia, Costa Rica, Escuela de Psicología, UNA.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

zona. En una segunda posición se encuentra el distrito de Nacascolo con un 68.3% de la población del distrito, en esta área. En el caso de los distritos de Cañas Dulces, Mayorgay Curubandé, la situación es diferente, debido a que la población se ubica mayoritariamente en la zona rural (ver apartado 5).

Con respecto a la Cruz, el distrito central muestra características Urbano-Rural. El 52.4% de la población total encuentran en la zona Urbana mientras que el restante 47.6% en la zona rural. El distrito de predominancia rural es el distrito de Santa Cecilia con un 88.1% de su población en zona rural (ver apartado 5).

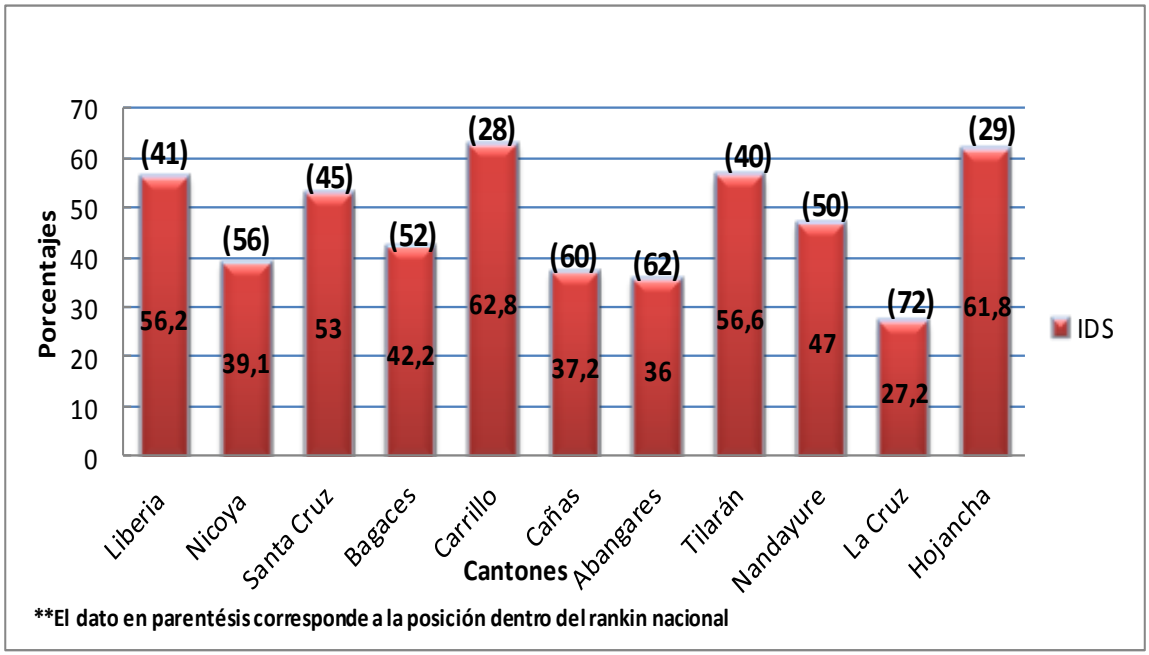
3.1.3 Características socio económicas y productivas de la región Chorotega

La región Chorotega, es una de las 6 regiones del país que presenta niveles de rezago en cuanto a su desarrollo. El Índice de Desarrollo Social (IDS), que mide las asimetrías del desarrollo a nivel regional, evidencia esta problemática, la cual se agrava a nivel de cantones.
En el gráfico 1, se presentan los valores y la posición, dentro del Rankin nacional, para cada uno de los cantones de la región en relación al Índice de Desarrollo Social (IDS). Los cantones de Carrillo, Hojancha y Liberia son lo que presenta mayor desarrollo del índice con un valor 62.8, 61.8 y 56.2 respectivamente; los que los ubica en una mejor posición. En un segundo grupo están los cantones que presentan un IDS bajo como lo son los cantones de Abangares y La Cruz los cuales cuentan con un valor 36 y un 27 .2 respectivamente, ubicados en posiciones desfavorables. Estos cantones se encuentran en condiciones desventajosas socialmente en cuanto a desempleo, pobreza.

Esto muestra, la gran heterogeneidad que existe en la región, ya que los cantones de Carrillo, Hojancha y Liberia se concentran principalmente las inversiones inmobiliarias de construcciones residenciales, situación que genera mayor demanda de servicios de agua, manejo de desechos sólidos y líquidos, es decir un mayor crecimiento del sector terciario.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Gráfico 1
Región Chorotega: Índice de Desarrollo Social, según cantón (2013)



Fuente: Elaborado con información de MIDEPLAN, 2013.

a. Pobreza

La pobreza se ha convertido en uno de los temas estructurales importantes que afronta la Región Chorotega. Esta región ostenta niveles de pobreza y pobreza extrema elevados. En términos generales, alcanza el 11% de la población pobre y el 13% de la población en extrema pobreza del país, de acuerdo con EHAHO (2013).Un panorama similar se presenta si se consideran los hogares en condición de pobreza. En esta región, el 32% aproximadamente de los hogares son pobres, mientras que el 11% se encuentra en condición de pobreza extrema (ver anexo estadístico).

b. Empleo

La región Chorotega tiene una fueza de trabajo de 241.166 personas para el años 2011. Esto representa el 7,5% del total de la Población Económica Activa del país (PEA). Por otra parte la tasa de ocupacion de la región es de 45,4%, mientras que la observada a nivel nacional es del 51%. Es decir, 1,2 veces inferior a la tasa de ocupacion a nivel nacional.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Adicionalmente, en la región se observa una tasa de desempleo abierto del 4,2%, superior en 1 p.p aproximadamente, a la tasa de desempleo nacional (cuadro adjunto).

A nivel de los cantones que integra la región, el 80% aproximadamente de la PEA, es aportada por los cantones de Liberia, Santa Cruz, Nicoya, Carrillo, Cañas y Tilarán. En cuanto, la tasa de ocupación se aprecia que solo el cantón de Hojancha muestra un nivel de este indicador inferior al que se observa a nivel de región. El resto de cantones exhiben tasas superiores al 45%,, como es el caso de los cantones de Liberia (49%) y la Cruz (43,7%).

Tabla 3
Región Chorotega por cantón: Desempleo según cantón, 2011

Cantón	Población de 15 años y más	Tasa de ocupación	Tasa de desempleo abierto	Porcentaje de población económicamente
Carrillo	27 199	43,9	5,6	53,5
Liberia	45 580	49,5	4,8	47,9
Abangares	13 323	44,9	4,8	52,9
Santa Cruz	41 660	45,4	4,4	52,5
Nandayure	8 384	40,3	4,4	57,8
Bagaces	14 037	44,1	3,8	54,1
La Cruz	13 106	43,7	3,6	54,6
Nicoya	38 625	42,1	3,6	56,3
Cañas	19 026	48,2	3,2	50,2
Tilarán	14 705	47,2	2,9	51,4
Hojancha	5 521	42,8	2,2	56,2
Reg. Chorotega	**241 166**	**45,4**	**4,2**	**52,6**
Costa Rica	**3 233 882**	**51,7**	**3,4**	**46,5**

Fuente: INEC, 2011

Sin embargo, al observar la tasa de desempleo abierto a nivel de cantón, se puede apreciar que de los 11 cantones únicamente Cañas (3,2%), Tilarán (2,9%) y Hojancha (2,2%), muestran tasa de desempleo abierto inferiores a la observada a nivel nacional (3,4%) y regional (4,2%). Sin embargo, Liberia es uno de los cantones que muestra la segunda mayor tasa de desempleo, mientras tanto la Cruz se encuentra en una posición media. Finalmente, si se analiza en la región para el año 2011, el empleo según sector económico, el sector terciario absorbió el

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

68,5% de la PEA, en una segunda posición se encuentra el sector primario con un 18,4% y en el sector secundario se ubicaron el 13,2% de la PEA. Según el Plan Sectorial Regional de Desarrollo Agropecuario 2011-2014, la estructura productiva de la región Chorotega ha dejado de ser agropecuaria para convertirse en una economía basada en los servicios, específicamente, turístico.

c. Competitividad regional

En materia de competitividad regional y cantonal en particular, aun la región muestra rezagos a pesar de presentar avances relativos.

Del total de cantones, los que presentan un índice de competitividad más favorables son Bagaces y Liberia ubicados en la posición 20 y 25 de un total de 81. Cantones como Nicoya y La Cruz se encuentran en condiciones desfavorables, ocupando la posición 63 y 57 respectivamente, de un total de 81 cantones. En el caso de Nicoya se encuentra en una posición bastante desfavorable en los pilares de Infraestructura en el puesto 54, capacidad de la innovación en el lugar 64 y calidad de vida en la posición 63. Para el caso de La Cruz, ocupa la posición 76 del clima empresarial, 56 en capacidad de la innovación y en la posición 76 de infraestructura.

Tabla 4
Región Chorotega: Indicador Competitividad Cantonal, 2012

Cantones	Índice de competitividad
Liberia	25
Nicoya	63
Santa Cruz	51
Bagaces	20
Carrillo	47
Cañas	55
Abangares	52
Tilarán	56
Nandayure	53
La Cruz	57
Hojancha	28

Fuente: CPC. (2012).

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Recuadro 1 : Pilares del Indice de Competitividad Cantonal

Pilar económico: toma en consideracion la proximidad a un mercado grande y creciente características importantes que explican la concentración de la actividad económica y la mayor productividad de una región (OdD, 2012). En este pilar los cantones estudio se encuentran en posiciones bastante similares; para el caso de Liberia se encuentra en el puesto 33 esto debido a que el canton como tal es un mercado bastante desarrollado en cuanto a comercio de bienes y servicios y con un promisorio crecimiento de sus actividades económicas; La Cruz por su parte tiene una calificaciòn de un 31 que se puede explicar por la gran afluencia turistica que está teniendo ésta localidad y por un del sector terciario que va tomando fuerza.

Pilar Gobierno: Este pilar tiene como objetivo evaluar la gestión de los gobiernos locales con respecto a la competitividad de los cantones considerando la capacidad de recaudación del gobierno local, la capacidad del municipio para gestionar los bienes y servicios locales la capacidad de respuesta de la administración local a las gestiones de los residentes ante la municipalidad y , se incluye una variable que aproxima el grado de complejidad de las construcciones y su viabilidad ambiental (OdD, 2012). Para el caso de Liberia este se encuentra dentro de los 4 cantones de la región con mejor posición par este pilar con un 16 superado por Nandayure, Carillo y Bagaces; situación que se da de manera inversa para La Cruzcel la posición 28 mismo que se encuentra dentro de los 3 cantones peores posicionados de la región apenas superado por Cañas y Hojancha.

Pilar Empresarial: toma en consideracion la proximidad con otros agentes económicos ,la diversidad de actividades económicas que se llevan a cabo en el cantón, la disponibilidad de servicios, la importancia relativa de las empresas y el grado de competencia entre las empresas industriales y de servicios para conseguir trabajadores (OdD, 2012). En cuanto al clima empresarial Liberia se encuentra dentro de las dos primeras posiciones favorables, mostrando caracteristicas propicias en cuanto al desarrollo empresarial de la localida, se encuentra en la posición 37 apanas superada por Cañas canton que se encuentra en la 32.

