

UNIVERSIDAD NACIONAL
SISTEMA DE ESTUDIOS DE POSGRADO
POSGRADO EN RELACIONES INTERNACIONALES Y DIPLOMACIA

MIGRACION AMBIENTAL INDUCIDA
POR VARIABILIDAD CLIMATICA
Y SU TRATAMIENTO EN LAS POLITICAS PUBLICAS REGIONALES:
EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUIA

HEIDY VEGA GARCIA

HEREDIA, COSTA RICA

MAYO, 2004

Tesis sometida a consideración del Tribunal Examinador
de Posgrado en Relaciones Internacionales y Diplomacia
con mención en Ambiente y Desarrollo, para optar
al grado de Magister Scientiae.

**UNIVERSIDAD NACIONAL
SISTEMA DE ESTUDIOS DE POSGRADO
POSGRADO EN RELACIONES INTERNACIONALES Y DIPLOMACIA**

**MIGRACIÓN AMBIENTAL INDUCIDA
POR VARIABILIDAD CLIMÁTICA
Y SU TRATAMIENTO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES:
EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA**

CD 5647
BYCA RELACIONES INTERNACIONALES

HEIDY VEGA GARCÍA

HEREDIA, COSTA RICA

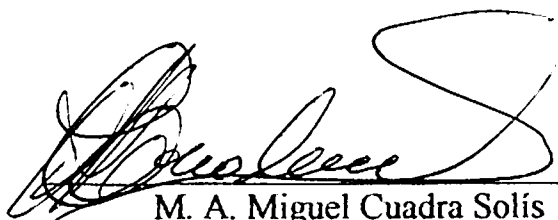
MAYO, 2004

Tesis sometida a consideración del Tribunal Examinador de Posgrado en Relaciones Internacionales y Diplomacia con mención en Ambiente y Desarrollo, para optar al grado de Magíster Scientiae.

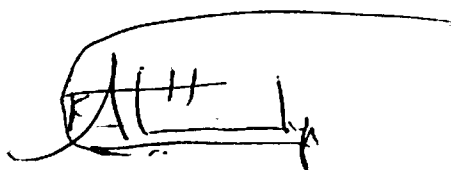
MIEMBROS DEL TRIBUNAL EXAMINADOR



Dr. Jorge Cáceres Prendes
Representante
Consejo Central de Posgrado



M. A. Miguel Cuadra Solís
Director del Posgrado en Relaciones
Internacionales y Diplomacia



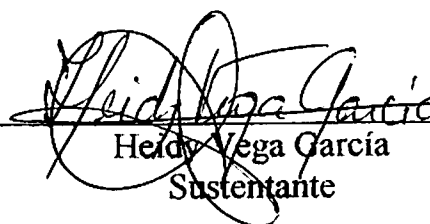
Dr. Alexander López Ramírez
Tutor de Tesis



M. A. Omar Arrieta Chavarría
Lector



MSc. Daniel Rueda Araya
Lector



Heidi Vega García
Sustentante

DEDICATORIA

*A Dios, por darme la vida y la fuerza necesaria,
para llegar hasta donde lo he hecho.*

A mi familia, por su apoyo y comprensión.

A mis profesores, por ayudarme a madurar profesionalmente.

A mis compañeros y amigos por creer en mí.

*Y especialmente a todos los que con su colaboración,
han hecho posible este trabajo.*

H. V. G.

AGRADECIMIENTO

En primer lugar, un agradecimiento especial a mi Tutor, Profesor Alexander López, Ph. D. Director del Centro Mesoamericano de Desarrollo Sostenible para el Trópico Seco de la Universidad Nacional; y a mis Lectores, M. A. Omar Arrieta, Profesor Catedrático de la Escuela de Ciencias Geográficas de la Universidad Nacional y MSc. Daniel Rueda, Profesor de la Maestría en Relaciones Internacionales y Diplomacia de la Universidad Nacional; por el apoyo y el tiempo que dedicaron a revisar con minuciosidad los borradores de esta investigación y por los aportes realizados para el fortalecimiento de la misma.

En segundo lugar, quiero expresar mi gratitud a los profesionales que generosamente aportaron su tiempo y conocimientos, así como valiosas observaciones sobre el contenido de esta Tesis. Especial mención merecen quienes me brindaron su ayuda en Nicaragua, las funcionarias Sabrina Quezada y Maren Egedorf del Programa Mundial de Alimentos, así como el Sr. Ricardo Zambrana, de la Coordinadora Civil para la Emergencia y la Reconstrucción, CCER; el periodista Emiliano Chamorro y el Lic. Julio León Báez del Diario La Prensa de Nicaragua. En Guatemala, el Ing. Hugo Cordón, Delegado Departamental en Chiquimula del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, MARN; el Ing. Walter Felipe Espinoza, Delegado Departamental en Chiquimula del Plan de Acción para la Modernización y Fomento de la Agricultura bajo Riego del MAGA; el Ing. Milton Solís y el Ing. Leonidas Vásquez del Programa Especial de Seguridad Alimentaria PESA Área Jocotán en Chiquimula; el Ing. William Ordóñez, Coordinador del Proyecto de Reducción de la Vulnerabilidad a la Sequía, GTZ; la Ing. Sonia María Pellecer de la Organización Internacional para las Migraciones; el Ing. Eleazar Barrera del Programa Mundial de Alimentos; el Ing. Rudy Vásquez del Ministerio de Agricultura, MAGA; el Ing. Maynor Estrada de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la alimentación, FAO; el Ing. Carlos Morales y la Dra. Isabel Enríquez de la Organización Panamericana de la Salud; el Ing. Luis Herrera y el Ing. Mario Bautista del Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología y el Ing. Rafael Anleu de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, CONRED.

En tercer lugar, deseo hacer público mi agradecimiento al artista guatemalteco William Alberto García (Sebastian) por toda la ayuda brindada en Chiquimula; a María Morales, estudiante de la Universidad de Costa Rica, UCR; a Johnny Coto, funcionario de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, CIDH; a Carlos Brenes, oceanógrafo del Servicio Regional de Información Oceanográfica de la Universidad Nacional, SERIO; a Manuel Jiménez del Proyecto Regional de Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Agropecuario ante las Alteraciones Climáticas-VULSAC, IICA; a Eric Alfaro, Investigador del Centro de Investigaciones Geofísicas de la Universidad de Costa Rica; al meteorólogo Werner Stolz del Instituto Meteorológico Nacional, IMN y especialmente a la Sra. Berta Fernández y al Sr. Jorge Peraza de la Organización Internacional para las Migraciones, OIM; quienes de la misma forma brindaron una contribución fundamental para la investigación.

Finalmente, un agradecimiento especial a mis padres, Gerardo Vega y Hannia García, a mi hermana Mayra Vega; a Marisa Gerla y a Daniela Herrera, por todo su apoyo y paciencia.

Heredia, mayo del 2004

RESUMEN

La migración es un fenómeno dinámico. Todos los días y a cada momento, en el mundo miles de personas se trasladan de un lugar a otro, en búsqueda de las mejores condiciones que les posibilite una calidad de vida satisfactoria. En algunas regiones, más que en otras, la migración se convierte en un mecanismo necesario y muchas veces inevitable.

De forma tradicional, se ha estudiado que la migración obedece principalmente a razones socioeconómicas y políticas. Sin embargo, como se establece en la presente investigación, el análisis de un fenómeno tan importante no debe ser limitado por tal enfoque. En este sentido, a la luz de las corrientes académicas internacionales más novedosas, se plantea una nueva perspectiva desde la cual articular un entendimiento más integral de las causas de los flujos migratorios: la propuesta teórico-conceptual sobre la *migración ambiental*.

Dicha propuesta adquiere relevancia al considerarse el caso particular del contexto centroamericano. Recientemente, gran parte de las zonas rurales de este espacio geográfico han sido afectadas por una serie de eventos ambientales, especialmente las sequías, que han generado la pérdida de las cosechas de productos de consumo básico. Tal situación se vio incrementada por el creciente desempleo debido a la crisis de los precios internacionales del café.

Estas pérdidas agrícolas, así como el cierre de fincas cafetaleras, incidieron en el aumento de la inseguridad alimentaria, desencadenando hambrunas en casos extremos (caso de Matagalpa). En dicha coyuntura, se identificó claramente que tales episodios de crisis alimentaria motivaron el desplazamiento poblacional de grupos humanos, dentro y entre los Estados Centroamericanos. Por lo tanto, desde hace pocos años es innegable considerar que la migración en la región también es influenciada por factores ambientales. Sin embargo, el carácter reciente de tal análisis pone en evidencia que aún existe gran desconocimiento de este fenómeno en los círculos académicos locales y en las esferas políticas de toma de decisiones.

Por lo tanto, el tema de la *migración ambiental centroamericana* debe ser una preocupación fundamental, dado que la región presenta elementos de gran vulnerabilidad socioambiental, especialmente a eventos de variabilidad climática. A pesar de que incluso se ha logrado avanzar en el tema de la vulnerabilidad y se ha identificado un *Corredor Centroamericano de la Sequía*, aún no ha sido posible extender un mayor conocimiento sobre el potencial que tal espacio geográfico representa para la *migración ambiental*. Y en este sentido, la identificación de escenarios presentes y futuros de *migración ambiental* regional; y la determinación de un modelo de análisis y propuesta de políticas públicas frente a tal fenómeno, son los principales productos que pretende aportar esta investigación.

Descriptores

Relaciones Internacionales Migración Variabilidad climática
Centroamérica Políticas Públicas

ABSTRACT

Migration is a dynamic phenomenon. Everyday and in every moment, thousands of people move about around the world, in search of the best conditions that will allow for a satisfactory quality of life. In some regions, more than in others, migration turns into a necessary and often inevitable mechanism.

Traditionally, studies have shown that migration principally obeys socio-economic and political factors. Nevertheless, as the present investigation establishes, the analysis of so important a phenomenon should not be limited by such a narrow approach. In this respect, in light of the most novel international academic theories, a new perspective appears from which to articulate a more integral understanding of the reasons for migratory flows: the theoretical - conceptual theory of *environmental migration*.

This proposed approach acquires particular relevancy in the Central American context. Recently, large parts of the rural areas of this geographical space have been affected by a series of environmental events, especially droughts, which have generated the loss of crops produced for basic consumption. The situation was then worsened by rising unemployment due to the crisis of international coffee prices.

These agricultural losses, as well as the closing of *cafetaleras* estates, caused an increase in food insecurity, unleashing famines in extreme cases (*Matagalpa's* case). In the above mentioned conjuncture, it was clearly identified that such episodes of food crisis motivated the population displacement of human groups, within and between the Central American states. Therefore, in recent years it has been widely accepted that migration in the region is also influenced by environmental factors. Nevertheless, the recent character of such an analysis demonstrates that a great ignorance of this phenomenon still exists in local academic circles and in decision-making political spheres.

Therefore, the topic of *Central American environmental migration* must be a fundamental concern, given that the region presents elements of great socio-environmental vulnerability, especially to events of climatic variability. Despite the advances in the topic of vulnerability and the identification of a *Central American Drought Corridor*, it still has not been possible to better understand the potential that such a geographical space represents for *environmental migration*. In this respect, the identification of present and future episodes of regional *environmental migration*, and the determination of a model of analysis and proposals for public policies to respond to such a phenomenon, are the principal contributions that this investigation aims to provide.

Descriptors

International Relations Migration Climate Variability
Central America Public Policies

TABLA DE CONTENIDO

DEDICATORIA	vi
AGRADECIMIENTO	v
RESUMEN	vi
ABSTRACT	vii
TABLA DE CONTENIDOS	viii
LISTA DE CUADROS	xii
LISTA DE FIGURAS	xiv
LISTA DE GRÁFICOS	xiv
LISTA DE MAPAS	xv
LISTA DE ABREVIATURAS	xvi
INTRODUCCIÓN	1
A. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	4
B. JUSTIFICACIÓN	6
C. OBJETIVOS	9
D. HIPÓTESIS	10
E. METODOLOGÍA	11
- MODELO DE ANÁLISIS SOBRE MIGRACIÓN AMBIENTAL Y POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES	12
- PROCESO INVESTIGATIVO	18
F. ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO	20

CAPÍTULO I

LA MIGRACIÓN AMBIENTAL Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES: CONSTRUCCIÓN DE UN MARCO TEÓRICO	23
A. LA MIGRACIÓN AMBIENTAL: UN APORTE FUNDAMENTAL PARA EL ESTUDIO DE LOS FENÓMENOS MIGRATORIOS	24
1. El enfoque tradicional de la relación entre ambiente y migración	24
2. La migración ambiental: un enfoque novedoso en el estudio de la relación entre ambiente y migración	26
3. La dinámica de la migración ambiental	29

B. CONSTRUYENDO UN CONCEPTO DE VULNERABILIDAD SOCIOAMBIENTAL CENTROAMERICANA	36
1. La vulnerabilidad ambiental	38
2. La vulnerabilidad socioeconómica	43
C. LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA	49
1. El fenómenos ENOS, Oscilación Sur	50
2. La Niña	53
3. La sequía	54
D. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES Y MIGRATORIAS	57
1. Políticas públicas regionales de ambiente, emergencia y migración	57
2. Políticas migratorias y gobernabilidad migratoria regional	58
3. Política de migración ambiental centroamericana	61
CAPÍTULO II	
EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA: ESCENARIO DE VULNERABILIDAD SOCIOAMBIENTAL A LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA EN LA REGIÓN	62
A. EL IMPACTO DE LOS FENÓMENOS DE VARIABILIDAD CLIMÁTICA EN CENTROAMÉRICA	63
1. Características del fenómeno ENOS en Centroamérica	63
2. El ENOS 1997-98	64
3. Impacto de las sequías	72
4. La sequía 2001	78
B. EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA	82
1. Características del Corredor Centroamericano de la Sequía	85
2. Importancia de la determinación de espacios de vulnerabilidad socioambiental en la región	86

CAPÍTULO III	
MIGRACIÓN AMBIENTAL EN EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA	88
A. POTENCIAL MIGRATORIO POR VARIABILIDAD CLIMÁTICA EN EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA	90
B. CASO DEL DEPARTAMENTO DE MATAGALPA, NICARAGUA	107
1. Factores contextuales	109
2. Analizando la dinámica y tipología de la migración ambiental en Matagalpa	120
CAPÍTULO IV	
LA GOVERNABILIDAD DE LA MIGRACIÓN AMBIENTAL: UN NUEVO DESAFÍO PARA LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES	127
A. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES REGIONALES	129
1. Convenios internacionales	131
2. Acuerdos y proyectos regionales	132
B. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES EN MATERIA MIGRATORIA ...	136
1. Convenios internacionales	136
2. Acuerdos regionales	138
C. LA EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES DE AMBIENTE Y MIGRACIÓN PARA EL TRATAMIENTO DE LA MIGRACIÓN AMBIENTAL INDUCIDA POR VARIABILIDAD CLIMÁTICA	145
1. Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de las políticas ambientales regionales	145
2. Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de las políticas migratorias regionales	149
3. Desafíos que plantea la gobernabilidad regional de la migración ambiental	154
CAPÍTULO V	
UNA PROPUESTA DE POLÍTICA PÚBLICA SOBRE MIGRACIÓN AMBIENTAL	158

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	171
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	178
DATOS PERSONALES DE LA SUSTENTANTE.....	190

ANEXOS

No. 1. GLOSARIO

No. 2. COMPOSICIÓN DEL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA

No. 3. MARCO ESTRATÉGICO PARA ENFRENTAR LA SITUACIÓN DE INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL ASOCIADA A LAS CONDICIONES DE SEQUÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO

No. 4. COMUNICADO CONJUNTO IV CONFERENCIA REGIONAL SOBRE MIGRACIÓN

No. 5. FORMULARIOS DE ENTREVISTA NO. 1, NO. 2 Y NO. 3

No. 6. NOTICIAS DE PRENSA.

LISTA DE CUADROS

No. 1	Variables e indicadores de los factores permanentes de potencial de migración ambiental en el Corredor Centroamericano de la Sequía.....	15
No. 2	Variables e indicadores de los factores desencadenantes del potencial de migración ambiental en el Corredor Centroamericano de la Sequía.....	16
No. 3	Variables e indicadores de los factores atenuantes del potencial de migración ambiental en el Corredor Centroamericano de la Sequía.....	17
No. 4	Efectos de los fenómenos naturales de gran magnitud sobre los medios físico, biótico y perceptual.....	40
No. 5	Efectos socioeconómicos de los desastres.....	42
No. 6	Shocks recurrentes 1997-2001.....	43
No. 7	Los pobres y las regiones en que habitan.....	45
No. 8	Indicadores socioeconómicos de los Estados centroamericanos.....	45
No. 9	Prevalencia de la malnutrición entre niños menores de cinco años de edad.....	46
No. 10	Niveles de intensidad del fenómeno ENOS.....	52
No. 11	Impacto global de ENOS 1997-98.....	65
No. 12	Impacto del ENOS en Centroamérica y América del Sur.....	66
No. 13	Estimado de familias en riesgo nutricional después del ENOS 1997-98.....	68
No. 14	Efectos de las sequías sobre el sector agropecuario.....	76
No. 15	Población primariamente afectada por la sequía en Centroamérica	81
No. 16	Entrada de Centroamericanos a Guatemala 2000-2001.....	92
No. 17	Entrada de Centroamericanos a Guatemala por paso fronterizo, 2001.....	93
No. 18	Entrada de centroamericanos a El Salvador período 1997-enero a junio 2003.....	95
No. 19	Entrada de centroamericanos a El Salvador por paso fronterizo, 2001.....	95
No. 20	Entrada de centroamericanos a Honduras período 1995 a 2001.....	98
No. 21	Entrada de centroamericanos a Honduras por paso fronterizo, 2001.....	98

No. 22	Entrada de centroamericanos a Nicaragua período 1995 a enero-junio 2003.....	100
No. 23	Entrada de centroamericanos a Nicaragua por paso fronterizo período 1995 a enero-junio 2003.....	101
No. 24	Entrada de centroamericanos a Costa Rica período 1990-2002.....	103
No. 25	Entrada de centroamericanos a Costa Rica por paso fronterizo, 2001.....	105
No. 26	Centroamericanos que ingresaron a otros países en la región en el 2001.....	106
No. 27	Actividades económicas de los Municipios de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro, Terrabona y el Tuma-La Dalia.....	110
No. 28	Pérdida de cosechas de maíz y frijol en los Municipios de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro, y Terrabona. Sequía de primera, 2001.	117
No. 29	Deterioro ambiental en los Municipios de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro, Terrabona y el Tuma-La Dalia. 2000.	118
No. 30	Entrada de nicaragüenses a Costa Rica período 1990-2002.....	125
No. 31	Entradas de nicaragüenses a Costa Rica por paso fronterizo, 2001.....	126

LISTA DE FIGURAS

No. 1	Modelo de las variables de la migración ambiental.....	13
No. 2	Enfoque tradicional de la relación entre ambiente y migración.....	27
No. 3	Enfoque novedoso de la relación entre ambiente y migración.....	29
No. 4	Multicausalidad de la migración ambiental.....	30
No. 5	La decisión de migrar.....	33
No. 6	Efectos ambientales y su repercusión en el bienestar ocasionados por una sequía de duración prolongada.....	75

LISTA DE GRÁFICOS

No. 1	Migración bruta de centroamericanos a Guatemala 2000 y 2001.....	94
No. 2	Evolución de la migración bruta de centroamericanos a El Salvador 1997-2002.....	97
No. 3	Evolución de la migración bruta de centroamericanos a Honduras 1993-2001.....	100
No. 4	Evolución de la migración bruta de centroamericanos a Nicaragua 1991-2002.....	103
No. 5	Evolución de la migración bruta de centroamericanos a Costa Rica 1990-2001.....	105

LISTA DE MAPAS

No. 1	Condición de multiamenaza de la región centroamericana.....	38
No. 2	Efectos del ENOS 1997-1998 en Centroamérica.....	66
No. 3	Distribución cualitativa de precipitaciones sobre el Istmo Centroamericano durante épocas del ENOS	67
No. 4	Áreas propensas a sequías en Centroamérica.....	72
No. 5	Áreas de Centroamérica afectadas por la sequía en el año 2001.....	79
No. 6	El Corredor Centroamericano de la Sequía.....	83
No. 7	Pasos fronterizos de Guatemala.....	92
No. 8	Pasos fronterizos de El Salvador.....	96
No. 9	Pasos fronterizos de Honduras.....	99
No. 10	Pasos fronterizos de Nicaragua.....	102
No. 11	Pasos fronterizos de Costa Rica.....	104
No. 12	El Departamento de Matagalpa.....	109

LISTA DE ABREVIATURAS

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CAC	Consejo Agropecuario Centroamericano
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CCER	Coordinadora Civil para la Emergencia y la Reconstrucción
CELADE	Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía
CEPAL	Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina
CEPREDENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
CRID	Centro Regional de Información sobre Desastres, América Latina y El Caribe
CRM	Conferencia Regional sobre Migración
CRRH	Comité Regional de Recursos Hidráulicos
CSD	Comisión Sectorial para la Descentralización, Nicaragua
EIRD	Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres
ENOS	El Niño / Oscilación del Sur
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INCAP	Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá
OCAM	Comisión de Directores de Migración de Centroamérica

OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRRD	Plan Regional de Reducción de Desastres
SERIO	Servicio Regional de Información Oceanográfica
SG SICA	Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SIEMCA	Sistema de Información Estadístico sobre las Migraciones en Centroamérica
VULSAC	Proyecto Regional Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Agropecuario Ante las Alteraciones Climáticas. Secretaría Del Consejo Agropecuario Centroamericano

INTRODUCCIÓN

“El reconocimiento de la naturaleza, características y necesidades cambiantes de las migraciones y de las personas migrantes en la región, es un hecho que refleja el carácter complejo y diverso del fenómeno en sus expresiones sociales, territoriales y temporales (...)

En consecuencia, la necesidad de instrumentar los llamados enfoques integrales de la migración, es un requisito indispensable para darle sentido y orientación a las políticas y planes dirigidos a las poblaciones migrantes” (Foro Regional sobre Derechos Humanos, Refugiados y Migraciones en América Central, 1996: 2).

Las relaciones internacionales constituyen la dinámica de interacción de los diversos actores en el escenario internacional. Evidentemente, dicha dinámica se encuentra determinada por los procesos políticos, económicos, sociales, culturales, ambientales y demográficos que acontecen de forma global o regional.

Cabe destacar que, debido a las características propias de los espacios regionales, resulta más visible la existencia de fenómenos que poseen o podrían tener consecuencias positivas o negativas para los Estados que comparten tales espacios. En este sentido, la migración se concibe como uno de los temas internacionales más polémicos.

La migración es un proceso muy complejo, que conlleva una serie de factores ligados intrínsecamente. Y uno de ellos es el ambiente. A menudo se ha establecido la investigación de la migración desde un punto de vista socioeconómico, limitándose así el análisis al estudio de las causas económicas y sociales que producen la movilización de las poblaciones humanas. No obstante, en los últimos años la introducción del tema ambiental como una variable fundamental en los diversos ámbitos de la vida humana, ha significado una ampliación de la concepción del entorno en la determinación de procesos humanos, tal

y como lo son los migratorios. Incluso, la forma tradicional en la que se ha enfocado esta relación ha sido desde la óptica de los impactos que la migración produce en el ambiente. A este respecto, Mármora (1997) señala, por ejemplo, el impacto directo sobre el ecosistema, el aire y el agua; los impactos indirectos sobre los mercados e impactos políticos donde la presencia de migrantes genera competitividad con los nativos por los recursos naturales.

Sin embargo, en la presente investigación el enfoque va mucho más allá, pues se pretende establecer la relación a la inversa, es decir, explicar cómo el ambiente se convierte en causante de migración. Esto es posible con el enfoque de la llamada migración ambiental. Por tal razón, el tema de los migrantes ambientales surge como una necesidad de articular de forma novedosa, un estudio de algo que es evidente: el gran peso que el ambiente posee sobre los seres que en él habitan y cómo éste puede convertirse en un factor inductor de migración.

Cabe destacar que, el esfuerzo inicial de establecer una aproximación a esta relación, ha surgido por el interés que el tema ha despertado en los sectores académicos europeos y estadounidenses, los cuales se han centrado en utilizar el enfoque de la migración ambiental para analizar, especialmente, lo sucedido en algunos Estados africanos. De acuerdo con Kliot (2000), entre los casos de estudio más reconocidos que se utilizan para explicar y confirmar la conexión existente entre el ambiente y movilidad poblacional, se encuentra el caso de lo ocurrido en el Sahel¹, en donde las sequías y el hambre de la población entera han tenido severos impactos en la población local². La pobreza, la tierra de poco valor agrícola, las limitaciones institucionales, la guerra, la inflación y la falta de distribución apropiada del suelo, no sólo han incrementado la vulnerabilidad de la población frente a variaciones climáticas, sino que además han

¹ La región Sahel significa *orilla del desierto* y se refiere a la región semiárida de África Tropical que recibe de 200 a 400 mm. de lluvia al año. Comprende el límite sur del Sáhara, desde el Atlántico al Mar Rojo, afectando zonas de Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger, Chad, Sudán y Etiopía.

² Por ejemplo, la llamada Sequía del Sahel entre 1968 y 1985 hizo que desde 1975 la producción de alimentos en esta zona no haya sido suficiente para cubrir las necesidades de su población, la cual para 1980 alcanzaba cerca de los 30 millones de personas. (Blanco, 2003)

afectado la capacidad de los individuos y de las comunidades a adaptarse a los cambios ambientales, propiciando su movilización.

Por otra parte, se considera que existe un vacío investigativo sobre el tratamiento de esta temática en el ámbito latinoamericano y particularmente en el centroamericano. De hecho, la literatura en español sobre la migración ambiental resulta escasa y carece de un análisis profundo sobre las variables que intervienen en tal proceso. Tampoco se ha logrado identificar estudios previos sobre casos específicos que den cuenta de la existencia del fenómeno en la región, a pesar que se ha dado cierto interés en realizarlos³.

En virtud de que, recientemente, episodios severos de variabilidad climática en Centroamérica han generado situaciones en las cuales se ha dado movilidad poblacional, se identifica una oportunidad para brindar una explicación más comprensiva de los elementos que intervienen en dicha dinámica. Por lo tanto, al definir un tema de investigación de relevancia, novedad y pertinencia para las relaciones internacionales, se optó por considerar la realidad de la migración ambiental a la luz del contexto centroamericano y, para efectos más concretos, a lo que acontece en el espacio geográfico recientemente identificado como Corredor Centroamericano de la Sequía⁴, ya que las características que presentan las poblaciones que se encuentran ubicadas en él, y la presencia recurrente de fenómenos de variabilidad climática en dicho espacio, constituyen un potencial significativo para la movilidad poblacional. No obstante, un punto fundamental que pretende destacar este estudio, es que, la explicación de la migración ambiental no sólo debe despertar el interés académico, sino que debe trascender al ámbito político, por medio de la identificación y aplicación de acciones regionales que reduzcan el potencial de migración, y/o minimicen las consecuencias negativas que se pueden derivar de procesos migratorios inducidos por variabilidad climática en el ámbito centroamericano.

³ De acuerdo con la OIM después del huracán Mitch se identificó la necesidad de realizar un estudio para explicar de que forma el huracán incidió en los procesos migratorios regionales, sin embargo tal estudio no se realizó.

⁴ Territorio que abarca las zonas secas de Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua. Debido a las características que presentan ciertas áreas de Costa Rica y Panamá, también se pueden considerar parte de dicho corredor.

A. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

Durante los últimos años, se ha hecho evidente que los temas climáticos se han convertido en puntos clave de la política internacional. Por ejemplo, la discusión entorno al cambio climático y las dificultades dadas para la entrada en vigencia del Protocolo de Kyoto, reflejan que los aspectos relacionados con el clima constituyen un eje central de las relaciones internacionales ambientales. Centroamérica no escapa de esta preocupación, y la discusión sobre el clima también ha sido parte de la agenda regional, en virtud de los efectos negativos provocados por eventos como las sequías dadas en los años recientes.

Una premisa fundamental de la que se parte en este estudio es que, en términos generales, la región centroamericana presenta gran vulnerabilidad ambiental debido a que sus condiciones geológicas y climáticas la exponen a altos niveles de sismicidad, vulcanismo, variabilidad climática y disponibilidad a inundaciones, sequías, tormentas y huracanes. De forma más específica, y en virtud de los hechos es que se puede afirmar que la variable ambiente reflejada en los procesos de variabilidad climática (eventos climáticos extremos y desastres naturales), en los últimos años, ha jugado un rol de precipitador⁵ de los procesos migratorios regionales.

Aunado a este argumento, se debe considerar el hecho de que la situación de pobreza de gran parte de la población de los estados centroamericanos, incrementa su vulnerabilidad social a los eventos extremos y desastres, ya que, por una parte hay mayor presencia de desnutrición, analfabetismo, condiciones sanitarias precarias ante la falta de servicios básicos y, por otra, porque los procesos de deforestación, la transformación en el uso del suelo y la sobreexplotación del recurso hídrico han acelerado procesos de erosión, pérdida de nutrientes y sedimentación fluvial, que a su vez incrementan la intensidad de inundaciones y sequías. Es claro que tales eventos, a su vez, poseen un impacto directo e indirecto para la región. Directo porque afectan el *stock* ambiental y socioproductivo de la

⁵ La migración existente puede verse incrementada si una situación ambiental genera mayor movilidad poblacional.

región. Indirecto porque fomentan la aparición de externalidades negativas. En este sentido, una de las consecuencias más importantes provocadas por los eventos climáticos extremos y los desastres es la movilidad de la población. Por ejemplo, el hecho de que tales fenómenos afecten duramente la agricultura y el medio rural, hace que ciertos grupos humanos sean más vulnerables al desplazamiento, especialmente en situaciones de inseguridad alimentaria.

Otra de las premisas consideradas es que, la capacidad para tratar el tema de la movilidad poblacional inducida por un evento extremo o desastre, no es la adecuada. En la región, el tema de la movilidad poblacional tradicionalmente ha sido enfocado desde una perspectiva socioeconómica (búsqueda de mejores condiciones de vida) y política (búsqueda de paz durante la guerra), pero no desde el punto de vista ambiental (protección frente a eventos extremos y desastres naturales), por lo que no se ha diseñado un marco estratégico para hacer frente a tal proceso.

De la misma forma, debe destacarse que la preocupación por incorporar la relación entre ambiente y migración en las políticas regionales centroamericanas es muy reciente (posterior al Huracán Mitch), y no ha sido explorada en profundidad, por lo que se hace necesario articular un análisis integral de la dinámica compleja dada entre los factores y procesos ambientales, sociales y políticos que plantea este tema, con el fin de establecer los elementos fundamentales para la construcción de un marco de acción efectivo en el ámbito regional que logre, en primera instancia, mitigar los efectos negativos de los fenómenos que año tras año han provocado el estancamiento y retroceso de la región y que, en segundo lugar, también se constituya en una herramienta efectiva para el tratamiento de la migración ambiental.

Para lograr tal objetivo es fundamental contar con una base teórica que facilite la comprensión de este tema novedoso. Por ejemplo, con la identificación del llamado *Corredor Centroamericano de la Sequía* se ha logrado llamar la atención sobre la existencia de escenarios vulnerables a situaciones climáticas extremas en la región. Sin

embargo, pese a la existencia de políticas públicas ambientales, de emergencia y políticas públicas migratorias, Centroamérica carece de un marco de políticas de migración ambiental, ya que es un tema que resulta aún desconocido. Debido a este argumento, es que la presente investigación plantea la necesidad de establecer el análisis de la migración ambiental inducida por variabilidad climática en la región. Por lo tanto, el problema de investigación se concibe en los siguientes términos: *¿Qué elementos contemplan las políticas públicas regionales como respuestas efectivas a la migración ambiental inducida por variabilidad climática en Centroamérica?*

B. JUSTIFICACIÓN

En cuanto a la pertinencia del tema de investigación, para el campo de las Relaciones Internacionales con énfasis en Ambiente y Desarrollo, se debe señalar que básicamente efectos ambientales como sequías e inundaciones y sus repercusiones socioeconómicas han sido analizados desde disciplinas pertenecientes al campo de las ciencias ambientales y de las ciencias sociales. Sin embargo, el tema propuesto pretende integrar ambos enfoques desde una perspectiva de las relaciones internacionales para el ámbito centroamericano. Esto por cuanto un elemento ambiental como la variabilidad climática impacta una región naturalmente interdependiente como Centroamérica, la cual a su vez está fragmentada territorialmente en unidades políticas independientes como los son los Estado-Nación centroamericanos. En este sentido, se destaca la necesidad de que dichos Estados deben establecer respuestas ante tales eventos ambientales, fundamentalmente desde el nivel regional.

Por lo tanto, surge una vinculación compleja entre ambiente y relaciones internacionales, y más aún si se considera la dinámica de la migración ambiental, ya que no solamente se estaría haciendo frente a un fenómeno natural sino a una de sus consecuencias inmediatas: la movilidad poblacional, la cual puede ser interna pero indudablemente posee una dimensión internacional, al involucrar el paso a través de fronteras nacionales de flujos

poblacionales que podrían generar desequilibrio en los lugares de destino. Estos elementos potencialmente configuran escenarios de conflicto o cooperación en la medida en que tales flujos sean vistos como una amenaza a la seguridad nacional (conflicto) o se consideren un asunto de preocupación humanitaria (cooperación) y, por ende, se tomen las acciones necesarias para su tratamiento, en el ámbito regional.

De acuerdo a las razones expuestas, esta temática resulta controversial y, por lo tanto, es necesario establecer una aproximación más efectiva a la misma por parte de los entes académicos locales y, especialmente, de las autoridades centroamericanas. De lo anterior, es posible concluir que, tal y como lo señala Hurrell (1992) los asuntos ambientales tienen un impacto profundo y problemático en las relaciones internacionales.

Además, particularmente en Centroamérica se han realizado muchos estudios sobre el movimiento poblacional, enfocando fundamentalmente sus dimensiones políticas, económicas y sociales, ya que este tema es uno de los más importantes y de los que genera mayores controversias para la toma de decisiones en la región.

En los últimos años y a raíz de eventos naturales importantes, es que se ha comenzado a dar importancia al tema ambiental como inductor de la migración. Por ejemplo, como ya mencionó, uno de los elementos más importantes que ha contribuido a la discusión sobre la vinculación entre ambiente y movimientos de población regionales ha sido el paso del Huracán Mitch por Centroamérica. Este fenómeno, según diversos analistas, se abatió sobre una región que venía experimentando un sostenido incremento de los flujos migratorios internacionales, tanto regulares como irregulares, producto de la presión demográfica; la falta de dinamismo de muchas de las economías nacionales; las condiciones de pobreza de amplios sectores de la población, así como crecientes tasas de desempleo; y las consecuencias aún vigentes de los desplazamientos forzados sin precedentes de la década de los años ochenta.

Por lo tanto, se considera que en ese contexto, la región ya enfrentaba nuevos retos en materia migratoria, que incluían la creciente migración hacia Norteamérica y Costa Rica, la situación irregular de grandes contingentes de migrantes, la importancia de las remesas y el alto costo de las mismas, la inserción de los migrantes en los países receptores, así como la migración de retorno y su reinserción socioeconómica.

Un caso fundamental y que ejemplifica de forma explícita la mención de la existencia de migrantes ambientales en la región, es lo que señala la Organización Internacional para las Migraciones (2002) en lo que respecta al aumento de, lo que se podrían denominar migrantes ambientales en Costa Rica, ya que según datos del último Censo de población 2000, el número de nicaragüenses documentados viviendo en Costa Rica es de 230.000 para un población de 4.000.000 y que este aumento se debe, principalmente, al huracán Mitch y a los efectos de las repetidas sequías en Nicaragua. Situaciones como ésta ponen de manifiesto la existencia de desafíos importantes para las políticas migratorias regionales, por lo que resulta necesario establecer esquemas analíticos al respecto.

Por lo tanto, en cuanto a la pertinencia de la investigación también es importante señalar que la misma resulta factible, a pesar de no existe información específica con respecto a la migración ambiental en Centroamérica. En este sentido, se considera posible establecer un análisis preliminar sobre el tema, mediante el reconocimiento del impacto que el ambiente posee en los movimientos de población regionales, a partir de contrastación de datos migratorios en períodos de ausencia y presencia de variabilidad climática. La existencia de fuentes confiables como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), los ministerios de agricultura, institutos de meteorología e iniciativas como el Proyecto Regional de Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Agropecuario ante las Alteraciones Climáticas (VULSAC), facilitan la recolección de dicha información. Los detalles sobre metodología de la investigación se exponen en el apartado correspondiente.

C. OBJETIVOS

1. Objetivos generales

-De diagnóstico

-Identificar los elementos esenciales que las políticas públicas regionales aportan para el tratamiento de la migración ambiental inducida por variabilidad climática en el Corredor Centroamericano de la Sequía.

-Analítico

-Analizar la efectividad de las políticas públicas existentes en el ámbito centroamericano para el tratamiento de la migración ambiental inducida por variabilidad climática.

-Propositivo

-Formular la base de una política pública regional sobre migración ambiental inducida por variabilidad climática en el Corredor Centroamericano de la Sequía.

2. Objetivos específicos

-De diagnóstico

-Identificar los principales elementos que determinan la vulnerabilidad socioambiental centroamericana y los principales eventos de variabilidad climática dados en la región.

-Identificar cuáles son los fundamentos de las políticas públicas regionales en materia ambiental, de emergencia y migratoria.

-Analíticos

-Explicar la vinculación entre ambiente y migración en el ámbito centroamericano.

-Determinar la efectividad de las políticas públicas ambientales y migratorias regionales por medio del análisis FODA.

-Propositivo

-Proponer los fundamentos para una política de migración ambiental centroamericana.

D. HIPÓTESIS

De acuerdo con el problema de investigación, la hipótesis principal se ha formulado en los siguientes términos: *a pesar de que la región centroamericana tiene gran vulnerabilidad socioambiental y en consecuencia, posee un potencial considerable para la migración ambiental, las autoridades regionales no han generado respuestas políticas integrales para hacer frente a tal situación, específicamente en los períodos en que la variabilidad climática afecta negativamente a las poblaciones más sensibles.*

Es decir, las políticas ambientales y migratorias centroamericanas no contemplan la migración ambiental y, mucho menos, establecen soluciones efectivas a largo plazo. Por lo tanto, el tratamiento de este tema es ineficiente en la región centroamericana, ya que debido

al desconocimiento de estos procesos, se les confunde con migraciones de tipo socioeconómico. De esta forma, se considera necesario establecer un esfuerzo regional para el tratamiento del tema en un marco de coordinación y cooperación ambiental centroamericana, en el cual el interés regional (bienestar común) predomine sobre el interés particular (bienestar nacional) en vista de que los movimientos de población inducidos ambientalmente trascienden fácilmente las fronteras nacionales, por lo que una buena situación nacional no puede ser asegurada, si los Estados vecinos sufren de algún desastre, porque potencialmente los afectados siempre buscaran trasladarse a los lugares no afectados.

Este esfuerzo regional debe estar integrado por actores múltiples (gubernamentales y no gubernamentales), especialmente por la sociedad civil, procurando que las poblaciones más vulnerables tengan una participación real en las estrategias de mitigación y gestión del riesgo, un cambio en la percepción de las mismas pasando de ser “objeto” a ser “sujeto”.

E. METODOLOGÍA

La investigación propuesta es de tipo descriptiva-explicativa, ya que pretende destacar, en primer lugar, los rasgos más representativos del potencial existente de migración ambiental en la región, así como los fundamentos de las políticas públicas regionales en materia ambiental y migratoria, para luego, establecer una explicación sobre cómo la migración ambiental puede desencadenarse, primero, por la presencia de eventos importantes de variabilidad climática y segundo, por la carencia de estrategias políticas adecuadas. Luego de tal análisis, se pretende determinar de qué forma tal fenómeno puede ser contemplado en un marco de acción regional.

-MODELO DE ANÁLISIS SOBRE MIGRACIÓN AMBIENTAL Y POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES

Para efectos de la investigación, se ha diseñado un modelo en el que se establece la existencia de tres tipos de factores fundamentales. Estos factores son: los que definen el potencial de migración ambiental, propiamente; los factores desencadenantes que lo incrementan y los factores atenuantes que lo contrarrestan.

En primer lugar, se entiende por factores del potencial de migración ambiental, aquellos que por su propia naturaleza son los más permanentes en el tiempo, y los que en definitiva, definen la mayor posibilidad de que se dé una movilización poblacional inducida por una situación ambiental. Principalmente se encuentran definidos por la vulnerabilidad socioambiental.

En segundo lugar, los factores desencadenantes son elementos que podrían precipitar la migración ambiental. Y en tercer lugar, los factores atenuantes son aquellos que hacen que la migración ambiental no se dé o disminuya. La migración ambiental, por último, es el resultado de la forma como se interrelacionan el potencial de migración ambiental, los factores desencadenantes y los atenuantes.

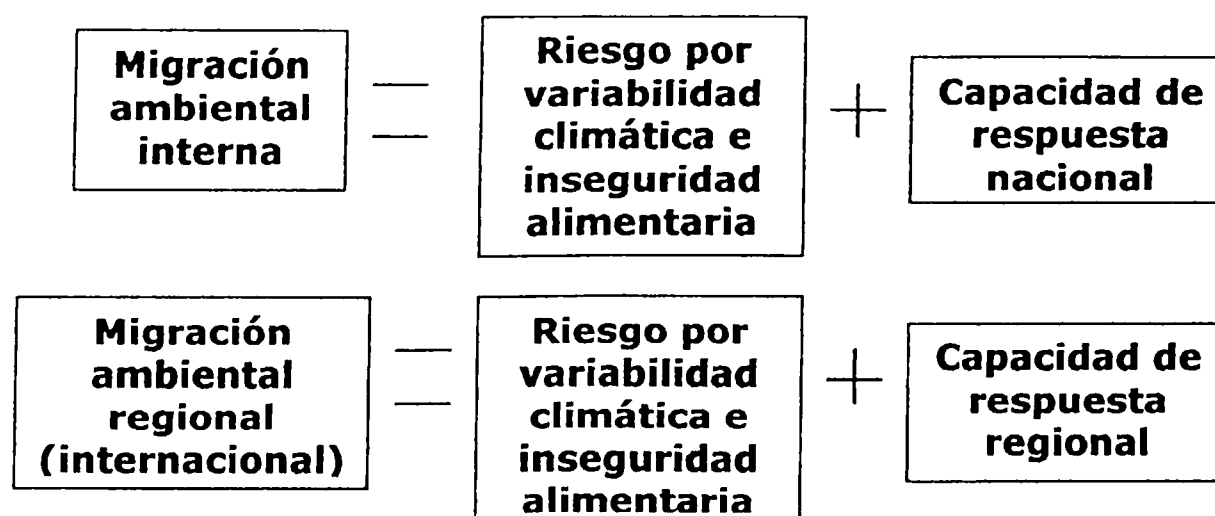
Por lo tanto, la migración ambiental puede expresarse de la siguiente forma:

$$\text{Migración Ambiental} = \text{Potencial de Migración Ambiental} + \left(\text{Factores Desencadenantes} - \text{Factores Atenuantes} \right)$$

Fuente: Elaboración propia a partir de la adaptación de la estructura básica de lo que Granados (2002) considera “los factores fundamentales del modelo de potencial de conflicto ambiental transfronterizo, en las cuencas internacionales de Centroamérica”.

Las principales variables identificadas se aplican en tres dimensiones: la interna, la regional y la internacional⁶. Debido a que la variabilidad climática es el tema de interés particular de la investigación, el modelo debe especificarse aún más para contemplar esta variable. Por lo tanto, se obtienen dos modelos específicos de variables de migración ambiental por variabilidad climática. (Véase Figura No. 1)

Figura No. 1
Modelo de las variables de la migración ambiental



Fuente: Elaboración propia.

En el caso de las variables de ambos modelos de migración ambiental, el riesgo por variabilidad climática e inseguridad alimentaria corresponde a la presencia de una amenaza climática que afecta de manera recurrente la capacidad productiva de las poblaciones afectadas y que pone en peligro su seguridad alimentaria. La capacidad de respuesta es entendida desde dos dimensiones, en primer lugar, como las estrategias de prevención o atención planteadas por las autoridades del ámbito nacional o regional para responder de forma cuantitativa y cualitativa a una situación dada. Y en segundo lugar, la capacidad de las comunidades de utilizar medios alternativos a la migración para asegurar su supervivencia ante crisis productivas y alimentarias.

⁶ Para efectos de la investigación el modelo de migración ambiental regional posee la misma naturaleza que el de la internacional, por lo que se integra a ambos en uno solo.

Debido al interés particular de la investigación, a continuación se detallará el modelo de migración ambiental regional (internacional) profundizando en el riesgo de variabilidad climática e inseguridad alimentaria y en la capacidad de respuesta regional, para obtener el modelo comprensivo de análisis de las políticas públicas regionales frente a la migración ambiental.

-Factores permanentes del potencial de migración ambiental

En cuanto a los factores permanentes del potencial de migración ambiental, se destaca la variable vulnerabilidad socioambiental, entendida desde sus dos dimensiones: ambiental y socioeconómica. Entre los indicadores de la variable vulnerabilidad ambiental, se encuentra el grado de propensión de la región a la multiamenaza de desastres naturales, que se refiere a la cantidad y cualidad de los eventos naturales que impactan en la región y que podrían ocasionar efectos negativos, y el nivel de degradación ambiental entendido como el grado de daño ambiental evidenciado en deforestación, erosión de los suelos, etc, que hacen que una región sea más vulnerable.

Para la variable de vulnerabilidad socioambiental, se destacan los indicadores de grado de pobreza y exclusión social; el grado de dependencia de las actividades agrícolas, el nivel de desempleo y el nivel de recuperación ante shocks recurrentes, que determinan un perfil de las poblaciones que podrían experimentar mayores pérdidas ante la presencia de eventos naturales. (Véase Cuadro No. 1)

Cuadro No. 1
VARIABLES E INDICADORES DE LOS FACTORES PERMANENTES
DE POTENCIAL DE MIGRACIÓN AMBIENTAL
EN EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA

Factores	Variables	Indicadores
Potencial de migración ambiental	Vulnerabilidad socioambiental <ul style="list-style-type: none"> • Vulnerabilidad ambiental • Vulnerabilidad socioeconómica 	Ambientales: <ul style="list-style-type: none"> • Grado de propensión de la región a la multiamenaza de desastres naturales • Nivel de degradación ambiental Socioeconómicos: <ul style="list-style-type: none"> • Grado de pobreza y exclusión social • Grado de dependencia de actividades agrícolas • Nivel de desempleo • Nivel de capacidad de recuperación ante shocks recurrentes

Fuente: Elaboración propia.

-Factores desencadenantes de la migración ambiental

En lo correspondiente a los factores desencadenantes de la migración ambiental, se identifica principalmente el riesgo por variabilidad climática e inseguridad alimentaria.

Como principales variables, se establecen los eventos climáticos como el ENOS y las sequías. Indicadores de estas variables son la tipología, intensidad, gradualidad y duración de la escasez de precipitaciones, el nivel de exposición poblacional a este evento, así como el mapeo de estimación del riesgo de poblaciones específicas, las repercusiones socioambientales. De la misma forma, los principales indicadores de la variable inseguridad alimentaria son aquellos relacionados con las pérdidas en la producción de granos básicos y otros productos; la dependencia de actividades estacionales (el café); el nivel de disposición y acceso a los alimentos además del índice de desnutrición. (Véase Cuadro No. 2)

Cuadro No. 2
VARIABLES E INDICADORES DE LOS FACTORES DESENCADENANTES
DEL POTENCIAL DE MIGRACIÓN AMBIENTAL
EN EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA

Factores	Variables	Indicadores
Riesgo por variabilidad climática e inseguridad alimentaria	Variabilidad climática <ul style="list-style-type: none"> • Eventos recurrentes ENOS • Propensión a la sequía Inseguridad alimentaria	ENOS y sequías <ul style="list-style-type: none"> • Intensidad, gradualidad y duración de las sequías • Nivel de exposición poblacional a la sequía. • Tipología de la sequía • Mapeo de estimación del riesgo de poblaciones específicas • Repercusiones socioambientales • Pérdidas en la producción de granos básicos y otros productos • Dependencia de actividades estacionales (café) • Nivel de disposición y acceso a los alimentos • Índice de desnutrición

Fuente: Elaboración propia.

-Factores atenuantes de la migración ambiental

Finalmente, en el tema de los factores atenuantes, se destaca la variable de la capacidad de respuesta regional, desde la perspectiva de las comunidades y de las autoridades. En este sentido, los indicadores de capacidad de respuesta de las comunidades apuntan al nivel de disminución de la degradación ambiental, el grado de capacidad para implementar medidas preventivas al riesgo por vulnerabilidad climática (sistemas de riego, mejoramiento de semillas, actividades productivas alternas); el grado de capacidad para implementar medidas alternativas a la migración.

Por otra parte, los indicadores de la capacidad de respuesta de las autoridades se determinan mediante la formulación de planes estratégicos y aplicación de políticas específicas integrales, frente al riesgo por variabilidad climática e inseguridad alimentaria; el nivel de investigación de la relación entre variabilidad climática y migración y fundamentalmente, con el grado de establecimiento de un marco de gobernabilidad de la migración ambiental regional a través de la definición del problema, dinámicas regionales y determinación de potestades de los gobiernos y mecanismos de asistencia. (Véase Cuadro No. 3)

Cuadro No. 3
VARIABLES E INDICADORES DE LOS FACTORES ATENUANTES
DEL POTENCIAL DE MIGRACIÓN AMBIENTAL
EN EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA

Factores	Variables	Indicadores
Capacidad de respuesta regional	<p>Capacidad de las comunidades para enfrentar eventos naturales extremos</p> <p>Capacidad de las autoridades</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel de disminución de la degradación ambiental • Grado de capacidad para implementar medidas preventivas al riesgo por vulnerabilidad climática (sistemas de riego, mejoramiento de semillas, actividades productivas alternas) • Grado de capacidad para implementar medidas alternativas a la migración • Formulación de planes estratégicos y aplicación de políticas específicas integrales frente al riesgo por variabilidad climática e inseguridad alimentaria. • Nivel de investigación de la relación entre variabilidad climática y migración • Grado de establecimiento de un marco de gobernabilidad de la migración ambiental regional: definición del problema, dinámicas regionales, potestades de los gobiernos, mecanismos de asistencia.

Fuente: Elaboración propia.

-PROCESO INVESTIGATIVO

Es necesario aclarar que la investigación ha requerido de un esfuerzo que se ha visto limitado por dos razones fundamentales: en primer lugar, la no existencia de estudios previos sobre migración ambiental en la región y, en segundo lugar, la carencia de información migratoria específica sobre el tema en cuestión, en el país y en la región.

Ante tales limitaciones, para la recolección de la información se recurrió a la revisión de fuentes secundarias como informes sobre variabilidad climática, datos migratorios, textos de políticas regionales ambientales y migratorias. Asimismo, se utilizó fuentes testimoniales, como entrevistas a expertos en variabilidad climática (dimensión ambiental y socioeconómica), a funcionarios públicos centroamericanos (en lo que respecta a las políticas públicas), a miembros de Organizaciones Intergubernamentales (OIG's) y Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), en la región.

Particularmente, la indagación sobre el tema se realizó en Costa Rica, pero además, se complementó con la información obtenida en giras realizadas a Managua, Nicaragua a finales del año 2001, y a la Ciudad de Guatemala y Chiquimula, en Guatemala a inicios del 2004.

En Costa Rica, se contó con el apoyo documental y testimonial brindado por investigadores académicos, geofísicos, y oceanógrafos de la Universidad de Costa Rica y la Universidad Nacional; meteorólogos del Instituto Meteorológico Nacional, y coordinadores regionales de proyectos del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura y de la Organización Internacional para las Migraciones.

El objetivo fundamental de las giras fue el de establecer la existencia de estudios de caso concretos, para respaldar la operativización del tema de investigación. En el caso de la gira a Managua, se realizó una búsqueda exhaustiva en la prensa local sobre el impacto que la sequía del 2001 tuvo sobre poblaciones concretas del país, además se realizó una serie de

entrevistas a expertos de la oficina local del Programa Mundial de Alimentos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) relacionados con las operaciones de la emergencia suscitadas por tal fenómeno, al igual que a miembros de agrupaciones de ONG's preocupadas por dicha problemática. En cuanto a la gira realizada a Guatemala, en Chiquimula se realizó la búsqueda documental, al igual que se procedió a entrevistar a funcionarios locales gubernamentales y miembros de proyectos internacionales, vinculados con el tema de la seguridad alimentaria. Además, se realizó una observación de campo, especialmente en los municipios de Jocotán y Camotán, dos de lo más afectados por la sequía del 2001 y que por sus características, representan las características fundamentales del Corredor Centroamericano de la Sequía. En la Ciudad de Guatemala, además de establecer una búsqueda exhaustiva de información, también se consultó a funcionarios de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Nutrición (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y de las instituciones relacionadas con el monitoreo de los fenómenos naturales y emergencias por desastres.

Después de la recolección de la información, se construyó el enfoque teórico a partir de una adaptación de los planteamientos teóricos generales de la migración ambiental, para establecer la explicación de cómo ésta se puede presentar en el contexto centroamericano. La observación de campo realizada en escenarios como Chiquimula, Guatemala, fue fundamental para reafirmar las características identificadas por los documentos como definitorias de los espacios geográficos, comprendidos por el Corredor Centroamericano de la Sequía. Asimismo, se procedió a establecer el caso de estudio de Matagalpa, Nicaragua, con el objetivo de brindar una explicación más práctica de los fundamentos teóricos de la investigación. Por lo tanto, para la presentación de dicho caso, se aplicó el análisis sistémico de los factores contextuales y de la dinámica migratoria dada.

Otro elemento que se debe destacar es que, para el estudio propio del vínculo entre ambiente y migración en Centroamérica, se aplicó una metodología basada en la contrastación de los datos migratorios con los períodos coyunturales en los que se

presentaron eventos considerables de variabilidad climática, que provocaron un efecto negativo para las actividades esenciales de la región, para determinar si tales eventos climáticos indujeron los movimientos de población.

Para realizar la evaluación sobre la capacidad que las políticas públicas regionales existentes tienen en el manejo del tema de la migración ambiental inducida por variabilidad climática, se utilizó la técnica del análisis FODA (fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas). Finalmente, para establecer la propuesta de la política de migración ambiental, se realizó una interpretación de toda la información expuesta y analizada, retomando las principales argumentos y agregando algunos elementos necesarios que no se contemplan en las políticas existentes.

F. ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO

Para dar cumplimiento a los objetivos establecidos, este trabajo de investigación ha sido dividido en cinco capítulos y un apartado final sobre conclusiones y recomendaciones.

En el primer capítulo, “La migración ambiental y las políticas públicas regionales: construcción de un marco teórico”, se exponen los principales conceptos y dinámicas que sirven de referencia para estructurar una explicación teórica del problema de la investigación, ante la carencia del mismo. Por lo tanto, en este capítulo, se hace un recuento sobre el enfoque tradicional de la relación entre ambiente y migración, y se destaca particularmente el carácter novedoso que aporta la consideración de la dinámica de migración ambiental para el estudio de los fenómenos migratorios. Igualmente, se procura establecer el concepto de la vulnerabilidad socioambiental centroamericana, a partir de la consideración de las condiciones ambientales y socioeconómicas que incrementan el riesgo de las poblaciones que habitan el Istmo. De la misma forma, mediante una concepción básica de fenómenos de variabilidad climática como ENOS y las sequías, se pretende

definir su impacto específico y su contribución en el aumento de la vulnerabilidad socioambiental existente en la región.

También, en este capítulo se brinda la definición sobre lo que para los términos de la investigación se contempla como políticas públicas, específicamente ambientales y migratorias y fundamentalmente lo que concibe como gobernabilidad migratoria, con el fin de determinar un perfil de lo que podría denominarse una política de migración ambiental centroamericana.

El siguiente capítulo, “El Corredor Centroamericano de la Sequía: escenario de vulnerabilidad socioambiental a la variabilidad climática en la región”, pretende un acercamiento a la identificación del impacto que fenómenos de variabilidad climática como ENOS y las sequías han tenido para Centroamérica en años recientes. Además, se presenta la identificación de un escenario regional particularmente vulnerable a sufrir tales fenómenos, que es el Corredor Centroamericano de la Sequía. En este punto se destaca la importancia del reconocimiento de la existencia de tales espacios de vulnerabilidad socioambiental en la región.

El tercer capítulo, “Migración ambiental en el Corredor Centroamericano de la Sequía”, presenta la consideración de evidencias que determinan la existencia de un potencial migratorio por variabilidad climática en el Corredor Centroamericano de la Sequía. Tales evidencias han sido inferidas a partir de la identificación de los períodos en los que se han presentado fenómenos de variabilidad climática y su contrastación con los datos migratorios regionales de tales períodos, a pesar de las limitaciones metodológicas existentes. Como respaldo a este argumento, se toma el caso de estudio del departamento de Matagalpa, Nicaragua, como el más representativo del problema de investigación. En la explicación de este caso se establece cuales son los factores contextuales que propiciaron lo acontecido y se analiza la dinámica y tipología de la migración ambiental dada en Matagalpa .

definir su impacto específico y su contribución en el aumento de la vulnerabilidad socioambiental existente en la región.

También, en este capítulo se brinda la definición sobre lo que para los términos de la investigación se contempla como políticas públicas, específicamente ambientales y migratorias y fundamentalmente lo que concibe como gobernabilidad migratoria, con el fin de determinar un perfil de lo que podría denominarse una política de migración ambiental centroamericana.

El siguiente capítulo, “El Corredor Centroamericano de la Sequía: escenario de vulnerabilidad socioambiental a la variabilidad climática en la región”, pretende un acercamiento a la identificación del impacto que fenómenos de variabilidad climática como ENOS y las sequías han tenido para Centroamérica en años recientes. Además, se presenta la identificación de un escenario regional particularmente vulnerable a sufrir tales fenómenos, que es el Corredor Centroamericano de la Sequía. En este punto se destaca la importancia del reconocimiento de la existencia de tales espacios de vulnerabilidad socioambiental en la región.

El tercer capítulo, “Migración ambiental en el Corredor Centroamericano de la Sequía”, presenta la consideración de evidencias que determinan la existencia de un potencial migratorio por variabilidad climática en el Corredor Centroamericano de la Sequía. Tales evidencias han sido inferidas a partir de la identificación de los períodos en los que se han presentado fenómenos de variabilidad climática y su contrastación con los datos migratorios regionales de tales períodos, a pesar de las limitaciones metodológicas existentes. Como respaldo a este argumento, se toma el caso de estudio del departamento de Matagalpa, Nicaragua, como el más representativo del problema de investigación. En la explicación de este caso se establece cuales son los factores contextuales que propiciaron lo acontecido y se analiza la dinámica y tipología de la migración ambiental dada en Matagalpa .

El cuarto capítulo, “La gobernabilidad de la migración ambiental: un nuevo desafío para las políticas públicas regionales”, constituye el esfuerzo por establecer una evaluación sobre la capacidad que las políticas públicas regionales existentes tienen en el manejo del tema de la migración ambiental inducida por variabilidad climática. Para tal efecto, en este capítulo, se hace una retrospectiva de los principales elementos aportados por los convenios internacionales; y acuerdos y proyectos regionales, en la determinación de políticas públicas en materia ambiental y migratoria. Luego, se presenta un análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de éstas, para determinar los principales desafíos que plantea la ausencia de un marco de gobernabilidad migratoria, específicamente de migración ambiental.

En el quinto capítulo “Una propuesta de política pública sobre migración ambiental”, se determina la existencia de elementos tales como la definición, los principios, la visión y la misión, los objetivos, los componentes y las acciones a corto, mediano y largo plazo que se considera debería contemplar una política migratoria ambiental centroamericana, para un tratamiento más efectivo de este tema a futuro, dadas las condiciones de vulnerabilidad del Istmo, especialmente a los eventos de la variabilidad climática.

En el último apartado sobre “Conclusiones y recomendaciones”, se presenta un recuento de los principales elementos aportados por la investigación. Además, se establece algunos aspectos que se consideran interesantes para futuras investigaciones, así como recomendaciones metodológicas, como parte del esfuerzo por integrar una teoría de migración ambiental centroamericana.

En este punto, cabe destacar que no sólo se espera que este trabajo pueda ser el primer paso para investigaciones futuras en el ámbito regional, sino que se convierta en una herramienta útil de explicación para los tomadores de decisiones que tienen que proponer soluciones a las diversas problemáticas del entorno centroamericano.

CAPÍTULO I

LA MIGRACIÓN AMBIENTAL EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES: CONSTRUCCIÓN DE UN MARCO TEÓRICO

Debido a la inexistencia de un marco teórico específico para la investigación del tema propuesto, en el presente apartado teórico-conceptual, se ha procurado brindar una explicación sobre la relación entre migración ambiental y políticas públicas. Para tal efecto, se parte de la concepción y/o adaptación de términos y elementos fundamentales de otros cuerpos teóricos relacionados y su sistematización, brindándose así un enfoque más concreto del problema en cuestión.

Para la construcción de tal enfoque, en primer lugar, se parte del concepto tradicional de migración, destacando los aspectos básicos aportados por los nuevos enfoques teóricos que definen la existencia de una categoría específica de movilidad poblacional, la migración ambiental. Seguidamente, se define el término de vulnerabilidad socioambiental centroamericana y de qué forma ésta constituye un potencial para dicha movilidad. En tercer lugar, con la utilización del término variabilidad climática, se pretende destacar el peso que poseen los eventos climáticos en el aumento de las condiciones que hacen vulnerables a las poblaciones. Por lo tanto, en este punto, es posible determinar la existencia de una explicación sobre cómo la vulnerabilidad socioambiental a la variabilidad climática, puede inducir procesos de migración ambiental.

Posteriormente, se procura establecer un acercamiento comprensivo a la naturaleza de las políticas públicas regionales ambientales y migratorias, con el fin de definir el perfil de una política de migración ambiental, dentro de la comprensión de la necesidad de establecer y/o fortalecer criterios específicos de gobernabilidad migratoria en la región, ante los desafíos derivados del tratamiento de temáticas tan complejas.

A. LA MIGRACIÓN AMBIENTAL: UN APORTE FUNDAMENTAL PARA EL ESTUDIO DE LOS FENÓMENOS MIGRATORIOS

1. El enfoque tradicional de la relación entre ambiente y migración

Para iniciar el estudio del vínculo entre ambiente y migración, y propiamente de esta segunda variable, en primer lugar, debe establecerse una diferenciación básica en lo referente a las categorías de movimiento poblacional. Tal y como lo señala Kliot (2000), existen dos categorías de movilidad. La primera que es la circulación, se define como una gran variedad de movimientos, usualmente de corto término, de carácter repetitivo o cíclico, que tienen en común la falta de cualquier intención declarada de un cambio permanente de residencia. En este tipo de movimientos, se incluye el nomadismo, el peregrinaje, el turismo y los viajes diarios. Por ejemplo, también podría considerarse una circulación el caso de aquellas víctimas de desastres naturales, o causados por la acción humana, que circulan y cuando termina la calamidad, regresan a su lugar de origen a reconstruir sus hogares. La segunda, que es la migración, se concibe como el movimiento de un grupo humano, de una unidad administrativa hacia otra, que resulta en un cambio permanente de residencia.

En segundo lugar, de acuerdo a la definición anterior, los fenómenos migratorios poseen características muy interesantes, dado que involucra un cambio de carácter más sustancial que la circulación. De acuerdo al carácter del espacio en el que se desarrolla, la

migración puede ser interna (dentro de los límites de un Estado a nivel local, interdistrital, intra e interprovincial) o internacional (dada de un país a otro).

En este segundo tipo se distinguen cuatro opciones, las cuales están determinadas por las características de los estados de procedencia y destino, ya sean éstos industrializados (norte) o subdesarrollados o en vías de desarrollo (sur). Las opciones son: norte/norte, sur/sur, norte/sur y sur/norte. Esta última resulta ser una de las más elegidas y a la vez polémicas, ya que los países en desarrollo de Asia, África y América Latina son los más vulnerables a sufrir por causa de condiciones ambientales, y a su vez, los países del norte reúnen una serie de factores de atracción (*pull*) que los hacen países meta. Sin embargo, particularmente para la presente investigación, resulta de gran interés la opción sur/sur en vista de que situaciones dadas a lo interno de algunos países centroamericanos motiva su migración a los países vecinos en la región, evidentemente en vías de desarrollo.

Un elemento importante a considerar es que la migración puede ser selectiva y no selectiva. Selectiva cuando las características de edad, género y estatus socioeconómico determinan quiénes se mueven. No selectiva cuando comunidades enteras son forzadas a abandonar el lugar donde viven, sin establecer diferencias o particularidades que determinen quiénes deben migrar.

De forma general, se establece que los flujos migratorios son voluntarios o forzados, ya que se encuentran determinados por motivaciones que se explican a partir de ciertos elementos teóricos. Por ejemplo, de acuerdo a la teoría del equilibrio económico neoclásico, el nivel de desarrollo en varias regiones del globo determina la magnitud y la dirección de las corrientes migratorias. En este sentido Lonergan, establece que “los movimientos de población son una respuesta natural a las diferencias interregionales en las oportunidades sociales y económicas y las personas generalmente se mueven desde áreas con déficit de trabajo y capital hasta áreas ricas en trabajo y capital” (Lonergan, 1999: 7).

Una extensión de esta perspectiva es la conocida explicación basada en la combinación de factores de expulsión/atracción conocidos en la literatura anglosajona como *push and pull factors* causantes de la migración. En primer lugar, los factores *push* son aquellas condiciones existentes en el lugar de origen, que motivan a los individuos a huir. Por ejemplo, presiones demográficas, inestabilidad política, ausencia de oportunidades económicas, degradación ambiental. En segundo lugar, los factores *pull* son las cualidades del área de destino que pueden atraer a migrantes potenciales. Por ejemplo, ofertas y oportunidades de empleo, mejores provisiones médicas y sociales, tolerancia política y religiosa y seguridad ambiental.

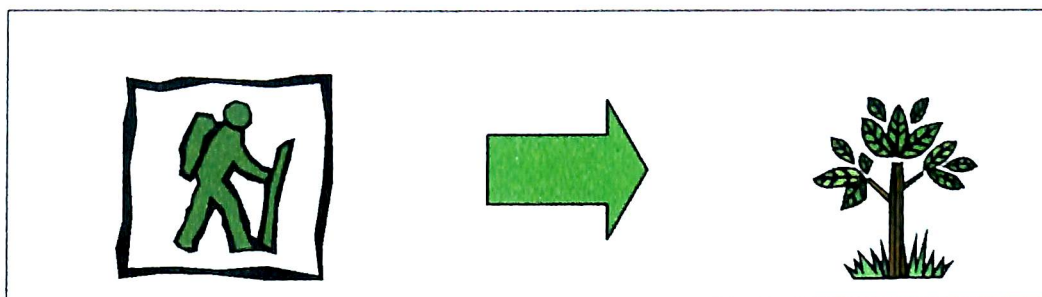
Otra explicación que se ha creado para determinar las causas de la migración es el análisis estructuralista, el cual establece que los movimientos de población son respuestas a las fuerzas estructurales que determinan la distribución desigual de oportunidades entre las regiones, particularmente las asociadas con la penetración irregular del capitalismo, que han creado desigualdades espaciales sustanciales.

2. La migración ambiental: un enfoque novedoso en el estudio de la relación entre ambiente y migración

Particularmente en lo concerniente al estudio de la relación entre ambiente y migración, cabe destacar que ésta ha sido articulada de forma tradicional desde la perspectiva de cómo la migración incide en el ambiente, es decir, la migración como la variable independiente y el ambiente como la dependiente. Por lo tanto, los principales análisis se han enfocado en el estudio de las consecuencias que la migración genera en el ambiente. (Véase Figura No. 2). Por ejemplo, Bilsborrow (2002) señala que la expansión de la frontera agrícola y la consecuente migración en la Amazonia Brasileña han producido gran cantidad de deforestación (Bilsborrow, 2002: 21).

Figura No. 2

Enfoque tradicional de la relación entre ambiente y migración



Fuente: Elaboración propia

No obstante, este enfoque tradicional de la relación ambiente-migración está sufriendo modificaciones sustanciales. De hecho, en la actualidad, las corrientes teóricas conciben los movimientos de población desde dimensiones novedosas. Esto por cuanto los estudios sobre tal fenómeno y específicamente su relación con el enfoque ambiental, se han incrementado desde un punto de vista cuantitativo y cualitativo. Cuantitativo porque el número de publicaciones, talleres y proyectos de investigación que involucran el tema de la migración ambiental, ha crecido significativamente. Cualitativo, debido a la mayor amplitud de las perspectivas desde las cuales se articula la investigación. En este sentido, la aplicación de elementos teórico-conceptuales para concebir la migración ambiental como una realidad en el caso de Centroamérica resulta muy original.

Por esta razón, cabe destacar que internacionalmente, la preocupación por explicar cuál es la vinculación existente entre ambiente y migración, tiene un desarrollo reciente, debido a que las investigaciones sobre esta materia se iniciaron hace poco más de una década, por lo que le aporta gran novedad a la explicación de los fenómenos migratorios. Fundamentalmente, este tema ha sido estudiado dentro del contexto de la seguridad ambiental y los principales aportes investigativos provienen de los círculos académicos y políticos anglosajones. En este sentido, la Organización del Tratado del Atlántico Norte, OTAN (1999) considera que los primeros esfuerzos en la comunidad académica y política para construir explicaciones sobre la relación entre ambiente y seguridad fueron iniciados

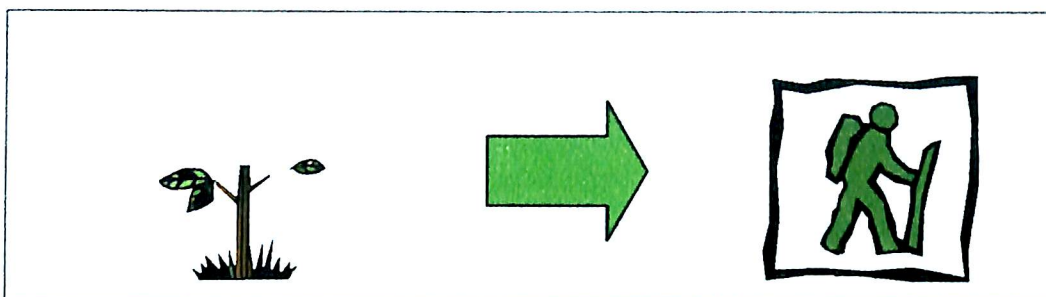
por Lester Brown, Richard Ullman, Jessica Matthews, Norman Myers, Robert Kaplan y El-Hinnawi, un importante teórico que realizó su aporte en el estudio sobre los refugiados ambientales.

Posteriormente, se han desarrollado importantes proyectos investigativos, entre los que se destacan: *The Project on Environment, Population and Security* (Thomas Homer-Dixon), *Environmental Conflict Project* (ENCOP, Thomas Spillman, Günter Baechler), proyectos del *International Peace Research Institute Oslo* (PRIO, Nils Peter Gleditsch), *Global Environmental Change and Human Security Project* (GESH, Steve Lonergan) e investigaciones realizadas por el Dutch National Research Programme on Global Air Pollution and Climate Change (Ierland, Klaasen, Nierop, Wusten). De igual forma, se ha dado una proliferación de talleres, debates y publicaciones sobre esta temática, que ha enriquecido considerablemente el contenido de la misma.