Para el caso de La Cruz se encuentra en el otro extrema de la condición antes descrita ya que es el peor posicionado de la región (76) y se encuentra en las posiciones mas desfavorables del indice general tomando en consideración que sòlo son 81 cantones.

Pilar Laboral: evalúa la densidad del mercado laboral, su especialización, destrezas y el grado de educación (la cobertura en inglés en primaria y secundaria, la cobertura en secundaria y la matrícula en la educación universitaria),el tamaño de la oferta laboral, la destreza de esa oferta laboral y el dinamismo de la demanda local de empleo formal (OdD, 2012). Para el caso de Liberia es el mejor posicionado de la región en cuanto a clima laboral ubicado en el puesto 13 es importante cosiderar que éste canton es uno de los que presentan mayor desarrollo dentro la región, desarrollo que lleva implicitamente mejores condiciones para desemvolverse en el mercado laboral. En el caso de La Cruz se encuentra en la 49 posición misma que aunque no es la peor de la región puede explicarse por la predominancia de cultivos extensivos en la zona que demandan gran cantidad de oferta laboral.

Pilar infraestructura: cuantifica las facilidades que tienen las personas y empresas residentes en el cantón para trasladarse, comunicarse y acceder a las tecnologías de información, la disponibilidad de electricidad, agua potable, telefonía fija, la disponibilidad de las tecnologías de información como Internet (OdD, 2012). En el caso de la infraestructura Liberia se encuentra en la segunda mejor posición del índice apenas superada por Tilaran mismas que se encuentran en el puesto 43 y 40 respectivamente. Para el caso de La Cruz éste canton se encuentra en la peor posición de la región 76 misma que es preocupante inclusive si se compara con el índice general de 81 cantones, èsta condición va de la mano con altos porcentajes de pobreza.

Pilar innovación: mide el potencial que tiene el cantón para difundir, transmitir, crear nuevas ideas y conocimiento aplicado a la producción pero no mide la actividad de innovación que se realiza en el cantón porque esta información no está disponible(OdD, 2012). Liberia se encuentra en la posición 16 apenas superada por Bagaces en cuanto a la capacidad de la innovación . En el Caso de La Cruz muestra la peor condición para este pilar ya que éste canton muestra carencias para la crecación, difusión de nuevas ideas productivas.

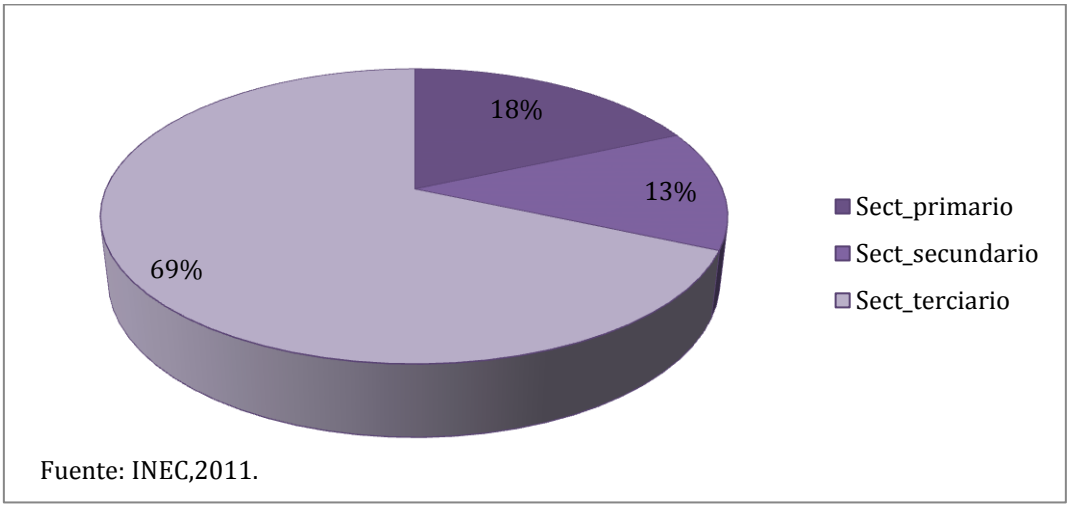
Pilar calidad de vida toma en consideración las características referidas a las facilidades en salud, el entretenimiento, la seguridad y los servicios ambientales que ofrecen los bosques y la biodiversidad (OdD, 2012).

Fuente: Od

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

De acuerdo con el ENAHO (2013), la región Chorotega muestra una estructura productiva basada en el sector terciario[6]. El 69% de la población ocupada de la región, se encuentra en este sector (gráfico adjunto). Le siguen en orden de importancia, el sector primario con un 18% y en el sector secundario se ubica el 13% de la población ocupada de la región (gráfico adjunto).

Gráfico 2
Región Chorotega: Porcentaje de población ocupada según sector, 2011



Fuente: INEC,2011.

La Región Chorotega, tiene condiciones agronómicas, climáticas y de belleza escenicas quele han permitido desarrollar una produccion agropecuaria diversificada. Los factores que explican la diversificación son (CSA, 2011 p.7).

- La infraestructura productiva que significa el Proyecto de Riego Arenal-Tempisque y su ampliación.
- El potencial agronómico de sus suelos, específicamente en la Cuenca del Río Tempisque considerada la microzona más fértil de Costa Rica, por lo cual Guanacaste siempre ha sido el granero de Costa Rica.

[6] El sector primario incluye: La agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca. Sector secundario incluye: la explotación de minas y canteras, industria manufacturera y construcción. Finalmente el sector terciario incluye: incluye actividades de servicios tales como: el comercio, transportes, los seguros, banca, turismo, entre otros. (Mideplan, 2010 p.44)

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

- Guanacaste considerado como un polo de desarrollo turístico, significa una ventana para colocar su producción agropecuaria en de ventaja competitiva, desarrollando economías de escala en cultivos como la caña de azúcar, el melón, el arroz; además la piscicultura y la ganadería bovina, entre otros.
- Cuenta con un aeropuerto internacional que podrá ser adaptado y utilizado para la exportación de productos agropecuarios de la Región.
- Es una Región rural que cuenta con una cantidad importante de productores que aportan significativamente a la seguridad alimentaria del país y contribuyen con las exportaciones

Esta región dedica a la producción agropecuaria el 37.2% del territorio nacional. De este 37.2% el 80% de la superficie, es dedicado a las actividades pecuarias (ganadería bovina), el 17% a las actividades agrícolas (caña de azúcar) y el restante 1% a la acuicultura. En cuanto a la participación de los productores en las diferentes actividades agropecuaria tenemos que el 34% se localizan en el en el sector pecuario (ganadería bovina), el 20% a las actividades agrícolas (caña de azúcar).

d. Parque empresarial

Para el año 2012, el parque empresarial de la región estaba constituido por 1404 empresas, lo cual representó el 4% del parque empresarial nacional.

Este bajo porcentaje de concentración se explica entre otros factores por las limitaciones con la que cuentan las regiones periféricas del país en cuanto vías de transporte, disponibilidad de servicios públicos, educación (MEIC-DUIE, 2013).

Este menor nivel de desarrollo empresarial a nivel regional, repercute en menos oportunidades de empleo y crecimiento económico en la periferia es decir en general, las regiones periféricas tienen una menor inversión social, lo que las hace menos competitivas y con un nivel de vida inferior al de la región Central y tienen comportamiento muy heterogéneo en los indicadores (MIDEPLAN, 2013).

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Según el Estado de Situación de las Mipymes en Costa Rica (2013), del total general, las pequeñas y medianas empresas del país se dedicaron al comercio, donde un 50% se ubicaron en la región Huetar Caribe, un 44% en la región Brunca y la Central, un 40% en la Huetar Norte, un 37% en el Pacífico Central y un 36% en la Chorotega. En la Tabla se puede observar la distribución de las principales actividades, donde la región Chorotega y la del Pacífico Central son las regiones que cuentan con un mayor porcentaje de Mipymes dedicadas al alojamiento y la comida, un 30% y 32% respectivamente. Las regiones que tuvieron menor cantidad de empresas dedicadas a esta actividad fueron la región Huetar Caribe y Brunca, ambas con un 18% del total de las empresas. En el caso de la industria, la región Chorotega tuvo menor participación con apenas un 5% y las que tuvieron mayor participación en esta actividad fue la región Central y la Huetar Norte con un 12% y 10% respectivamente.

Tabla 5
Mipymes: Principales actividades productivas donde se concentra la oferta productiva económica según total de empresa por región, 2013.

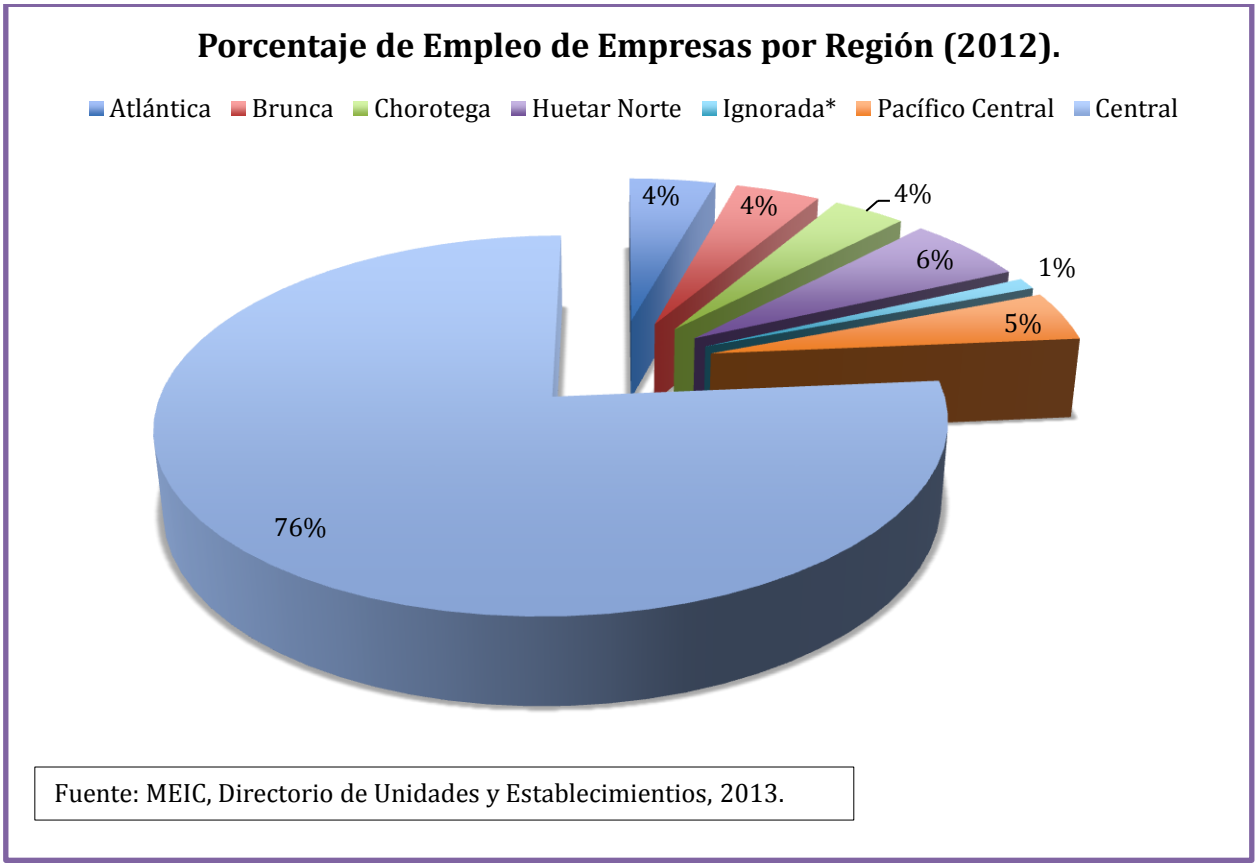
Región	Comercio	Alojamiento y servicios de comida	Industria
Huetar Caribe	50%	18%	7%
Brunca	44%	18%	7%
Chorotega	36%	30%	5%
Huetar Norte	40%	19%	10%
Pacífico Central	37%	32%	6%
Central	44%	9%	12%

Fuente: Elaboración propia con datos del MEIC, 2014

Por otra parte si observamos el siguiente gráfico que hace alusión al empleo generado por las Mipymes, según ubicación geográfica, se desprende que la región Central tiene el 78%, el Pacífico Central y la Huetar Norte cuentan con un 5% y 6% respectivamente, mientras que las regiones Huetar Caribe, Brunca y Chorotega representan un 4% cada una.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Gráfico 3
Mipymes: Empleo generado según región, 2012



Fuente: MEIC, Directorio de Unidades y Establecimientios, 2013.