En forma general, puede establecerse que entre los principales aportes derivados de los proyectos citados (además del aporte de otros autores) se encuentra la consideración de la variable ambiental como uno de los nuevos temas internacionales, que se incluyen en la agenda ampliada de seguridad. Esta perspectiva se da a partir de la concepción estratégica que se hace del ambiente como un elemento potencial de conflicto. En este sentido, en primer lugar, debe rescatarse el hecho de que parte de la dificultad en determinar qué rol juega el ambiente como causa o contribuyente a los movimientos de población, es que los autores interpretan ambiente desde perspectivas muy amplias. Es decir, la literatura sobre ambiente y movimientos de población utiliza el término ambiente en un gran número de formas, entre las que se destacan estrés ambiental, degradación ambiental, escasez ambiental y cambio ambiental⁷.

⁷ El estrés ambiental comprende la escasez de los recursos naturales y la degradación cualitativa de los mismos. Degradación ambiental es un cambio ambiental hecho por el hombre que tiene un impacto negativo en la sociedad humana. Escasez ambiental se refiere a la reducción en la cantidad de los recursos. Cambio ambiental es la alteración de las condiciones de un espacio natural.

Figura No. 3

Enfoque novedoso de la relación entre ambiente y migración

Fuente: Elaboración propia

Sin embargo, existe un acuerdo general en cuanto a que el estrés ambiental afecta los movimientos de población, a menudo filtrados por contextos de pobreza y desigualdad. En este sentido, es que se genera un enfoque novedoso para explicar la relación dada entre ambiente y migración, contrario al tradicional y en el que se parte de que una situación ambiental, incide en la determinación de optar por la migración como mecanismo de respuesta ante un escenario adverso (Véase Figura No. 3).

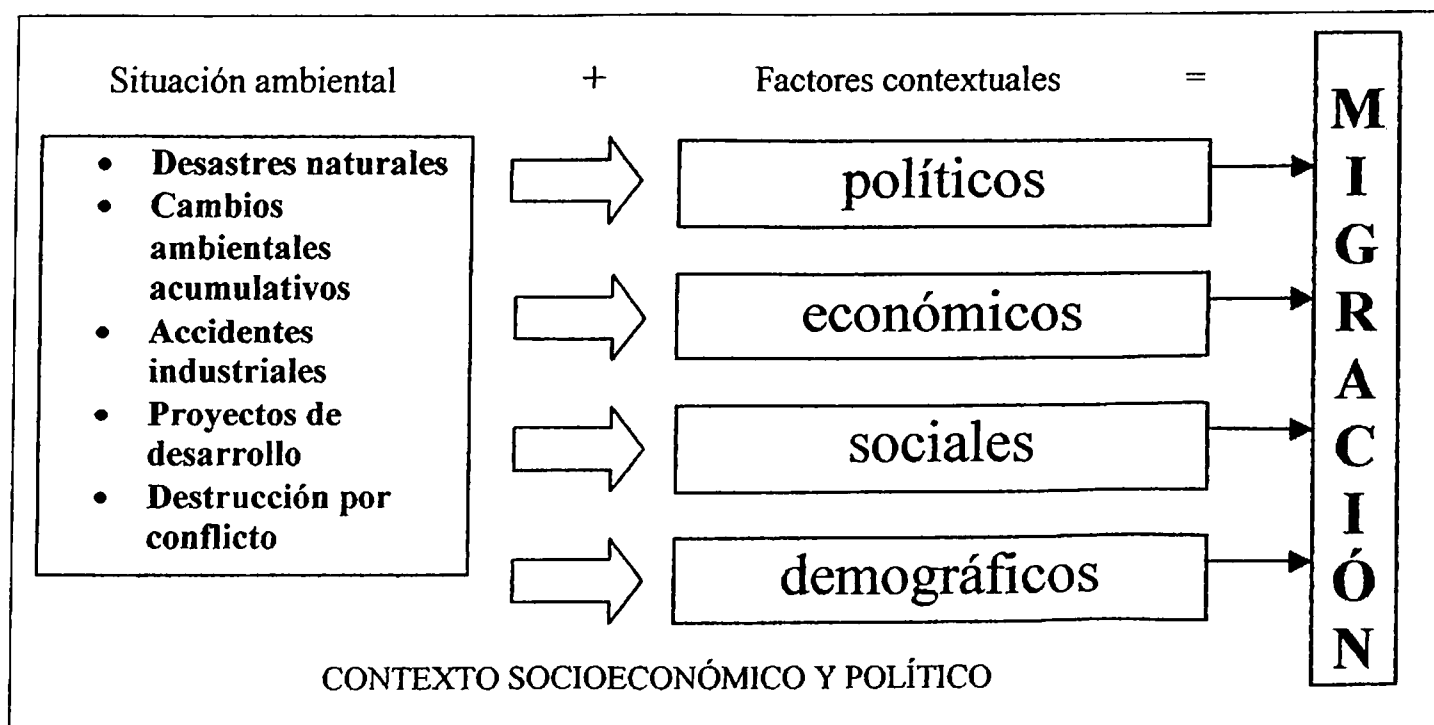
3. La dinámica de la migración ambiental

El término migrantes ambientales ha sido utilizado para describir a las personas que debido a razones ambientales tienen que abandonar sus lugares de residencia, ya sea por las condiciones imperantes en su lugar de origen o por factores presentes en el lugar de destino que favorecen esa migración. El rasgo principal de este término es que hace posible determinar que, la decisión de migrar es en cierta forma voluntaria. Aunque también en la migración ambiental pueden influir situaciones de movilización forzada, la diferencia principal con el concepto de desplazamiento radica en que la situación ambiental no es por sí misma la causa principal del movimiento, sino que las condiciones en los lugares de origen y de destino son las que promueven la migración.

Por lo tanto, para efectos de la presente investigación la migración ambiental se define como aquel movimiento de población inducido dentro o entre los Estados resultante de la interacción de una situación ambiental (proceso acumulativo o desastre) con los factores políticos, económicos, sociales y demográficos de un contexto específico.

Una vez establecida la base conceptual, es necesario enfocar los elementos explicativos sobre cómo se relacionan las variables ambiente y migración y articular un modelo sobre la dinámica del proceso de migración ambiental. En este sentido, cabe destacar que en el planteamiento de los motivos que inducen la migración ambiental se debe evitar recurrir a la explicación simplista y determinista de causa y efecto. Por lo tanto, resulta evidente que los factores ambientales tienen que ser tratados en un contexto y no aislados de éste (Véase Figura No. 4).

Figura No. 4
Multicausalidad de la migración ambiental



Fuente: Elaboración propia con base en OTAN (1999) y Lonergan (1999)

Por ejemplo, el proceso de cambio ambiental puede inducir a la migración, debido además, a factores económicos como la reducción del ingreso, factores de seguridad como el incremento del riesgo, y a factores políticos como la pobre actuación del Estado. Por eso, algunos analistas como Kritz (1990), Bilborrow (1991) y Hugo (1995) ven muy difícil el aislamiento del factor ambiental. Sin embargo, más que pensar en el aislamiento del factor ambiental, lo interesante es poder determinar el peso específico que la variable ambiental tiene en explicar los movimientos de población en ciertas regiones del mundo.

Igualmente, de forma más específica en lo que respecta a la relación ambiente-migración Lonergan (1999) determina que existen factores ambientales que influyen en la movilidad poblacional: desastres naturales (terremotos, sequías, huracanes, etc); cambios acumulados o de bajo impacto (la deforestación, la degradación del suelo o el calentamiento climático); accidentes industriales (el caso de Chernobyl); proyectos de desarrollo que crean un cambio permanente en el hábitat, obligando así a las personas a dejar sus hogares (construcción de represas) y el conflicto (la degradación ambiental puede ser considerada como causa y consecuencia del conflicto armado).

Este mismo autor, considera que en la actualidad hay un elevado potencial para grandes desplazamientos poblacionales, como resultado de una combinación del agotamiento de los recursos, de la destrucción del ambiente y del crecimiento demográfico, entre otros. Tal y como lo manifiesta Alfaro (2003)⁸ ahora, el ambiente físico está cambiando en formas que hacen que las poblaciones humanas sean más vulnerables a la presión ambiental. Con la aparición de la deforestación, el calentamiento global y otras amenazas ambientales, una nueva categoría de desplazados, entra a formar parte de la discusión. De hecho, autores como Lonergan (1999), consideran que el número de personas desplazadas por la degradación del ambiente resulta significativo. Sin embargo, debido a que los gobiernos no cuantifican oficialmente esta categoría migratoria poco convencional, resulta difícil establecer estimaciones concretas sobre dicho fenómeno.

⁸ Según entrevista realizada el 29 de mayo del 2003.

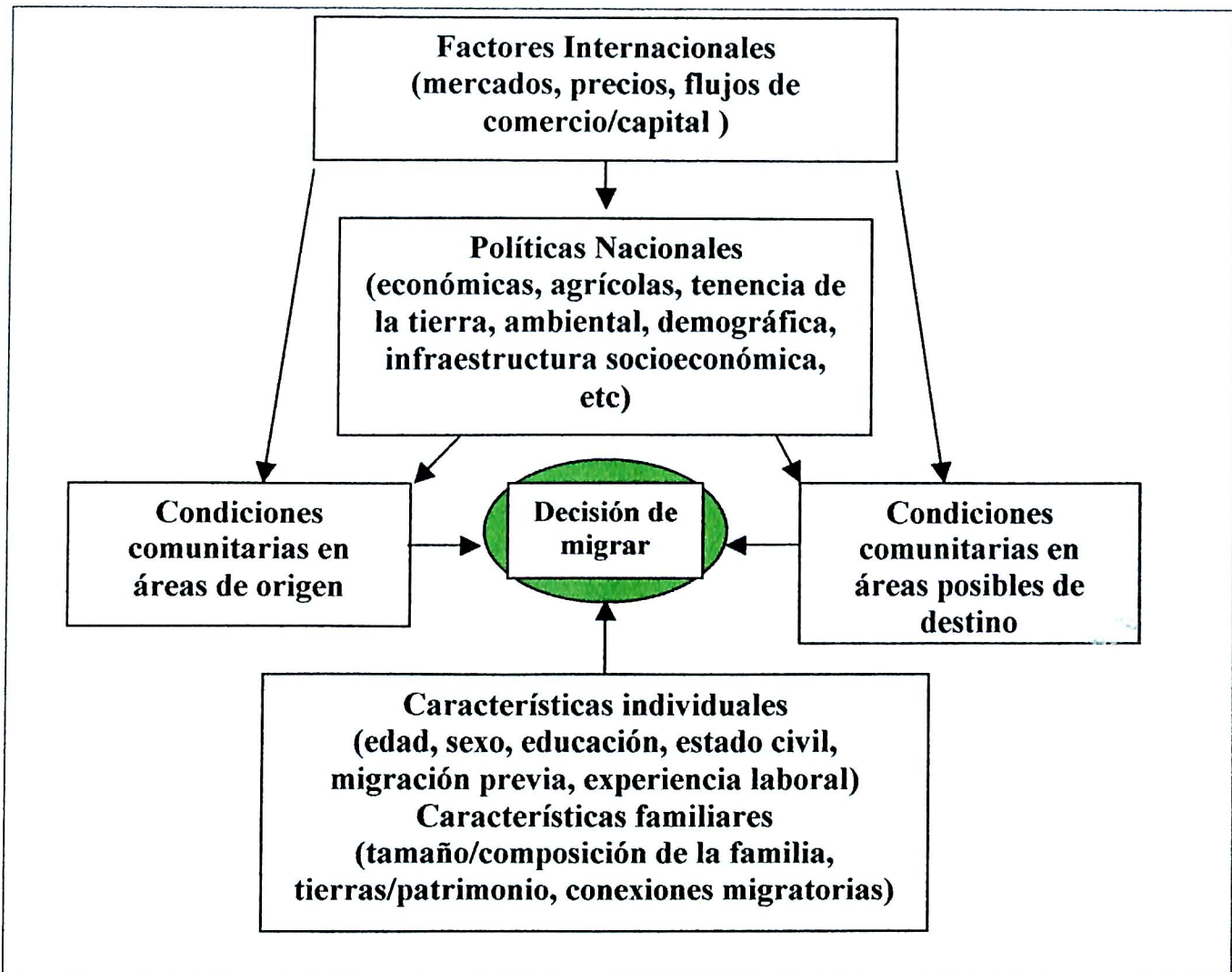
Otro elemento importante que destaca este autor es que, aunque parece que los individuos, las familias y las comunidades tienen una capacidad notable para adaptarse a condiciones cambiantes y desfavorables, también parece que la continua degradación ambiental y el agotamiento de los recursos naturales (que tienen implicaciones en el empobrecimiento en ciertas regiones) pone un fuerte agobio para esas respuestas de asimilación. En este sentido, el cambio del medio ambiente podría ser un factor impulsivo de gran alcance en el desplazamiento de la población en el futuro. El cambio ambiental y la migración imponen duras presiones en los individuos y en las comunidades y tienen el potencial de producir importantes trastornos económicos y sociales. Sin embargo, aún es difícil aislar las presiones ambientales de la red de relaciones sociales, económicas y políticas que conllevan a que una persona tome la decisión de migrar.

Para complementar el argumento de que la migración ambiental obedece a una compleja red multicausal, es necesario considerar el diagrama sobre lo Bilborrow denomina los determinantes de la migración (Véase Figura No. 5). De acuerdo con este autor, la investigación tradicional sobre la migración se ha enfocado en las características individuales que predisponen (o no) a las personas a migrar, tales como edad, sexo o nivel educativo. Sin embargo, esta visión se ha ampliado considerablemente desde que autores como Mincer, De Jong y Gardner enfocaron las migraciones como decisiones familiares, en tanto que también es realizada por familias, las cuales dejan que un miembro migre o que se trasladan junto con el migrante. A nivel personal, la migración se ve afectada por las características de la familia del migrante (potencial) en su lugar de origen (Bilborrow, 2002: 14).

En la Figura No. 5, Bilborrow determina que el *modus operandi* de los causantes de la migración está determinado por características: 1. Individuales (edad, sexo, educación, estado civil, experiencia laboral); 2. Familiares (tamaño de la familia y composición por edades/sexo/educación; cantidad de tierras y propiedades, ingreso familiar) y 3. Contextuales o comunitarias (locación de la comunidad y transporte y vínculos de comunicación con destinos posibles, oportunidades de empleo y niveles de salario, tierras y/o recursos

naturales, infraestructura, normas culturales, etc). Estos factores contextuales locales puede asimismo ser afectados por los niveles políticos nacionales y por factores internacionales.

Figura No. 5
La decisión de migrar



Fuente: Bilborrow, Richard. (2002) Migration, Population Change and the Rural Environment. En Environment, Change and Security Project Report Issue No. 2. Summer. The Woodrow Wilson Center.

De la explicación anterior, se debe rescatar que, en este contexto familiar y comunitario, los factores ambientales resultan relevantes en la generación de la migración, especialmente en las áreas rurales. En este sentido, los factores ambientales pueden operar también afectando las oportunidades de ingreso de los miembros de las familias (por

ejemplo, la cantidad y calidad de la tierra disponible) o sus efectos en las oportunidades económicas.

De esta forma, es que se puede explicar por qué los campesinos considerarían migrar. Por ejemplo, si en un área (A) se da un proceso de degradación del suelo, producto de un evento extremo, como una sequía, evidentemente se reducen las perspectivas agrícolas y en consecuencia la demanda del trabajo y los salarios en ese lugar. Además, si se da el caso de que otra zona particular (B) no fue afectada, habitantes de la comunidad del área (A) podrían considerar trasladarse a (B). Esta decisión se concretaría, además, si el lugar de posible destino se encuentra a relativa poca distancia o si existen condiciones que facilitarían el traslado.

En cuanto a los factores ambientales, Lonergan (1999) determina que el proceso de movilización poblacional puede ser caracterizado de tres formas, en función de la severidad de la crisis ambiental y de las oportunidades que estén disponibles para el migrante. Esta tipología considera que la migración ambiental puede ser:

a. Migración como supervivencia: El movimiento visto como medio para obtener una solución a las presiones ambientales;

b. Migración como recuperación: Los migrantes son capaces de utilizar su movimiento para recuperarse del problema, y consolidar su posición; y finalmente,

c. Migración como mejora: Una persona es capaz de utilizar el movimiento como medio para mejorar su posición y sus horizontes, en cuyo caso el retorno al lugar del origen puede ser menos probable que ocurra (Lonergan, 1999: 26).

En relación con los argumentos previamente expuestos, es posible identificar dos visiones de las consecuencias generadas a partir de la migración ambiental y que afectan a los individuos, a las familias y a las comunidades de origen y destino, así como a los migrantes y no migrantes. En primer lugar, se puede considerar que la migración resulta positiva en tanto puede significar la supervivencia, la recuperación o la mejora de una

población que se encontraba en un contexto adverso. Igualmente, las condiciones de vida de la población originaria del lugar de destino podrían mejorar, en tanto que un aumento poblacional podría significar mayores oportunidades de empleo o acceso a mejores salarios o servicios.

No obstante, en segundo lugar podría verse como un proceso negativo para la población que habita el lugar de destino al que se traslada ese flujo migratorio, en tanto la supervivencia, la recuperación o la mejora de la calidad de vida de los recién llegados podría ir en detrimento del nivel de vida de los habitantes originarios de ese lugar. Por ejemplo, entre los posibles impactos generados a partir de un proceso migratorio se encuentran los efectos negativos del crecimiento demográfico tales como el aumento de la densidad poblacional, cambios en la composición de la población (ya sea por decrecimiento de los niveles educativos o por alteración de la oferta y demanda laboral) y especialmente escasez y degradación ambiental (de forma particular en países en vías de desarrollo) por el aumento en el uso de los recursos disponibles lo que ocasiona deforestación, erosión, etc.

Complementando los argumentos anteriores, Bilborrow (2002) señala que la migración es un mecanismo útil para escapar a las presiones poblacionales, a escala local (migración interna), pero los fundamentos teóricos sobre los determinantes de la migración ambiental y sus consecuencias se aplican igualmente para la migración internacional. Por lo tanto y de vital interés para la presente investigación, es que los factores ambientales pueden contribuir a la migración internacional, especialmente si esta ocurre cerca de las fronteras y los inmigrantes internacionales pueden afectar también las condiciones ambientales de los lugares de destino.

B. CONSTRUYENDO UN CONCEPTO DE VULNERABILIDAD SOCIOAMBIENTAL CENTROAMERICANA

En relación con los argumentos anteriores, el estudio propuesto en la investigación, parte de la premisa fundamental, de que en la región existen grupos humanos particularmente vulnerables a fenómenos ambientales y a situaciones socioeconómicas, lo que les aporta un potencial considerable para la migración ambiental. Por lo tanto, resulta necesario determinar las bases explicativas sobre lo que se puede concebir como vulnerabilidad socioambiental, a partir del concepto mismo de vulnerabilidad.

En este sentido, Gallopín (2003) considera que una revisión de la literatura permite constatar que no hay consenso sobre el concepto mismo de vulnerabilidad. Sin embargo, en los términos más generales ésta se define como la propensión de un sistema a sufrir transformaciones significativas como consecuencia de su interacción con procesos externos o internos. Por transformación significativa se entiende un cambio de índole estructural o, al menos, relativamente permanente y profundo (...) El concepto de vulnerabilidad es aplicable a cualquier sistema que interactúa con su entorno, y en particular, a los sistemas humanos (una aldea, un grupo social), los sistemas naturales (un ecosistema boscoso), y los sistemas socio-ecológicos que incluyen componentes humanos y biofísicos.

Profundizando en el argumento sobre la vulnerabilidad en tanto propensión, Popper (1990) establece que debe considerarse que ésta no es una propiedad absoluta, sino relativa a un sistema en un contexto dado y frente a una clase determinada de cambios o amenazas. En otras palabras, un sistema puede ser vulnerable frente a ciertas perturbaciones, pero ser robusto frente a otras. Sin embargo, algunos sistemas pueden ser tan frágiles que exhiben vulnerabilidad frente a muchos tipos de perturbaciones, y en ese sentido, se les podría atribuir una vulnerabilidad genérica.

Gallopín (2003) determina que los conceptos centrales para la consideración de la vulnerabilidad son el de sensibilidad y capacidad de respuesta del sistema de interés (sistema objetivo, unidad expuesta, o sistema de referencia), la probabilidad de ocurrencia, tipo y magnitud/intensidad/velocidad (gradualidad) del evento disparador, la exposición del sistema al evento (externo o interno), las transformaciones o impactos sufridos por el sistema y su persistencia. Otro de los elementos fundamentales que destaca este autor, es considerar que la vulnerabilidad a menudo está relacionada con la historia de las perturbaciones a las que el sistema estuvo expuesto en el pasado (efectos acumulados).

Otro elemento a considerar para la construcción de un concepto de vulnerabilidad socioambiental centroamericana, es que Buch & Turcios (2003) conciben la vulnerabilidad como la incapacidad o debilidad intrínseca de un elemento determinado para absorber mediante el auto ajuste, los efectos de un determinado cambio de su ambiente, o sea su 'inflexibilidad' para adaptarse a ese cambio. Por lo tanto, ser vulnerable significa ser susceptible de sufrir daño y tener dificultad para recuperarse ante la presencia de un fenómeno natural peligroso.

Igualmente en el Segundo Informe Regional de Desarrollo Humano Sostenible (2003), se destaca que la vulnerabilidad tiene que ver con una serie de rasgos diferenciados de la sociedad, o subconjuntos de ella, que la predisponen a sufrir daños frente al impacto de un evento físico externo, y que dificultan su posterior recuperación. De esta forma, también se debe considerar que la vulnerabilidad se manifiesta de modo diferenciado en el territorio en relación con grupos humanos distintos.

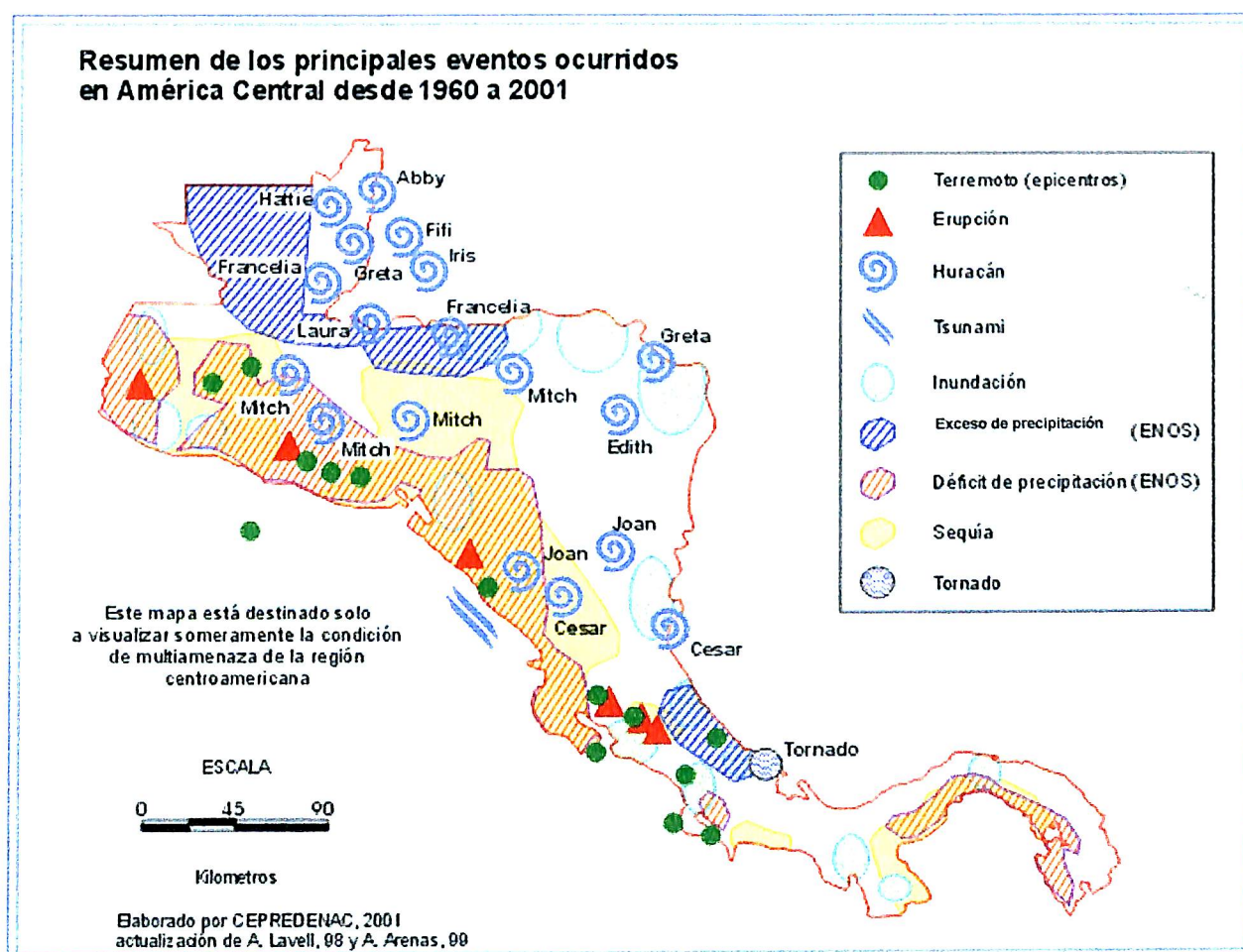
Considerando las características de la región, el entendimiento de lo que la vulnerabilidad representa para Centroamérica puede ser articulado desde dos puntos de vista: el ambiental y el socioeconómico.

1. La vulnerabilidad ambiental

La esencia de la vulnerabilidad ambiental centroamericana, se puede extraer de lo que manifiesta el Programa Mundial de Alimentos (2002) cuando se refiere a que la región se caracteriza como una pequeña franja de tierra ubicada entre dos océanos, situada sobre seis placas tectónicas con extensos pasos montañosos, numerosas cuencas hidrográficas y llanuras aluviales y costeras, que hacen de ella una de las regiones más propensas a desastres en el mundo, vulnerable a un amplio número de amenazas naturales.

Mapa No. 1

Condición de multiamenaza de la región centroamericana



Fuente: CEPREDENAC, 2001

Entre las principales amenazas naturales que enfrenta Centroamérica, se encuentran los huracanes, los deslizamientos, las erupciones volcánicas, la actividad sísmica y los eventos climáticos extremos, es decir, el Istmo posee una vulnerabilidad ambiental considerada de multiamenaza. En los últimos años huracanes como Abby, Fifi, Iris, Greta, Laura, Francelia, Hattie, Joan, César y fundamentalmente Mitch han tenido serios impactos a lo largo de la región (Véase Mapa No. 1).

Por lo tanto, esta condición hace que la región se encuentre expuesta a sufrir una serie de consecuencias negativas, en su entorno ambiental y socioeconómico, que redundan en la acumulación de mayor vulnerabilidad. En el plano ambiental, el medio físico, biótico y perceptual sufren graves presiones, como cambios en los recursos naturales, que inciden de forma negativa en la salud humana. En el aspecto socioeconómico, la pérdida de vidas humanas, así como los daños en la infraestructura, generan una disminución drástica en los niveles de capital. Por ejemplo, poblaciones que han sido afectadas por terremotos o huracanes, experimentan un debilitamiento de sus capacidades para afrontar situaciones de peligro, ya que la pérdida de infraestructura productiva y por lo tanto de capital, a futuro aumenta su vulnerabilidad frente a la presencia de eventos como inundaciones o sequías (Véase Cuadro No. 4 y No. 5).

Cuadro No. 4
Efectos de los fenómenos naturales de gran magnitud sobre
los medios físico, biótico y perceptual

Fenómeno	Efectos		
	Sobre el medio físico	Sobre el medio biológico	Sobre el medio perceptual
Erupciones volcánicas	<ul style="list-style-type: none"> *Contaminación del aire por los gases emitidos *Desvío de ríos, contaminación de playas y formación de nuevo contorno litoral. *Flujos de escombros y lodo a partir de nieve y hielo o por colapso estructural de una de las paredes del volcán. *Contaminación de cuerpos de agua. *Sismos y maremotos en las arenas cercanas 	<ul style="list-style-type: none"> *Daños en la salud de las personas por la energía liberada. Por cambios ambientales, como la contaminación del aire (molestias de mucosa, ojos, piel, sistema respiratorio) y del agua. *Pérdida de cubierta vegetal y daños a la fauna por incendios, avalanchas y lluvia ácida. *Pérdida de hábitat. Desequilibrio ecológico extensivo. 	<ul style="list-style-type: none"> *Cambios drásticos del paisaje (paisaje y yermo, desolado y pérdida de mosaico agrológico) con pérdida de atributos estéticos.
Terremotos	<ul style="list-style-type: none"> *Deslizamientos y derrumbes en montañas precipicios y acantilados costeros por efecto de la vibración. *Movimientos de masa en laderas con saturación hídrica; a su vez puede producir represamientos y cambios en los cursos de agua (que a su vez pueden generar nuevas avalanchas) *Elevación o subsidencia de terrenos *Daños ambientales por combustión de infraestructura de servicios básicos como agua, combustión de gas, hidrocarburos (derrames y combustión de hidrocarburos y productos químicos, incendios, explosiones, etc) 	<ul style="list-style-type: none"> *Daños en la salud de las personas por la energía liberada. Por cambios ambientales, como la contaminación del agua y del aire a causa de derrames e incendios *Daños localizados en la cubierta vegetal de las zonas afectadas por derrumbes y avalanchas. 	<ul style="list-style-type: none"> *Cambios en el paisaje por aparición de zonas de deslizamiento sin cubierta vegetal. *Cambios de mayor importancia y de carácter permanente como la aparición y desaparición de cuerpos de agua.
Maremotos	<ul style="list-style-type: none"> *Inundación de zona litoral *Intrusión de agua salada en cuerpos de agua superficiales y subterráneos *Contaminación de agua por derrames de productos químicos 	<ul style="list-style-type: none"> * Daños a la salud humana, por el impacto de la ola y por cambios ambientales como contaminación y salinización del agua. *Daños en flora y fauna costera por el impacto de la ola y por la anegación con agua salada. 	<ul style="list-style-type: none"> *Fuerte afectación al paisaje en zona litoral. *Posibles cambios de mayor importancia y de carácter permanente como la aparición y desaparición de cuerpos de agua.
Inundaciones (origen climatológico, oceánico u otro)	<ul style="list-style-type: none"> *Erosión, desestabilización de suelos y deslizamientos *Sedimentación y arrastre de detritos y escombros a terrenos y cuerpos de agua *Posibles represamientos y avalanchas posteriores *Contaminación por derrame de tanques de 	<ul style="list-style-type: none"> *Daños en la salud de las personas por la energía liberada. Por cambios ambientales, como la contaminación del agua. *Afectación de flora y fauna por la energía liberada, cambios físicos y 	<ul style="list-style-type: none"> *El arrastre de sedimentos y la obstrucción de drenajes naturales pueden provocar cambios de cuerpos de agua, incluso de carácter permanente y variaciones en la línea costera.

	<p>plantas de tratamiento de agua servida y colapso de sistemas de alcantarillado y de letrinas.</p> <p>*Contaminación por derrames de productos químicos</p>	<p>contaminación por productos químicos.</p> <p>*Pérdida de cubierta vegetal</p> <p>*Pérdida de hábitat</p>	
Movimientos de masa	<p>*Erosión desestabilización y pérdida de suelos, deslizamientos y derrumbes.</p> <p>*Sedimentación y arrastre de detritos y escombros a terrenos y cuerpos de agua</p> <p>*Posibles represamientos y avalanchas posteriores</p>	<p>*Daños a la salud humana principalmente por la energía liberada.</p> <p>*Deslizamiento de masas boscosas y destrucción de la cubierta vegetal.</p> <p>*Inclinación de árboles (en el caso de reptación)</p>	* Cambios drásticos del paisaje, generalmente de carácter localizado.
Huracanes y ciclones	<p>Erosión litoral, cambio de granulometría de playas y cambios barométricos por marejadas, turbidez</p> <p>*Cambio de accidentes geográficos</p> <p>Erosión, deslizamientos y avalanchas por causa de lluvias (Ver inundaciones)</p> <p>*Intrusión de agua salada en cuerpos de agua superficiales y subterráneos.</p>	<p>* Muerte y migración de animales</p> <p>*Fractura y caída de árboles por viento</p> <p>*Pérdida de vegetación costera (manglares) y patos marinos y daños físicos a arrecifes coralinos.</p>	*Cambios drásticos del paisaje por caída de vegetación y variación de línea costera *Inundaciones
Sequía	<p>*Desección y agrietamiento del suelo, aumento de susceptibilidad a erosión y degradación de suelos.</p> <p>*Disminución del caudal de agua superficial, baja del nivel freático, aumento de temperatura de los cuerpos de agua, pérdida de capacidad de dilución de contaminantes . Se puede producir salinización de pozos en zonas costeras por sobreexplotación</p> <p>*Desección de humedales</p>	<p>*Pérdida de cubierta vegetal por desecación y por incendios forestales asociados</p> <p>*Pérdida de biodiversidad por desecación de humedales (en muchas ocasiones son el hábitat de especies en peligro de extinción y forman parte de rutas de avifauna migratoria) e incendios forestales.</p> <p>*Otros desequilibrios ecológicos, por ejemplo muerte de polinizadores</p>	*Cambios drásticos en el paisaje por pérdida de vegetación.
Fenómeno ENOS	Ver inundaciones y sequías	<p>*La aparición o aumento de algunas enfermedades malaria, dengue otras, se asocia al ENOS.</p> <p>*Cambios en la estructura oceanográfica, inversión de surgencias, desaparición de fitoplancton, desplazamiento y muerte de ictiofauna, muerte de aves marinas y focas, daños sobre poblaciones coralinas.</p> <p>* Ver inundaciones y sequías</p>	* Ver inundaciones y sequías

Fuente: Manual para la evaluación del impacto socioeconómico y ambiental de los desastres, CEPAL 2003.

Cuadro No. 5
Efectos socioeconómicos de los desastres

- Un número variable de víctimas;
- Una disminución importante de la disponibilidad de viviendas e instalaciones de salud y enseñanza, con lo que se aumentan los déficits anteriores al desastre;
- Una disminución temporal de los ingresos de los estratos sociales menos favorecidos, y un incremento correspondiente de las tasas ya elevadas de subempleo y desempleo;
- Interrupciones temporales de los servicios de suministro de agua y saneamiento, electricidad, comunicaciones y transporte;
- Escasez temporal de alimentos y de materias primas para la producción agrícola e industrial;
- Independientemente de los daños recibidos, debe esperarse que las actividades que más rápido se recuperen sean las de pequeños comercios y los servicios personales;
- En cuanto a la pérdida del empleo a consecuencia del desastre, en países con estructuras predominantemente duales, la gravedad y duración de este problema en el sector moderno es mayor que en los sectores tradicionales; y en el sector industrial mayor que en la agricultura, comercio y servicios;
- En las fases de rehabilitación y reconstrucción, la estructura del empleo se modifica aumentando las actividades relacionadas con la construcción habitacional y de obras públicas;
- Normalmente debe esperarse una reducción en el volumen de exportaciones y un aumento en las importaciones;
- Igualmente, las finanzas públicas evolucionarán hacia una situación deficitaria ya que los aumentos en toda clase de gastos sociales, reasignaciones del gasto en el tiempo y mayores inversiones, irán acompañadas por lo general de menores recaudaciones de impuestos y de otros ingresos fiscales.

Fuente: Elaborado con base en Manual para la evaluación del impacto socioeconómico y ambiental de los desastres, CEPAL 2003.

De lo anterior, resulta evidente que la presencia recurrente de desastres naturales, genera graves consecuencias para la estabilidad y desarrollo regionales. En este sentido, un dato importante que se debe manejar, es el aportado por el Programa Mundial de Alimentos en cuanto a que los shocks recurrentes⁹ en el período 1997-2001 han afectado a más de 10.708.721 personas de las cuales 1.779.361 han recibido algún tipo de asistencia por parte del PMA, lo que significa que gran parte de la población centroamericana afectada por tales eventos, no ha recibido soporte, por lo que se puede deducir que su vulnerabilidad se incrementa ante la falta de apoyo (Véase Cuadro No. 6).

⁹ Eventos que con cierta frecuencia generan impactos no previstos.