3.2 Nivel espacio local: Características económicas, sociales y productivas de los territorios seleccionados.

A continuación se explicarán las características de los distritos de Liberia y La Cruz, territorios seleccionados según los criterios expuestos en el apartado 2. El propósito del apartado es describir la dotación de recursos con los que cuenta la región en particular los distritos de Liberia y la Cruz.

3.2.1 La Cruz

La Cruz es el décimo cantón de la provincia de Guanacaste y está constituido por cuatro distritos: La Cruz (distrito central), Santa Cecilia, La Garita y Santa Elena. Su extensión territorial es de 1,383.9 km2, que representan el 13.6% de la superficie de la región. Dentro

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

del territorio el distrito con más superficie es Santa Elena con 507 km2 seguido de La Cruz con 346 km2 y por ultimo La Garita y Santa Cecilia con 272 y 257 km2 respectivamente.

Este territorio posee 19,177 habitantes, los cuales en su mayoría se encuentran ubicados en el distrito de La Cruz con 9,191 habitantes y con la menor población está el distrito de La Garita con 1 688 personas. La densidad poblacional del cantón es de las más bajas del país puesto que es de 14 hab/km2 en comparación con la densidad que registra la provincia de 32.8 hab/km2 y los 84 hab/km2 que es el promedio nacional.

En cuanto la distribución de la población según zona, se aprecia en términos generales que el 37.1% de la población del cantón residen en la zona urbana mientas que el 62.9% restante se ubican en la zona rural (ver cuadro Anexo estadístico). A nivel de distrito, Santa Cecilia es el que posee la mayor cantidad de personas en la zona rural (88.2% del total de su población), seguido de La Garita con 66.8%, Santa Elena con 50,8% y La Cruz con el 47.6% de la población en la zona rural, y el 52.4% en zona urbana (ver cuadro anexo estadístico).

a. Pobreza

De acuerdo con el IDS, la Cruz se ubica en la posición número 72 a nivel del Rankin cantonal. Es decir, es de los cantones que tiene mayor rezago en cuanto a su desarrollo. Los distritos que muestran los mayores problemas en cuanto a su desarrollo son Santa Cecilia (posición 460 de los 463 distritos) y La Garita (posición 452), seguido de Santa Elena en la posición 310 y el distrito central de la Cruz en la posición 236.

Este bajo nivel de desarrollo se expresa en términos de pobreza y pobreza extrema. Este cantón muestra la mayor cantidad de hogares con al menos una carencia de la región (44.5%). Por otra parte, el porcentaje de hogares en situación de pobreza es del 31.3%, es el segundo cantón en esta condición, y finalmente se ubica en la tercera posición a nivel de cantón en cuanto a la mayor cantidad de hogares en extrema pobreza (11.5% del total de hogares de la región).

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

b. Empleo

Este cantón posee una fuerza de trabajo de 13 106 personas. Su tasa de ocupación es del 43.7% de la fuerza de trabajo y una tasa de desempleo del 3.6%. El cantón central es el que presenta la mayor tasa de desempleo con un 4.1%, mientras que el distrito de Santa Elena es quien muestra la menor tasa de desempleo. La tasa de desempleo para Santa Cecilia y La Garita es del 3% respectivamente.

En cuanto a La población económicamente activa según sector, la mayor cantidad de la fuerza de trabajo se ubica en el sector terciario (53%); mientras que el 37.2% de esta se encuentra en labores del sector primario y el 9.5% en el sector secundario. A lo interno del territorio, el distrito que mantiene este patrón es el distrito central, el 73% de la fuerza de trabajo se localiza en el sector terciario, mientras que el 37% en el sector primario y el restante 8% en el sector secundario. En los restantes distritos la fuerza de trabajo se localiza mayoritariamente en el sector primario. De esta manera, en este territorio es el sector primario el que más genera empleo.

En cuanto a la oferta productiva el distrito de Santa Cecilia se caracteriza por la siembra extensiva de cítricos, mientras que en La Garita y Santa Elena las actividades económicas más importantes son la producción de bovinos y la siembra de granos básicos.

c. Competitividad

En términos de competitividad del parque empresarial, y según el ICC para el 2013, el cantón de la Cruz se ubica en la posición 57 del rankin cantonal. Las fuentes de competitividad, según este índice, es el pilar de calidad de vida, mientras que los obstáculos a la competitividad lo representan los pilares de infraestructura y clima empresarial. El resultado positivo en el pilar de calidad de vida probablemente este asociado a la presencia de instituciones de salud, educación y servicios financieros. Es importante destacar la construcción del Hotel Dreams Las Mareas Resort y Spa en Santa Elena y la apertura de la carretera y obras de infraestructura que contribuirían a mejorar la posición dentro del índice.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

3.2.2 Liberia

El territorio de Liberia está conformado por 5 distritos que son: Liberia (distrito central), Cañas Dulces, Mayorga, Nacascolo y Curubandé.

Su población total es de 62,987 personas asentadas principalmente en su distrito central que posee 53 381, luego está Cañas Dulces con 3 230, Curubandé con 2,527, Nacascolo con 2,247 y finalmente Mayorga con 1,602 personas. Cuenta con una extensión de 1,436 km2 siendo Liberia el distrito con mayor extensión 561 km2 y Curubandé la menor con 80 km2. En cuanto a la densidad demográfica, el cantón está por encima del promedio regional. Su densidad es de 44 hab/km2 mientras que la densidad de la región es de 32,8 hab/km2, sin embargo es inferior al promedio nacional que ronda los 84 hab/km2.

En cuanto a la distribución de la población, el 82% de la población se ubica en la zona urbana mientras que el restante 18% se ubica en la zona rural. Al analizar la composición de población según zona, los distritos que más población tienen en la zona rural son: Cañas Dulce (88,5%); Curabandé (74,3%) y Mayorga (70%). Mientras que los distritos que concentran mayor cantidad de población en la zona rural son: Liberia (91%) y Nacascolo (68%).

a. Pobreza

El territorio de Liberia presenta una posición media en cuanto a su nivel de desarrollo. Su posición dentro del IDS para el 2013 fue de 41 dentro del rankin cantonal. Solo superado por Hojancha (posición 29) y Carrillo (posición 28).

Este cantón posee el 26.54% del total de hogares con al menos una carencia mientras que un 30.3% de los hogares están en condiciones de pobreza, porcentaje superior al promedio nacional que es de un 21.6%. A nivel de pobreza extrema este cantón supera en 3 pp los niveles de pobreza extrema del total de hogares a nivel nacional, pues a nivel de cantón se observa que un 9.2% de los hogares se encuentra en esta condición mientras que a nivel nacional esta tasa es del 6.4%.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

b. Empleo

El cantón posee 45 580 personas mayores de 15 años en condiciones de trabajar, su tasa de ocupación es del 49.5% y una tasa de desempleo de 4.8%, tasa superior a la observada a nivel regional (4,2%) y nacional (3,4%). Los distritos que presentaron una mayor tasa de desempleo para el 2012 son Liberia y Mayorga con 5,1% respectivamente. Es importante destacar que la menor tasa de desempleo del cantón la tiene Curumbandé con un 2,1%.

Considerando los sectores donde se ubica la fuerza de trabajo, el sector terciario concentra el 78.6% de la fuerza de trabajo, seguido por el sector secundario con el 12.9 y el sector primario con el 8,5% de la fuerza de trabajo. Estas características hacen de este cantón uno de los más desarrollado de la región.

Las principales actividades económicas que se realizan son hotelería y restaurantes; administración pública y defensa; agricultura y ganadería; reparación automotriz; industria manufacturera; pesca y construcción (Municipalidad de Liberia, 2009).

c. Competitividad

Liberia muestra un nivel de competitividad favorable en la región. Este cantón está ubicado en la posición 25 dentro del rankin cantonal, superado únicamente por Bagaces que está en la posición 20. Las orígenes de esta competitividad, es decir los pilares en los que se muestran las mejores valoraciones son el pilar "clima laboral" y el pilar "gobierno". En relación a estos pilares, Liberia se ubica en la posición 13 y 16 respectivamente, mientras que los obstáculos a la competitividad, de acuerdo con el ICC, están ubicados en los pilares "calidad de vida" e "infraestructura".

4. SISTEMA DE SOPORTE

4.1 Sistema de apoyo nacional con impacto en la región Chorotega

En este apartado se describe el sistema de soporte institucional nacional, haciendo énfasis al sistema de apoyo a la Mipymes en la región Chorotega. El sistema de apoyo está integrado

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

por un conjunto de instituciones, programas e incentivos orientados principalmente a las Mipymes con capacidad exportadora**.** Estos programas de apoyo se han dirigido al fortalecimiento de la sostenibilidad de la microempresa a través de procesos de capacitación y programas de acceso a sistemas de financiamiento. Promoviendo además, la formalización para el sector Mipymes (Brenes y Govaere, 2012: p 169).

De la misma forma, la Ley de Fortalecimiento de la pequeña y mediana empresa Ley #8262 plantea como objetivo el de "crear un marco normativo que promueva un sistema estratégico integrado de desarrollo de largo plazo, el cual permita el desarrollo productivo[7] de las Mipymes, cuyo dinamismo contribuya al proceso de desarrollo económico y social del país, con la generación de empleo y el mejoramiento de las condiciones productivas y de acceso a la riqueza.

[7] El subrayado es de los autores

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

En la siguiente tabla se presenta las áreas de trabajo que plantea la ley y el respectivo objetivo donde se ubican.