Cuadro No. 6
Shocks recurrentes 1997-2001

Año	Evento	Población afectada	Respuesta del PMA	Número de personas asistidas
1997	ENOS (sequía, inundación)	387.000	EMOP 5949	323.000
1998	Huracán Mitch	6.702.400	EMOP 6079/PRRO 6089	2.894.181
1999	Inundaciones, deslizamientos	100.000	PRRO 6089	40.000
2000	Terremotos, inundaciones	26.096 15.000	PRRO 6089 PRRO 6089	2.000 9.000
2000-2001	Sequía	1.790.000	EMOP 6285/ EMOP 6286/PRRO 6089	380.000
2001	Terremotos Tormenta tropical Michelle Inundaciones	1.582.400 98.000 7.825	IRA/EMOP 10022 EMOP 6285 PRRO 6089	700.000 28.200 7.680

Fuente: World Food Programme. (2002) Standardized Food and Livelihood Assessment in Support of the Central American Regional Protracted Relief and Recovery Operation. Regional Bureau for Latin America and the Caribbean.

2. La vulnerabilidad socioeconómica

Existe un factor fundamental que agudiza la propensión a sufrir efectos negativos derivados de la vulnerabilidad ambiental. Dicho factor es la pobreza. De acuerdo a CEPREDENAC (2003), la región centroamericana, en su conjunto, concentra uno de los más altos niveles de pobreza relativa en el continente americano, situación agudizada a lo largo de los 80's por la crisis económica y los conflictos internos. Hacia finales de la década de los 80's, Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua contaban con niveles de pobreza absolutos que en todos los casos abarcaba a un 70% o más de sus habitantes. Estos niveles de pobreza, en condiciones de dependencia y falta de autonomía se reflejan en diversos tipos de vulnerabilidad a los desastres. Las condiciones físicas de la vivienda y la ubicación de múltiples comunidades en zonas de amenaza, por falta de opciones de acceso a tierras seguras generan una vulnerabilidad física / estructural y de localización de grandes proporciones.

Tal y como lo señala el Reporte de la Pobreza Rural preparado por el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola, citado en Blanco & Velásquez (2003) la mayor incidencia de pobreza rural en el mundo (y en consecuencia el mayor número de personas pobres) se concentra en unas cuantas zonas rurales del planeta y afecta a determinados grupos sociales.

Dicho informe, señala que entre los grupos más afectados por la pobreza se encuentran los campesinos que viven en zonas de agricultura estacional, pastores, pescadores artesanales, indígenas, refugiados y los hogares con jefatura femenina. Muchos de los grupos vulnerables señalados, habitan en ecosistemas de tierra seca. En la actualidad, debido a las variaciones climáticas, a la introducción de agroquímicos y a las modalidades que presentan los procesos que rigen las economías, en muchas de estas regiones se observan procesos de degradación ambiental, lo que ha ocasionado que estas personas estén expuestas a condiciones de exclusión y vulnerabilidad social cada vez mayores que ponen en riesgo no sólo el equilibrio y la biodiversidad de las tierras secas, sino también las condiciones de vida de millones de personas (Véase Cuadro No. 7)

En cuanto al caso particular de América Latina y más específicamente de Centroamérica, se identifica que las comunidades campesinas e indígenas dedicadas básicamente a la agricultura y a la cría de ganado, son las más vulnerables a la variabilidad climática.

Según el Informe sobre Desarrollo Humano 2002, en Guatemala el 57.9% de la población del país vive bajo el límite de pobreza de ingreso; en El Salvador el 48.3 %; en Honduras el 53%; en Nicaragua el 47.9 %¹⁰ y en Costa Rica, el 22% (Véase Cuadro No.8). De acuerdo al PNUD, los indicadores de pobreza se ven reflejados en mayor proporción en el área rural; y dentro del área rural, la población indígena es la más afectada.

¹⁰ Según Informe sobre Desarrollo Humano 2003.

Cuadro No. 7
Los pobres y las regiones en que habitan

Región	Campeños en zonas de agricultura estacional	Pequeños propietarios en zonas rurales	Grupos pastoriles	Pescadores artesanales	Trabajadores asalariados sin tierra	Grupos indígenas	Hogares con jefatura femenina	Refugiados
África Central Occidental		+						
África del Este y del Norte	+		+	+	+	+	+	+
África del Este y del Sudeste		+		+	+			
Asia y Pacífico		+	+	+	+	+	+	+
América Latina y El Caribe	+	+	+	+	+	+	+	+

Fuente: International Fund for Agricultural Development, IFAD. (2001) Rural Poverty Report, 2001. The Challenge of Ending Rural Poverty. Oxford University Press.

Como ya se ha establecido, el hecho de que en la población rural la pobreza sea mayor hace que los habitantes de dichas zonas enfrenten situaciones más difíciles. Por ejemplo, el PMA (2002) considera que hay cifras alarmantes sobre riesgo nutricional en el Istmo. De acuerdo a este organismo, las tasas de malnutrición crónica en la región promedian entre un 23 y 48 %, siendo los niños un segmento importante.

Cuadro No. 8
Indicadores socioeconómicos de los Estados Centroamericanos

Indicadores económicos	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
Ranking Índice Desarrollo Humano 2003 ^a	119	105	115	121	42
PIB per cápita ^a	4.400	5.260	2.830	2.450	9.460
Porcentaje de la población viviendo bajo la línea de la pobreza (US\$1 diario)	57.9	48.3	53	47.9 ^a	22
Esperanza de vida al nacer ^a	65,3	70,4	68,8	69,1	77,9

Fuente: Reporte de Desarrollo Humano 2003^a
Reporte de Desarrollo Humano 2002.

Por lo tanto, un rasgo característico de la vulnerabilidad socioambiental de las poblaciones en las zonas rurales centroamericanas es la exposición a la malnutrición, especialmente de menores de edad (Véase Cuadro No. 9).

De hecho, estudios recientes demuestran que la malnutrición aguda es más alta entre las personas marginadas que viven en las áreas propensas a la sequía con acceso pobre al agua, siendo éstas las áreas más propensas a las crisis nutricionales resultantes de los shocks económicos. De la misma forma, los episodios graves de inseguridad alimentaria en la región, han estado asociados a períodos coyunturales de la caída de los precios del café, debido a la gran dependencia de campesinos hacia la actividad cafetalera. El cierre de fincas y el consecuente desempleo, se convierten en un factor reductor para la capacidad de adquisición de alimentos, por lo que las familias afectadas no pueden satisfacer sus necesidades alimenticias.

Cuadro No. 9
Prevalencia de la malnutrición entre niños menores de cinco años de edad en Centroamérica

Porcentaje de	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua
Malnutrición aguda	2.5	1.5	1.4	2.0
Malnutrición en áreas afectadas por la sequía	3.2	2.5	5.9	3.3
Malnutrición crónica	48	23	38	33

Fuente: World Food Programme. (2002) Standardized Food and Livelihood Assessment in Support of the Central American Regional Protracted Relief and Recovery Operation. Regional Bureau for Latin America and the Caribbean.

Nota: No habían datos sobre Costa Rica y Panamá.

Un argumento fundamental que se debe destacar es que, a pesar de los orígenes diversos de los fenómenos físicos que se clasifican como amenazas, toda amenaza se construye socialmente, ya que la vulnerabilidad en su totalidad es el resultado de una

dinámica de factores que interactúan entre sí de manera compleja, entre ellos es importante mencionar la falta de planificación, la ausencia de políticas a largo plazo, la debilidad institucional, la intensificación del uso del suelo, el aprovechamiento descontrolado de los recursos naturales, el incremento acelerado de la población y la presencia de condiciones socioeconómicas desfavorables.

De acuerdo con el Segundo Informe del Estado de la Región (2003), las condiciones que tipifican la vulnerabilidad a desastres en la región son:

a. Una alta concentración de población pobre en zonas marginales y ambientalmente inseguras en las ciudades y en el campo, sin posibilidades de construir viviendas adecuadas o desarrollar la capacidad de amortiguamiento económico para enfrentar las consecuencias de eventos extremos;

b. La inestabilidad de muchos ecosistemas y su poca resistencia frente a extremos naturales, lo cual ha convertido recursos en amenazas y,

c. La migración, tanto nacional como internacional, y la exposición de muchos migrantes pobres a condiciones ambientales inseguras. Estas condiciones de vulnerabilidad que se expresan como realidades cotidianas son, de hecho, resultado de los procesos económicos promovidos por los modelos de desarrollo impulsados históricamente y sus consecuencias sobre el patrimonio natural. En atención a estas consideraciones, es importante acompañar los análisis de los impactos de desastres con otros que sirvan para esclarecer las pérdidas sufridas, así como sus causas - en lo que se refiere a la construcción de condiciones de vulnerabilidad y riesgo- y su particular distribución social y territorial.

Este argumento es reforzado por CEPREDENAC (2004), al señalar que: “Los desastres ocurren cuando factores externos de tipo físico afectan a una población vulnerable. Las condiciones de carácter socioeconómico de esa población, son, en la mayoría de los casos, el factor determinante en la magnitud de los desastres y no tanto el

fenómeno natural en sí. Por ejemplo en 1971, un terremoto de 6.6, en la escala de Richter azotó San Francisco, California, habiendo un total de 65 muertos, un año más tarde un sismo de 6.2 en la misma escala mato a 11,000 personas en Nicaragua.” De la misma forma, el Informe del Estado de la Región (1999) establece que: “Centroamérica es un territorio vulnerable con sociedades frágiles” (Sitio web de CEPREDENAC).

De acuerdo a los párrafos precedentes, es posible establecer que existe un ciclo de vulnerabilidad socioambiental centroamericana, caracterizado por la predisposición a sufrir efectos negativos por anomalías en las condiciones ambientales. Las características del espacio físico en el que se desarrollan las poblaciones centroamericanas (ubicación geográfica y clima, perfiles topográficos y recursos naturales) en conjunto con aspectos sociales, definen un perfil de grupos vulnerables: (vulnerabilidad socioambiental). Por lo tanto, una premisa de la que se parte es que la vulnerabilidad ambiental y la socioeconómica interactúan y se retroalimentan en un ciclo.

Sin embargo, pese a que gran parte de la población se ve afectada, otra premisa es que poseen un impacto diferenciado para los distintos grupos sociales, a nivel intra e internacional. En este sentido, Kliot (2000) establece que para analizar el alcance del término vulnerabilidad socioambiental y su impacto diferenciado, es necesario recurrir a los conceptos de dependencia, discriminación, elasticidad y criticalidad.

En términos resumidos, la dependencia es el grado de necesidad que reviste un recurso para una población o para un grupo, en tanto en que resulta indispensable para su sobrevivencia. La discriminación, consiste en el fenómeno en el que distintos actores- basados en su posición internacional o en su identidad social, étnica, lingüística, religiosa o regional- experimentan desigualdad en el acceso de los recursos. La elasticidad, se concibe como la capacidad que tienen los individuos y los grupos sociales para adaptarse al cambio ambiental. Y la criticalidad, constituye aquellas situaciones en las cuales, la extensión o porcentaje de la degradación ambiental impide el funcionamiento apropiado de los sistemas

ecológicos que garantizan el bienestar humano y/o la capacidad de adaptación para responder frente a tales situaciones.

Además, se debe considerar que los desastres no sólo afectan a la comunidad o país donde ocurren, sino que también tienen consecuencias en países vecinos o más distantes, tanto a través de movimientos migratorios inesperados, transmisión de enfermedades, reducción de intercambios comerciales, así como a través de alteraciones ambientales que se extienden más allá de las fronteras de los países.

C. LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA

Como ya se ha mencionado, la región posee gran vulnerabilidad socioambiental. En este sentido, se debe destacar que la variabilidad climática representa una de las mayores amenazas para la estabilidad regional. Esta se define como las variaciones intra e interestacionales de largo termino del promedio de los parámetros climáticos¹¹.

De acuerdo con Brenes (2003) hay dos razones que explican porque estas variaciones afectan al Istmo centroamericano de manera recurrente, sin una periodicidad definida, de forma intensa y compleja. Primero, por anomalías climáticas originadas por las condiciones locales, específicamente la ubicación de este territorio al situarse entre dos océanos hace que el mismo se encuentre bajo la influencia de los vientos alisios¹².

Por lo tanto, la interacción entre estos vientos y la cadena montañosa que recorre el Istmo, define dos patrones principales de precipitación: la estación unimodal del Atlántico y la estación bimodal del Pacífico.¹³ Además, como lo manifiesta Stolz (2003)¹⁴ el Istmo

¹¹ De acuerdo al Comité Regional de Recursos Hidráulicos.

¹² Vientos regulares, constantes y secos que proceden de las altas esferas subtropicales. Su dirección es NE en el hemisferio Norte y SE en el hemisferio Sur. Diccionario Océano Uno (1996).

¹³ En el sistema bimodal del Pacífico, la estación lluviosa se extiende desde Mayo a Noviembre. Las lluvias inician usualmente en mayo y un corto período seco ocurre entre julio y agosto. Esta distribución de la lluvia

se localiza en un área de carácter tropical, en el cual la dinámica de los factores responsables de su clima es muy cambiante. En el clima regional también influye la relación entre los patrones de precipitación y las anomalías (desviación con respecto a lo normal) de la temperatura de la superficie del mar en el Pacífico nororiental, el Mar Caribe y el Océano Atlántico,

Segundo, adicionalmente la región está expuesta a fenómenos climáticos de alcance global, como son el fenómeno ENOS, Oscilación Sur con sus dos fases bien definidas, el desplazamiento latitudinal de la Zona de Convergencia Intertropical asociada a ellas y las fluctuaciones interanuales e inter-decadales en la actividad de depresiones tropicales y huracanes que amenazan la Cuenca del Caribe. Para efectos de la investigación, se hace énfasis en el fenómeno de ENOS y la presencia de sequías en la región.

1. El fenómeno ENOS, Oscilación Sur¹⁵

Según el Informe GEO 2000 del PNUMA sobre las perspectivas mundiales del ambiente, este es un tema de interés internacional, ya que la inusual frecuencia y duración de los efectos de ENOS se considera como “uno de los síntomas más importantes del proceso de cambio climático global” (PNUMA, 2000: p. 56). Este fenómeno consiste

define la estación agrícola-con dos periodos de siembra, el primero desde abril hasta mayo y el segundo inicia antes del corto período en agosto. Este patrón caracteriza al Corredor de la Sequía.

¹⁴ Según entrevista realizada el 27 de mayo del 2003.

¹⁵ “Siglos atrás, los pescadores describieron la aparición de aguas superficiales relativamente más cálidas que lo normal frente a las costas del norte del Perú y dieron a ese fenómeno el nombre de Corriente del Niño, debido a que ocurrió hacia fines de diciembre, cerca de la Navidad (nacimiento del Niño Jesús). Posteriormente, esta alteración en la superficie del mar, que persistía por varios meses, fue asociada con la disminución en la pesca de la anchoveta (recurso vital para la economía peruana) y con cambios en la caída de lluvia, y por ende en la flora y fauna del país. Hacia 1920 sir Gilbert Walker observó una variación pendular en la presión barométrica sobre el Pacífico meridional: cuando había alta presión en el Pacífico occidental, era baja en el Pacífico oriental, y viceversa. Esto originaba cambios notables en la dirección y velocidad de los vientos sobre la superficie marina. Por la alternancia observada, Walker dio a este fenómeno Oscilación del Sur. Años después a medida que otros científicos iban comprendiendo mejor la circulación de los vientos y el régimen de temperaturas marítimas en esa región, pudieron vincular las oscilaciones de la presión que había identificado Walker con la corriente marítima periódica, fuerte y cálida, que se desplaza a lo largo de las costas de Ecuador y Perú. Se estableció entonces una relación entre los dos fenómenos, el oceánico, la Corriente de ENOS, y el atmosférico, la Oscilación (del) Sur; se explica así la denominación actual del fenómeno en su conjunto, ENOS, Oscilación Sur (ENOS)” (OPS, 2000: 17).

básicamente en el calentamiento de las aguas del Pacífico Oriental cerca del paralelo del Ecuador y cuyo efecto se extiende por todo el mundo. Sin embargo, Brenes (2003) determina que actualmente el término ENOS, ya no sólo describe aquella corriente cálida estacional frente a Perú. ENOS es el resultado de la interacción de dos fenómenos: el oceánico, la corriente ENOS (originada por las variaciones de la temperatura superficial del mar), y el atmosférico, la llamada Oscilación Sur (debida a cambios en la presión atmosférica y en la intensidad de los vientos alisios). Estos eventos explican la denominación actual del fenómeno: ENOS, Oscilación Sur (ENOS).¹⁶

De forma general la OPS (2000) explica el proceso de desarrollo de este fenómeno: “Durante ENOS, el aumento resultante de las temperaturas marinas calienta y humedece la atmósfera, alterando la convección de modo que las zonas de convergencia y las lluvias asociadas se desplazan a otros lugares originando a su vez perturbaciones en la circulación atmosférica. Los cambios en la localización de las lluvias regulares de los trópicos y el calor latente liberado, alteran considerablemente las pautas habituales de calentamiento de la atmósfera. (...) Durante ENOS la presión atmosférica es más alta de lo normal sobre Australia, Indonesia, el Sudeste Asiático y las Filipinas, y el fenómeno se manifiesta por la sequedad, que puede llegar a convertirse en verdadera sequía. La sequedad prevalece también sobre las Islas Hawai y la América Central y se extiende hasta Colombia y el nordeste de Brasil. Por el contrario caen lluvias excesivas sobre el Pacífico Occidental y Central y sobre la costa oeste de América del Sur, y aún sobre Paraguay, parte de Argentina y Uruguay, y también en el invierno, sobre parte de los tradicionales estados sureños norteamericanos.”

El fenómeno ocurre cada tres a cinco años y tiene una duración entre seis y dieciocho meses. Un argumento interesante es que, de acuerdo con Brenes (2003), entre Niños fuertes o muy fuertes ha habido siempre una separación de 7 años, muy raramente ese lapso ha sido de 4 o 5 años. Además, las interrupciones más prolongadas entre eventos

¹⁶ El fenómeno conocido como la Niña también es una etapa del ENOS. El Niño es la etapa cálida del fenómeno y La Niña corresponde a la fría.

extremos fueron entre 14 y 20 años. En promedio, después de 10 años de un Niño fuerte o muy fuerte hizo aparición otro de igual intensidad. Para las administraciones de los diferentes sectores de la economía, esta información podría resultar útil. De todas maneras, estadísticamente hablando es poco probable que a un Niño fuerte le siga otro de igual magnitud. Lo que si es muy probable que suceda, es que después de 3 o 4 años de haber tenido un Niño fuerte se produzca un Niño de poca intensidad (Véase Cuadro No. 10).

Cuadro No. 10
Niveles de intensidad del fenómeno ENOS

Cuadro 1
Calificación de ENOS en los últimos 430 años⁴

<u>ENOS</u>	<u>Fuerte</u>	<u>Muy fuerte</u>
1567-68	X	
1630-31	X	
1641	X	
1650	X	
1661		X
1694-95		X
1715-16	X	
1782-84		X
1790-93		X
1802-04	X	
1827-28	X	
1823-33	X	
1844-46		X
1864	X	
1867-79	X	
1876-78		X
1899-1900		X
1901-02	X	
1913-15	X	
1918-20	X	
1940-41		X
1972-73	X	
1982-83		X
1986-88	X	
1997-98		X

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. (2000) Crónicas de Desastres No. 8: Fenómeno El Niño 1997-1998. Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Coordinación del Socorro en Casos de Desastre, Washington. D.C.

En relación con lo anterior, cabe destacar que los eventos del ENOS pueden tener diferentes niveles de intensidad, desde los más débiles hasta los más fuertes, dependiendo del nivel de temperatura de la superficie del océano, por cuanto tiempo se mantenga sobre el promedio, cuánta superficie del océano cubre y que tan profunda se encuentra el agua cálida. Además, de acuerdo a la OPS (2000) la intensidad de un fenómeno ENOS depende de la magnitud de las anomalías y del área de influencia. Esta intensidad, aunque significativa, es diferente de la magnitud del efecto climático y del impacto que produce el fenómeno en las actividades humanas. El primero depende de la época del año en que se presenta, y su impacto socioeconómico está más relacionado con la vulnerabilidad de las distintas regiones afectadas y de los sectores de la actividad humana en esos lugares, zonas, países o regiones. Por lo tanto, el impacto del ENOS alrededor del globo puede variar.

2. La Niña

De acuerdo con Brenes (2003), el término La Niña aparece en la literatura científica en la década de los ochenta, cuando los oceanógrafos empezaron a utilizarlo para referirse a un período frío, en contraposición al período cálido de ENOS. Este término se utiliza para caracterizar un enfriamiento más allá de lo normal de la superficie del mar en las partes central y oriental del Océano Pacífico Tropical, de modo que el escenario donde se produce y desarrolla es básicamente el mismo de ENOS.

Aunque las condiciones de La Niña pueden prolongarse durante dos años, lo más frecuente es que dicho enfriamiento se extienda entre 9 y 12 meses. Tal vez se podría entender mejor a La Niña, si se analizan las diferencias que existen entre ella y ENOS. Como se comentó en los párrafos precedentes, ENOS y La Niña son las fases extremas del ciclo climático que ocurre naturalmente y que se conoce como ENOS/Oscilación del Sur (ENOS). Ambos términos se refieren a cambios que ocurren en gran escala, en la temperatura superficial a lo largo de todo el Pacífico Tropical.

Las fases del último ENOS (ENOS 97-98 y La Niña 1998-2000) han sido las más intensas registradas hasta el día de hoy. De la misma manera que durante ENOS aparecen alteraciones atmosféricas severas sobre la región centroamericana (sequías prolongadas y aumento de huracanes en el Pacífico), cuando La Niña hace su aparición, también se observan cambios significativos en los regímenes de precipitación y en la actividad ciclónica. Básicamente y de forma muy general, aumentan las precipitaciones sobre el Istmo y también el número de huracanes en el Mar Caribe es mayor. Los pronósticos climatológicos hechos por los Institutos Meteorológicos Nacionales y Organismos Internacionales apuntan en dicha dirección. Los estragos producidos por la intensidad de los huracanes en la pasada Niña (1998-2001) aún están presentes en la memoria de los centroamericanos.

No existe ningún documento que cuantifique de una manera detallada los daños que puede experimentar Centroamérica ante la presencia de La Niña. Se sabe que hay un aumento de las inundaciones asociadas no sólo a inviernos más fuertes, sino también al desarrollo de intensos huracanes. Sin embargo, Brenes (2003) destaca que llama a la reflexión el hecho de que si bien es cierto que el último Niño (97-98) dejó pérdidas cercanas a los US\$1000 millones durante su desarrollo (alrededor de 18 meses), el paso del huracán Mitch por cuatro naciones de América Central asociado a la pasada Niña, dejó en poco más de 10 días pérdidas superiores a los US\$6000 millones, sin contar que el número de víctimas que entre muertos y desaparecidos superó con creces las 15.000 (Brenes, 2003: 41). Sin embargo, para efectos de la investigación, se utilizará como referencia el ENOS y específicamente su fase cálida.

3. La sequía

Para los términos de la presente investigación, de acuerdo con la CEPAL la sequía se define como un período de condiciones atmosféricas secas anormalmente prolongadas que causan un serio equilibrio hidrológico. Este fenómeno es usualmente estimado por los

modelos de balance hídrico (FAO y otros) que combinan precipitación, evapotranspiración y requerimientos de agua para la siembra. Cabe destacar que a pesar de que la sequía es un evento recurrente que afecta a la región y que está íntimamente relacionado con las variaciones climáticas globales (en particular con los efectos del fenómeno ENOS), no obstante, la región también se ve afectada con escasez de precipitación pluvial en los años en que tal fenómeno se ausenta, por ejemplo, lo sucedido con la reciente sequía del año 2001.

De acuerdo con Ramírez & Brenes (2002) la sequía es un fenómeno complejo, con frecuencia su severidad se expresa en términos de sus impactos sociales y económicos, esto a pesar de que la naturaleza precisa de estos impactos es difícil de cuantificar. Si bien las acciones de preparación y mitigación para enfrentar la sequía dependen de los sistemas sociales y económicos, la estimación de la vulnerabilidad tiene como base la evaluación de la magnitud y duración del déficit de precipitación.

De acuerdo con Blanco & Velásquez (2003), es necesario distinguir las diferentes características que presentan las sequías, por lo que se ha establecido la siguiente tipología:

-Sequías meteorológicas: Las sequías son fenómenos meteorológicos que ocurren cuando el nivel de precipitación está por debajo del promedio total a lo largo de un período definido de tiempo.

-Sequías hidrológicas: Se caracterizan por una disminución en los flujos de los cursos de agua y una baja natural del nivel del agua superficial en comparación con su nivel normal.

-Sequías edáficas: Situaciones en las que se observa una disminución de la capacidad de los suelos para infiltrar agua, lo que acentúa el carácter de aridez de los mismos y las características del paisaje. Pueden ser el resultado de una prolongada sequía meteorológica, pero dependen también de los usos del suelo. Donde ocurren estas sequías se presentan

mecanismos de degradación que producen que la vegetación de las regiones afectadas sufra un déficit severo de humedad y oxígeno y de semillas en grano, incapaces de penetrar en las capas superiores endurecidas de los suelos, secas y expuestas a la erosión causada por los vientos.

-Sequías agrícolas: Se definen en relación con los requerimientos de agua necesarios para el desarrollo de las actividades agropecuarias. Este tipo de sequía se establece en base a las necesidades para el desarrollo de las actividades humanas y consiste en un déficit de agua en el terreno durante las etapas de crecimiento de las cosechas. Esto a su vez ocasiona un desequilibrio en la economía agrícola de las regiones.

En términos generales, Blanco & Velásquez (2003) establecen que las sequías son comunes en los climas secos. Su duración puede ser de unos cuantos meses o varios años consecutivos. La frecuencia de las sequías y la variabilidad espacial y temporal de las lluvias se incrementa en la medida en que el clima se hace más seco. Las sequías son eventos severos por lo que se pueden considerar como desastres debido a sus efectos socioambientales. Estos impactos alteran el equilibrio entre los factores ecológicos, sociales y culturales y provocan crisis en los sistemas de producción y reproducción social, fuertes caídas en la producción alimentaria e incluso, conflictos sociales.

Las sequías son consecuencia de dos situaciones. Primero, por la naturaleza climática de estos eventos, de acuerdo con la cual durante un período de tiempo determinado, la precipitación es considerablemente inferior a la media. Segundo, debido a las condiciones hidrológicas de las áreas afectadas por la ausencia de lluvia que señala que, durante un período de tiempo dado, la afluencia de agua se encuentra por debajo de la media. Pero no sólo deben ser medidas en términos cuantitativos, sino que es necesario considerar el grado de severidad causado por la falta de lluvias, así como la extensión y naturaleza de sus consecuencias.

Para determinar el impacto de las sequías es necesario considerar los siguientes factores:

1. La duración de la época de lluvias.
2. El momento en el que se inicia la época de lluvias.
3. La duración de la estación seca.
4. La severidad del déficit de precipitación pluvial.

El déficit de lluvias, junto con la escasez de agua superficial y el estrés hídrico, son los problemas más frecuentemente asociados con episodios de sequía.

D. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES Y MIGRATORIAS

1. Políticas públicas regionales de ambiente, emergencia y migración

Para efectos de la investigación, se concibe a las políticas públicas como mecanismos a través de los cuáles los gobiernos desarrollan programas y asignan recursos para mejorar las condiciones de vida de la población. Dada la relevancia que para el tratamiento del tema presentan las políticas ambientales, de emergencia y migratorias, el estudio las toma como base para el análisis. La política ambiental, en última instancia es aquella que procura minimizar el impacto acumulativo de procesos de degradación ambiental, mediante la regulación de actividades relacionadas con la protección y conservación de los recursos naturales. Las políticas de emergencia, procuran el manejo de situaciones imprevistas, mediante la aplicación de medidas de mitigación de los efectos negativos. Y las políticas migratorias, tienen como objetivo regular los movimientos de población dados a través de distintas unidades administrativas.

2. Políticas migratorias y gobernabilidad migratoria

Dado que el tema de la investigación consiste en establecer de que forma se concibe el tratamiento de la migración ambiental en las políticas públicas regionales, en este apartado se profundizará en la explicación de lo que son políticas migratorias y los desafíos que enfrentan las mismas a la luz del concepto de gobernabilidad migratoria.

Mármora (1997) determina que los fundamentos utilizados históricamente para la formulación de políticas migratorias internacionales han estado vinculados al debate la restricción migratoria versus la apertura migratoria.

La política restrictiva implica el cierre de fronteras para la entrada de extranjeros al país. Una política de este tipo generalmente va en contra de los procesos de integración regional. En el otro extremo, se encuentra la apertura migratoria, que procura fortalecer la movilidad de los extranjeros hacia el territorio del país, ampliando la perspectiva de la integración.

De acuerdo con la OIM (2003) si bien es cierto que existen diferentes matices entre ambos extremos, es claro que la opción que presenta mayores ventajas es la política de puertas abiertas. No obstante, dicha política no debe entenderse como una desregulación total del fenómeno migratorio. Por el contrario, es justamente, en este ámbito en el cual el Estado entra a ser garante, a través de la política pública, tanto de los derechos de la sociedad nacional, como de los derechos de los migrantes. En este marco, la política migratoria pública operando a través de sus diferentes instituciones, entra a regular y a conducir los flujos migratorios, reconociendo la potencialidad del mismo como generador del desarrollo. De lo anterior, deviene, entonces, que la política migratoria, en cuanto abierta, debe ser dirigida y declarada por el Estado. Y este es el desafío que se plantea en este punto: iniciar la construcción de un conocimiento holístico sobre las migraciones, para establecer la definición de los problemas migratorios, y así generar políticas que promuevan la gobernabilidad de los mismos.

Según Úrzua (1999) si la migración internacional ocupa un alto lugar en la agenda pública de muchos países es porque los gobiernos y la ciudadanía consideran que éstas son fuente de problemas económicos, sociales, políticos y culturales. De este modo, los gobernantes demandan explícita o implícitamente que se formulen y apliquen políticas que permitan resolver estos problemas, evitando que surjan otros o permitiendo tomar medidas al respecto.

De la misma forma, la principal preocupación del tema de la gobernabilidad migratoria radica en la impotencia que produce querer desarrollar políticas que no son gobernables debido a que su naturaleza nacional impide el tratamiento regional necesario en virtud de que se trata de temas transfronterizos, que afectan o benefician tanto a las comunidades expulsoras como a las receptoras. Existe el reto de pretender manejar un problema macroeconómico social, sólo con medidas internas de seguridad, con una gran pobreza de información para definir las políticas y, asimismo, ineficiencia en la gestión administrativa migratoria y la falta de coordinación regional.

Las políticas migratorias se enfrentan con el problema de su gobernabilidad, que consiste en el ajuste entre las características, causas y efectos del fenómeno migratorio; las expectativas y demandas sociales sobre el mismo; y las posibilidades reales de los Estados para darles respuesta (Calcagno & Mármora, 1993: 20).

De acuerdo con Mármora (1996) las diferentes cuestiones que plantean la compleja relación entre el Estado y su acción sobre los movimientos migratorios, al igual que cualquier otra forma de gobernabilidad, se fundamenta en dos condiciones esenciales que ha de cumplir: legitimidad y eficacia.

La legitimidad se asienta en tres requisitos básicos: la equidad en las respuestas a las demandas de los diferentes actores sociales, el cumplimiento de normas y principios; y la

transparencia en la gestión. En este sentido, se considera que la gobernabilidad es exitosa cuando sus objetivos coinciden con la voluntad de las personas, mediante la estructuración del consenso de intereses entre los actores involucrados en acuerdos que deben ser cumplidos con transparencia.

La eficacia se basa en la objetividad del análisis del fenómeno, el realismo con que se plantea la estrategia de acción y la eficiencia administrativa en la ejecución de ésta. Es decir, la gobernabilidad depende de la objetividad con que las características y consecuencias del fenómeno migratorio son analizadas, la concordancia entre las metas establecidas de las estrategias que se adopten frente al fenómeno migratorio y con los medios disponibles para poder cumplirlas, y fundamentalmente de la articulación interinstitucional¹⁷, la gestión migratoria¹⁸ y la legislación migratoria¹⁹.

Por lo tanto, para enfrentar el tema de las migraciones se debe adoptar un enfoque multidisciplinario, que pueda ser capaz de dar un entendimiento cabal de este proceso, ya que aunque las políticas sobre la migración internacional, son asunto soberano de los Estados, los gobiernos deben ser conscientes que la migración debe ser planificada y gestionada a través de la coordinación y la cooperación internacional.

¹⁷ La articulación interinstitucional está relacionada con la necesidad de un vínculo directo entre las políticas migratorias y las políticas de población y desarrollo económico y social, por un lado, y con el grado de interrelación entre los distintos organismos encargados de ejecutar las políticas migratorias en cada país. La articulación entre los niveles de planificación surge como necesaria en el sentido de que las políticas y programas deben estar en armonía con los planes nacionales de desarrollo. La articulación de los organismos de programación y ejecución destaca la necesidad de encontrar mecanismos para coordinar eficazmente los esfuerzos gubernamentales, privados e internacionales de asistencia a las migraciones. Asimismo se destaca la importancia de generar mecanismos institucionales conjuntos conducentes a una mayor integración y coordinación entre los organismos de formulación de políticas de los países involucrados.

¹⁸ La eficiencia de la gestión administrativa se basa en las formas en que se hacen eficaces los procesos de decisión, ejecución y control de las políticas y programas, dependiendo de la productividad de la propia burocracia, de la estructura del aparato migratorio y de la distribución de las funciones que éste tenga.

¹⁹ La legislación migratoria está constituida por el cuerpo normativo que regula los asuntos migratorios a nivel nacional e internacional

2. Política de migración ambiental centroamericana

Con base en la conceptualización anterior, se ha construido el término de política de migración ambiental centroamericana, para definir aquella política que, mediante acciones concretas en el ámbito regional, sea capaz de disminuir las externalidades negativas que produce la migración ambiental, contribuyendo a la gobernabilidad migratoria. En este sentido, se destaca que los fundamentos de la misma deben ser establecidos desde una perspectiva regional, integral y participativa. La determinación de lo que es migración ambiental; la articulación de esfuerzos institucionales y la programación de actividades concretas a desarrollar en el corto, mediano y largo plazo, se consideran los componentes esenciales de tal política.

CAPÍTULO II

EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA: ESCENARIO DE VULNERABILIDAD SOCIOAMBIENTAL A LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA

En el capítulo anterior, se procuró establecer la base de un marco teórico sobre lo que es la migración ambiental y por qué ésta puede concebirse como un desafío para las políticas públicas regionales, en virtud de los altos niveles de vulnerabilidad socioambiental que presentan las poblaciones que habitan en el Istmo.

Ahora bien, en este capítulo, se realiza una retrospectiva del impacto específico generado por eventos de variabilidad climática, con el fin de determinar un perfil de los escenarios más vulnerables de la región. Para tal efecto, se destacan las características generales de fenómenos tales como ENOS y las sequías, enfocando las propiedades de los episodios más recientes y críticos de su presencia en la región.

Finalmente, se profundiza el reconocimiento de un espacio geográfico conocido recientemente como el Corredor Centroamericano de la Sequía, identificando los rasgos fundamentales del mismo, tales como área y poblaciones comprendidas, entre otros aspectos básicos, mediante los cuales es posible determinar la vulnerabilidad socioambiental presente y en consecuencia establecer el potencial de migración ambiental que existe en dicha zona.

A. EL IMPACTO DE LOS FENÓMENOS DE VARIABILIDAD CLIMÁTICA EN CENTROAMÉRICA

1. Características del fenómeno ENOS

Recientemente, la comprensión de ENOS está asociada a los desastres ecológicos y económicos que coinciden con grandes sequías sobre el Pacífico Ecuatorial Occidental y torrenciales lluvias en el Océano Pacífico Ecuatorial Central y Oriental.

En cuanto a los efectos que el ENOS tiene para América Latina, el Programa Mundial de Alimentos (2002) identifica:

- Calentamiento del agua superficial a través de la Costa Pacífica (de uno a cuatro metros) y un ligero incremento en el nivel del mar. Esto produce una distorsión en las tendencias de las pesquerías.
- Disminución en las precipitaciones en el Pacífico Centroamericano. Se genera una disminución en la precipitación acumulada entre mayo y octubre, variando de menos del 60 al 30%, conduciendo a la sequía.
- Lluvias excesivas en la Costa del Caribe, principalmente en la parte sur del Istmo, provocando inundaciones.

De forma más específica, Brenes (2003) estima que en presencia de un episodio cálido (ENOS) la Zona de Convergencia Intertropical se desplaza hacia el Ecuador. De esta manera, en Centroamérica en forma general los trastornos climáticos durante el primer año asociados a dicho fenómeno se pueden resumir de la siguiente manera:

Litoral Pacífico:

- . -Prolongación del Veranillo de mediados de año (Veranillo de San Juan o canícula).
- . -Reducción e inadecuada distribución de las precipitaciones²⁰.
- . -Aumento de días secos.
- . -Adelanto de la estación seca.
- . -Aumento en la temperatura promedio del aire durante el Verano (alrededor de 2°C).

Litoral Caribe:

- . Aumento en los niveles de precipitación.

2. El ENOS 1997-98

Brenes (2003)²¹ estima que eventos recurrentes como el fenómeno ENOS representan un reto, no sólo para Centroamérica sino para el resto del mundo, las anomalías climáticas generadas por éste a su vez, provocan incendios, sequías e inundaciones las cuales dejan como consecuencia graves pérdidas humanas y materiales y perjuicios en la producción, especialmente en la agricultura y en la pesca. Este evento, particularmente en los años 1997 y 98. causó una intensa destrucción a lo largo del globo. De acuerdo a la Administración Nacional Oceanográfica y Atmosférica de Estados Unidos (NOAA), el evento ENOS 1997-98 provocó pérdidas económicas de aproximadamente US\$34.349 millones, 24.120 muertos, 6.258.000 personas desplazadas y sin vivienda y un total de 110.997.518 de personas afectadas y 56.678.632 acres afectados (OPS, 2000: 43). (Véase Cuadro No. 11).

²⁰ La disminución de las precipitaciones en Centroamérica, relacionada con ENOS, se presenta sobre todo entre julio y diciembre.

²¹ De acuerdo con entrevista realizada el 26 de mayo, 2003.

Cuadro No. 11
Impacto global de ENOS 1997-98

Cuadro 1
Impacto global de ENOS 1997-98

<u>Region</u>	<u>Pérdidas directas</u> <u>US\$ (millones)</u>	<u>Mortalidad</u>	<u>Morbilidad</u>	<u>Afectados</u>	<u>Desplazados</u>	<u>Acres afectados</u>
África	118	13 325	107 301	8 900.000	1 357.500	476.838
Asia	3.800	5.648	124.647	41.246.053	2.544.900	3.861.753
Asia-Pacífico	5.333	1.316	52.209	66 810.105	143.984	7.031.199
Centro y Sudamérica	18.068	858	256.965	864.856	363.500	14.102.690
Total global	34.349	24.120	533.237	110.997.518	6.258.000	56.687.632

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. (2000) Crónicas de Desastres No. 8: Fenómeno El Niño 1997-1998. Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Coordinación del Socorro en Casos de Desastre, Washington. D.C.

Como dato importante, se señala que, el ENOS de 1997-1998 impactó de manera profunda la vida y salud pública en casi todos los países de América Latina, especialmente en Perú, Ecuador, Brasil, México, Argentina, Bolivia y Centroamérica (OPS, 2000: 6). Específicamente, para Centro y Sudamérica el balance del efecto del fenómeno se evidencia en las siguientes cifras (porcentajes del total mundial): 54.4% de las pérdidas económicas, 4.1% de la mortalidad, 5.8% de las personas desplazadas y sin vivienda, y 24.5% de las personas afectadas (Véase Cuadro No. 12).

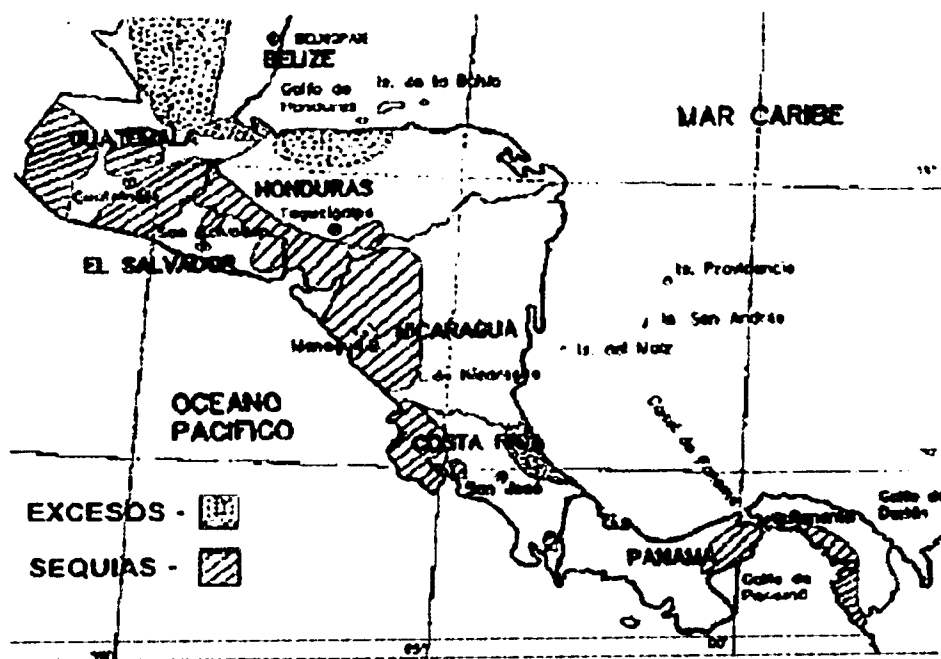
Cuadro No. 12
Impacto del ENOS en Centroamérica y América del Sur

Porcentaje del total de pérdidas global	Rubro
54,4 %	Pérdidas económicas
4,1 %	Mortalidad
5,8 %	Personas desplazadas y sin vivienda
24,5 %	Personas afectadas

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. (2000) Crónicas de Desastres No. 8: Fenómeno El Niño 1997-1998. Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Coordinación del Socorro en Casos de Desastre, Washington. D.C.

Mapa No. 2
Efectos del ENOS 1997-1998 en Centroamérica

Effects of El Niño 1997-98 Phenomenon in Central America*



* Excesos = excess rainfall, Sequias = drought.

Source: CEPREDENAC (Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central)

Fuente: WFP, 2002.

Según el Programa Mundial de Alimentos (2002), para Centroamérica, las pérdidas se debieron principalmente a anomalías climáticas como la expansión de actividad ciclónica tropical en el Pacífico Oriental, las cuales provocaron inundaciones en el sector atlántico y una extrema sequía presentada desde junio de 1997 hasta junio de 1998 en zonas del Pacífico centroamericano (Véase Mapa No. 2 y Mapa No. 3).

Mapa No. 3
Distribución cualitativa de precipitaciones sobre en el
Istmo Centroamericano durante épocas del ENOS

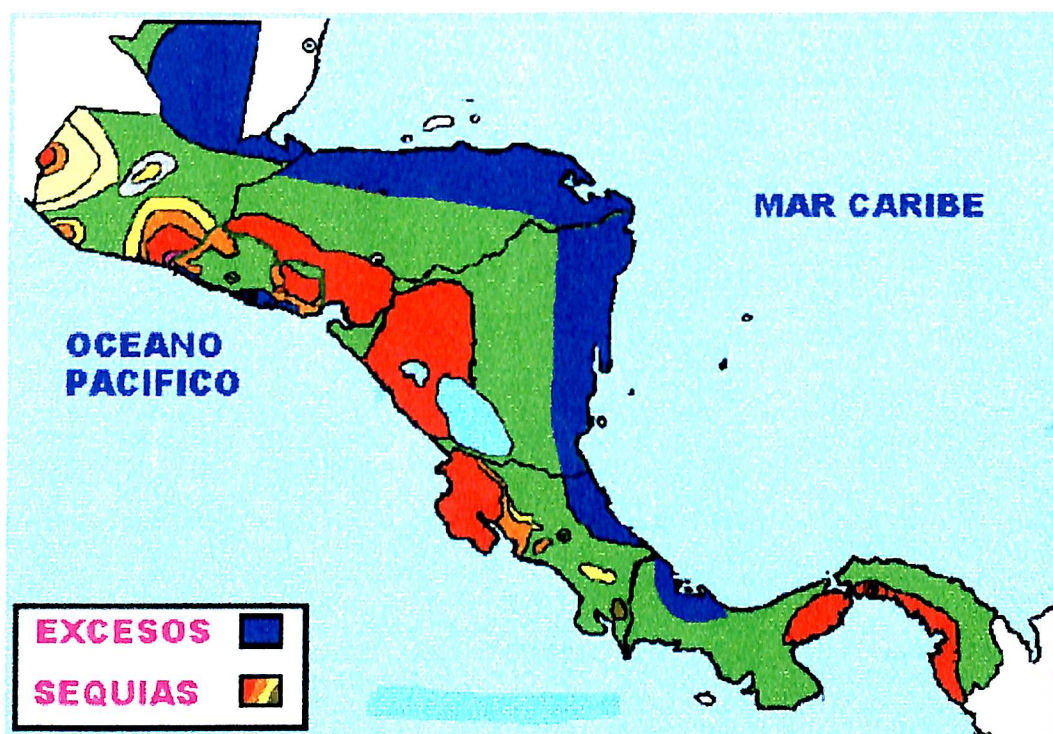


Figura 24. Mapa cualitativo de la distribución de precipitaciones en América Central el períodos de Niño.
 Fuente: CEPREDENAC.

La presencia de la sequía 97-98 mantuvo en riesgo nutricional a más de 35.000 personas en el Istmo (Véase Cuadro No. 13).

De acuerdo con CEPREDENAC-CRRH-CAC (2002), en cuanto al impacto específico del ENOS 1997-98, se considera que éste se manifestó con especial reciedumbre sobre el sector agropecuario a lo largo de Centroamérica.

Cuadro No. 13
Estimado de familias en riesgo nutricional después del ENOS 1997-98

País	Familias en riesgo nutricional
Guatemala	10.000
El Salvador	4.500
Honduras	8.000
Nicaragua	12.700
Total	35.200

Fuente: World Food Programme. (2002) Standardized Food and Livelihood Assessment in Support of the Central American Regional Protracted Relief and Recovery Operation. Regional Bureau for Latin America and the Caribbean.

En relación con una estimación de CEPAL (2002), se determina que las pérdidas en el sector agropecuario llegaron a los US\$ 475 millones, las cuales pudieron ser aun muy superiores si no se hubieran tomado acciones dirigidas a reducir los impactos del fenómeno.

El ENOS 1997 y 1998 afectó a las actividades agropecuarias, tanto por la sequía como por las fuertes lluvias en momentos inoportunos, lo que repercutió en el desarrollo de los cultivos anuales y dificultó la floración de los permanentes (café y frutales, entre otros). Se perdieron cosechas ya sembradas, se dejaron de sembrar otras por el efecto climático, los rendimientos de los cultivos permanentes se vieron disminuidos, lo que no sólo incidió en ese período, sino que, en algunos casos, repercutió en las siguientes cosechas.

La producción de granos básicos fue una de las actividades más afectadas, con serias repercusiones sobre los ingresos de los agricultores, muchos de los cuales enfrentaron problemas en relación con su seguridad alimentaria, por lo que fue necesaria la ayuda gubernamental y la cooperación internacional, para enfrentar el faltante de alimentos de las familias más afectadas.

El informe también señala que los problemas ocasionados en la producción agrícola, obligaron a una mayor importación, y como consecuencia hubo un deterioro de la balanza comercial y un mayor endeudamiento por parte de los productores al no poder pagar las deudas, se dificultó así aún más el acceso al crédito y se generó una menor capacidad productiva para los siguientes ciclos productivos. Así mismo, incrementó el desempleo y las migraciones de las zonas rurales a las ciudades e incluso hacia otros países. Esta situación obligó a muchos productores a degradar los recursos naturales para subsistir, buscando alimentos o insumos como leña para usar o vender.

Este evento climático, repercutió significativamente en los diferentes estratos de la sociedad centroamericana. Definitivamente, los sectores menos favorecidos en términos de cobertura y asistencia social fueron los más vulnerables. Estos sectores a la vez disponen de indicadores socioeconómicos (índice de desarrollo humano, educación, tasa de mortalidad infantil, desnutrición, entre otros) que los tipifican como grupo de mayor nivel de pobreza. En el área rural, estos sectores se encuentran ubicados en zonas agroecológicas marginales, minifundios; la producción agrícola para granos básicos la desarrollan en sistemas de producción frágiles y no sostenibles, en los cuales el efecto de sequía incidió severamente en la pérdida de cosechas, lo que provocó inseguridad alimentaria, aumentó los niveles de migración hacia otras zonas o al área urbana en busca de empleo y mejores condiciones de vida. En el área urbana, nuevamente los estratos sociales menos favorecidos fueron afectados significativamente en su acceso a la canasta básica alimenticia. El impacto social se puede observar en los siguientes puntos, identificados por el proyecto.

-Seguridad alimentaria

La pérdida significativa del rendimiento de los granos básicos ya desde la finca, debido al efecto de la sequía, dificultó a un alto porcentaje de la población centroamericana el acceso a las fuentes de proteína y carbohidratos, que en alto porcentaje provienen del maíz y del frijol. Por lo tanto, se restringió y, en muchos casos, se imposibilitó disponer de

alimentos de la canasta básica familiar que permitieran satisfacer los requerimientos mínimos nutricionales. Esta situación incrementó la vulnerabilidad alimenticia de la población. Un ejemplo claro de esto ha sido la emergencia alimentaria desatada en Chiquimula (Guatemala), de la que más adelante se retomará algunos aspectos importantes.

Esta situación, obligó a los países a recurrir no solo a sus propios recursos, sino que también a la ayuda internacional para poder cubrir, en parte, las necesidades de la población más afectada. Sólo en Guatemala, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) durante ENOS 1997-1998, procedió a la entrega de 2800 toneladas de alimentos a 12.702 familias, debido principalmente a pérdidas de cosechas causadas por la sequía; mientras que en El Salvador se llegó a entregar alimentos para unas 4500 familias, con más de 27 mil personas con raciones de frijoles, maíz, arroz y aceite.

-Pérdida de fuentes de trabajo

Por la pérdida de diferentes actividades productivas, servicios y otros factores, en los sectores agrícola, ganadero, forestal y pesquero, se incrementó la pérdida de puestos de trabajo en diferentes niveles ocupacionales, lo cual incrementó el desempleo y fue necesario crear programas de generación de trabajo a cambio de comida, por ejemplo lo sucedido en el caso de Matagalpa, Nicaragua, que en el siguiente capítulo será abordado en detalle.

-Conflictos sociales por disputa de fuentes de agua

Se determinó, en varias zonas la existencia de conflictos por disponibilidad y uso del agua, para fines de abastecimiento de agua potable, usos domésticos y riego.

Debido a la duración y extensión de la sequía, varios nacimientos y ríos disminuyeron su caudal. Esta situación provocó falta de agua, racionamiento, pérdida de presión en mini riegos, que afectó la eficiencia y disponibilidad. Esta problemática provocó conatos de enfrentamiento entre agricultores y, en algunos casos, en el nivel de la comunidad, creando inseguridad e indicios de un problema latente de gran dimensión social (CEPREDENAC-CRRH-CAC, 2002: 39).

-Migraciones

En comunidades altamente afectadas por el problema de la sequía, se observó la tendencia de migración hacia otras zonas menos afectadas, para tener acceso a fuentes de trabajo y generar capacidades económicas para la compra de granos básicos. Principalmente se observaron migraciones hacia áreas de las zonas rurales dedicadas a cultivos permanentes y demandantes de mano de obra, como, por ejemplo, las zonas cafetaleras, azucareras, bananeras y meloneras; así como también a los grandes centros urbanos, con todos los problemas sociales que conlleva este tipo de migración. También fue notoria la migración hacia otros países, especialmente hacia Estados Unidos y, en algunos casos, hacia México. También se dieron migraciones entre los mismos países centroamericanos, el caso más evidente fueron las migraciones de agricultores nicaragüenses hacia Costa Rica (CEPREDENAC-CRRH-CAC, 2002: 40).

-Pérdida de vidas humanas y deterioro de la calidad de vida

Se cuantificaron pérdidas humanas principalmente por inundaciones en la zona caribeña, así como de pescadores, debido a accidentes de pequeñas embarcaciones al tratar de adentrarse en aguas del Océano Pacífico para la captura de peces, debido a la migración de las especies hacia aguas más frías. Así mismo, la falta de acceso a una alimentación adecuada puso a un sector importante de la población en situación vulnerable ante la

desnutrición. También se incrementaron los problemas derivados de enfermedades infectocontagiosas, especialmente se incrementó la incidencia del paludismo, el dengue y el cólera en diferentes zonas (CEPREDENAC-CRRH-CAC, 2002: 40).

El efecto de los incendios forestales, también contribuyó al deterioro de la calidad de vida, debido a los niveles de contaminación ambiental que se presentó en la mayoría de las principales ciudades centroamericanas.

Mapa No. 4 Áreas propensas a sequías en Centroamérica



Áreas de sequía recurrente en el Istmo Centroamericano, Ramírez, 2000.

3. Impacto de las sequías

El Programa Mundial de Alimentos (2002) establece que la sequía es una de las amenazas naturales más frecuentes en las zonas costeras del Pacífico Centroamericano. Las llanuras y las zonas submontanas con escasa vegetación generalmente se caracterizan por ser áreas propensas a las sequías. En la mayoría de estas áreas, la producción agrícola es

poco diversificada, intensificando los efectos de la sequía. Debido a que estas áreas son relativamente homogéneas, los pequeños campesinos tienen pocas estrategias efectivas contra los shocks recurrentes.

Se identifica que de manera general, entre las repercusiones más importantes, se destacan las de tipo ambiental y las de tipo socioeconómico, las cuales se encuentran interrelacionadas (Véase Figura No. 6 y Cuadro No. 14). Entre las del primer tipo se encuentran:

-Degradación del suelo. Los vientos y la lluvia pueden eliminar la capa superficial del suelo. La estructura física y la bioquímica del suelo puede empeorar, formándose hondonadas y grietas, en tanto que el viento y el agua pueden eliminar nutrientes vitales. Si el nivel freático sube debido a un avenamiento (canales) inadecuado y a prácticas de irrigación deficientes, el suelo puede anegarse y la degradación aumentar. Cuando el ganado pisotea y compacta el suelo, éste puede perder su capacidad para el cultivo de plantas y la retención de la humedad, lo que aumenta la escorrentía y la erosión.

-Deterioro de la vegetación. La pérdida de la cubierta vegetal es a la vez una consecuencia y una causa de la degradación del suelo. Un suelo suelto puede marchitar las plantas con ráfagas de polvo, puede enterrarlas o dejar sus raíces expuestas. Cuando los pastizales se explotan—con demasiados animales o con especies inapropiadas— pueden desaparecer plantas comestibles y permitir la ingesta de plantas no comestibles.

-Modificación de las fuentes de agua. La degradación de las tierras puede ocasionar la disminución de la calidad de las fuentes de agua, aumentar la sedimentación en ríos y lagos y provocar la deposición de lodos en pantanos y vías pluviales.

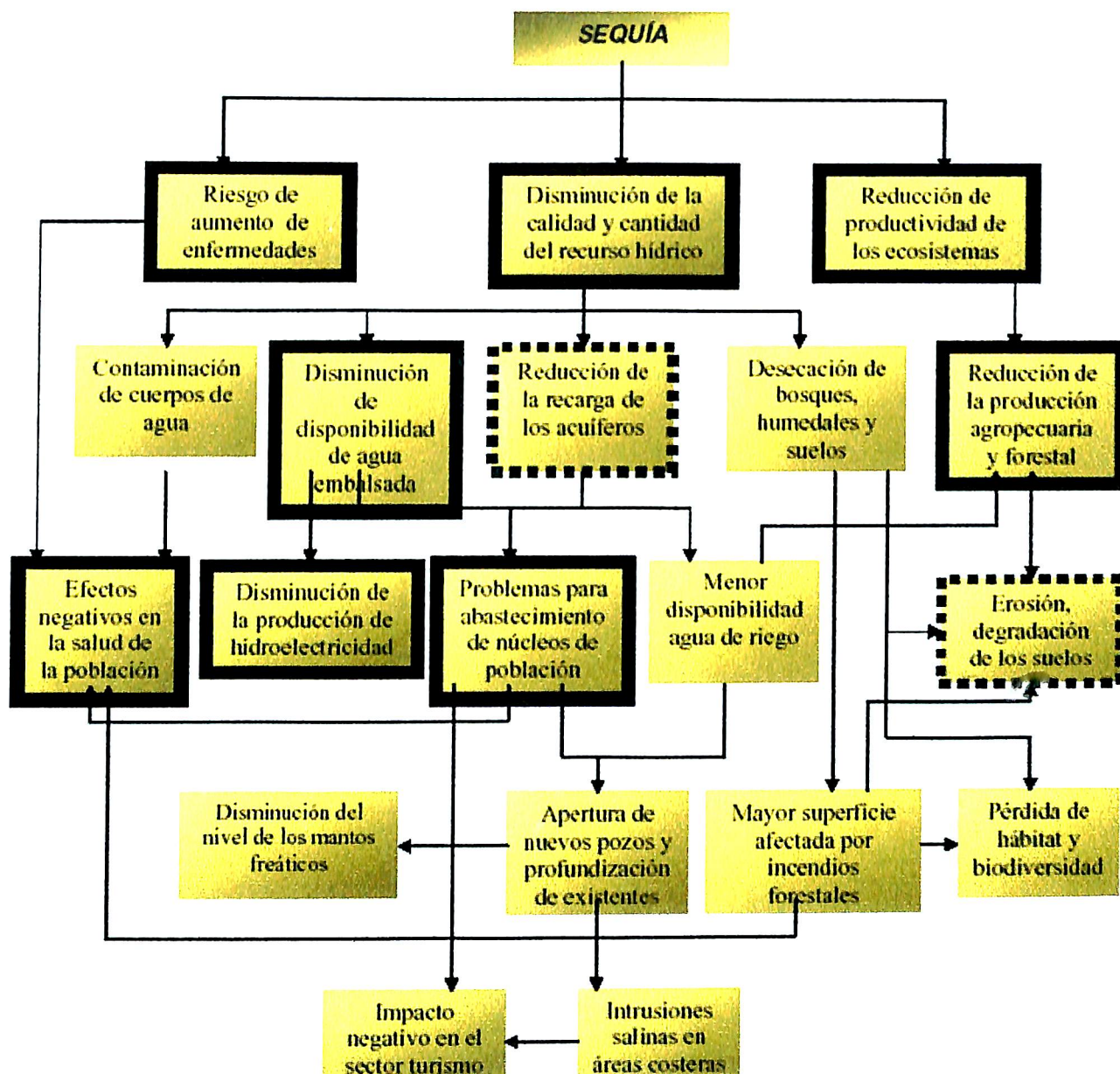
Entre las repercusiones más importantes de tipo socioeconómico se encuentran:

-Disminución en la disponibilidad de alimentos. La degradación del suelo es un importante problema ambiental, sobre todo por el vínculo que existe entre la degradación de tierras y la inseguridad alimentaria. En muchas zonas afectadas por la sequía disminuye la disponibilidad de alimentos, lo que puede causar desnutrición y en casos más severos, la presencia de hambrunas.

-Hambrunas. Las hambrunas ocurren en zonas donde reinan la pobreza o las guerras. La degradación de tierras a menudo desencadena crisis alimentarias que se agravan con la falta de una distribución adecuada de alimentos.

-Desplazamientos y conflictos. Hay un creciente reconocimiento de los vínculos que existen entre la degradación del suelo, desplazamientos y los conflictos. En África muchos han debido desplazarse internamente o emigrar a otros países por causa de la guerra, la sequía o la degradación de tierras. Los recursos en los campamentos de refugiados, sufren una intensa presión. La pérdida de condiciones de vida dignas socava aún más la estabilidad social.

Figura No. 6
Efectos ambientales y su repercusión en el bienestar
ocasionados por una sequía de duración prolongada



Fuente: Comisión Económica para América Latina. (2002) El impacto socioeconómico y ambiental de la sequía de 2001 en Centroamérica. Comisión Económica para América Latina y El Caribe. México.

Cuadro No. 14
Efectos de las sequías sobre el sector agropecuario

1. Efecto primario
Se reduce la oferta de agua (precipitación irregular, muchos días secos, eventos lluviosos fuertes pero cortos que afectan la infiltración de aguas de escorrentía, etc.), y suele aumentar la demanda de agua (prolongación de estación seca, mayor temperatura, etc.). Cuando se manifiestan de manera simultánea los efectos anteriores se refuerzan entre sí (más necesidad y menos disponibilidad) y el recurso hídrico se torna crítico.
2. Efectos inmediatos por subsectores
A. Subsector agrícola
Se reduce la cantidad y se afecta la calidad de la producción. Aumenta la incidencia de algunas plagas y enfermedades, en tanto en algunas otras se presente el efecto inverso (el cual adecuadamente manejado puede ser aprovechado o tomado como un beneficio). Resurgimiento de plagas secundarias. En zonas críticas, puede llevar a la suspensión de siembras. Limitación de opciones de riego por insuficiencia de agua.
B. Subsector pecuario
Disminuye la disponibilidad forrajera. Aumenta la mortalidad del ganado. Deterioro en índices de productividad (fertilidad, peso, edad de matanza). Costos extraordinarios por alimentación, agua y traslado de animales.
C. Subsector pesca
Aguas pobres y más cálidas hacen que seres vivos se desplacen, lo que suele repercutir en la necesidad de un mayor esfuerzo de pesca. (particularmente relevante en presencia de las fases cálidas del fenómeno de ENOS). Eliminación de autopistas frías afecta captura de especies migratorias. Arrecifes coralinos y biodiversidad afectados por cambios bruscos en la temperatura. Modificaciones en la salinidad y nutrientes en las desembocaduras de los ríos afectan especies. Bajos niveles de lagos y caudales de ríos afectan pesca continental y acuicultura.
D. Subsector forestal
a. Incendios forestales y agrícolas (Bosque, cultivos, pastos) Acaba fuentes de vida. Destruye producción. Afecta exportación por cierre de aeropuertos. Migración de mano de obra. Afecta calidad del paisaje. Depósito masivo de sedimentos en lechos de ríos y estuarios Afectan infiltración y protección de fuentes de agua. Expulsa depredadores hacia cultivos. Elimina controladores naturales. Afecta suministro de servicios ambientales (fijación de carbono y protección de aguas, biodiversidad y ecosistemas).
E. Otros
Suspensión de nuevas siembras en zonas críticas. Plantaciones jóvenes son afectadas por la escasez de agua. Utilización desmedida del bosque para uso energético.
3. Efectos diferidos (impacto a la base productiva)
Erosión deteriora la productividad de la tierra. Migraciones afectan la disponibilidad de mano de obra. Pérdida de fuentes de agua. Reducción de la producción de semillas, almacigales y viveros afectan producción futura. Reducción forzada en el pie de cría (por muerte o venta). Baja eficiencia reproductiva en el subsector pecuario. Muerte de alevines afecta futuras capturas. Se limita acceso futuro a recursos financieros por incumplimiento de obligaciones bancarias.

Disminución de disponibilidad de árboles (materia prima para madera, sombra, protección de fuentes de agua, etc.).
4. Efectos de derrame
<p>A. Sobre la seguridad alimentaria Menor disponibilidad de producción para el consumo en finca. Menores ingresos asociados al desempleo. Mayores precios de alimentos, limita el acceso. Efectos de la sequía sobre la salud y la alimentación afectan capacidad productiva. Riesgo de abastecimiento y de precios en los mercados internacionales. Saturación de mercados por mala planificación de donaciones compromete recuperación de productores afectados. Escasez de agua afecta inocuidad de alimentos y el aprovechamiento biológico de los alimentos. Merman reservas de contingencia de la unidad productiva (producto almacenado en finca para alimentación y venta para adquirir otros bienes y servicios). Migraciones en procura de alimentos pueden dificultar la recuperación.</p>
<p>B. Sobre la economía en general Se afecta la demanda de insumos (en algunos casos disminuye y en otros puede aumentar, por ejemplo: insumos para el combate de plagas y enfermedades que merman o se intensifican). Se reduce demanda de servicios de mecanización agrícola, de transporte, de comercialización. Se afecta capacidad de ahorro y la inversión. En general, se reducen los ingresos por exportaciones y aumentan los egresos por las importaciones de los productos afectados. La captación de impuestos se afecta por reducción en la producción y servicios requeridos, por las modificaciones en los aranceles (por ejemplo, reducciones en impuestos para importar para insumos o alimentos, o aumentos en impuestos en la fase de recuperación para limitar la competencia externa). El sector financiero sufre las consecuencias de la morosidad, y los aseguradores se ven obligados a erogaciones extraordinarias para indemnizar a los afectados. Dependiendo de la severidad de los efectos se pueden suscitar otras consecuencias importantes como por ejemplo, un fortalecimiento de la inflación, requerimientos extraordinarios de gasto público para atender la emergencia, etc. Los efectos sobre el comercio exterior, se manifiestan en las cuentas como la balanza comercial y reservas internacionales. La menor disponibilidad y el mayor precio de productos y servicios, la reducción de las fuentes de trabajo, tiende a reducir el consumo. El efecto sobre consumo, inversión, gasto público y comercio se refleja finalmente en el producto interno bruto.</p>
5. Otros efectos relacionados con el sector agropecuario
<p>Corredores comerciales pueden ser afectado por la escasez de agua (por ejemplo restricciones en calado en el Canal de Panamá) o por la presencia de incendios forestales (exceso de humo en las vías o cierre de aeropuertos). Proliferación y sobre explotación de pozos. Conflictos entre usuarios del agua. Racionamiento de servicios básicos (agua, luz, educación) afecta a la familia campesina. Enfermedades por compartir fuentes de agua animales y personas. Aumenta la depredación por concentración de animales en fuentes de agua Alteración de los controladores biológicos. Inseguridad de abastecimiento o elevación de precios en el ámbito internacional (puede ser ventajoso dependiendo de la dirección del comercio, y se da principalmente en presencia de eventos de escala mundial como el fenómeno de ENOS).</p>

Fuente: Proyecto VULSAC, 2001.

4. La sequía 2001

De acuerdo con los informes preparados por la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), el Comité Regional de Recursos Hidráulicos (CRRH) y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina (CEPAL), el más reciente episodio de sequía en Centroamérica en el 2001, se manifestó con un severo déficit de precipitación en la Vertiente Pacífica, pero no estuvo relacionado desde el punto de vista fenomenológico con ENOS. En esta ocasión fue otro sistema, localizado sobre el océano Atlántico, el que produjo la sequía. Este evento dejó un saldo de 209 millones de dólares en pérdidas en los sectores productivos, entre los cuales fueron particularmente afectados la agricultura el suministro de agua y los servicios de salud pública .

Los impactos de esa sequía, sumados a la crisis estructural del sector cafetalero, afectaron a unas 600,000 personas, especialmente en Nicaragua. La combinación de cosechas fracasadas, desempleo rural y migraciones, generó en el 2001 episodios de hambruna en zonas rurales aisladas del norte nicaragüense, el centro de Honduras y el sur de Guatemala. La mayoría de los afectados en Nicaragua, eran jornaleros cafetaleros cesantes. Se estima que Honduras, perdió un 60% de su producción de sorgo, más de un tercio de su producción nacional de frijol y un 23% de su producción de maíz. En Nicaragua, se atribuye a la sequía la pérdida de una quinta parte de la producción de frijol del año 2001. En promedio, un 12% de la producción de maíz y un 10% de la producción esperada de arroz también se perdieron.

Mapa No. 5
Áreas de Centroamérica afectadas por la sequía en el año 2001



Fuente: Informe sobre las condiciones de sequía observadas en el Istmo Centroamericano en el 2001. Comité Regional de Recursos Hidráulicos.

Un elemento fundamental, es que de acuerdo con el documento “Impacto socioeconómico y ambiental de la sequía 2001 en Centroamérica”, elaborado por la CCAD y la CEPAL, esta sequía estacional se superpuso en sus consecuencias negativas para la región, sobre la situación originada por la crisis de los precios internacionales del café, y además agravó problemas preexistentes de desnutrición en grupos vulnerables ubicados en distintas zonas de la subregión.

Las lluvias que se presentaron en la Vertiente del Pacífico durante el período comprendido entre mayo y octubre acusaron un patrón anormal, disminuyendo durante períodos críticos para diversas actividades productivas que requerían del aprovechamiento

hídrico, por lo que se dio en la región una variación climática de importancia que puede clasificarse como sequía, al presentarse déficit hídrico tanto en comparación con los promedios normales para determinados meses como al no poderse satisfacer la demanda de algunos sectores usuarios del recurso.

En el caso del sector agropecuario, la reducida precipitación que ocurrió a partir de mayo en las diversas zonas afectadas, coincidió con el período de crecimiento de cultivos de granos básicos tales como maíz, arroz, maicillo y frijol, que constituyen la dieta básica de los campesinos centroamericanos. Como resultado de ello, se perdieron las cosechas o se redujeron significativamente los rendimientos de esos cultivos en las zonas de mayor afectación, o su pérdida total en algunos casos, en áreas de secano con productores principalmente de autoconsumo, muchos de ellos unidades familiares de jefatura femenina.

Este mismo informe, destaca que en términos generales, los grupos poblacionales más afectados por esta variación del clima fueron, como se indicó, aquellos que cultivan esos productos para autoconsumo y que, en algunos casos, acusan una vulnerabilidad alimentaria elevada debido a crecientes grados de desnutrición que, si bien anteceden a la sequía, no eran necesariamente evidentes antes del fenómeno. Estos grupos campesinos, muchos de ellos núcleos familiares encabezados por mujeres, perdieron las cosechas que les permiten alimentarse a lo largo de períodos de dos a tres meses solamente. En períodos normales, se emplean en las cosechas de café y otros productos comerciales para generar ingresos y adquirir alimentos hasta la segunda cosecha (“postrera”).

En este año, debido a la crisis que afectó al sector del café, no pudieron obtener tales ingresos y se agravó la situación de pobreza y se produjo la crisis alimentaria en dichos grupos. La cuasi-hambruna se produjo en algunas zonas de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua, donde la vulnerabilidad alimentaria continuó siendo elevada. A pesar de la ayuda provista por los gobiernos con la cooperación de la comunidad internacional, ello derivó en movimientos migratorios desde la zona rural hacia algunas ciudades en búsqueda de trabajo y alimentos, migración que también llegó a cruzar las

fronteras entre algunos países, especialmente entre Nicaragua y Costa Rica. Más adelante se detallará el caso de lo acontecido en el Departamento de Matagalpa, Nicaragua.

De acuerdo con la CEPAL (2002) se distingue tres tipos de poblaciones afectadas por esta sequía. La población primariamente afectada, es aquella que sufrió debido a la pérdida de su alimentación y que debió ser provista de ayuda alimentaria para compensarla. La población secundariamente afectada, se refiere a aquella que sufrió la disminución o falta de un servicio esencial, en tanto que la terciaria, es aquella que acusó mayores costos derivados de la provisión de electricidad.

En cuanto al primer tipo, que es el de mayor interés para la investigación cabe destacar que, una porción de esta población se vio obligada a migrar hacia otras zonas o incluso países vecinos en busca de trabajo e ingresos. Se trata de personas pertenecientes a grupos campesinos de muy bajos ingresos, que se encuentran ubicados dentro de los niveles de mayor pobreza en la región. Mujeres, niños y ancianos están también comprendidos dentro de estos grupos poblacionales, ubicados principalmente en las zonas rurales de la subregión y que – conservadoramente – alcanza cifras que exceden las 600 mil personas (Véase Cuadro No. 15)

Cuadro No. 15
Población primariamente afectada por la sequía en Centroamérica

País	Número estimado de personas
Guatemala	150,000
El Salvador	120,300
Honduras	63,500
Nicaragua	250,200
Panamá*	16,000
Costa Rica	n.d**
Total	600,000

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, con base en información oficial.