Tabla 6.
Áreas de trabajo según la Ley Mipymes # 8262

Objetivos / Áreas	Fomentar el desarrollo integral de las PYMES	Establecer la organización institucional de apoyo a las PYMES	Promover el establecimiento de condiciones de apoyo equivalentes a las que se otorgan a las PYMES en otras naciones.	Procurar la formación de mercados altamente competitivos, mediante el fomento de la creación permanente y el funcionamiento de mayor cantidad de PYMES.	Inducir el establecimiento de mejores condiciones del entorno institucional para la creación y operación de PYMES	Facilitar el acceso de PYMES a mercados de bienes y servicios.
Comercialización	✓		✓	✓		✓
Capacitación	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Asistencia Técnica	✓		✓	✓		✓
Financiamiento	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Información	✓	✓	✓		✓	✓
Desarrollo Sostenible	✓					✓
Innovación	✓	✓			✓	✓
Tecnológica	✓			✓		✓
Cooperación Internacional	✓		✓	✓	✓	✓
Creación de nuevas empresas	✓			✓		✓

Fuente: Elaborado con información de la Ley 8262

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

En la siguiente Tabla 7, se puede observar la oferta institucional para el sector Mipymes. Se aprecia que los programas de apoyo al sector empresarial nacional, están orientados al fortalecimiento de este sector. Si bien es cierto, se pueden observar facilidades en el acceso a los beneficios que ofrece la institucionalidad, como esquemas de fondos no reembolsables, es importante destacar que su acceso depende de que la empresa este registrada en el sistema de información del MEIC, y si además cumple con las obligaciones tributarias, laborales y con el pago de las cargas sociales. Es decir, para poder contar con los beneficios que menciona la ley MiPymes las empresas necesariamente tienen que ser formales.

Destacan los casos de los programas que ofrece el Instituto Nacional de la Mujer (INAMU), el Consejo Nacional para Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICIT) y el Ministerio del Trabajo (MTSS). El INAMU ofrece una serie de programas y proyectos dirigidos a los grupos de mujeres rurales y urbano-marginales en situación de vulnerabilidad económica y que cuenta con una idea y/o plan de negocios. Además, ofrece un fondo no reembolsable que financia proyectos productivos u organizativos para esta misma población (ver recuadro).

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Tabla 7
Mipymes: Plataforma de Apoyo Institucional Nacional según Institución

Mipymes: Plataforma de apoyo institucional nacional según institución

Institución	Programa	Concepto	Intrumentos	Localizacion	Requisitos	Beneficios
MEIC	DIGE-PYMES	Registro de empresas	Sistema de Informacion Empresarial Costarricense (SIEC)	Nacional	1. Sector económico donde se ubica 2. Pago de cargas sociales y 3. Cumplimiento de obligaciones tribuarias y laborales	Acceso a los beneficios de la Ley 8262 como: Financiamiento Fodemipyme y SBPD
	CREA-PYMES*	Centro de atención	Sistema de Informacion Empresarial Costarricense (SIEC)	6 regiones de planificación	1. Obligaciones tributarias al dia (Formulario D101 y D105), 2. Cumplir y estar al dia con el Pago de Cargas Sociales y 3. Cumplir con las obligaciones laborales.	Acceso a informacion, consultoría, asesoría, vinculación y trámites a los empresarios
INA	Programa atencion a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, 2000 consolidado 2009	Plataforma virtual	Cajas de herramientas	Nacional	Registrarse en la plataforma	1. Asesoría en línea 2. Acceso a foros y charlas 3. Vinculación con otras empresas
Banco Popular-BPD	FODEMIPYME	Fondo de Desarrollo de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa	Capital de trabajo	Nacional	Los de la Ley Pymes 8262	Financiamiento del proyecto (viabilidad financiera y que no sea una actividad que presente riesgo económico)
MICIT	PROPYME	Fondo de Innovación	Creditos no reembolsables hasta un monto de 60%	Nacional	1. Inscritas en el MEIC 2. Inscritas en la CCSS 3. Proyecto	mejorar la capacidad de gestión y competitividad de empresa
INAMU**	Autonomia Económica	Fondos no reembolsables y asesorias	1. Fomujeres 2. Autoempleo	Región Chorotega, Pacífico Central y Región Atlántica.	Mujeres que trabajan por cuenta propia	Oportunidad de consolidar el negocio
MTSS	PRONAMYPE	Fidecomiso	Creditos Blandos	Nacional	Poblacion no "bancables"	Fortalecer proyectos productivo
CONICIT	Programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa (PROPYME)	Fondo de Inversión*	Creditos no reembolsables del 80%. El 20% lo aporta la empresa no necesariamente economico	Nacional	Inscritas en el MEIC	Desarrollo tecnológico de la empresa

Fuente: Paginas web insitucional del MICIT, CONICIT, INA, INAMU, MEIC y MTSS

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Recuadro 2. INAMU: Proyectos para potenciar la autonomía de las mujeres empresarias

Proyecto Emprende: Iniciativa en la que participan como contrapartida, la Unión Europea (UE), Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y Ministerio de Economía Industria y Comercio (MEIC). El proyecto se ejecutará por cuatro años (2012-2016); y las regiones de intervención son aquellas con menor desarrollo según el Índice de Desarrollo Social (IDS) y de acuerdo con la regionalización propuesta por MIDEPLAN, tanto nivel urbano como zonas urbano-marginales. De esta manera las regiones priorizas son: Región Chorotega, Pacífico Central y Región Atlántica y la provincia de San José. El proyecto prioriza tres macro áreas a saber: 1. Sector social y lucha contra la pobreza; 2. Sector productivo y 3. Desarrollo Rural.

En cuanto a la primera área de intervención, se busca combatir las brechas de equidad a través de una atención y protección de poblaciones vulnerables (indígenas, jefas de hogar, personas en condición de pobreza, ancianos, personas con discapacidad). En cuanto al área sector productivo se impulsan acciones que permitan aumentos de la competitividad y la generación de valor agregado y finalmente en el área de desarrollo rural el proyecto impulsa el desarrollo organizacional y empresarial, los encadenamientos productivos y producción sostenible; la modernización institucional y busca ampliar la capacidad humana de planificación y desarrollo con enfoque territorial.

La población beneficiara lo constituyen los grupos de mujeres rurales y urbano-marginales en situación de vulnerabilidad económica y que cuenta con una idea y/o plan de negocios. El total de beneficiarios durante los cuatro años de intervención del proyecto, son 900 micro y pequeñas empresas lideradas por mujeres.

Feria de Mujeres Empresarias. las ferias buscan fortalecer las capacidades empresariales de las mujeres propiciando un espacio que les permita darse a conocer, establecer relaciones comerciales, desarrollar vínculos estratégicos y gestionar el acceso de nuevos mercados para su consolidación como empresarias.

Fomujeres: EL Fondo de fomento de Actividades Productivas y Organización de las mujeres fue creado a inicio del 2013, como iniciativa de la Junta Directiva del INAMU, creado según Decreto Ejecutivo N° 37783-MP, y reglamentado en La Gaceta N° 171, del 6 de setiembre. Es un fondo no reembolsable que financiará proyectos productivos u organizativos que incluyan los siguientes aspectos: Mejoramiento de la imagen, Gastos de formalización, Procesos de acompañamiento, capacitación y fortalecimiento de las mujeres, Gastos de funcionamiento de la organización de mujeres, Capital emprendedor y Materia prima. Cualquier mujer u organización de mujeres que se encuentren legalmente identificadas en el territorio nacional, puede proponer proyectos concursables en las áreas y categorías establecidas para cada convocatoria.

Fuente:http://www.inamu.go.cr/web/inamu/proyecto-emprende y
http://www.inamu.go.cr/web/inamu/autoempleo-emprendedurismo-y-empresariedad

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

En relación al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, esta institución posee el programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa, con el propósito de financiar acciones y actividades para promover y mejorar la capacidad de gestión y competitividad de las pequeñas y medianas empresas costarricenses.

Recuadro 3. CONICIT: Programa PROPYME

Este programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa (PROPYME), se enmarca dentro del Fondo de Incentivos que contempla la Ley de promoción del desarrollo científico y tecnológico, Nº 7169, de 26 de junio de 1990.

Este programa fue creado mediante la Ley 8262 "Ley de Fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas", con el propósito de financiar las acciones y actividades dirigidas a promover y mejorar la capacidad de gestión y competitividad de las pequeñas y medianas empresas costarricenses, mediante el desarrollo tecnológico como instrumento para contribuir al desarrollo económico y social de las diversas regiones del país.

El PROPYME es financiado con los recursos del Presupuesto Nacional de la República mediante transferencia anual del Ministerio de Hacienda, para el uso exclusivo por parte de las pequeñas y medianas empresas.

El financiamiento que se ofrece es con carácter no reembolsable y se puede otorgar hasta un máximo del 80% del costo de la actividad o proyecto.
Este programa financias proyectos bajo las siguientes modalidades:

Modalidad 1
La PYME presenta la propuesta de proyecto en forma conjunta con la unidad de investigación que le pueda solucionar su necesidad.

Modalidad 2
La PYME puede presentar su propuesta de proyectos tecnológicos sin oferta técnica.

Modalidad 3
Proyectos de desarrollo de potencial humano: Conjunto de actividades que involucran la capacitación del recurso humano necesario en tecnología especializada, para generar capacidades y condiciones que permitan promover y potenciar los procesos de innovación, adaptación tecnológica, asimilación tecnológica, transferencia tecnológica y el cambio tecnológico al interior de las PYME y agrupaciones de PYME costarricenses.

Fuente: http://www.conicit.go.cr/FINANCIAMIENTO/investigacion_Desarrollo.html#HERMES_TABS_1_4

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

4.2 Mapeo institucional a nivel regional

La institucionalidad para la Región Chorotega está integrada por instituciones de índole social, económico y productivo en la región se encuentran las siguientes instituciones: Ministerio de Agricultura y Ganadería, Consejo Nacional de Producción, Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento, Instituto de Desarrollo Agrario, Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura, Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria, acompañado por el Instituto Mixto de Ayuda Social, Instituto Nacional de Aprendizaje, Ministerio de Economía Industria y Comercio, Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones, Ministerio Planificación Nacional y Política Económica y la academia (MAG ,2011) se procederá a profundizar en las instituciones más pertinentes en la siguiente sección.

Además de las instituciones antes mencionadas, también se hacen esfuerzos por potenciar la generación de conocimiento con la investigación dirigida hacia sistemas de producción y la introducción de nuevos cultivos y variedades ésta es realizada por el INTA, UCR y la empresa privada en forma directa o indirecta (Comité Sectorial Regional Agropecuario Región Chorotega, 2007).

4.2.1 Sector no agropecuario

a. Área de planificación regional (Oficinas regionales MIDEPLAN):

Este ministerio cuenta con un área de planificación regional la cual busca atender los desequilibrios regionales que enfrenta el país.

Busca coordinación con los diferentes sectores y regiones del país, que conduzca a la toma de decisiones sobre el establecimiento de estrategias y metodologías de atención, en el nivel territorial. Para cumplir con las funciones mencionadas en el párrafo anterior se cuenta con las siguientes oficinas regionales: Central, Chorotega, Pacifico Central, Brunca Huetar atlántico y Huetar Norte (MIDEPLAN, 2013)

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

b. *Comités Técnicos Sectoriales regionales:*

El comité técnico sectorial está integrado por el Director de la respectiva Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial quien fungirá como director, por los jefes de los departamentos o unidades de planificación de las instituciones y los dirigentes de los programas representados en el respectivo Consejo Nacional Sectorial.

La función de cada comité sectorial regional es coordinar y promover el proceso de planificación entre las distintas instituciones involucradas en las actividades del sector, en apoyo de la Secretaría Ejecutiva, del Consejo Nacional Sectorial y del Ministro Sectorial (Decreto Ejecutivo Nº14184, 1983).

c. *Comité Sectorial Regional Agropecuario*:

Deben estar integrados por los directores regionales o representantes institucionales del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Consejo Nacional de Producción (CNP), Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA), Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA), Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA), Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA), Oficina Nacional de Semillas (ONS). Además, se incorporan representantes regionales de otras instituciones vinculadas con el sector agropecuario como el INA, MINAE, IMAS y en algunas regiones representantes de otras instituciones públicas responsables, de programas y proyectos agropecuarios específicos (Decreto Ejecutivo Nº32488-MAG, 2005).