*Principalmente del área de Azuero. ** No se aportaron datos sobre Costa Rica.

Finalmente, considerando el número de personas afectadas secundaria y terciariamente y descontando los casos de posible duplicación, se estima que el total de población afectada por la sequía en Centroamérica llegaría a los 23.6 millones de habitantes, lo que equivale al 70% de la población total de la subregión.

B. EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA

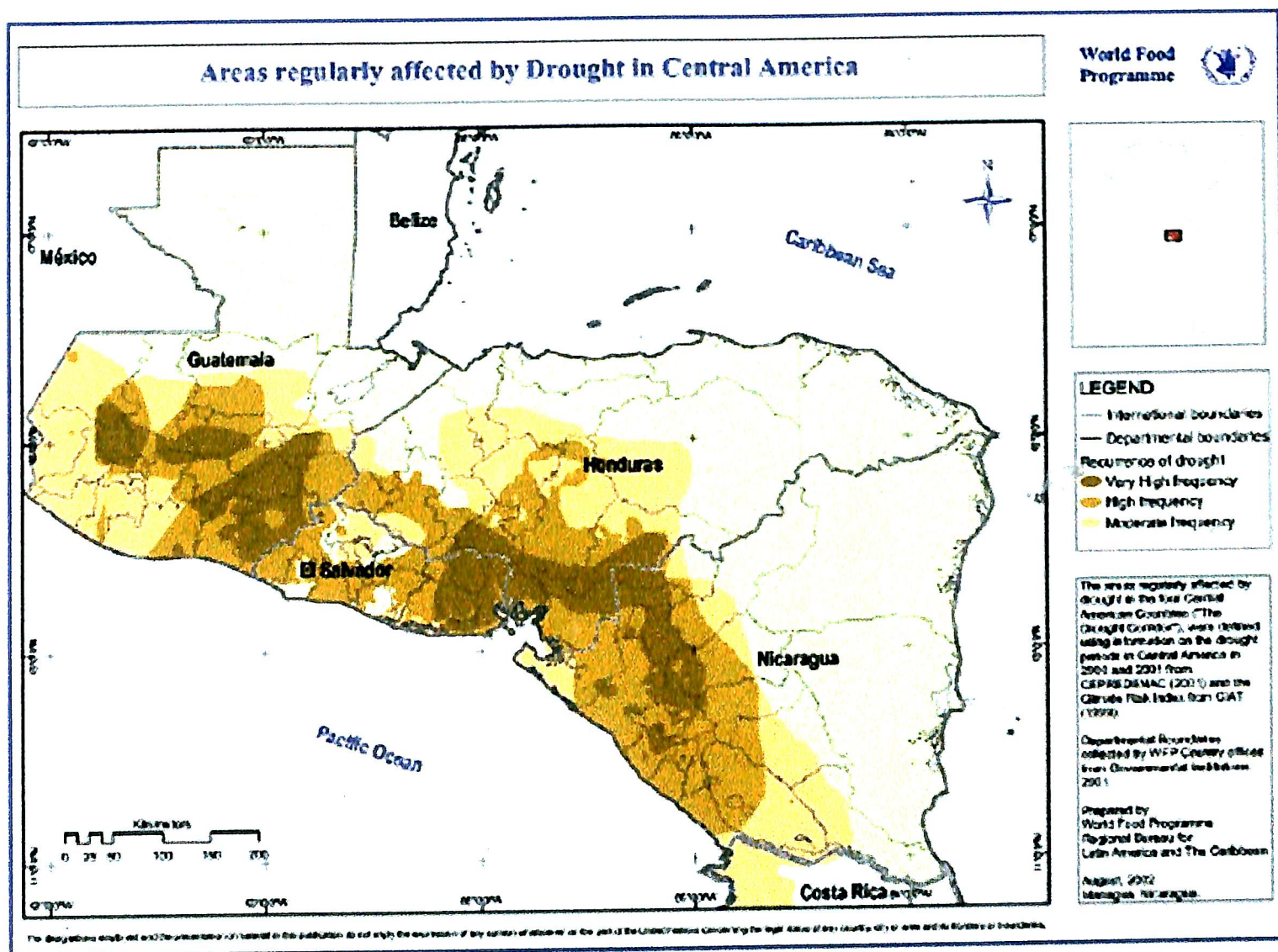
Como ya se ha establecido, la sequía es una de las amenazas naturales más frecuentes en las zonas costeras del Pacífico de Centroamérica. En virtud de esto y debido a que la presencia de dicho fenómeno ha tenido serias repercusiones para la región, el Programa Mundial de Alimentos, ha identificado dentro de la región centroamericana, una subregión denominada Corredor de la Sequía en la que existe gran vulnerabilidad socioambiental a la variabilidad climática. Dicho término es utilizado para referirse a las zonas secas (con una estación seca de 6 o más meses) adyacentes encontradas en partes de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua (presentes en menor cantidad e intensidad en Costa Rica y Panamá).

Este corredor, fue concebido en base a la combinación de datos climáticos obtenidos en áreas afectadas por las sequías de los años 2000 y 2001. En Centroamérica, las áreas propensas a la sequía corresponden principalmente a zonas de producción de granos básicos -maíz, arroz, frijoles y sorgo- al igual que por la presencia de importantes actividades de silvicultura y ganadería. Estas áreas también son utilizadas parcialmente para el cultivo de productos estacionales como el café. El sector cafetalero y especialmente los trabajadores estacionales enfrentan una doble amenaza debido a la exposición al desplome económico inducido por los precios de los mercados internacionales, en adición a los factores climáticos.

No obstante, la concepción de este corredor también ha sido obtenida a partir de los diferentes estudios realizados por órganos regionales, como el Comité Regional de

Recursos Hidráulicos (CRRH), la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina (CEPAL) y el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC) en los cuales han establecido mapas que evidencian la propensión de ciertos territorios centroamericanos a sufrir sequías en forma recurrente.

Mapa No. 6
El Corredor Centroamericano de la Sequía



Fuente: Programa Mundial de Alimentos, 2002.

Este corredor se encuentra conformado principalmente por zonas rurales de los cuatro países, habitadas por más de 8.6 millones de personas. En cuanto a la constitución administrativa del Corredor, se identifica en Guatemala a 2,5 millones de personas de 94 municipios (16 departamentos); en El Salvador, 1,2 millones de personas en 95 municipios (4 departamentos); en Honduras, 2,2 millones de personas en 202 municipios (10 departamentos); y en Nicaragua 2,6 millones de personas en 94 municipios (16 departamentos). Para apreciar la construcción de la composición administrativa de este corredor (Véase Anexos)²².

En dicho espacio geográfico, suceden catástrofes naturales que hacen que tales poblaciones sean muy pobres y sufran de malnutrición crónica, ya que en la misma hay al menos seis meses de sequía al año. Además de las sequías, en la última década estas personas han sufrido huracanes, inundaciones, terremotos, erupciones de volcanes, deslizamientos de tierra y, en los últimos meses, la crisis del café, lo que ha agravado severamente su ya deteriorada situación socioeconómica. El encadenamiento de todos estos problemas ha hecho que las familias afectadas no hayan tenido el tiempo suficiente para recuperarse, porque cada una de esas catástrofes les hace perder sus cosechas y tienen que empezar continuamente de cero, lo que las ha sumido en graves problemas de desnutrición, salud y acceso a agua potable.

Adicionalmente, se puede establecer que debido a las características que poseen algunas zonas secas de Costa Rica y Panamá, éstas también puede considerarse que pertenecen al Corredor Centroamericano de la Sequía, aunque no sea así reconocido por el Programa Mundial de Alimentos²³. Una posible ampliación del concepto de Corredor Centroamericano de la Sequía incluiría zonas como las provincias de Guanacaste, Herrera, Los Santos y Veraguas, de Costa Rica y Panamá respectivamente (Véase Anexos).

²² Esta composición elaborada por la autora incluye más municipios que los estimados por el PMA en el caso de Guatemala y El Salvador y menos en el caso de Honduras y Nicaragua.

²³ Esto debido a que en dichas zonas la sequía no ha representado un riesgo a nivel de carácter humanitario, como si ha sucedido en los otros cuatro países.

1. Características del Corredor Centroamericano de la Sequía

De acuerdo con el Programa Mundial de Alimentos (2002) los territorios ubicados en este Corredor de la Sequía presentan características de vulnerabilidad muy similares, las cuales se detallan a continuación.

-Tendencia a desastres naturales. El mismo tipo de desastres naturales ha afectado regular y repetidamente las comunidades de Centroamérica en los últimos diez años, específicamente a las que se encuentran en el Corredor de la Sequía. La sequía es un evento recurrente, que se espera, pero que los campesinos no pueden manejar. Consecuentemente, las familias pierden la habilidad de enfrentar los próximos eventos y no logran recuperar sus pérdidas. La seguridad alimentaria de las familias en el Corredor es precaria y cada impacto negativo afecta los patrones de nutrición y consumo.

-Uniformidad en las pérdidas. La mayoría de las familias de las comunidades del Corredor (a menudo el 85%) han sido afectadas en los últimos 10 años. La sequía causa frecuentemente la pérdida de las cosechas y las semillas. Reduce las oportunidades laborales, bajos ingresos, desempleo, migración y pérdida de animales. La migración ya sea por períodos largos o cortos ha sido mencionada como una respuesta urgente.

-Pobreza en el capital físico y humano. Hay analfabetismo y educación incompleta. Las condiciones de salud, así como los servicios públicos, son precarios.

-Actividades económicas y dependencia de la agricultura. El principal medio de vida de los habitantes se caracteriza por producción agrícola de subsistencia, complementada con trabajos agrícolas y trabajos no agrícolas, ganadería, pequeños negocios. La mayoría de las familias no tienen acceso a la tierra.

-Pérdida de bienes y alteración de patrones de vida. Debido a los continuos impactos negativos de los últimos tres años, las familias han ido perdiendo sus patrimonios,

lo que hace difícil su reestablecimiento con un mínimo de medios viables para su subsistencia. Por ejemplo, las personas venden sus animales, migran en corta escala temporal. Esto es considerado como negativo, ya que los migrantes deben dejar sus familias o llevarlos con ellos. En general, no se considera como un mecanismo sostenible. Se realizan cambios en las comidas (productos, cantidades y número de comidas por día, dieta infantil)

-Grupos vulnerables en medio de la subsistencia. Las familias sin tierra son el grupo más sensible. Dentro de las familias, los niños son los más vulnerables, además de los padres y madres solteros. El agotamiento continuo del capital familiar y la dificultad en el reestablecimiento de un nivel de subsistencia viable, impiden que las familias respondan efectivamente a los shocks y los hunde más profundamente en la pobreza.

2. Importancia de la determinación de espacios de vulnerabilidad socioambiental en la región

Con base en los elementos anteriores, es posible establecer que la determinación de espacios regionales vulnerables se convierte en una necesidad, debido a que en la región aún se carece de diagnósticos comprensivos sobre los espacios más sensibles.

Tal y como lo manifiestan algunos de los principales expertos vinculados con la gestión de riesgo, especialmente en el manejo de las emergencias alimentarias en Guatemala, como Barrera (2004), Vásquez (2004), Estrada (2004), Bautista (2004), Herrera (2004), Ordóñez (2004) y Solís (2004)²⁴ dichos diagnósticos son necesarios, en primer lugar, para profundizar en el conocimiento de las características socioambientales de las poblaciones que los habitan. Segundo, para establecer escenarios de estudio mediante los cuales sea posible visualizar el impacto futuro que situaciones como las descritas podrían ocasionar, para que; en tercer lugar, se pueda establecer una estrategia preventiva a

²⁴ Según entrevistas realizadas entre el 7 y 13 de enero del 2004.

mediano plazo, frente a los problemas más que de atención de emergencias, como se ha hecho hasta ahora, por ejemplo, en el tratamiento de situaciones como las sucedidas en Chiquimula, Guatemala.

Enríquez (2004) y Morales (2004)²⁵ destacan que este departamento, por sus características, es un ejemplo representativo del perfil que caracteriza a los espacios comprendidos en el Corredor de la Sequía. De hecho, ésta fue una de las zonas más afectadas por la sequía del año 2001, e incluso dos de sus municipios, Jocotán y Camotán, fueron catalogados como los escenarios principales de la crisis nutricional centroamericana, durante el 2001 y el 2002.

De acuerdo con la UNICEF (2002), el censo nutricional realizado por el Ministerio de Salud en ambos municipios, reveló que existían localidades con índices de hasta un 25% de niños y niñas menores de cinco años con desnutrición aguda severa y moderada, porcentajes iguales o superiores a los encontrados en las regiones más pobres de África (UNICEF, 2002: 14). Por lo tanto, la determinación de un panorama de tan alta vulnerabilidad en la región, no es sino el primer paso para la articulación de una estrategia de acción para manejar este tipo de situaciones extremas, que en última instancia potencian la migración ambiental en la región, según lo señalado por Estrada (2004)²⁶.

²⁵ De acuerdo con entrevista realizada el 15 de enero del 2004.

²⁶ Entrevista realizada el 13 de enero del 2004.

CAPÍTULO III

MIGRACIÓN AMBIENTAL EN EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA

El presente capítulo, aborda la temática relacionada con la aplicación de los supuestos teórico conceptuales que explican el surgimiento de dinámicas de migración ambiental, en el Corredor Centroamericano de la Sequía. En primera instancia, de forma general, se considera el uso de datos migratorios regionales, para determinar si la presencia de los eventos de variabilidad climática en la región, indujo procesos de movilización poblacional entre los Estados.

Como advertencia metodológica, cabe resaltar que, tales datos migratorios, a pesar de ser generales²⁷, poseen una funcionalidad importante para la investigación, ya que permiten establecer una visión sobre la movilización poblacional en la región, durante períodos específicos, la cual al ser contrastada con las temporadas de ausencia o presencia de eventos de variabilidad climática, constituye una herramienta válida para determinar si en un año en particular, por ejemplo, una sequía motivó la movilización de un mayor número de personas en comparación con otros años en los que no se dio tal evento, o si por el contrario, dicho fenómeno no tuvo ninguna relevancia en tal dinámica.

²⁷ Corresponden a la entrada de nacionales de un Estado a otro, sin determinar las razones que motivaron tal movilización. Es decir, no se establece diferenciación alguna si las personas se movilizaron por turismo, migración o simplemente por encontrarse de paso entre fronteras.

Además, la utilización de datos sobre los pasos fronterizos más utilizados en la entrada de las personas movilizadas a los Estados, se considera un aporte fundamental, ya que mediante los mismos se puede establecer si los pasos terrestres al ser mayormente utilizados pueden reflejar el flujo de migrantes ambientales, en virtud de ser los pasos más utilizados por éstos, partiendo del supuesto de que cuentan recursos económicos escasos que no les permite utilizar medios de transporte tales como avión o barco.

Sin embargo, una limitación importante para la investigación, es que hay un gran vacío en la información migratoria. De hecho, los datos utilizados son de un nivel macro, es decir, estatal, por lo tanto, no reflejan lo que sucede en el nivel subregional de cada departamento o provincia, para establecer específicamente cuales son las regiones expulsoras y las receptoras de esa población movilizada.

No obstante, a pesar de tales limitaciones, para lograr una mayor comprensión del problema de investigación planteado, en el ámbito regional, si ha sido posible tomar un caso de estudio concreto, referente a lo acontecido en el departamento de Matagalpa, Nicaragua, durante la sequía del año 2001, ya que se considera el caso más ilustrativo del objeto de investigación. De hecho, ha sido el caso en el que se ha evidenciado de forma clara la vinculación entre ambiente y movilización, a pesar de las limitaciones de información migratoria ya mencionadas. Tal y como lo manifiestan Chamorro (2001) y León (2001)²⁸ este caso fue cubierto por los medios de comunicación regionales, por lo que, en virtud de la publicidad que recibió, establece un punto de arranque para la consideración de la necesidad de estructurar un enfoque regional para el tratamiento del tema, mediante la creación de una política regional de migración ambiental.

²⁸ Comunicación personal 27 y 28 de noviembre, respectivamente.

A. POTENCIAL MIGRATORIO POR VARIABILIDAD CLIMÁTICA EN EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA

Como se ha hecho evidente a lo largo del capítulo anterior, la variabilidad climática afecta de forma grave a Centroamérica, especialmente a los grupos humanos más vulnerables, como los que habitan el Corredor Centroamericano de la Sequía. Los efectos de los eventos climáticos explicados, poseen un gran potencial para la inducción de los movimientos de población internos e internacionales en Centroamérica.

En este sentido, se aprecia que la crisis del café y de la sequía en el 2001 desencadenaron una dramática emergencia alimentaria, que puso en grave riesgo los medios de subsistencia de las poblaciones rurales de Centroamérica, lo que evidenció una situación de alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria de esas poblaciones. La extrema pobreza ha aumentado como resultado del estancamiento económico, la sequía del 2001 y la crisis del café, todo ello aunado a la incapacidad del Estado para responder ante tales situaciones.

En este período coyuntural del año 2001, las poblaciones expuestas a la inseguridad alimentaria carecían de mecanismos de respuesta adecuados. Por lo que, ante situaciones de escasez alimentaria, muchos grupos recurrieron a despojarse de sus bienes productivos y optaron por la migración como último recurso.

Un repaso de los flujos migratorios regionales dados en los años 1997-98 y 2001, demuestra que, sin lugar a dudas, en estos años y en los años posteriores se ha dado un incremento significativo de la movilización poblacional. No obstante, resulta muy difícil cuantificar el número exacto de personas que se trasladaron debido a la inseguridad alimentaria, ocasionada por motivo de la sequía o por causa de la crisis del café o por ambas. De hecho en este punto, resulta necesario establecer, tal y como lo señala la

Organización Internacional para las Migraciones en sus estudios²⁹, algunas advertencias metodológicas iniciales. Los registros de entradas y salidas internacionales contemplan todas las categorías migratorias, entre ellas turistas, trabajadores temporales, visitantes, etc. Por ello, estos datos no reflejan únicamente los movimientos de aquellas personas que podrían considerarse como migrantes internacionales tradicionales y mucho menos migrantes ambientales. A pesar de estas limitaciones, los datos que se aportan a continuación, permiten comparar la movilidad internacional de centroamericanos en períodos determinados, lo que al interpretarse puede demostrar una serie de indicios sobre las tendencias pasadas, presentes y que podrían esperarse a futuro en cuanto a la migración intrarregional.

Por ejemplo, en el caso de los países directamente afectados por la sequía 2001, es posible determinar que, hubo un aumento general del flujo migratorio en ese año. Sin embargo, como se apuntó anteriormente, aún no es posible determinar el número exacto de los migrantes ambientales dados en cada país, debido a que la información migratoria existente solamente aporta datos estadísticos sobre entradas, salidas, saldo migratorio, migración bruta y evolución de la migración, pero no información cualitativa relacionada con las causas de la migración.

En el análisis de la situación de cada Estado, aunque en la información obtenida sobre Guatemala no hay un registro comparativo de las entradas de centroamericanos en un período considerable de años, que aporte datos significativos que indiquen la influencia de la variabilidad climática en los movimientos de población³⁰, si es posible determinar que durante el año 2001 hubo un aumento de la entrada de hondureños y nicaragüenses al territorio guatemalteco, en comparación con el año 2000 (Véase Cuadro No. 16).

²⁹ OIM. (2003) Movimientos internacionales a través de las fronteras centroamericanas. Síntesis regional. Serie Flujos Migratorios No. 1. Sistema de Información Estadística sobre las Migraciones en Centroamérica. San José.

³⁰ En la base de datos del Proyecto SIEMCA solamente aparece el reporte de los años 2001 y 2002.

Cuadro No. 16
Entrada de Centroamericanos a Guatemala 2000-2001

Año	Salvadoreños	Hondureños	Nicaragüenses
2000	278.963	49.418	12.790
2001	161.229	53.721	14.619
Total	440.192	103.139	27.409

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA.

En cuanto a la entrada de los centroamericanos a territorio guatemalteco en el año 2001, los principales pasos fronterizos utilizados fueron los terrestres Nueva Angiatú y Valle Nuevo (flujos provenientes de El Salvador) y Agua Caliente (personas provenientes de Honduras) (Véase Mapa No. 7 y Cuadro. No. 17).

Mapa No. 7

Pasos fronterizos de Guatemala



Fuente: Proyecto SIEMCA.

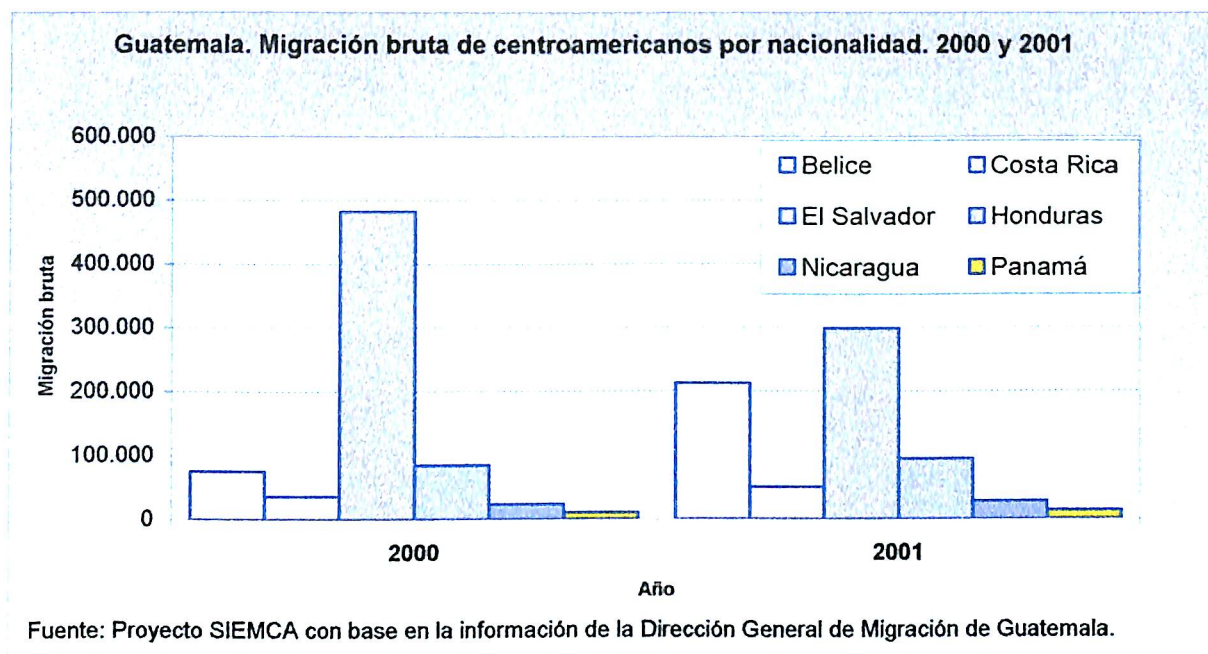
Cuadro No. 17
Entradas de Centroamericanos a Guatemala por paso fronterizo, 2001

Paso Fronterizo	El Salvador	Honduras	Nicaragua
La Aurora	17.194	11.459	6.400
Puerto Barrios (áereo)	84	91	2
Santa Elena	29	34	4
Agua Caliente	1.966	22.682	475
Bethel	8	2	0
El Carmen	7.760	4.560	873
El Cinchado	37	2.364	87
El Florido	773	7.754	139
El Naranjo	2	6	1
Gracias a Dios	0	0	0
Jérez	1	0	0
La Mesilla	194	134	26
Melchor de Mencos	794	389	66
Nueva Angiatú	71.110	495	385
Pedro de Alvarado	20.302	901	2.009
San Cristóbal	16.696	536	2.347
Tecún Umán	1.493	699	233
Valle Nuevo	22.537	1.428	1.559
Viejo Angiatú	182	0	0
Puerto Barrios (Marítimo)	33	169	8
Livingston	31	15	5
Puerto Quetzal	0	0	0
Santo Tomás	3	3	0
Total	161.229	53.721	14.619

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA.

Con base en estos datos, es posible establecer que los salvadoreños ocuparon el primer lugar en cuanto al número de centroamericanos que ingresaron a Guatemala en los años 2000 y 2001, sin embargo, durante este último año se dio un aumento del ingreso de hondureños y nicaragüense, países muy afectados por la sequía 2001. En el caso de El Salvador se observa una tendencia distinta, ya que en el año 2001 la entrada de salvadoreños en Guatemala disminuyó notablemente en comparación con el año 2000 (Véase Gráfico No. 1). A manera de suposición, siendo también El Salvador uno de los países afectados por la sequía, se considera que muchos salvadoreños optaron por la migración extrarregional, tendencia muy marcada en los últimos años, especialmente hacia los Estados Unidos.

Gráfico No. 1
Migración bruta de centroamericanos a Guatemala. 2000 y 2001



Fuente: Proyecto SIEMCA

En el caso de El Salvador, en el período 1997 a enero -junio del 2003 se observó una tendencia creciente en el ingreso de guatemaltecos, hondureños y nicaragüenses particularmente durante el año 1998 (presencia de sequía por ENOS y del huracán Mitch) en que casi se supera en un 100% a los datos de 1997. Igualmente, en los años 1999 y 2000 la tendencia fue creciente. En el caso del año 2001, hubo un aumento en el ingreso de guatemaltecos, no así en el caso de hondureños y nicaragüenses, en el que se mostró una baja considerable. Sin embargo, en el año 2002 se dio un aumento en el ingreso de guatemaltecos, hondureños y nicaragüenses a El Salvador (Véase Cuadro No. 18).

Cuadro No. 18
Entrada de centroamericanos a El Salvador
período 1997-enero a junio 2003

Año	Guatemaltecos	Hondureños	Nicaragüenses
1997	89.638	39.022	26.241
1998	168.854	87.052	62.728
1999	211.396	116.442	62.453
2000	280.939	154.987	74.566
2001	293.800	116.714	60.922
2002	384.861	139.769	121.390
2003 ene-jun	191.526	76.600	85.355
Total	1.621.014	730.586	493.655

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA.

En cuanto a la entrada de los centroamericanos a territorio salvadoreño en el año 2001, los principales pasos fronterizos utilizados fueron los terrestres Las Chinamas, San Cristóbal y la Hachadura (flujos provenientes de Guatemala), El Poy y Amatillo (personas provenientes de Honduras) (Véase Cuadro. No. 19 y Mapa No. 8).

Cuadro No. 19
Entrada de centroamericanos a El Salvador
por paso fronterizo, 2001

Paso Fronterizo	Guatemala	Honduras	Nicaragua
Aeropuerto Int. El Salvador	13.996	8370	4.485
Aeropuerto Int. Ilopango	2.064	207	83
Amatillo	14.285	43.287	32.605
El Poy	2.272	53.447	567
Las Chinamas	98.479	3.822	6.718
San Cristóbal	76.812	1.703	9.229
Anguiatú	29.84	1.719	656
La Hachadura	56.734	3.960	6.102
Puerto Barillas	8	3	137
Acajutla	20	5	8
La Unión	17	95	317
Punta Gorda	29	96	15
Bahía del Sol	0	0	0
Total	293.800	116.714	60.922

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA.

Mapa No. 8

Pasos fronterizos de El Salvador

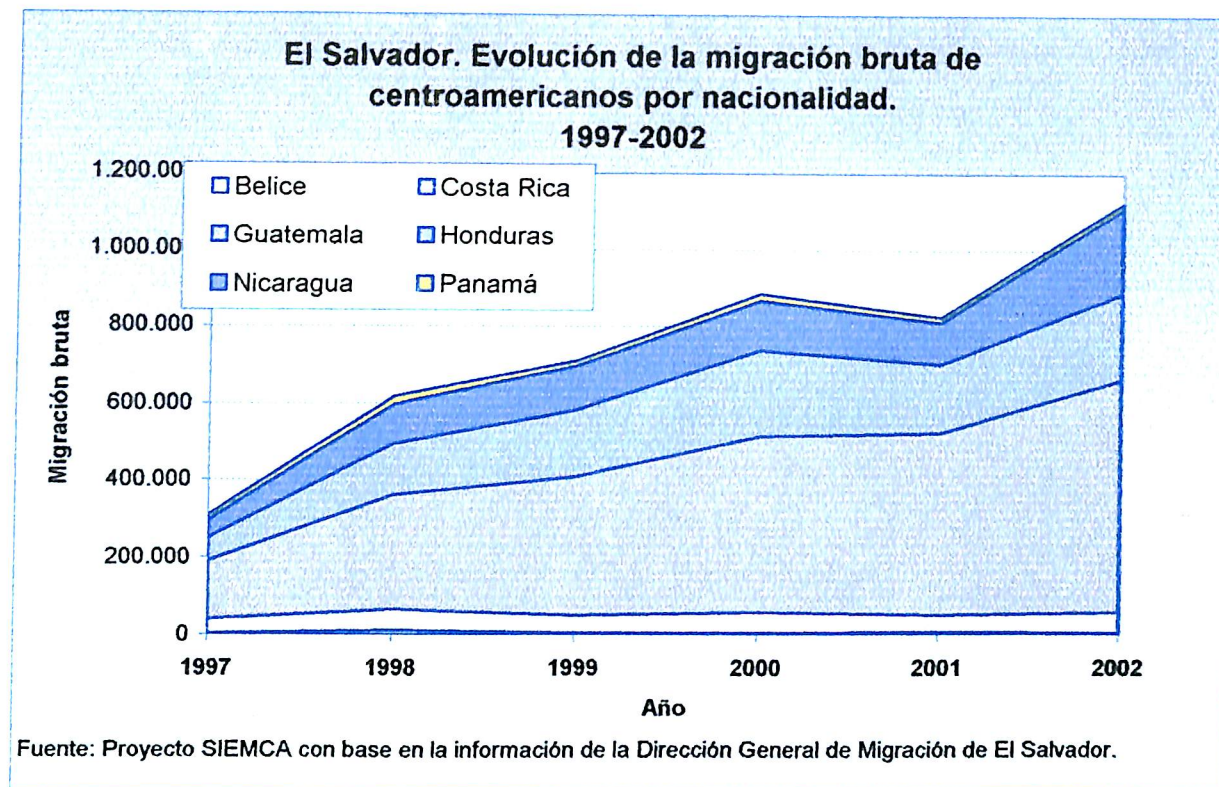


Fuente: Proyecto SIEMCA.

Como conclusión del análisis de la información de ingreso a El Salvador, se establece que los guatemaltecos ocuparon el primer lugar en cuanto al número de centroamericanos que ingresaron a este país en el período 1997-2003. No obstante, a pesar de que en el año 1998 se dio un aumento del ingreso de hondureños y nicaragüenses, países muy afectados por la sequía generada por el ENOS y por el huracán Mitch, en el caso de la sequía del año 2001 se observó una tendencia distinta, la disminución de la entrada de hondureños y nicaragüenses a territorio salvadoreño, no así de guatemaltecos que más bien registró un incremento. En esta situación pudo haber influido el efecto negativo causado por el terremoto que se dio en este país, en el 2001 (Véase Gráfico No. 2).

Gráfico No. 2

Evolución de la migración bruta de centroamericanos a El Salvador 1997-2002



En el caso de Honduras, en el período 1995-2001 se observó un aumento en el ingreso de salvadoreños y nicaragüenses particularmente durante el año 1998, no así en el caso de guatemaltecos, que más bien registró una disminución. En cuanto a la situación dada en el año 2001, se registró un cambio sustancial, ya que se dio un aumento considerable del ingreso de salvadoreños, guatemaltecos y nicaragüenses, aumento verdaderamente significativo en la entrada de guatemaltecos, que superó en más de un 100% el número dado en el 2000 (Véase Cuadro No. 20).

En cuanto a la entrada de los centroamericanos a territorio hondureño en el año 2001, los principales pasos fronterizos utilizados fueron los terrestres El Amatillo (ingresos provenientes de El Salvador, Guatemala y Nicaragua), Agua Caliente (personas provenientes de Guatemala) y Las Manos (entradas desde Nicaragua) (Véase Cuadro. No. 21 y Mapa No. 9).

Cuadro No. 20
Entrada de centroamericanos a Honduras
período 1995 a 2001

Año	Guatemaltecos	Salvadoreños	Nicaragüenses
1995	18.992	28.012	25.404
1996	24.621	20.912	28.087
1997	33.492	20.034	34.786
1998	31.148	33.177	40.169
1999	43.464	58.524	43.485
2000	91.898	109.093	95.326
2001	195.206	198.829	108.865
Total	438.821	468.581	376.122

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA

Cuadro No. 21
Entrada de centroamericanos a Honduras
por paso fronterizo, 2001

Paso Fronterizo	Guatemala	El Salvador	Nicaragua
Toncontin	6.523	4.915	2.329
La Mesa	6.276	4.227	1.460
Golosón	302	199	230
Roatán	350	954	106
Palmerola	0	11	2
La Fraternidad	1.945	3.601	9.118
Guasaule	12.239	15.196	25.768
Las Manos	997	611	26.210
La Apertura	6	12	2.972
Trojes	1	1	0
El Florido	10.146	702	198
Agua Caliente	28.431	3.775	1.134
Pasamonos	14	2.185	14
El Poy	.172	15.095	489
El Amatillo	29.591	76.989	38.394
Puerto Cortés	7.196	303	235
La Ceiba	4	2	26
Utila	7	9	4
Tela	2	2	2
Amapala	0	16	0
San Lorenzo	1	2	2
Trujillo	0	0	0
Guanaja	4	0	4
Puerto Lempira	1	1	153
Omoa	0	0	0
No especificado	0	21	15
Total	104.036	128.829	108.693

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA.

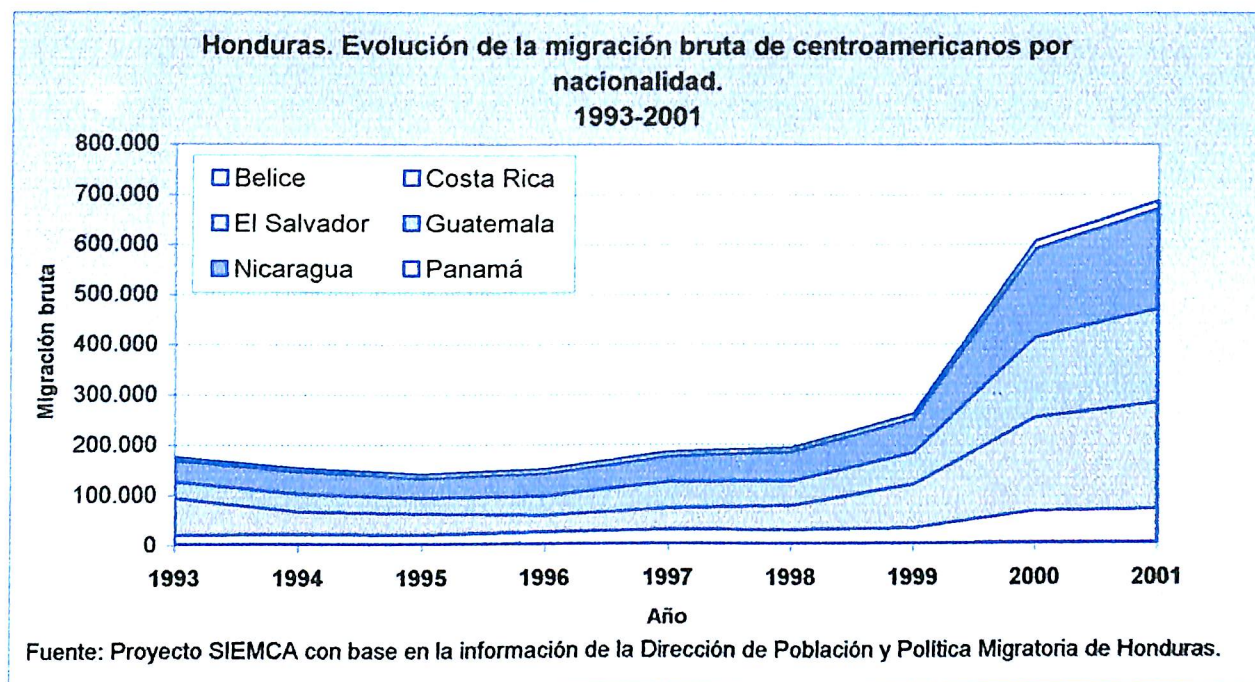
Mapa No. 9 Pasos fronterizos de Honduras



Fuente: Proyecto SIEMCA

Con base en estos datos es posible establecer que la mayoría de centroamericanos que ingresó al territorio de Honduras en el período 1995-2001 han sido los salvadoreños. La entrada de nicaragüenses aumentó significativamente entre los años 1998 y 2001, período en el que se sufrió de severas sequías, siendo el año 2001 el año en que ingresó la mayor cantidad de nicaragüenses a Honduras. En el caso de los salvadoreños, el mayor ingreso de éstos a Honduras se registró en el período 2000 y más significativamente en el 2001. En el año 2001 se registró un aumento de más del 100% del número de guatemaltecos que ingresó a Honduras (Véase Gráfico No. 3).