Entre sus funciones está la elaboración, ejecución y seguimiento al Plan Regional de Desarrollo Agropecuario, establecer mecanismos para lograr una mayor articulación entre los sectores público y privado y establecer vínculos entre las políticas y proyectos sectoriales y las acciones y políticas de los sectores relacionados. Analizar y emitir criterio sobre planes, programas o proyectos nacionales o regionales, que atiendan temas estratégicos en apoyo al cumplimiento de la política agropecuaria y del medio rural y establecer los Comités Sectoriales Locales (COSEL) según las características de la región así como el establecimiento

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

de vínculos entre las políticas, programas y proyectos del sector agropecuario regional y las políticas y acciones de los sectores relacionados, especialmente con recursos naturales, salud, y educación y gobiernos locales (ITR,2012-Decreto Ejecutivo Nº32488-MAG).

Los Comités Sectoriales Regionales Agropecuarios estarán ubicados en las siguientes regiones: Brunca, Central Oriental, Central Occidental, Central Sur, Chorotega, Huetar Atlántica, Huetar Norte y Pacífico Central.

d. Comité Intersectorial regional:

Lo integra los coordinadores de los Comités Sectoriales regionales y dirigido por el Director de la Oficina al de MIDEPLAN formarán Comités Intersectoriales Regionales en cada región, con el fin de lograr la compatibilidad de los planes, programas y proyectos sectoriales regionales. Estos Comités serán coordinados por el Director Regional de MIDEPLAN (Decreto Ejecutivo Nº 36646-MP-PLAN, 2011).

e. Consejo Regional de Desarrollo Rural

Es la instancia regional de coordinación del desarrollo rural territorial en las regiones de planificación establecidas por el INDER(Ley Nº 9036), cuya coordinación será facilitada por este instituto se debe integrar los Comités Sectoriales y el Comité Intersectorial regional, como forma de coordinar los Planes de Desarrollo Territorial y las políticas sectoriales. Hay que delimitar sus funciones y su composición (ITR, 2012).

f. Consejos Regionales de Coordinación Interinstitucional:

Pueden ser constituidos por las alcaldías de varios gobiernos locales cuando sea necesaria la coordinación institucional con los órganos, entes y empresas públicas para la ejecución de planes, proyectos y programas regionales (ITR, 2012).

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

4.2.2 Sector agropecuario

a. Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG):

En el caso de la Región Chorotega, el MAG brinda sus servicios con una cobertura total territorial, mediante las Agencias de Servicios Agropecuarios, ASA´s, ubicadas en los once cantones de la región: Liberia, donde se ubica también la Dirección Regional y el ASA respectiva, La Cruz, Santa Cruz, Carrillo, Nicoya, Hojancha, Nandayure, Bagaces, Cañas, Tilarán y Abangares. Se establecieron Comités Sectoriales Agropecuarios Locales para brindar un servicio más integral a la región, conformados por los representantes de las instituciones del sector en el nivel local y otras instancias relevantes locales (IMAS, Municipalidades, organizaciones de productores, etc.).

Se trabaja en desarrollar tecnologías de producción en café, ganadería y producción forestal gracias a las cuales se cuenta con café sostenible, de gran auge en la región y buena aceptación de productores. Los sistemas de producción sostenibles certificados permitirán en un corto y mediano plazo diferenciar el café, la carne y la madera y comercializarla con mayor ventaja competitiva con miras a obtener mejores precios de comercialización y por ende mayores ingresos (MAG,2011).

Se realizan esfuerzos para dar apoyo a los grupos organizados de pequeños y medianos productores, incentivando y apoyando el desarrollo de proyectos productivos que generen ingresos a sus familias y permitan garantizar la seguridad alimentaria en el medio rural. De igual forma se atienden consultas en la oficina, como las de Fideicomiso Agropecuario a través de los Programas de Vigilancia y Control de Plagas y Salud Animal, se realiza la vigilancia epidemiológica de la ganadería bovina y el control de plagas en los cultivos (Ley de Sanidad Vegetal). Además se realiza investigación adaptativa de los agroquímicos que se ofrecen en el mercado, para mejorar la nutrición de los cultivos y el combate de plagas y enfermedades

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

b. Consejo Nacional de Producción (CNP)

En la actualidad el Consejo Nacional de Producción cuenta con una Dirección Regional ubicada en Liberia y con tres oficinas subregionales localizadas en Cañas, La Cruz y Nicoya. Además administra la Planta de almacenamiento de granos en Liberia con capacidad para almacenar 12.000 tm y brinda servicio a los productores de toda la región Chorotega y a otros de la región Huetar Norte (MAG, 2011).

Podrá fomentar la producción, la industrialización y el mercadeo de los productos agrícolas y pecuarios, directamente o por medio de empresas de productores agropecuarios organizados, avaladas o respaldadas por el Consejo. En cuanto al mercadeo deberá fomentar el mismo con el fin de dar un valor agregado y mayores ganancias, eliminando intermediarios y creando centros de acopio, mantenimiento y distribución. Asimismo contar con un sistema de información e inteligencia de mercados que sirva como herramienta para la colación a nivel nacional e internacional de los productos y determinar cuándo y dónde es el mejor momento para hacerlo, mantener control de siembras, producción y determinar el desabasto de productos agropecuarios, especialmente frijol y maíz blanco (MAG, 2011).

c. Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA)

Para el logro de sus funciones en la región Chorotega, SENARA cuenta con una oficina, ubicada en Cañas, la cual se divide operativamente en dos Direcciones: La Dirección del Distrito de Riego Arenal Tempisque y la Dirección Regional (MAG, 2011).

Mediante el decreto ejecutivo Nº 15321-MAG, se crea el Distrito de Riego Arenal, el área del distrito cubre parcialmente los cantones de Abangares, Cañas, Bagaces, Liberia y Carrillo de la provincia de Guanacaste y forma parte del proyecto Arenal Tempisque. De acuerdo con el Plan Maestro del Proyecto de Riego Arenal Tempisque (PRAT), se contemplaba el desarrollo de 60 000 hectáreas potencialmente regables. El programa de desarrollo hidroproductivo en el DRAT, tiene como objetivo: fomentar el desarrollo agropecuario mediante la transformación de la agricultura extensiva de secano hacia la agricultura intensiva con riego, incrementando la producción de alimentos básicos, tendiendo al autoabastecimiento. Actualmente el Distrito de Riego Arenal Tempisque (DRAT) tiene bajo riego y en operación, alrededor de 28.500 ha.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Es claro que el insumo agua en el sector agropecuario, contribuye a aumentar los niveles de producción y productividad, generando a su vez nuevas alternativas de producción que permite el ingreso a nuevos mercados, además del mercado nacional, que por el desarrollo turístico, se genera. SENARA es la institución del Sector Agropecuario, que tiene la responsabilidad de coordinar el desarrollo hidroproductivo de la región, en armonía con el ambiente (MAG,2011).

d. Instituto de Desarrollo Agrario (IDA-INDER)

La Dirección Regional Chorotega atiende los once cantones de la provincia de Guanacaste, consta de tres oficinas subregionales las cuales son: Cañas, atiende los cantones: Las Juntas de Abangares, Tilarán, Cañas y Bagaces; Santa Cruz, atiende los cantones: Carrillo, Santa Cruz, Nicoya, Hojancha y Nandayure y Liberia atiende los cantones de Liberia y La Cruz. Además, esta región cuenta con tres Centros de Procesamiento y Mercadeo de Alimentos, CEPROMA ubicados en Bagatzí de Bagaces, Santa Cecilia de La Cruz y La Roxana de Santa Rita en Nandayure (MAG, 2011)

e. Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA)

Para la Región Chorotega se enfoca básicamente a la contribución al ordenamiento del sector pesquero mediante el desarrollo de áreas marinas de pesca responsable como modelo de gestión participativo con las comunidades de pecadores, asimismo ordenar el aprovechamiento sostenible de los recursos marinos y acuícolas (MAG, 2011).La Dirección Regional Chorotega atiende en los cantones de Cañas, La Cruz y Carillo.

f. Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria (INTA)

La acción regional de la institución se da por la gestión de Coordinadores Regionales. Estos coordinadores regionales, captan las necesidades de servicios tecnológicos en las regiones y de las agro-cadenas prioritarias; estas acciones se complementan con aquellas que se desarrollen en las Estaciones Experimentales específicamente la Estación Experimental Enrique Jiménez Núñez, EEEJN ubicada en Cañas (MAG, 2011).

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

En el marco del Plan Sectorial para la Región Chorotega 2011-2014 el instituto pretende generar nuevas opciones tecnológicas para atender las necesidades de investigación y transferencia de tecnología, para mejorar la competitividad de las agrocadenas, además Desarrollar y transferir tecnología para la producción en ambientes protegidos, mediante la implementación, validación y adopción de los resultados por parte de los productores, así mismo desarrollar ajustes técnicos a los sistemas productivos en función de cambios fenológicos inducidos por el cambio climático y ajustes técnicos a los sistemas productivos en función de cambios fenológicos inducidos por el cambio climático.

g. Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)

La gerencia regional Guanacaste para su operación está organizada por Centros de Desarrollo Social, CEDES, en el caso de la región Chorotega se tienen cuatro centros a saber:

Centros de Desarrollo Social, CEDES Liberia: atiende los cantones de Liberia, Bagaces y La Cruz.
Centros de Desarrollo Social, Cedes Nicoya: atiende los cantones de Nicoya, Hojancha y Nandayure
Centros de Desarrollo Social, Cedes Santa Cruz: atiende los cantones de Santa Cruz y Carrillo.
Centros de Desarrollo Social, Cedes Cañas: atiende los cantones de Cañas, Abangares y Tilarán.

Fuente: Elaboración propia con datos del MAG, 2011

Para la Región Chorotega la promoción de proyectos productivos con familias y organizaciones constituye uno de los ejes fundamentales de la institución ya que permite la generación de riqueza y bienestar. EL IMAS fortalecerá las transferencias no reembolsables y reembolsables priorizando aquellas acciones orientadas al desarrollo de proyectos productivos grupales, con asociaciones de productores, grupos de mujeres y cooperativas. El IMAS impulsa el incremento del valor agregado de los bienes y servicios de los proyectos productivos con alianzas estratégicas y convenios de cooperación con instituciones públicas, universidades y organizaciones de la sociedad civil (MAG, 2011).

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

4.3 Mapeo Institucional a nivel local

4.3.1 Sector no agropecuario

a. Comités Sectoriales Locales (COSEL):

Los Comités Sectoriales Locales, son la instancia de mayor operatividad del sistema de planificación sectorial, relacionada con el desarrollo del sector agropecuario y del medio rural, donde se brindan los servicios que prestan las instituciones públicas y se mantiene una relación más directa con los productores (as) y sus organizaciones, constituido por los funcionarios del sector agropecuario que laboran en el ámbito local, de acuerdo con el área geográfica que el Comité Sectorial Regional Agropecuario defina (Decreto Ejecutivo Nº 32488, 2005).