Gráfico No. 3
Evolución de la migración bruta de centroamericanos a Honduras
1993-2001



Con respecto a Nicaragua, los hondureños son los centroamericanos que registraron más ingresos a su territorio, alcanzando el punto más alto en el año 1999. Los salvadoreños se ubicaron en el segundo puesto de ingreso a Nicaragua, especialmente en el año 2002. Los guatemaltecos también experimentaron un aumento significativo en el año 2000 (Véase Cuadro No. 22).

Cuadro No. 22
Entrada de centroamericanos a Nicaragua
período 1995 a enero-junio 2003

Año	Guatemaltecos	Salvadoreños	Hondureños
1995	32.241	50.570	90.617
1996	34.872	58.093	100.914
1997	40.291	68.472	127.205
1998	42.187	67.614	139.083
1999	48.299	76.243	156.700
2000	50.300	89.066	147.077
2001	49.247	91.321	133.692
2002	53.297	92.190	139.061
2003 ene-jun	28.723	46.001	64.558
Total	379.457	639.570	1.098.907

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA

En cuanto a la entrada de los centroamericanos a territorio nicaragüense, en el año 2001, el principal paso fronterizo utilizado fue el terrestre El Guasaule, por donde ingresaron los flujos provenientes de El Salvador, Guatemala y Honduras (Véase Cuadro No. 23 y Mapa No. 10).

Cuadro No. 23
Entrada de centroamericanos a Nicaragua por paso fronterizo
período 1995 a enero-junio 2003

Paso Fronterizo	Guatemaltecos	Salvadoreños	Hondureños
Aeropuerto internacional	12.221	11.506	8.446
El Picacho	167	81	0
Montelimar	0	0	0
Los Brasiles	0	0	0
San Antonio	0	0	0
Las Manos	592	415	39.648
El Guasaule	25.050	53.863	56.591
Peñas Blancas	9.026	17.046	11.378
El Espino	2.180	5.499	17.292
Teotecacinte	0	0	2
Sarapiquí	1	1	0
San Juan del Norte	0	0	0
El Papaturo	0	13	0
San Carlos	4	22	17
Potosí	0	2.755	57
Puerto Cabezas	0	0	75
Bluefields	3	12	182
Corinto	2	104	4
Puerto Sandino	1	4	0
San Juan del Sur	0	0	0
El Castillo	0	0	0
Total	91.321	49.247	133.692

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA

Mapa No. 10 Pasos fronterizos de Nicaragua

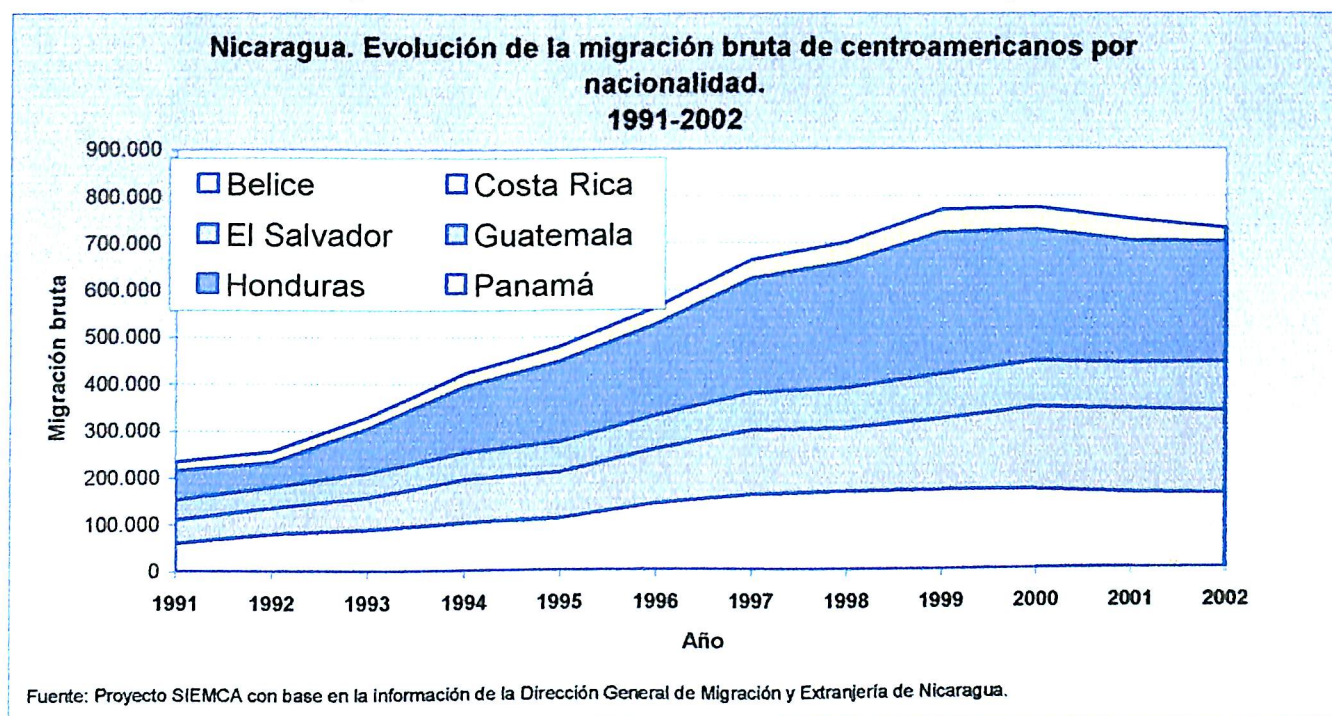


Fuente: Proyecto SIEMCA

Con los datos anteriores, es posible determinar que la mayoría de centroamericanos que ingresó al territorio de Nicaragua en el período 1995-2003 han sido los hondureños. Sin embargo, un dato curioso que se debe destacar es que, Nicaragua no registró aumentos generalizados en la entrada de centroamericanos a su territorio en los años 1998 y 2001 (como fue la tendencia mayoritaria en los otros países)³¹. No obstante, durante el año 1998 si se registró un aumento considerable de hondureños que ingresaron a territorio nicaragüense. Específicamente en el año 2001, se registró una menor entrada de centroamericanos, por lo tanto se hace evidente que durante la presencia de fuertes sequías, en Nicaragua ingresaron menos centroamericanos en comparación con años anteriores (Véase Gráfico No. 4).

³¹ Debido a los problemas económicos que atraviesa este país.

Gráfico No. 4
Evolución de la migración bruta de centroamericanos a Nicaragua 1991-2002



Los nicaragüenses son los centroamericanos que registraron un mayor número de ingresos a Costa Rica. En segundo lugar se encuentran los panameños, luego los guatemaltecos, luego los salvadoreños y finalmente los hondureños (Véase Cuadro No. 24).

Cuadro No. 24
Entrada de centroamericanos a Costa Rica
período 1990-2002

Año	Guatemaltecos	Salvadoreños	Hondureños	Nicaragüenses	Panameños
1990	11.490	7.371	7.003	35.334	42.502
1991	16.269	12.135	10.673	75.142	54.097
1992	19.077	16.451	13.377	79.246	62.898
1993	20.515	16.811	11.907	74.676	54.718
1994	21.248	20.915	14.333	99.731	51.947
1995	21.558	20.021	14.109	83.913	45.149
1996	23.973	23.996	16.047	117.034	48.737
1997	24.850	23.498	17.816	124.790	48.592
1998	29.773	24.298	18.942	165.378	47.086
1999	31.600	27.756	25.511	155.486	51.408
2000	31.374	29.915	23.500	138.211	52.354
2001	31.189	34.330	26.072	165.623	53.512
2002	33.638	34.676	24.709	186.140	61.917
Total	316.554	292.173	223.999	1.500.704	674.917

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA

En cuanto a la entrada de los centroamericanos a territorio costarricense en el año 2001, el principal paso fronterizo utilizado fue el terrestre Peñas Blancas, por donde ingresaron los flujos provenientes de El Salvador, Honduras y Nicaragua. Además, se registró una mayor entrada de guatemaltecos y panameños por el puesto aéreo Aeropuerto Internacional Juan Santamaría (Véase Mapa No. 11 y Cuadro. No. 25).

Con los datos anteriores, es posible determinar que la mayoría de centroamericanos que ingresó al territorio de Costa Rica en el período 1990-2002 han sido los nicaragüenses. De hecho, Costa Rica experimentó un aumento en el ingreso de nicaragüenses en los años 1998 y 2001 (no así de los nacionales del resto de Centroamérica); siendo estos dos años junto con el 2002 los años en que ingresó la mayor cantidad de nicaragüenses al territorio costarricense (Véase Gráfico No. 5).

Mapa No. 11
Pasos fronterizos de Costa Rica



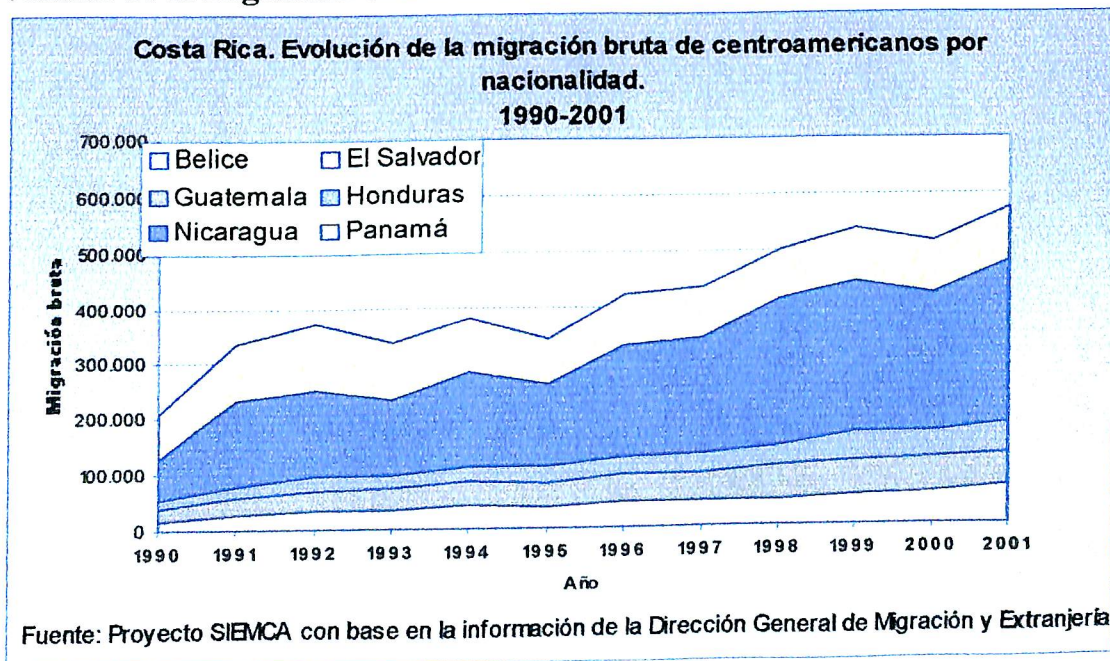
Fuente: Proyecto SIEMCA

Cuadro No. 25
Entrada de centroamericanos a Costa Rica
por paso fronterizo, 2001

Paso Fronterizo	Guatemala	El Salvador	Honduras	Panamá	Nicaragüenses
Aeropuerto Juan Santamaría	17.896	13.898	8.963	14.024	8.919
Aeropuerto Tobías Bolaños	128	118	30	232	50
Aeropuerto Daniel Oduber	158	26	3	11	42
Paso Canoas	2.300	2.522	4.635	27.388	7.081
Sabalito	6	24	5	2.294	7
Peñas Blancas	10.654	17.623	12.284	6.719	138.348
Sixaola	25	65	94	2.760	173
Los Chiles	3	14	13	5	10.961
Puntarenas	1	4	1	19	9
Limón	7	2	43	35	17
Quepos	1	0	1	3	4
Playas del Coco	10	34	0	6	8
Golfito	0	0	0	16	4
Caldera	0	0	0	0	0
No especificado	0	0	0	0	0
Total	31.189	34.330	26.072	53.512	165.623

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA.

Gráfico No. 5
Evolución de la migración bruta de centroamericanos a Costa Rica 1990-2001



Fuente: Proyecto SIEMCA.

De acuerdo con el Cuadro No. 26 los centroamericanos que tuvieron más presencia fuera de su país en el año 2001 fueron los salvadoreños, luego los guatemaltecos, los hondureños y finalmente los nicaragüenses. Las cinco mayores entradas³² en orden de importancia se dieron, en primer lugar, de salvadoreños a Guatemala y de guatemaltecos a El Salvador. En segundo lugar, las entradas de salvadoreños y guatemaltecos a Honduras, en tercer lugar la de nicaragüenses a Costa Rica, en cuarto lugar la de hondureños a Nicaragua. Y en quinto lugar la de hondureños a El Salvador. Como ha sido posible apreciar, en términos generales en la época de sequía se dio un mayor dinamismo en la movilidad de las poblaciones centroamericanas.

Cuadro No. 26
Centroamericanos que ingresaron a otros países en la región en el 2001

Estado	Nacionalidad			
	Guatemaltecos	Salvadoreños	Hondureños	Nicaragüenses
Guatemala	X	440.192	103.139	27.409
El Salvador	293.800	X	116.714	60.922
Honduras	195.206	198.829	X	108.865
Nicaragua	49.274	91.321	133.692	X
Costa Rica	31.189	34.330	26.072	165.623
Total	569.469	764.672	379.617	362.819

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Proyecto SIEMCA

Durante el año 2001, es importante establecer primero que aunque la mayoría de los casos dados, la movilización ocurrió a escala nacional³³, es decir, se trató de desplazamientos internos, también se dio una importante movilización hacia fuera de las fronteras. En el caso de Guatemala, Honduras y El Salvador, esta movilización no fue vista como un fenómeno negativo, sino como un mecanismo de estabilidad frente a situaciones adversas. De la misma forma, los movimientos poblacionales no fueron de gran escala, ni se consideró que hayan generado perjuicios para las poblaciones que habitan los lugares de

³² Mayor número de ingresos.

³³ Según la opinión de los expertos. Entrevistas realizadas en Guatemala entre el 4 y 20 de enero del 2004.

destino. Además, en estos países, la tendencia actual es la de migrar a escenarios extrarregionales como Estados Unidos³⁴.

Sin embargo, en el caso concreto de Nicaragua y Costa Rica es que se plantea una situación más seria. Primero, porque el tema migratorio entre ambos Estados resulta polémico. Segundo, porque Nicaragua es el lugar de donde procede la mayor cantidad de migrantes que ingresan a Costa Rica. Tercero, porque la cercanía geográfica y las mejores condiciones de vida de Costa Rica resultan más atractivas para los migrantes nicaragüenses que las que ofrece el resto de la región. Por tales razones, a continuación se presenta un estudio de caso de clara migración ambiental en una zona de las más críticas del Corredor Centroamericano de la Sequía.

B. CASO DEL DEPARTAMENTO DE MATAGALPA, NICARAGUA

La sequía que afectó a Nicaragua a mediados del año 2001, generó graves pérdidas agrícolas. Además, la crisis de los precios internacionales del café provocó el cierre de muchas fincas, lo que aumentó el desempleo en zonas tradicionalmente cafetaleras. Estos dos hechos, fueron la causa de la hambruna que motivó importantes movimientos de población, en el departamento de Matagalpa. Este caso fue el más publicitado por los medios de comunicación regionales³⁴.

Según la Guía Mananíc (2001) el departamento de Matagalpa se localiza en la región central del país, a 130 kilómetros de distancia de Managua (Véase Mapa No. 12). Posee una extensión territorial de 8,523 kilómetros cuadrados, por lo que es uno de los más extensos y poblados, ya que se estima que su población es de 461,647 habitantes. Limita al

³⁴ Véase por ejemplo en Anexos las notas de los diarios La Nación de Costa Rica del 18 de julio del 2001 y La Prensa de Nicaragua del 3 de septiembre del 2001.

norte con el departamento de Jinotega y la Región Autónoma del Atlántico Norte, al oeste con Estelí y León, al sur con Managua y Boaco, y, al este con la Región Autónoma del Atlántico Sur.

Está conformado por trece municipios, de los cuales la ciudad de Matagalpa es la cabecera departamental. La ciudad de Matagalpa está situada en el fondo de una cuenca rodeada por cerros y a orillas del río Grande de Matagalpa. Su territorio es atravesado por las quebradas de Molás, Yagualcás y por varios cauces sobre los cuales se han construido puentes y casas.³⁵

Los otros doce municipios son: Sébaco; San Isidro; Ciudad Darío; Terrabona; San Dionisio; Esquipulas; Muy Muy; San Ramón; Matiguás; Río Blanco; Rancho Grande y El Tuma - La Dalia.

Con el fin de establecer la vinculación existente entre ambiente y migración, se analizará conjuntamente la situación dada en los municipios del departamento de Matagalpa afectados por la sequía de mediados del 2001 (Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro y Terrabona) y lo acontecido en el municipio El Tuma - La Dalia, en cuanto a dinámicas de movilidad poblacional.

³⁵ <http://mail.cablenet.com.ni/red/nicaragua/deptos/matagalpa.html>

Mapa No. 12
Departamento de Matagalpa



Fuente: <http://www.xolo.com.ni/nicaragua/demo/matagalpa.asp>

1. Factores contextuales

-Económicos

En primer lugar, se encuentra la importancia de las actividades agrícolas. Nicaragua depende en gran parte de la agricultura. Esto es evidente en el caso del departamento de Matagalpa, ya que fundamentalmente su economía se basa en la producción de café, en el complejo agroindustrial del Valle de Sébaco, la ganadería y la producción de granos básicos (Guía Mananic, 2001).

De acuerdo con la Comisión Sectorial para la Descentralización (CSD)³⁶, los municipios de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro, Terrabona y El Tuma - La Dalia dependen en gran parte de las actividades agrícolas (Véase Cuadro No. 27).

³⁶ <http://www.csd.gob.ni/caracter/Matagalpa>

Cuadro No. 27
Actividades económicas de los municipios de Ciudad Darío, Sébaco,
San Isidro, Terrabona y El Tuma- La Dalia

Municipio	Actividades económicas
• Ciudad Darío	La base económica del Municipio descansa en el sector primario: actividades agropecuarias de subsistencia, seguido del sector terciario actividades de servicio y comercio, estas actividades se localizan principalmente en el sector urbano.
• Sébaco	La principal actividad económica del municipio la constituye el sector agrícola, el que se dedica al cultivo de arroz, sorgo, maíz y algunas hortalizas, existen tres mil cuatrocientos sesenta manzanas sembradas. En el municipio existen aproximadamente tres mil ochocientos cabezas de ganado vacuno, que se utilizan para el autoconsumo de la población.
• San Isidro	*
• Terrabona	La población del municipio se dedica fundamentalmente a la producción de granos básicos. Los rubros que se cultivan son: frijoles, maíz, sorgo y hortalizas. El cultivo en su mayor parte es de forma tradicional, prevaleciendo la pequeña producción. El 50% de la producción de granos básicos se destina a auto consumo y el resto se comercializa para sufragar las necesidades básicas del productor. La ganadería es un rubro de menor importancia. Es de doble propósito, auto consumo y comercialización. La producción de leche no tiene mucho auge en este municipio.
• El Tuma - La Dalia	La principal actividad económica del municipio el Tuma - La Dalia es la agricultura, siendo el principal rubro la producción del café de exportación.

* Información no disponible.

Fuente: Elaborado con información del sitio web de la Comisión Sectorial para la Descentralización.

De forma más específica, el café (tal y como se establece en el cuadro No. 30), constituye el principal rubro de producción del municipio El Tuma - La Dalia. De hecho, el cultivo del café tiene importancia histórica para este municipio, ya que su introducción contribuyó a la concentración de la población en los primeros poblados existentes, así como la creación de obras de infraestructura. En Matagalpa, la mayor parte de los caficultores son pequeños y medianos que tienen problemas de financiamiento.

Sin embargo, dicha dependencia se convierte en un factor de riesgo económico. Según Egedorf (2001)³⁷ la caficultura de Centroamérica ha venido atravesando una seria crisis. Las exportaciones de los países centroamericanos hacia Estados Unidos, Alemania, Italia, Francia y Japón han declinado considerablemente debido a la caída de los precios del

³⁷ Comunicación personal, 26 de noviembre, 2001.

producto en el mercado internacional, debida entre otras razones a la sobreoferta del mismo por parte de Vietnam.

Por lo tanto, es evidente que los bajos precios del café provocan situaciones de crisis para regiones (como el municipio El Tuma - La Dalia) dependientes de dicho producto. De acuerdo con la Coordinadora Civil para la Reconstrucción y la Emergencia (2001), cerca de 30.000 familias a partir de los bajos precios del café y la falta de financiamiento, se han visto afectadas por los cierres y embargos de fincas, lo que ha causado una grave situación de desempleo para aquellos que no poseen casa ni tierras.

En segundo lugar, se ubica el retraso económico generado por las secuelas del huracán Mitch, el cual según el Programa Mundial de Alimentos (2000 a), afectó al 30% de la población del departamento de Matagalpa, destruyendo una proporción importante de las viviendas, las tierras de cultivo y la infraestructura.

De acuerdo al Programa Mundial de Alimentos (2000 b) en las zonas montañosas (como Matagalpa) es muy costoso llevar alimentos a los mercados minoristas, debido al acceso deficiente por carretera y el mal transporte público. Por lo tanto, este departamento se encuentra en una zona de alta inseguridad alimentaria.

-Sociales

En la esfera de lo social se debe considerar, en primer lugar, que existe extrema pobreza e inseguridad alimentaria. Para el PMA (2000 b) Matagalpa es uno de los

departamentos que presenta mayor incidencia de la pobreza³⁸ y se estima que el 78% de su población es pobre, además este departamento ocupa el cuarto lugar a nivel nacional en cuanto a mayor desnutrición.

Ese organismo (2001 b) identifica al departamento de Matagalpa dentro de la primera zona³⁹ de alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria. Esta zona se caracteriza por un alto nivel de desnutrición y pobreza. La actividad económica principal es la producción del café para el consumo y la exportación. Esta producción genera empleos durante el período de cosecha y las personas migran de todas las regiones para participar en esta actividad. La producción de granos básicos es mínima, lo cual, combinado con el bajo nivel de desarrollo de la infraestructura y acceso a mercados, hace esta zona muy vulnerable a la inseguridad alimentaria.

El desempleo en segundo lugar, juega un papel fundamental. En el departamento de Matagalpa, presenta características municipales específicas. De acuerdo con la Comisión Sectorial para la Descentralización, el fenómeno del desempleo que afecta a la gran parte de la población del Municipio de Ciudad Darío, tiene su mayor impacto en la época seca (durante el verano) llegando a afectar hasta un 85 % de la población. Esto porque debido a las características productivas del municipio (producción de granos básicos y hortalizas), la cantidad de población ocupada tiene relación directa con la cantidad de lluvia dada en la estación lluviosa, ya que si hay poca lluvia el nivel de desocupación es alta, llegando a alcanzar hasta un 60 %. Durante el verano, la situación se agrava, ya que en las comarcas no existen fuentes de empleo permanentes, llegando a afectar entre el 80 % y el 85 % de

³⁸ Los otros departamentos son: Madriz, Nueva Segovia, Río San Juan, Estelí, Jinotega, la Región autónoma del Atlántico Norte, la Región Autónoma del Atlántico Sur.

³⁹ Se identifican dos zonas de muy alta vulnerabilidad y cinco zonas de alta vulnerabilidad.

desempleo, por lo que mucha gente emigra en busca de trabajo hacia otros departamentos del país.

En cuanto al municipio de Terrabona, la población económicamente activa se calcula aproximadamente en un 37%. El 51.8% de la misma corresponde a trabajadores por cuenta propia, predominando en el área rural. El 21.3% se ubica en la categoría de trabajadores temporales, el 11.3% se ubica en la categoría ocupacional de asalariado y el 6.2% se ubica en la categoría de desempleados (Sitio web de la CSD, 2001).

De acuerdo con esta misma fuente, el caso más dramático se presenta en el municipio el Tuma - La Dalia, ya que de acuerdo al censo de 1995, este municipio presentaba un nivel de desocupación bajo, pues, el 92% de la población estaba ocupada y sólo el 8% estaba desempleada, de esta última el 30% correspondía a mujeres y el 4% a hombres. Sin embargo, la caída en los precios del café ha provocado una situación crítica de desempleo, y ha ocasionado el éxodo de miles de campesinos hambrientos.

Igualmente, el crecimiento poblacional debe ser mencionado ya que es una dinámica presente en todo el departamento de Matagalpa. De acuerdo con la Comisión Sectorial para la Descentralización, la tasa de crecimiento departamental era del 3.82% en el año.

Los resultados del Censo de Población y Vivienda de 1995 mostraron que la población del Municipio de El Tuma - La Dalia creció a un ritmo anual de 8.35% desde el año 1971 hasta el año 1995, lo que representaba una tasa de crecimiento muy alta en comparación con la media anual del país (3.57%) y la mayor de todo el departamento. Para

el período 1995 - 2000 se proyectó una tasa de crecimiento de 7.37% anual para este municipio.

Por otra parte, el Municipio de Sébaco, pasó de tener 6,839 habitantes en 1971, a 24,936 habitantes en 1995, lo que representaba una tasa anual de crecimiento del 4.02%. Según las estimaciones de población del Instituto Nicaragüense de Estadística y Censos (INEC), para el año 2000 el municipio contaba con 28,942 habitantes, lo que correspondía a una tasa de crecimiento del 2.87%.

El municipio de Terrabona en el año de 1971, contaba con una población de 8,623 habitantes y en 1995 aumentó a 13,057 habitantes, lo que representaba una tasa anual de crecimiento para los últimos 30 años del 0.90% y en el 2000 representaba una tasa anual de crecimiento para los últimos 4 años del 2.5%.

Según datos del Instituto Nicaragüense de Estadísticas y Censos (INEC), el municipio de San Isidro también ha experimentado crecimiento poblacional, ya que en 1971 contaba con 10,578, habitantes, en 1995 con 15,353 y para el año 2000 se estima que su población es de 16,094 habitantes.

En cuanto al municipio de Ciudad Darío, no se tienen datos del crecimiento poblacional, pero debe destacarse que este se caracteriza por ser expulsor de población (zona de rechazo poblacional). Las migraciones afectan mayoritariamente a las mujeres y el principal objetivo es la búsqueda de empleo. Esto trae como consecuencia el abandono de los hijos, que quedan al cuidado de sus parientes, generalmente personas mayores poco productivas.

-Políticos

En el ámbito de lo político, se encuentra el desinterés mostrado por el gobierno de Alemán (1997-2002). De acuerdo con Zambrana (2001)⁴⁰ el gobierno de Alemán no anticipó ni previó la crisis del café y dejó degradar la producción del grano de oro a partir, entre otras razones, de un mezquino análisis político. La nueva burguesía sandinista es fuerte en ese sector productivo y adicionalmente las cooperativas y los campesinos que se beneficiaron de la reforma agraria sandinista en los ochenta son, de hecho, el factor dominante en ese rubro. En cierta manera se podría interpretar la negligencia gubernamental como una sanción a un sector productivo que no le es afín.

Además, según Zambrana (2001) el gobierno de Alemán no declaró el estado de urgencia en el momento necesario, lo que significó un retraso en la ayuda internacional. Tal posición se debió al hecho de que se en ese momento, se encontraba en proceso de campaña política; si declaraba el estado de emergencia, significaba un punto de debilidad para su partido. Sin embargo, las ONG's y la sociedad civil reclamaron tal situación y mediante movimientos de presión, lograron que el gobierno decretara Estado de Emergencia Nacional, por lo que pudieron acceder a la ayuda internacional.

-Ambientales

El primer factor a analizar es la sequía. El "Informe sobre las condiciones de sequía observadas en el Istmo Centroamericano en el 2001"⁴¹ establece que en Centroamérica la

⁴⁰ Comunicación personal, 26 de noviembre del 2001.

⁴¹ Tomado de <http://www.coreca.org/vulsac/documentos/errh-informe-sequia.pdf>

sequía (iniciada desde mediados de junio del 2001) se debió principalmente a la disminución del régimen de lluvias dado en la primera parte de la estación lluviosa. Además, condiciones atmosféricas como anomalías en la velocidad de los vientos alisios y en la temperatura de las aguas del Golfo de México, asociadas a esta sequía (no así el fenómeno ENOS). Tales elementos meteorológicos muestran que el 2001 fue uno de los años más secos de los últimos 30 años en Centroamérica.

El mismo informe señala que, en junio y julio se presentó un déficit acentuado en el patrón de precipitaciones en toda Nicaragua (con excepción de la región sur), lo que provocó situaciones de sequía severa, principalmente en las regiones ubicadas al oeste (León y Chinandega) y al noroeste (Nueva Segovia, Madriz, Estelí, Jinotega y Matagalpa). Más específicamente y de acuerdo con el "Análisis del impacto de la sequía en la época de primera en Nicaragua" (Programa Mundial de Alimentos, 2001) los municipios del departamento de Matagalpa afectados por la sequía fueron Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro y Terrabona.

Según Quezada (2001)⁴² estimaciones generales revelan que este fenómeno provocó la destrucción del 60% de los cultivos, que se calcula en 120 mil hectáreas de maíz, arroz, frijol y sorgo. En su informe de agosto del 2001, el Ministerio Agropecuario y Forestal, MAGFOR señala que en los municipios de Ciudad- Darío, Sébaco, San Isidro y Terrabona las pérdidas de maíz y frijol oscilaron entre un 75 y 90 %. (Véase Cuadro No. 28)

Una de las conclusiones del "Informe sobre las condiciones de sequía observadas en el Istmo Centroamericano en el 2001 "es que en todos los países afectados se presentó

⁴² Comunicación personal, 27 de noviembre del 2001.

sequía agrícola ⁴³, pero en las zonas afectadas de Nicaragua, Guatemala y Honduras se presentó sequía socioeconómica⁴⁴. Esto es fundamental para comprender cuál fue el rol que jugó la sequía en los movimientos de población ocurridos en el departamento de Matagalpa.

Cuadro No. 28
Pérdida de cosechas maíz y frijol en los municipios
de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro y Terrabona.
Sequía de primera, 2001

Municipios	Maíz	Frijol
Ciudad Darío	90%	85%
Sébaco	90%	90%
San Isidro	90%	90%
Terrabona	75%	75%

Fuente: Elaborado con base en información del "Análisis del impacto de la sequía en la época de primera en Nicaragua" Programa Mundial de Alimentos, 2001

Evidentemente, la doble presencia de la sequía agrícola y la condición socioeconómica en los municipios de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro y Terrabona, constituyeron un factor de expulsión que influyó en la movilización de los sectores más vulnerables de la población, ante la amenaza que representaba la posterior escasez de alimentos. No obstante, debe destacarse que las zonas afectadas por la sequía en cuestión, ya habían sufrido sequías precedentes, como la de ENOS 1997-1998 y otras pequeñas sequías en 1999. Esto significa que el factor ambiental "sequía" en los últimos años ha tenido una presencia recurrente en la región, al igual que la escasez alimentaria, lo que genera un proceso acumulativo de vulnerabilidad. Por ejemplo, el informe del Programa Mundial de Alimentos destaca que la sequía de postrera del año 2001 causó pérdidas

⁴³ Asociada con la demanda hídrica de las plantas. lo En relación con la demanda y el abastecimiento de algún producto o servicio.

⁴⁴ En relación con la demanda y el abastecimiento de algún producto o servicio.

considerables que potenciaron la grave situación de la sequía de primera en el 2001, la cual tendría a su vez un impacto negativo para la cosecha de postrera del mismo año⁴⁵

Cuadro No. 29
Deterioro ambiental en los municipios de Ciudad Darío, Sébaco,
San Isidro, Terrabona y El Tuma- La Dalia , 2000

Municipio	Problemas ambientales
<ul style="list-style-type: none"> • Ciudad Darío 	<ul style="list-style-type: none"> • Transformación del sistema climático, convirtiéndose desde hace varias décadas en una zona seca subtropical de sabana. • Tala indiscriminada (para consumo y comercio) que ha provocado un deterioro en la capa fértil del suelo. • Erosión de los suelos por los vientos, las lluvias y la forma inadecuada de la preparación de la tierra o la eliminación de las malezas para la actividad agrícola. • Quema de basura y el uso inadecuado de agroquímicos. • Suelos contaminados entre 20% y 30%. • Recurso forestal casi inexistente por la no renovación. • Contaminación del Río Grande de Matagalpa que produce enfermedades como malaria y brotes de cólera. • Métodos inadecuados de los campesinos para la siembra, ya que provocan quemaduras en grandes zonas del territorio, eliminando así grandes extensiones de bosques y áreas verdes.
<ul style="list-style-type: none"> • Sébaco 	<ul style="list-style-type: none"> • Tala de grandes extensiones de bosque para el establecimiento del cultivo del arroz. • Casi desaparición de especies forestales del Valle del Sébaco tales como guayacán, nacascolo, chaperno, comisuelo, entre otras especies vegetales. • Extinción de parte de especies animales tales como: garrobo, iguanas, cusucos pisotes, venados, guardatinajas y distintas especies de aves y serpientes.
<ul style="list-style-type: none"> • San Isidro 	<ul style="list-style-type: none"> • Tala indiscriminada de los bosques, producto del alto consumo de la leña como fuente energética principal y de la extensión de la frontera agrícola especialmente para la explotación extensiva del monocultivo del arroz, hortalizas y cultivos no tradicionales. • Casi extinción de especies maderables tales como: el cedro real, cedro Pochote, laurel, Brasil, Cenízaro, guanacaste, Ceiba, madroño,

⁴⁵ Normalmente en esta zona se cosecha dos veces al año: la primera (siembra en mayo, cosecha en agosto) y la postrera (siembra en agosto-septiembre, cosecha en noviembre-diciembre). Las principales cosechas de las dos épocas consisten en maíz, frijol, sorgo millón. (...) En los meses de la cosecha de primera, las familias en las zonas afectadas por la sequía en años normales ya se encuentran en una situación de escasez alimentaria. La cosecha de postrera en años con buena producción brinda alimentos hasta los meses de mayo/junio. A partir de estos meses las familias ya han agotado sus reservas de granos básicos y están esperando la salida de la cosecha de primera, tanto para consumo (humano y animal), como para tener semilla para la siembra de postrera. (...) en la situación actual se han dado pérdidas casi totales de maíz, la principal fuente de alimento, que iba a proveer el sustento alimentario hasta diciembre. "Análisis del impacto de la sequía en la época de primera en Nicaragua" (Programa Mundial de Alimentos, 2001: p.3).