Entre sus funciones principales están el de promover y brindar la atención integrada de proyectos y acciones, asistencia técnica y seguimiento técnico de proyectos y canalizar las solicitudes de financiamiento para estudios y proyectos presentados por las organizaciones, definir acciones de trabajo en busca del desarrollo y la consolidación organizacional y la generación de riqueza, mediante el empleo de técnicas innovadoras que incrementen la productividad de las actividades agropecuarias y el desarrollo de proyectos, con enfoque de encadenamientos productivos (ITR, 2012).

b. Consejos Cantonales de Coordinación Institucional (CCCI)

Integrados por el alcalde quien preside el consejo, el máximo representante de cada órgano, ente o empresa pública presente en el cantón, un regidor propietario del Consejo municipal, un representante de las federaciones municipales a las que pertenece el cantón y las intendencias distritales, en aquellos cantones donde existan Consejos Municipales de Distrito (ITR,2012).

Entre sus funciones[8] está la de facilitar la coordinación institucional de las políticas de desarrollo cantonales. Para ello deben elaborar un programa anual de coordinación y verificación del desarrollo y cumplimiento de los programas establecidos en el PND (ITR,

[8] El gobierno local debe asumir el reto de consolidar los planes de desarrollo distrital y cantonal, con todas aquellas instituciones participantes del CCCI. Los representantes de estas instituciones deben hacer lo posible por lograr el desarrollo del cantón.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

2012), además conciliar programas propuestos por entes públicos para lograr mayor eficacia y eficiencia en la acción pública, así como recomendar cambios y acciones de los entes públicos para ajustarlos a necesidades locales, así mismo identificar debilidades de las políticas públicas de naturaleza local con el fin de proveer acciones de otras instancias nacionales para atender las necesidades de la localidad (PRODELSAN-UNA, 2014).

La sede de cada Consejo Cantonal de Coordinación Interinstitucional será la municipalidad del cantón (Reglamento Nº35388-PLAN, 2009).

c. Consejos Distritales de Coordinación Institucional

Se crean los Consejos Distritales de Coordinación Interinstitucional como órganos colegiados de coordinación y consulta de los entes, órganos y empresas públicas con los gobiernos locales respecto a las políticas públicas necesarias para gestionar el desarrollo integrado y sostenible de cada Concejo Municipal de Distrito (Reglamento Nº35388-PLAN, 2009).

Funcionan de forma similar a los CCCI, en aquellos Cantones en que existan Concejos Municipales de Distrito.

d. Asociaciones de Desarrollo de la Comunidad

Las asociaciones se conciben como un medio de estimular a la población a organizarse y luchar por el desarrollo económico y social del país. Son necesarias al menos 100 personas y deben coordinarse con el municipio. Está previsto incluso la constitución de un Fondo presupuestario. Los órganos previstos son: asamblea general, junta directiva y secretaría ejecutiva. La Dinadeco es la Dirección General de Desarrollo de la Comunidad (ITR, 2012).

Estas asociaciones podrían integrarse en los Consejos Territoriales.

4.3.2 Sector agropecuario

En los territorios de interés del proyecto (La Cruz y Liberia), existe presencia de instituciones vinculadas al sector agropecuario y al sector no agropecuario. En el caso de la institucionalidad para el primer sector se observa que la presencia se realiza a través de

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

oficinas regionales que en muchos casos deben atender una extensión amplia del territorio. Este es el caso del Inder su sede regional se encuentra en este cantón pero atiende las necesidades del territorio de La Cruz. Además podemos notar que la presencia de la institucionalidad se justifica a partir de la atención de necesidades según la dotación factorial como es el caso del Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA).

El Incopesca se ubica en La Cruz para atender las necesidades relacionadas con las actividades económicas vinculadas con el recurso pesquero.

De esta manera, es importante considerar que la mayoría de las instituciones ubica su oficina regional en Liberia y una subregional en La Cruz. Por su parte El Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICIT) pese a que tiene proyectos en la Región Chorotega solo tiene sus oficinas en San José, condición semejante para el Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA) y el Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA) que tienen sus oficinas de atención a la región en Cañas.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Tabla 8
Instituciones presentes en Liberia y La Cruz

Instituciones	Liberia	La Cruz
Ministerio de Planificacion Nacional y Política Económica (MIDEPLAN)	X	
Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU)	X	
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	X **Direción Regional**	X **Agencia de Servicios Agropecuarios**
Consejo Nacional de Producción (CNP)	X **Dirección Regional**	X **Oficina Subregional**
Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER)	X **Atiende: Liberia y La Cruz**	
Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA)		X
Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)	X **Centro de Desarrollo Social (CEDES)**	X **Centro de Desarrollo Social (CEDES)**
Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA)	Cañas	
Servicio Nacional de Aguas Subterraneas, Riego y Avenamiento (SENARA)	Cañas	
Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tegnológicas (CONICIT)	San José	

Fuente: Elaboración propia con datos de las instituciones.

a. MYPIMES

En la región Chorotega y particularmente en los territorios seleccionados (Liberia y la Cruz), podemos encontrar programas de diferentes instituciones públicas presentes en la región como el Ministerio de Agricultura y Ganadería, el Consejo Nacional de la Producción y el Ministerio de Educación. Estos programas se enfocan en fortalecimiento de la cultura empresarial a través de programas de educación así como programas para mejorar la gestión empresarial.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Tabla 9
Región Chorotega: Oferta Institucional Programática para las Mipymes de la Región según Programa y Cantón, 2014

Región Chorotega: Oferta institucional programática para las mipymes de la regió según programa y cantón, 2014

Inst Central	Institucion	Programa/Proyecto/ Actividad	Poblacion	Distrito
La Cruz				
Consejo Nacional de Producción (CNP)	Consejo Nacional de Producción, La Cruz	Gestión Empresarial	Asociación de agricultores del Asentamiento Orosí	Santa Cecilia
Consejo Nacional de Producción (CNP)	Consejo Nacional de Producción, La Cruz	Gestión Empresarial	Asociación de Mujeres de La Virgen	Santa Cecilia
Consejo Nacional de Producción (CNP)	Consejo Nacional de Producción, La Cruz	Gestión Empresarial	Centro Agrícola Cantonal de La Cruz	La Cruz
Consejo Nacional de Producción (CNP)	Consejo Nacional de Producción, La Cruz	Gestión Empresarial	Asociación de productores del Caoba	Santa Cecilia
Consejo Nacional de Producción (CNP)	Consejo Nacional de Producción, La Cruz	Gestión Empresarial	Grupo ASOLCRUZ	Santa Cecilia
Liberia				
Ministerio de Educación Pública (MEP)	Ministerio de Educación Pública, Liberia	Asociación Específica PRO-Fortalecimiento del Centro Regional Didáctico de los cantones de La Cruz, Liberia, Bagaces y Cañas	Centros educativos con necesidades urgentes. Básicamente en infraestructura, mobiliario y equipo.	
Ministerio de Educación Pública (MEP)	Ministerio de Educación Pública, Liberia	Vivamos la Guanacastidad	Todos los centros educativos desde preescolar hasta la secundaria	

Fuente: Proyecto

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

5. CONCLUSIONES

Este documento se planteó como objetivo describir el entorno en que operan las microempresas rurales localizadas en el territorio de Guanacaste. Para esto se concibe el territorio como un conglomerado de elementos que definen sus características distintivas considerando el sector o subsector productivo en que opera la empresa, el espacio y el sistema de soporte, como un sistema que se articula de facto y no necesariamente en el nivel formal. De esta manera se puntualizan conclusiones para cada una de las dimensiones mencionadas es decir, conclusiones para la dimensión sector, para la dimensión localización o espacio y finalmente para la dimensión de soporte institucional.

A nivel de los recursos con los que cuenta la región podemos afirmar que es la segunda región en cuando a extensión territorial después de la región Central del país, su territorio representa aproximadamente el 20% del territorio nacional. Además en esta región se concentran el 7,6% de la población total del país. A lo interno de la región se observan una dispersión importante tanto a nivel de extensión territorial como a nivel de población. Esto hace que la región tenga una densidad de población relativamente baja.

En el sector servicios se ubican la mayor cantidad de la población económicamente activa (68,2%), lo que lo convierte en el sector que más empleos genera en la región en el cual se ubican la mipymes de la región junto con el sector comercio. En ambos sectores, se ubican el 66% de la oferta productiva de las mipymes de la región.

A pesar de la contribución que ha hecho el sector turismo y comercio a la economía de la región, aun se observan altos niveles de pobreza y de hogares pobres que se acentúan a nivel de distritos. Este es el caso del cantón de la Cruz, uno de los más pobres a nivel nacional y el más pobre de Guanacaste. A pesar de la redistribución de actividades económicas y productivas orientadas a una economía de servicios (turismo y comercio principalmente), la región sigue siendo intensiva en recursos naturales. Sin embargo, las características de los suelos aun es un factor determinante para desarrollar actividades agrícolas y ganaderas.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Nivel espacio local:

Los cantones de Liberia y La Cruz presentan niveles de desarrollo diferente. Por una parte, Liberia es el cantón que muestra un índice que lo ubica en una posición media a nivel cantonal, mientras que el cantón de La Cruz presenta una posición desfavorable que lo sitúa entre los cantones con mayores problemas en su desarrollo y el de menos desarrollo relativo en la Región. La Cruz es el cantón que muestra los mayores niveles de pobreza y de hogares pobres de la región. En el caso de Liberia la problemática de pobreza es menor que los que exhiben La Cruz pero superior a los niveles nacionales.

Por otra parte, se aprecia diferencias importantes en cuanto a la distribución de la población según zona. Mientras que el cantón de Liberia la mayor parte de la población se ubica en la zona urbana; en La Cruz, el 62% está localizado en la zona rural. Sin embargo, la predominancia tanto para el cantón de la Cruz y Liberia y en general para la región, es urbana.
El desempleo es una problemática importante. La región Chorotega muestra una tasa de desempleo superior a la tasa de desempleo nacional. No obstante, el cantón de La Cruz tiene una tasa de desempleo inferior en 1 pp a la tasa de desempleo regional pero muy cercano a la tasa de desempleo nacional.

A nivel de condiciones para mejorar los niveles de competitividad en la región se observan factores importantes como lo son los buenos resultados que muestra el cantón de La Cruz en materia de calidad de vida probablemente este asociado a la presencia de instituciones de salud, educación y servicios financieros. Es importante destacar la construcción del hotel Dreams Las Mareas Resort y Spa en santa Elena y la apertura de la carretera obras de infraestructura que contribuirían a mejorar la posición dentro del índice.

Soporte institucional

El sistema de soporte institucional de apoyo a las microempresas está integrado por un conjunto de instituciones, programas e incentivos que se corresponde con un sistema de

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

fomento productivo. En este sentido los instrumentos de política empleados han sido: Fondos Concursales, mecanismos de acceso al financiamiento y capacitaciones.

La institucionalidad de soporte al sector Mipymes está particularmente orientada a las mipymes con orientación exportadora y en estado formal. Ente sentido, la oferta institucional está orientada al fortalecimiento del sector formal y con objetivos sociales como lo es la generación de nuevos empleos. Esto pareciera ser una contraposición ya que la microempresa no formal también genera empleo principalmente en las zonas periféricas del país.

La oferta institucional para mipymes en estado no formal, es limitada y se centra en áreas como el fortalecimiento de proyectos productivos y para consolidar un negocio, todos en procura de generar autoempleo, como es el caso del MTSS y el INAMU.

Sobre metodología

En relación a la metodología, es evidente que ha sido clave para el abordaje integral que requiere el estudio. Por un lado, la caracterización de los espacios rurales y urbanos de la región Chorotega, que ha permitido el alcance socioeconómico, competitivo y empresarial que la región posee. Por otro lado, permite entender que ante espacios rurales y urbanos tan diferentes y particulares, como los que integra la Región Chorotega, el parque empresarial varia en su constitución y forma de operar.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Comité Sectorial Regional Agropecuario de la Región Chorotega. (2007*). Plan Regional de Desarrollo del Sector Productivo 2007-2010*. Obtenida el miércoles 1 de octubre de 2014, de: http://www.infoagro.go.cr/MarcoInstitucional/Documents/PRDA_Chorotega.pdf

Comité Sectorial Regional Agropecuario de la Región Chorotega. (2011*). Plan Sectorial de Desarrollo Agropecuario del periodo 2011-2014*. Obtenida el miércoles 1 de octubre de 2014, de: http://www.infoagro.go.cr/MarcoInstitucional/Documents/CHOROTEGA%20PRDA%202011-2014%201%20DIC%202011%20FINAL.pdf

Costa Rica Ley 3096. Transformación del Instituto de Desarrollo Agrario (IDA) en el Instituto de Desarrollo Rural (INDER). *Diario Oficial La Gaceta Nº 103* — Martes 29 de mayo del 2012.

CSA (2011). *Región Chorotega Plan Sectorial Regiónal De Desarrollo Agropecuario 2011-2014*. Comité Sectorial Agropecuario, octubre.

Das, K. (2008). Fostering Competitive Clusters in Asia: Towards an Inclusive Policy Perspective. *IDE-JETRO*.(Vol.437). Obtenido de http://www.ide.go.jp/English/Publish/Download/Vrf/pdf/437.pdf

Decreto Ejecutivo Nº 35388-PLAN, 2009. Reglamento de Creación de los Consejos Cantonales, Consejos Distritales y Consejos Regionales de Coordinación Interinstitucional. San José, Costa Rica. Consultado el: 9 octubre. Tomado de: http://www.ifam.go.cr/PaginaIFAM/docs/PRODUCTOS%20FOMUDE%202006-2011/R1-Productos/P8%20Reglamento%20N%C2%BA%2035388%20PLAN%20Creaci%C3%B3n%20del%20los%20CCCI.pdf.

Decreto Ejecutivo Nº14184, 1983. Subsistema Dirección y Planificación Sectorial. San josé, Costa Rica. Consultado el: 9 de octubre del 2014. Tomado de: http://www.dse.go.cr/es/02ServiciosInfo/Legislacion/PDF/Planificacion/DSE/DE-14184CreacSubsistDirec.pdf

Decreto Ejecutivo Nº 32488 (2005). De los Comités Sectoriale Agropecuarios (CSRA) y de Comités Sectoriales Locales (COSEL), de su costitución y funciones. San josé, Costa Rica. Consultado el 8 de octubre del 2014. Tomado de: http://www.mag.go.cr/legislacion/2005/de-32488.pdf

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Decreto Ejecutivo Nº 36646-MP-PLAN (2011). Reforma Reglamento Orgánico del Poder Ejecutiv. San José, Costa Rica. Consultado el 9 de octubre del 2014. Tomado de: http://www.mag.go.cr/legislacion/2011/de-36646.pdf

Decreto Ejecutivo Nº 15321-MAG (1984). Crea Distritos de Riego Avenamiento y Control de Inundaciones. San José, Costa Rica. Consultado el 9 de octubre del 2014. Tomado de http://www.mag.go.cr/legislacion/1984/de-15321.pdf

González, Rolando (2013). Informe de gestión 8 de mayo 2010-3 de febrero 2013. Presidencia Ejecutiva, Instituto de Desarrollo Rural.

IMAS. (2014). Instituto Mixto de Ayuda Social. Obtenido de: http://www.imas.go.cr/acerca_imas/

INEC (2012). Directorio de Unidades Institucionales y Establecimientos (base de datos), San José, Costa Rica.

INDER. (2014). Instituto de Desarrollo Rural. Obtenido de http://www.inder.go.cr/acerca_del_ida/index.html

INCOPESCA. (2014). Instituto Costarricense de Pesca. Obtenido de: http://www.incopesca.go.cr/

Institución Técnica de Referencia de PIDERAl, 2012. Diagnóstico del mapeo de políticas, instituciones y normas que inciden en el DTR en Costa Rica.

INTA. (2014). Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria. Obtenido de: http://www.inta.go.cr/index.php?option=com_content&view=article&id=98&Itemid=54

Ley Nº 6050, 1956. Ley Orgánica del Consejo Nacional de Producción (CNP). San José, Costa Rica. Consultado el: 8 octubre, 2014.Tomado de: http://www.cnp.go.cr/acerca_cnp/legislacion/leyes/Reforma_Ley_6050.pdf

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (2007). Índice de Desarrollo Social 2007. San José, Costa Rica.

Obando, L. (2007). Proyecto FEMUDE, unidades ejecutoras regionales. Obtenida el miércoles 1 de octubre de 2014, de:

PNUD (2011). Atlas del Desarrollo Humano Cantonal de Costa Rica. PNUD; Universidad de Costa Rica. – 1 ed. – San José, C.R.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Proyectos de Desarrollo Local y Seguridad Alimentaria (PRODELSAN), 2014. *¿ Qué es CCCI?*. Universidad Nacional. Heredia, Costa Rica. Consultado el 9 de octubre del 2014. Tomado de: http://www.prodelsan.org/index.php/que-es-ccci

Rouco, Antonio (1997). *Introducción a la economía agraria*. Universidad de Murcia. Servicio de Publicaciones.

Rodríguez Adrián y Saborío Milagro (ed) (2008). *Lo rural es diverso: evidencia para el caso de Costa Rica*, San José, C.R.: IICA.

Sauma, P. (2011). Las desigualdades intrarregionales y la reducción de la pobreza en la Región Chorotega. *Ciencias Económicas* 29-No. 2: 2011 / 331-397 / ISSN: 0252-9521, San José, Costa Rica.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

7. ANEXOS

Anexo 1.

Región Chorotega: Población total según zona y cantón, 2011

	% Urbano	% Rural
Liberia	82,0	18,0
Nicoya	44,1	55,9
Santa Cruz	48,1	51,9
Bagaces	46,7	53,3
Carrillo	62,3	37,7
Cañas	80,0	20,0
Abangares	30,4	69,6
Tilarán	50,7	49,3
Nandayure	20,7	79,3
La Cruz	37,1	62,9
Hojancha	24,3	75,7

Fuente: INEC. (2011). Indicadores demográficos. Obtenida el martes 27 de mayo de 2014, de: http://www.inec.go.cr/SNISAN/P07/p07.aspx

Anexo 2.

Indicadores económicos de Liberia y la Cruz por distrito

Cantón y distrito	Población de 15 años y más	Tasa neta de participació	Tasa de ocupación	Tasa de desempleo abierto	Porcentaje de población económicamente inactiva	Relación de dependencia económica	Porcentaje de población ocupada		
							Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario
Liberia	**45 580**	**52,1**	**49,5**	**4,8**	**47,9**	**1,7**	**8,5**	**12,9**	**78,6**
Liberia	38 674	52,8	50,1	5,1	47,2	1,6	6,4	13,0	80,6
Cañas Dulces	2 392	48,6	46,8	3,6	51,4	1,8	23,1	11,5	65,4
Mayorga	1 123	38,4	36,4	5,1	61,6	2,7	38,6	10,8	50,6
Nacascolo	1 571	50,0	48,1	3,9	50,0	1,9	17,2	13,2	69,5
Curubandé	1 820	51,7	50,6	2,1	48,3	1,7	15,0	11,3	73,7
La Cruz	**13 106**	**45,4**	**43,7**	**3,6**	**54,6**	**2,2**	**37,2**	**9,5**	**53,3**
La Cruz	6 431	47,4	45,5	4,1	52,6	2,0	17,7	8,9	73,4
Santa Cecilia	4 134	44,3	42,9	3,2	55,7	2,4	60,1	11,4	28,5
La Garita	1 116	40,2	38,9	3,3	59,8	2,8	61,8	8,1	30,2
Santa Elena	1 425	43,2	42,0	2,8	56,8	2,3	46,8	8,4	44,8

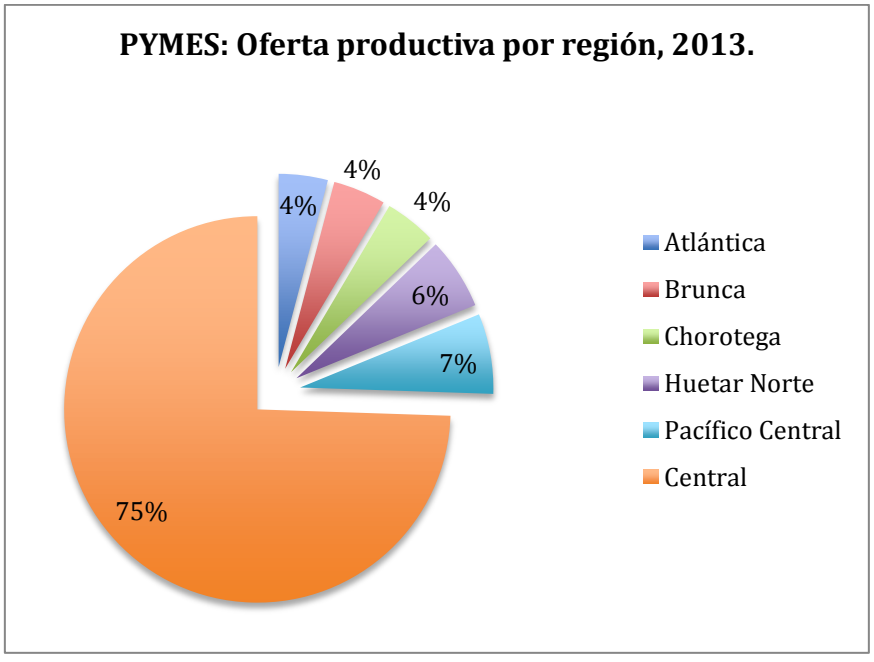
Fuente: INEC. (2011). Indicadores económicos, según provincia, cantón y distrito. Obtenida el miercoles 28 de mayo de 2014, de: http://www.inec.go.cr/Web/Home/GeneradorPagina.aspx

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Anexo 3.

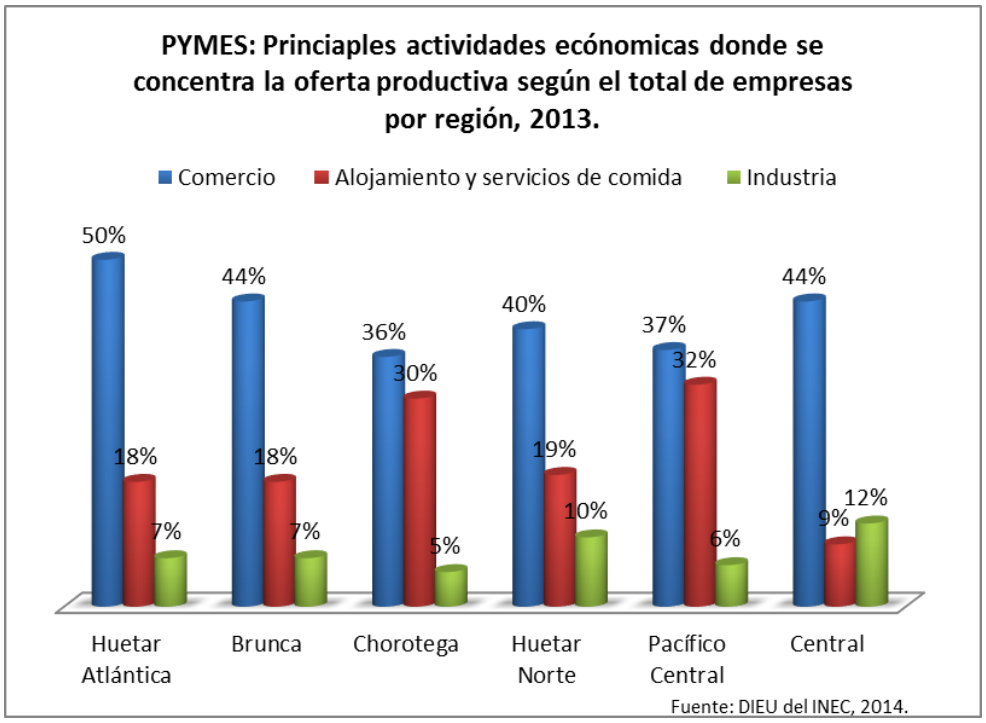
Hogares en Pobreza de la Región Chorotega por cantón			
Cantón	**Pocentaje de hogares con al menos una carencia**	**Porcentaje de hogares en situación de pobreza**	**Pocentaje de hogares en situación de pobreza extrema**
Liberia	26,54	30,3	9,2
Nicoya	30,47	31,4	11,2
Santa Cruz	27,69	31,3	11,1
Bagaces	33,9	31,4	11,1
Carrillo	30,5	30,9	10,3
Cañas	28,16	30,4	9,4
Abangares	33,52	31,9	12
Tilarán	26,42	31,2	10,9
Nandayure	35,17	32,1	12,4
La Cruz	44,49	31,6	11,5
Hojancha	29,74	32	12,2
Promedio Regional	**31,51**	**31,3**	**11,03**
Promedio Nacional	-	**21,6**	**6,4**

Anexo 4.

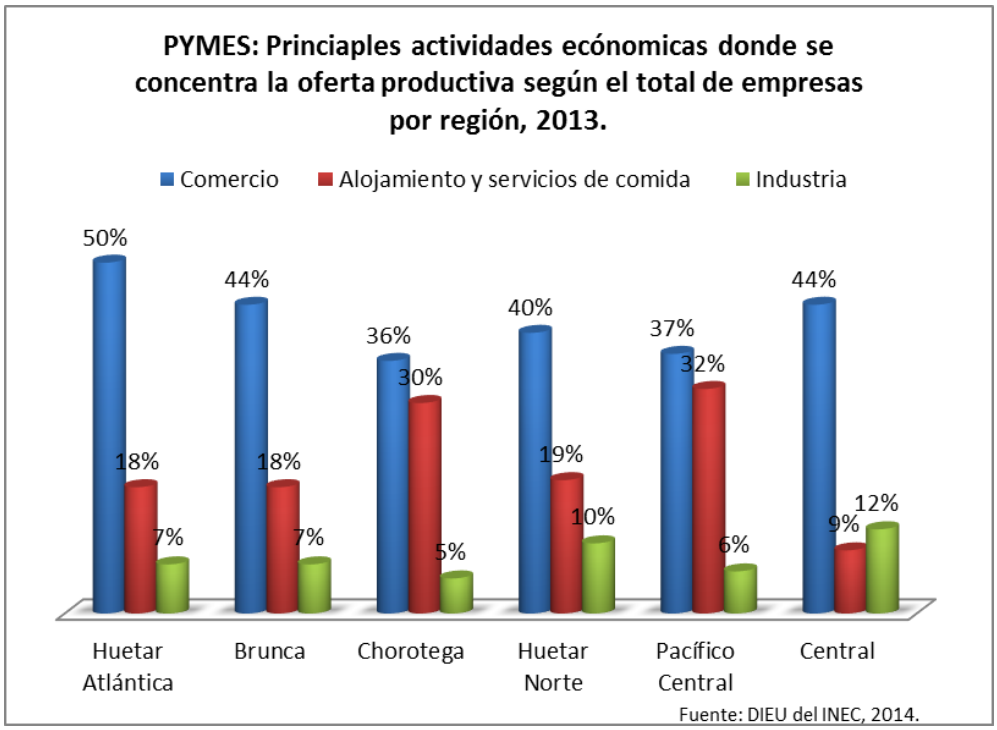


Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Anexo 5.



Anexo 6.



Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Anexo 7.

Cuadro 1. **Región Chorotega: Indicadores económicos de Liberia y la Cruz, según distrito 2011**

Cantón y distrito	Porcentaje de población ocupada		
	Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario
Liberia	**8,5**	**12,9**	**78,6**
Liberia	6,4	13,0	80,6
Cañas Dulces	23,1	11,5	65,4
Mayorga	38,6	10,8	50,6
Nacascolo	17,2	13,2	69,5
Curubandé	15,0	11,3	73,7
La Cruz	**37,2**	**9,5**	**53,3**
La Cruz	17,7	8,9	73,4
Santa Cecilia	60,1	11,4	28,5
La Garita	61,8	8,1	30,2
Santa Elena	46,8	8,4	44,8

Fuente: INEC. (2011). Indicadores económicos, según provincia, cantón y distrito. Obtenida el miércoles 28 de mayo de 2014, de: http://www.inec.go.cr/Web/Home/GeneradorPagina.aspx

Anexo 8.

Cuadro 2. **Indicadores económicos de la Región Chorotega por cantón**

Cantón y distrito	Población de 15 años y más	Tasa neta de participación	Tasa de ocupación	Tasa de desempleo abierto	Porcentaje de población económicamente inactiva	Relación de dependencia económica
Región Chorotega	241 166	47,4	45,4	4,2	52,6	1,9
Costa Rica	3 233 882	53,5	51,7	3,4	46,5	1,5

Fuente: INEC. (2011). Indicadores económicos, según provincia, cantón y distrito. Obtenida el miércoles 28 de mayo de 2014, de: http://www.inec.go.cr/Web/Home/GeneradorPagina.aspx

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Anexo 9

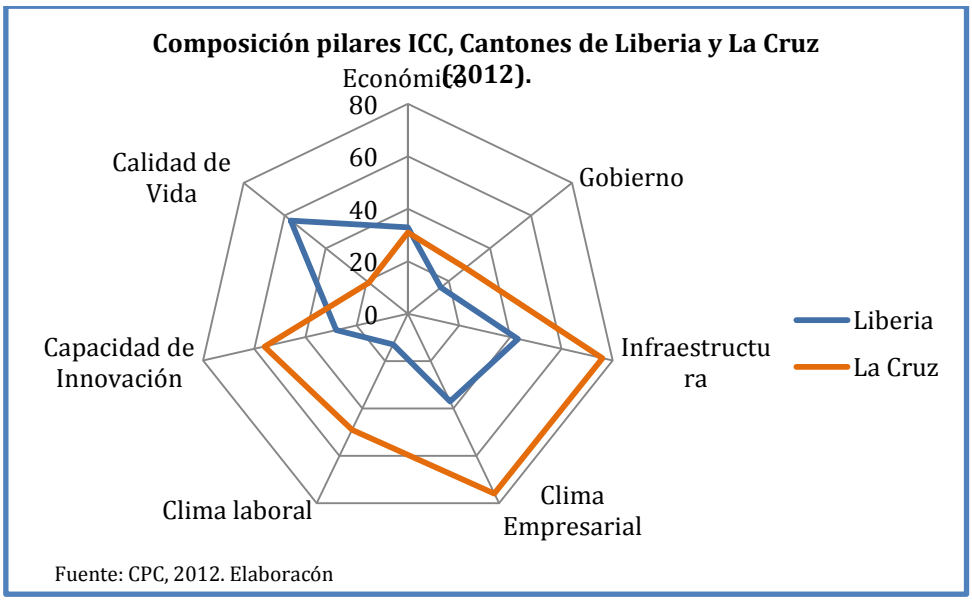
Cuadro 3 **Chorotega: Pobreza regional según cantón, 2011**

Cantón	Porcentaje de hogares con al menos una carencia	Porcentaje de hogares en situación de pobreza	Porcentaje de hogares en situación de pobreza extrema
Liberia	26,54	30,3	9,2
Nicoya	30,47	31,4	11,2
Santa Cruz	27,69	31,3	11,1
Bagaces	33,9	31,4	11,1
Carrillo	30,5	30,9	10,3
Cañas	28,16	30,4	9,4
Abangares	33,52	31,9	12
Tilarán	26,42	31,2	10,9
Nandayure	35,17	32,1	12,4
La Cruz	44,49	31,6	11,5
Hojancha	29,74	32	12,2
Promedio Regional	**31,51**	**31,3**	**11,03**
Promedio Nacional	**-**	**21,6**	**6,4**

Fuentes: INEC. (2011). Población total por sexo según provincia, cantón y distrito. Obtenida el lunes 26 de mayo de 2014

INEC. (2011). Indicadores cantonales, Guanacaste. Obtenida el lunes 26 de mayo de 2014

Anexo 10



Fuente: CPC, 2012. Elaboracón

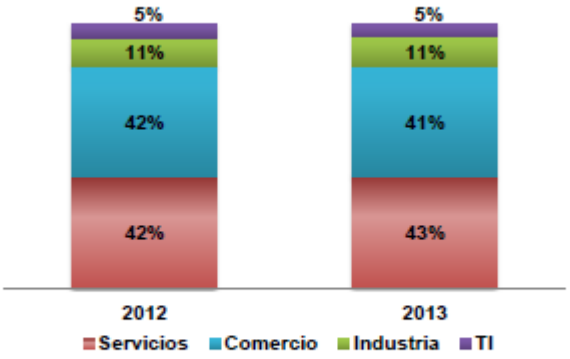
Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Anexo 11

Indicador Competitividad Cantonal, Región Chorotega								
Cantones	Indice de competitividad	Económico	Gobierno	Infraestructura	Clima Empresarial	Clima laboral	Capacidad de Innovación	Calidad de Vida
Liberia	**25**	33	16	43	37	13	28	57
Nicoya	**63**	39	50	54	46	35	64	63
Santa Cruz	**51**	24	26	52	41	30	59	67
Bagaces	**20**	60	5	63	71	57	8	11
Carrillo	**47**	18	6	53	56	39	44	77
Cañas	**55**	36	46	55	32	51	53	34
Abangares	**52**	14	19	57	73	74	43	28
Tilarán	**56**	45	38	40	62	70	45	22
Nandayure	**53**	35	4	69	63	73	68	26
La Cruz	**57**	31	28	76	76	49	56	19
Hojancha	**28**	61	36	67	54	59	71	1

Anexo 12

Gráfico 5. Distribución de PYME según sector económico, 2012-13



Fuente: Dirección de Investigaciones Económicas y de Mercado, MEIC con datos del DEE-INEC.

Cuadernos de Política Económica por Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

CENTRO INTERNACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA
PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Serie de Documentos de Trabajo
Heredia Costa Rica