	<p>etc,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Altas dosis y uso indiscriminado de plaguicidas que han ocasionado daños irreparables al ecosistema, ya que han eliminado especies benéficas y favorecido el desarrollo de especies nocivas a través de factores de resistencia. • Contaminación del agua y de productos de consumo por las grandes concentraciones de plaguicidas especialmente hortícolas, que han ocasionado intoxicaciones y muertes humanas y de animales domésticos. • Alta incidencia de enfermedades transmitidas por vectores tales como la malaria, dengue, entre otras. • Contaminación del ambiente por la quema de la cascarilla del arroz e incidencia de enfermedades respiratorias y dermales por la emisión de humos y cenizas. • Contaminación del río viejo por parte de la empresa PRESITEX (Zona Franca - Sébaco) que vierte indiscriminadamente decenas de miles de m³ de agua conteniendo químicos usados en la maquila textil. Esto provoca la muerte de plantas acuáticas (Jacinto de agua o lechuga) y de especies animales acuáticas
• Terrabona	<ul style="list-style-type: none"> • Deterioro de la flora en los últimos años, debido a la mala calidad de los inviernos, lo cual provoca que los productores talen las partes más montañosas en busca de mejores suelos para la siembra. • Desaparición de la fauna.
• El Tuma - La Dalia	<ul style="list-style-type: none"> • Contaminación por residuos de café (pulpa y aguas mieles). Los subproductos del beneficiado húmedo están siendo vertidos en su gran mayoría a los cuerpos de agua (río Tuma) causando una fuerte carga orgánica contaminante hasta volver inutilizable el agua para el consumo humano y dañando la flora y fauna acuática. • Uso y manejo inadecuado de agroquímicos en los cultivos del café y granos básicos principalmente es otra fuente de contaminantes de los cuerpos de agua que afecta seriamente a la salud humana y a la fauna y flora acuática. • Quemadas agrícolas que causan múltiples daños económicos y ambientales (pérdida de cobertura vegetal boscosa, pérdida de la fertilidad del suelo, pérdida de fauna nativa, daños a la salud humana, etc.). • Deforestación causada principalmente por el cambio del uso de tierras forestales para cultivos anuales han llevado a cambios en el régimen de lluvias (microclima), la pérdida de biodiversidad y al desequilibrio de los ecosistemas existentes.

Fuente: Elaborado con base en información del sitio web de la Comisión Sectorial para la Descentralización.

La sequía y la crisis cafetalera en Matagalpa agotaron las escasas reservas alimentarias de muchas familias y los colocaron en una situación de mayor deterioro y vulnerabilidad, por lo que han tenido que desplazarse para buscar alimentos.

Igualmente, la degradación ambiental en el departamento de Matagalpa, es un grave problema. El Cuadro No. 29 demuestra que los municipios de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro, Terrabona y El Tuma- La Dalia enfrentan situaciones de marcado deterioro ambiental.

2. Analizando la dinámica y tipología de la migración ambiental en Matagalpa

Se puede establecer que las dos variables fundamentales que explican los movimientos en el departamento de Matagalpa son la crisis del café y la sequía. La primera variable, se encuentra presente fundamentalmente en el municipio de El Tuma -La Dalia y la segunda, en los municipios de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro y Terrabona. Estas variables, a pesar de que obedecen a dos ámbitos diferentes (económico y ambiental) se relacionan, ya que mucha de la población que perdió sus cosechas con la sequía en unos municipios, trabajaba en las fincas relacionadas con la actividad cafetalera en otros municipios, como una medida alternativa ante tales pérdidas (mecanismo utilizado por los campesinos en Centroamérica). Esta situación, aunada al hecho de la crisis del café provocó el cierre de las fincas, estableció el escenario que en última instancia motivó los movimientos de población en el departamento de Matagalpa y que fue un contexto de escasez de alimentos e inseguridad nutricional.

Otro punto de unión entre la crisis del café y la sequía es que configuraron un escenario complejo, en el que, los flujos poblacionales provenían desde distintos municipios pero en la mayoría de los casos, hacia un mismo destino: el municipio, de Matagalpa, la cabecera departamental.

Podría decirse que lo sucedido en este caso fue una circulación más que una migración, ya que las personas movilizadas (aparentemente) no tenían la intención de cambiar permanentemente de residencia, porque ellos únicamente estaban huyendo de una calamidad para luego regresar a su lugar de origen. Es decir, que la búsqueda de alimentos podría tener un carácter temporal sólo mientras se mantuviera la emergencia.

Sin embargo, si se puede establecer que el movimiento ha tenido ciertas características de una migración, ya que un importante número de los movilizadas no ha considerado regresar a su lugar de origen⁴⁶, pues temen que sus familias sufran de nuevo si regresan. Los movimientos de población que se han dado en el departamento de Matagalpa pueden considerarse de pequeña escala, porque los lugares de destino no estaban muy lejos en relación con los lugares de origen (exceptuando el caso de quienes se trasladaron a Costa Rica), además el número de personas movilizadas no era muy grande.

Se estima que los movilizadas desde el municipio de El Tuma - La Dalia eran aproximadamente 1200 personas, mientras que de los otros municipios no se reportaron datos específicos.

En términos de la lógica, los movimientos de población dados en el departamento de Matagalpa siguieron fundamentalmente una lógica del campo a la ciudad, ya que tal y como lo expresa el Programa Mundial de Alimentos (2000) la mayoría de los datos sobre nutrición y de los estudios sobre pobreza en Nicaragua, indican que el acceso a los alimentos en las zonas urbanas es considerablemente mayor que en las zonas rurales.

⁴⁶ Según información extraída de los medios de comunicación.

Específicamente, la movilización se dio desde las zonas montañosas hacia Matagalpa, en donde se reubicaron en refugios improvisados sin servicios básicos (Parque de los Monos, Campo Elías Alonso). En términos de la selectividad es interesante notar como, de acuerdo con el diario La Prensa, la mayoría de las personas que habían emigrado internamente en su mayoría eran mujeres y niños provenientes de las fincas cafetaleras. No obstante, se considera que quienes emigraron internacionalmente en su mayoría son hombres.

Como ya se estableció, los movimientos de población dados en el departamento de Matagalpa fueron esencialmente internos, es decir, movilización voluntaria o forzada de los habitantes de una región a otra dentro de un país. De acuerdo con La Prensa (31 de julio, 2001) algunas de las familias movilizadas hacia Matagalpa cabecera departamental, se vieron acosadas por personas procedentes de la periferia de la ciudad, que trataban de arrebatar la ayuda que se les suministraba. Como es evidente, en este caso, los factores de empuje (*push*) tuvieron gran influencia, ya que principalmente las condiciones desfavorables del lugar de origen, motivaron la movilidad.

Además, los movilizados provocaron algunos disturbios al establecer plantones del hambre en las diferentes vías de acceso a los municipios cafetaleros de Matagalpa, ya que tuvieron algunos altercados con los transportistas. Además, se organizó una marcha hacia Managua en protesta contra el gobierno, que fue utilizada por este último como una evidencia para demostrar que las protestas tenían un carácter político.

Es evidente que las condiciones imperantes de pobreza e incapacidad gubernamental, establecían de previo un potencial conflictivo que se incrementó con el impacto negativo de un factor coyuntural (la crisis del café). Sin embargo, el ambiente (la sequía de primera 2001, degradación ambiental e inseguridad alimentaria) jugó un rol fundamental, ya que se constituyó en un precipitador⁴⁷ de movilización e incluso de conflicto. Particularmente, el ambiente fue una de las causas que motivaron la movilización poblacional, que consecuentemente, produjo algunos niveles de conflicto.

Es decir, los factores ambientales incidieron para que los pobladores del departamento de Matagalpa (ya sea quienes se desplazaron desde el espacio rural hacia el urbano, o los propios habitantes de la periferia urbana) presentaran una conducta violenta que antes no poseían.⁴⁸

Los movimientos de población fueron básicamente forzados (migración), y fundamentalmente internos dados principalmente desde el municipio El Tuma La Dalia, Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro y Terrabona hacia Matagalpa, cabecera departamental.

Aunque como ya se estableció, los movimientos de población fueron fundamentalmente internos, fuera de lo que es el municipio El Tuma -La Dalia, también se

⁴⁷ De acuerdo con López (2001), el rol de acelerador (o precipitador) se identifica cuando el ambiente se presenta como una causa próxima al conflicto. Es decir, cuando un proceso de cambio ambiental agudo empuja a actores, que antes preferían una conducta no violenta, a actuar de manera violenta.

⁴⁸ En cuanto a la fase del conflicto dado éste se puede catalogar de latente debido a que la incompatibilidad de objetivos y/o intereses por parte del gobierno y los campesinos ha sido manifestada públicamente. Pero también podría decirse que se ha dado un conflicto manifiesto, debido a ciertos episodios de violencia. Por ejemplo, en la Mora, los campesinos afectados por el hambre realizaron protestas prolongadas contra el gobierno. La Prensa informó de acontecimientos de violencia en algunas de las zonas de hambre, por ejemplo fue reportado como los campesinos amenazaron con volcar una ambulancia porque lo que ellos exigían era comida y no atención médica.

ha dado movilidad poblacional, que podría haber sido circulación, pero que también poseía características de migración internacional.

Bajo el título de *"Sequía empuja a nicas hacia Costa Rica"*⁴⁹, *"Hambre y violencia los empuja hacia acá. Nicaragüenses huyen de sequía"* y *"Nicas amenazan con venir al país"*⁵⁰ los principales periódicos de ambos países, informaron que en el puerto de San Carlos, en Río San Juan, se presentaba una mayor cantidad de personas que intentaban pasar a Costa Rica en busca de oportunidades de empleo, de las que un 70% eran de las regiones afectadas por la sequía, factor que influyó en esta situación⁵¹ (Véase Anexos).

Como fue mencionado en los apartados precedentes, en el caso particular del ingreso de centroamericanos a Costa Rica, los registros de entrada de nicaragüenses aumentaron a finales del 2001 y en el año 2002. Lo más interesante es que, de acuerdo a los registros de la Dirección General de Migración y Extranjería de Costa Rica, los años en que ha ingresado la mayor cantidad de nicaragüenses al país, ha sido en los años 1998, 1999, 2001 y 2002, períodos que coinciden con la presencia de sequías en la región y con los años posteriores a ellas. Por lo tanto, se puede establecer que la sequía del año 2001 ha contribuido a la movilización de nicaragüenses a Costa Rica, siendo este 2001-2002, el período que ha registrado el mayor ingreso de nicaragüenses al país.

En el año 2001, ingresaron 165.623 nicaragüenses y en el año 2002 lo hicieron 186.140. Otro dato importante es que, en el caso de la sequía provocada por el fenómeno

⁴⁹ La Prensa, Nicaragua. 3 de septiembre del 2001.

⁵⁰ La Nación, Costa Rica. 18 de julio del 2001 y 6 de junio del 2002.

⁵¹ De acuerdo con información extraída de la prensa, esta situación se desencadenó desde mediados del 2001 e incluso en septiembre del 2002, se registró un aumento en el ingreso ilegal de nicaragüenses al territorio de Costa Rica, relacionado con el hambre y el desempleo.

ENOS, así como el impacto del huracán Mitch en el año 1998, también se registró un incremento en la entrada de nicaragüenses al territorio costarricense, ya que en dicho año ingresó un total de 165.378 (Véase Cuadro. No. 30).

Cuadro No. 30
Entrada de nicaragüenses a Costa Rica período 1990-2002

Año	Número de personas
1990	35.334
1991	75.142
1992	79.246
1993	74.676
1994	99.731
1995	83.913
1996	117.034
1997	124.790
1998	165.378
1999	155.486
2000	138.211
2001	165.623
2002	186.140
Total	1.500.704

Fuente: Elaborado con base en datos del Proyecto SIEMCA.

Otro aspecto importante a considerar es el hecho de que la mayoría de nicaragüenses ingresa por los puestos fronterizos terrestres de Peñas Blancas y Los Chiles, lo que puede interpretarse como el uso del medio más inmediato para aquellos que carecen de recursos económicos suficientes para utilizar otro tipo de transporte (Véase Cuadro No. 31).

Cuadro No. 31
Entradas de nicaragüenses a Costa Rica
por paso fronterizo, 2001

Paso Fronterizo	Número de personas
Aeropuerto Juan Santamaría	8.919
Aeropuerto Tobías Bolaños	50
Aeropuerto Daniel Oduber	42
Paso Canoas	7.081
Sabalito	7
Peñas Blancas	138.348
Sixaola	173
Los Chiles	10.961
Puntarenas	9
Limón	17
Quepos	4
Playas del Coco	8
Golfito	4
Caldera	0
No especificado	0
Total	165.623

Fuente: Elaborado con base en datos del Proyecto SIEMCA.

En cuanto al tratamiento de la situación dada en Matagalpa, cabe resaltar que la Secretaría de Acción Social de Nicaragua impulsó un programa de trabajo comunitario en zonas cafetaleras de “alimentos por trabajo”, financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (AID) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El programa consistía en la entrega quincenal de paquetes alimenticios familiares (arroz, frijoles, aceite y harina de soja) durante los meses de agosto y noviembre del 2001, a cambio del desarrollo de trabajos comunitarios como trabajos de mitigación de sequía, reforestación, mantenimiento de caminos. Sin embargo, se consideró, que estos mecanismos resultaron insuficientes para manejar de forma adecuada los desafíos planteados por la migración ambiental.

CAPÍTULO IV

LA GOBERNABILIDAD DE LA MIGRACIÓN AMBIENTAL: UN NUEVO DESAFÍO PARA LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES

En los capítulos precedentes se ha establecido que existe un espacio geográfico denominado Corredor Centroamericano de la Sequía, que presenta características que lo convierten en un escenario potencial para la migración ambiental, ya que los fenómenos de variabilidad climática a los que se encuentra expuesto dicho corredor, impactan directamente en la calidad de vida de los pueblos, desarraigando a las personas de su medio e induciendo la búsqueda de mejores condiciones más allá de las fronteras patrias, siendo ésta una opción forzada de supervivencia, tal y como se analizó en el caso de lo acontecido en el departamento de Matagalpa, Nicaragua.

Sin embargo, como se ha mencionado, no existe propiamente un cuerpo teórico-conceptual sobre migración ambiental y políticas públicas, por lo que la investigación ha procurado establecer una explicación preliminar de dicha temática. Por lo tanto, la falta de tal esquema comprensivo, asimismo ha repercutido en la ausencia total del tratamiento de la migración ambiental en las políticas públicas regionales. Es decir, debido a la carencia de la articulación del tema, no se ha considerado necesario establecer un marco legal que regule

la migración ambiental inducida por variabilidad climática en Centroamérica. Es más, aunque los funcionarios que trabajan con aspectos relacionados al clima y a la migración, establecen la existencia de los fundamentos de la relación entre tales variables, no han llegado a concebir la migración ambiental como tal, aunque consideran este tema como prioritario para la región⁵². Tal desconocimiento, ha generado la ausencia de un pronunciamiento oficial sobre el mismo por parte de las autoridades gubernamentales de la región, lo que no significa que la esencia de éste no se conciba tácitamente y/o se contemple de alguna forma en los marcos políticos ambientales y migratorios existentes.

Por lo tanto, en el presente capítulo se realiza una retrospectiva general sobre los principales lineamientos que las políticas públicas ambientales y migratorias regionales aportan como soluciones para el manejo del problema en cuestión, lo que constituye un primer paso para rescatar la existencia de elementos fundamentales de dichas políticas, y determinar así, una evaluación del tratamiento dado a los fenómenos relacionados con la migración ambiental a la luz del marco legal centroamericano. Tal evaluación se realiza mediante la aplicación de un análisis FODA, estableciendo por tanto, las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de tales lineamientos. Finalmente, mediante esta evaluación se hace posible establecer la existencia de un nuevo desafío para las políticas regionales, concebido como la necesidad de aplicar el concepto de gobernabilidad migratoria en el tema de la migración ambiental.

⁵² Este argumento se constató en la totalidad de las entrevistas realizadas a expertos en la región.

A. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES REGIONALES

En primer lugar, se debe establecer que para efectos de la investigación, se toma en cuenta como políticas ambientales, aquellos mecanismos e iniciativas regionales, que tienen como objetivo fundamental, minimizar el impacto acumulativo de procesos de degradación ambiental. Sin embargo, como tema de interés también se incluye la consideración de los principios de las políticas de emergencia, que apuntan al manejo de situaciones imprevistas derivadas de eventos ambientales extremos. Ambas perspectivas, finalmente, contemplan la preocupación de las autoridades por las características del entorno, mediante la implementación de esquemas para la gestión del riesgo.

Tal y como se indica en el I Informe del Estado de la Región (1999) la amenaza de los fenómenos naturales es permanente, los desastres son recurrentes y el riesgo siempre está ahí (...) Dado que los recientes fenómenos naturales mostraron cómo los desastres ‘no paran’ en las fronteras geográficas de los países, es necesaria una política regional de gestión del riesgo basada en la identificación y evaluación de los daños.

Luego de la crisis humanitaria dejada por el huracán Mitch, el tema la gestión del riesgo se ha convertido en una prioridad regional. Tal y como se manifiesta en el Segundo Informe Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible (2003): “En el último lustro, la región ha sido seriamente afectada por cuatro desastres de grandes magnitudes, tres de alcance regional y uno nacional: el fenómeno de ENOS de 1997-1998, el huracán Mitch en 1998, los terremotos de El Salvador en el 2001 y la sequía del mismo año, que afectó principalmente a Honduras, Guatemala, Nicaragua y El Salvador. Todos ellos provocaron altas pérdidas en vidas humanas, producción e infraestructura (...) (y han

enfaticado) el hecho de que Centroamérica es una región de múltiples amenazas, sujeta al impacto periódico de sismos, huracanes, erupciones volcánicas, inundaciones, sequía, deslizamientos y vendavales, entre otros fenómenos potencialmente destructivos, que hacen de ella una de las zonas más propensas a sufrir desastres en el mundo. Guatemala, Nicaragua, Honduras y El Salvador forman parte del grupo de seis países que con mayor frecuencia padecen desastres en América Latina y El Caribe. A la vez, estos mismos países también integran el sexteto de los más pobres del continente . Aun cuando la dinámica de la geología, la geomorfología y el clima de la región presenta esta gama de eventos físicos potencialmente nocivos, son las condiciones sociales, económicas y político-administrativas las que finalmente determinan la forma en que tales eventos se expresan como pérdidas e impactos, lo mismo que su distribución social y territorial” (Segundo Informe Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible, 2003: 218).

En virtud de los argumentos anteriores, en la región se ha procurado establecer un marco de políticas y programas ambientales y de emergencia, que promueven la gestión del riesgo. Tales iniciativas se encuentran determinadas por los grandes temas de la agenda internacional. Por lo tanto, a continuación se brinda un resumen de los principales lineamientos que poseen los convenios internacionales aprobados por los gobiernos de la región, como marco de referencia general dentro del cual se articulan los esfuerzos regionales sobre los temas en cuestión.

1. Convenios internacionales

De forma general, instrumentos como la Convención Marco sobre Cambio Climático (1992) y la Convención de Lucha contra la Desertificación (1994) ponen de manifiesto la preocupación global de que, la alteración de los patrones climáticos globales y su impacto directo en la degradación de los suelos, provoque repercusiones complejas para la producción agrícola, los ecosistemas, los recursos hídricos y en general para la vida de los seres humanos. Por lo tanto, mediante la adopción de tales convenios, los gobiernos de la región, como miembros de la comunidad internacional, reconocen la necesidad de impulsar medidas de mitigación para evitar el agravamiento de dicho proceso, mediante acciones que limiten la generación de los gases efecto invernadero (mitigación del cambio climático) y el desarrollo de programas de reducción de la degradación de las tierras (lucha contra la desertificación).

De igual forma, junto a la preocupación sobre la posible alteración climática global y su contribución a la degradación de la tierra, surge el tema de la inseguridad alimentaria como un concepto clave para la comprensión de la realidad de aquellos seres humanos afectados por la falta de acceso a los alimentos. La unión de los tres temas sugiere que, ante condiciones climáticas adversas, la degradación de la tierra puede constituirse en un obstáculo para la producción agrícola. Por lo tanto, las pérdidas de producción de granos básicos, puede provocar a su vez, escasez de alimentos para los campesinos que dependen en gran medida de tales productos, ya sea porque los comercializan o los destinan para su autoconsumo. Las Conferencias Internacionales de Alimentación y Nutrición (1992 y 1996, respectivamente), reconocen la necesidad de establecer vínculos cooperativos entre todos los actores relacionados con el tema.

Igualmente, luego de reconocer la existencia de los peligros potenciales, la necesidad de establecer mecanismos para la mitigación de los mismos también ha sido concebida desde la perspectiva de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres. Dicha estrategia, fue concebida por la ONU como un eje de acción que permite a todas las sociedades ser más resistentes ante los efectos de los peligros naturales y los desastres tecnológicos y ambientales relacionados con los mismos, con el fin de reducir las pérdidas humanas, económicas y sociales. La implementación de la Estrategia sienta como premisa la formación de sociedades entre gobiernos, organizaciones no gubernamentales, agencias de la ONU, la comunidad científica, los medios de comunicación y otros grupos multisectoriales pertenecientes a la comunidad que se dedican a la reducción de los desastres, así como el fortalecimiento de la capacidad para reducir los desastres a través de sistemas de alerta temprana.

2. Acuerdos y proyectos regionales

Entre los instrumentos regionales concebidos para emprender acciones en el tratamiento de las problemáticas ya mencionadas, se encuentra el Convenio Regional sobre Cambio Climático (1993), el Plan Regional de Reducción de Desastres (1993), el Quinquenio Centroamericano para la Reducción de Desastres (1999).

En primer lugar, el Convenio Regional sobre Cambio Climático, se encuentra orientado a la búsqueda de coordinación entre los países de la región para manejar el tema del cambio climático, Por otra parte, el Plan Regional de Reducción de Desastres surgió como una iniciativa del Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales

en América Central (CEPREDENAC), con el fin de establecer una estrategia centroamericana para reducir el impacto de los desastres en la sociedad. Éste fue ratificado por la más alta instancia política de la Región (la Cumbre de Presidentes, en 1993). Igualmente, el Quinquenio Centroamericano para la Reducción de Desastres⁵³ contempla todas aquellas acciones encaminadas a la reducción de la vulnerabilidad en Centroamérica, que se ejecuten por parte de algún gobierno, institución o comunidad.

Como parte de los esfuerzos concebidos en la región para el tratamiento específico de las amenazas de variabilidad climática, varios proyectos han sido impulsados. En este sentido, un ejemplo importante es el Proyecto Regional Mejoramiento de la Capacidad Técnica para Mitigar los Efectos de la Variabilidad Climática (El Niño). Este es parte del esfuerzo que realiza la Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), a través de sus agencias especializadas, el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC) y el Comité Regional de Recursos Hidráulicos (CRRH). Además se ha contado con el apoyo del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), con la cooperación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y el Gobierno de Japón.

Este Proyecto se realiza en respuesta al Marco Estratégico adoptado en la XX Cumbre de Presidentes de Centroamérica realizada en octubre de 1999 en Guatemala. El mismo ha permitido la obtención de escenarios de las anomalías de la lluvia, además de una serie de recomendaciones para reducir los impactos en el sector agropecuario. Igualmente, como parte de dicho proyecto, se ha elaborado una propuesta de un Sistema de Alerta

⁵³ Período de cinco años (1999-2004) en el cual se le da énfasis a la reducción de la vulnerabilidad y la gestión del riesgo, no es un programa aparte pues se rige por El Marco Estratégico que constituye el eje rector para la elaboración, actualización, adecuación y desarrollo de planes regionales en materia de Reducción de Vulnerabilidad y, Desastres; Manejo Integrado y Conservación de los Recursos de Agua; y *Prevención y Control* de los Incendios Forestales

Temprana (SAT) que permita prevenir y mitigar los efectos de los desastres asociados a la Variabilidad Climática. Esta propuesta de un SAT es una valiosa herramienta, que al ser adoptada en las estrategias gubernamentales, podría contribuir a mantener la seguridad alimentaria y social de la región. Finalmente, el Proyecto también ha logrado la elaboración de una propuesta de SAT Multisectorial, para todos aquellos sectores asociados alrededor del agua, la cual sin ser concluyente, puede contribuir con la planificación y el desarrollo de acciones en otros sectores además del agropecuario.

Otra iniciativa importante ha sido impulsada por la Secretaría del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), mediante su Proyecto Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Agropecuario ante las alteraciones Climáticas (VULSAC), del cual se ha derivado una estrategia para el manejo de la sequía en el sector agropecuario de Centroamérica. La Secretaría elabora la propuesta de estrategia regional y la revisa y ajusta cuando se estima necesario; ejecuta acciones y gestiona la realización de otras ante otros organismos regionales e internacionales, todo lo cual es incorporado en el plan anual operativo de su área de reducción de vulnerabilidad ante amenazas naturales. Asimismo, ofrece elementos de juicio necesarios para la elaboración de las estrategias y planes de preparación sectoriales en el ámbito nacional, y apoya su elaboración.

Igualmente, la Secretaría apoya técnicamente⁵⁴ a los Ministerios y Secretarías de Agricultura en la introducción y consolidación de la gestión del riesgo como parte integral

⁵⁴ Como parte de este apoyo técnico, se consideran la celebración de reuniones técnicas, acciones de capacitación, desarrollo de instrumentos operativos para la gestión del riesgo, suministro de información, propiciar el intercambio de experiencias y estimular la cooperación horizontal, entre otras. El desarrollo del sitio web del Proyecto VULSAC concebido como un instrumento operativo para apoyar la gestión del riesgo, se constituye en una herramienta para favorecer el contacto con los enlaces y facilitar el diálogo entre ellos (red interna), difundir pronósticos, documentos, noticias, enlaces a los organismos de emergencia y de prevención, servicios meteorológicos, entre otros.

del desarrollo del sector, especialmente en la definición de una nueva estrategia de manejo de la sequía, con la expectativa de que esta estrategia regional se convierta en el marco de referencia para actualizar las estrategias y planes nacionales.

Finalmente, uno de los esfuerzos más importantes ha sido el realizado mediante la Iniciativa Centroamericana de Promoción de la Seguridad Alimentaria Nutricional (1993). Esta iniciativa ha sido impulsada por los Ministros de Salud, con el apoyo del Instituto de Nutrición Centro América y Panamá (INCAP), de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y de la Secretaría General del SICA.

Además, ha sido ratificada en distintas Cumbres de Presidentes en la década de los 90 y en los primeros años de la década actual: en 1994 los Presidentes incorporaron el tema de la seguridad alimentaria nutricional en el Subsistema de Integración Social; en la Conferencia Internacional de Paz y Desarrollo en Centroamérica los presidentes retomaron la seguridad alimentaria nutricional como un compromiso en materia social. En 1995 se incorporó la iniciativa al Tratado de Integración Social Centroamericana como estrategia para combatir la pobreza. Adicionalmente, en declaración conjunta durante la V Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla en 2002, los presidentes establecieron la incorporación del sector agropecuario y rural al Plan Puebla-Panamá, dándole relevancia al desarrollo rural y agropecuario, con énfasis, entre otras, en el área de seguridad alimentaria nutricional. Finalmente, en diciembre de 2002, la XXII Cumbre Presidencial adoptó el Marco Estratégico para Enfrentar la Situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional asociada a las condiciones de sequía y cambio climático, elaborado por el Consejo de Integración Social (CIS)⁵⁵, que incluye, también, el Plan de Acción

⁵⁵ Véase Anexos.

Agropecuario para hacer frente a los cambios climáticos, elaborado por el Consejo Agropecuario de Centroamérica (CAC).

En el marco del apoyo a la iniciativa centroamericana, el INCAP, como centro especializado de la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) en asuntos de alimentación y nutrición, ha reorientado sus prioridades, organización y recursos, a fin de contribuir a garantizar las condiciones para que Centroamérica viva en seguridad alimentaria nutricional. Ello ha implicado el ajuste de los planes y programas de trabajo para incluir estratégica y programáticamente los enunciados básicos de la iniciativa en el quehacer institucional. En este sentido, el INCAP continúa revisando y reformulando su Misión, a través del análisis crítico de su experiencia acumulada y la identificación de la realidad centroamericana como "criterio de verdad" para el diseño y desarrollo de sus programas de trabajo.

B. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES EN MATERIA MIGRATORIA

1. Convenios internacionales

En virtud de que los esquemas políticos migratorios en la actualidad se dan de forma unilateral⁵⁶, en la investigación no se hace referencia a ninguna legislación nacional en particular, sino que se considera fundamentalmente todos aquellos elementos que con un carácter regional, den cuenta de la regulación de los movimientos de población, o por lo menos establezcan iniciativas al respecto.

⁵⁶ Son determinados por cada Estado, como una política nacional.

En este sentido, Fernández (2001)⁵⁷ considera que en primer lugar, resulta necesario destacar que los fundamentos de las políticas públicas migratorias regionales se encuentran contemplados en instrumentos internacionales sobre derechos humanos, que han sido ratificados por los Estados de la región. En este sentido, la Declaración Universal de los Derechos Humanos; el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos⁵⁸; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales⁵⁹; la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados (1951); el Protocolo sobre Refugiados (1967), la Declaración Americana de Derechos Humanos, señalan que toda persona tiene el derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado; a salir de cualquier país, incluso del propio, y a regresar a su país; en caso de persecución, a buscar asilo, y a disfrutar de él. También mencionan que toda persona tiene derecho a que se le reconozca en cualquier parte como sujeto de derechos y obligaciones, y a gozar de los derechos civiles fundamentales, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

Además, Fernández (2001) determina que existen dos instrumentos no vinculantes pero que se consideran fuente de derecho, que son la Declaración de Cartagena sobre Refugiados (1984) y la Declaración de San José sobre Refugiados y Personas Desplazadas (1994), que sostienen la necesidad de establecer una expansión de la interpretación de los sujetos pasibles de recibir el status de refugiados a quienes han salido de sus países porque sus vidas, seguridad o libertad han sido amenazadas por la violencia generalizada, agresión extranjera, conflictos internos, violaciones masivas de derechos humanos u otra

⁵⁷ Comunicación personal, 20 de noviembre del 2001.

⁵⁸ Artículos 12 y 13.

⁵⁹ Artículos 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 y 13.

circunstancia que han alterado seriamente el orden público; y el reconocimiento de que sus derechos inalienables deben respetarse antes, durante y después de su éxodo o del retorno a sus hogares, debiéndose proveerles además lo necesario para garantizar su bienestar y dignidad humana.

2. Acuerdos y proyectos regionales

Entre los instrumentos regionales concebidos para emprender acciones en el tratamiento de los fenómenos migratorios, se destaca la existencia de organismos como la Comisión Centroamericana de Directores de Migración (OCAM). Esta comisión fue creada en octubre de 1990, en San José, Costa Rica y constituye un mecanismo regional de coordinación, concertación y consulta para el tratamiento del fenómeno migratorio en el marco del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). A partir de enero de 1999, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha asumido la Secretaría Técnica de la OCAM, en el marco del Convenio suscrito con la Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana, con el fin de apoyar las actividades regionales en materia migratoria que la Comisión viene realizando.

La OCAM se constituye, dentro del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), como un foro de coordinación y consulta regional con carácter permanente y competente en el campo migratorio, a fin de atender los asuntos relativos al mejoramiento de los sistemas migratorios en la región y a facilitar el tránsito de sus nacionales entre los diversos países de Centroamérica, contribuyendo de esta forma al proceso de integración regional.

Igualmente, existe un Grupo Regional de Consulta sobre Migración (GRCM), que es una instancia no política de diálogo, que reúne a los viceministros de las áreas gubernamentales (Relaciones Exteriores y Servicios Migratorios) en la Conferencia Regional sobre Migración, que se celebra cada año desde 1996⁶⁰. El GRCM examina los avances en el cumplimiento de los compromisos que los viceministros adoptan en las conferencias; emite las conclusiones en las que se reflejan los acuerdos tomados por consenso; revisa las acciones y los esfuerzos emprendidos en la instrumentación del Plan de Acción y discute y aprueba – de manera preliminar – la agenda de la próxima reunión viceministerial, así como las recomendaciones que someterán a consideración de los viceministros en ese encuentro futuro.

De acuerdo con Fernández (2001), Pellecer (2004)⁶¹ y Peraza (2004)⁶² el mayor aporte logrado hasta el momento en el ámbito regional lo constituye la Conferencia Regional sobre Migración, conocida también como Proceso Puebla. Esta Conferencia se creó a iniciativa de México en la primera cumbre de presidentes en Tuxtla, febrero de 1996, para fomentar el diálogo sobre el tema migratorio en la región de América del Norte y Centroamérica. Los Jefes de Estado de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Belice, Panamá y México, reunidos en la Cumbre juzgaron conveniente abordar el tema migratorio en el marco del proceso de desarrollo económico y social y coordinar las acciones institucionales para dar respuestas integrales al fenómeno de la movilidad poblacional de la región.

⁶⁰ EL GRCM no posee atribuciones para decidir sobre las metas, funciones, doctrina o aspiraciones de la conferencia. El GRCM, en cambio, está facultado para formular recomendaciones que serán examinadas por los viceministros en las correspondientes reuniones que estos últimos celebran anualmente, o mediante consultas que ellos mismos efectúan durante los intervalos entre sus encuentros. Asimismo, este grupo monitorea la realización de actividades y los avances.

⁶¹ Entrevista, 11 de enero del 2004.

⁶² Comunicación personal, 24 de marzo del 2004.

Debido a que la primera Conferencia Regional sobre Migración se realizó en la ciudad de Puebla, también se le conoce como Proceso Puebla. En un principio, la CRM no es un foro para la toma de decisiones, sino de diálogo e intercambio de información que sirve para el desarrollo de las políticas públicas que en materia migratoria desarrolla cada país.

Su objetivo principal es el de promover una mejor comprensión del fenómeno migratorio, impulsar el intercambio de información y experiencia de los países miembros del proceso. Este foro, cuenta con un plan de acción, que es la expresión de las políticas migratorias y de política exterior de los países que forman parte del proceso. Cuenta con apoyo logístico por parte de organismos internacionales como OIM, CEPAL y CELADE, además de otras agencias como ACNUR, Fondo de Población de la ONU, el Banco Centroamericano de Integración Económica, el BID y la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

En cuanto a la consolidación de dicho proceso, cabe señalar el aporte específico realizado por cada una de las ocho conferencias organizadas hasta el momento. En la Primera Conferencia (1996), como punto de partida, los gobiernos advirtieron las diferencias entre las percepciones que existen en cada país sobre las causas, dimensiones y consecuencias de la migración. Acordaron que un enfoque integral, objetivo y de largo plazo del fenómeno migratorio en la región, contribuye al mejor entendimiento del fenómeno, coadyuva a contrarrestar las actitudes anti-migrantes y fortalece las relaciones entre los Estados participantes. Asimismo, se percataron de la necesidad de promover la cooperación regional dirigida a atenuar aquellos factores estructurales que motivan la migración en la región. Los gobiernos admitieron el derecho soberano e interés legítimo de

cada país para salvaguardar sus fronteras y aplicar sus leyes migratorias, observando siempre un estricto respeto a los derechos humanos de los migrantes, tal como se definen en la Declaración Universal sobre los Derechos Humanos de 1948, y otros instrumentos internacionales pertinentes, independientemente de su nacionalidad, raza, edad, religión, género o condición migratoria. Acordaron promover el desarrollo económico y social de la región, mediante el fomento al comercio y a las inversiones productivas, así como la instrumentación de políticas económicas y sociales como elementos que, a la par de la cooperación internacional, puedan contribuir a la atención de algunas de las causas de la migración; e impulsar la conciencia pública sobre los derechos humanos de los migrantes, como medio para promover el respeto a su dignidad y para contrarrestar actitudes anti-inmigrantes y erradicar actos ilegales dirigidos contra los mismos; atender sus necesidades, aun cuando su estancia sea transitoria; y apoyar a las ONG que desarrollan programas de asistencia a los migrantes.

También se consideró fundamental el intercambio de información entre los Estados fronterizos, sobre todo tipo de legislación para hacerle frente a la migración. En este contexto, se debe considerar, la coordinación de esfuerzos para combatir a las organizaciones criminales dedicadas al tráfico de migrantes y penalizar esta actividad, así como buscar los medios para evitar la falsificación de documentos.

En la Segunda Conferencia (1997), los gobiernos acordaron constituir el Grupo Regional de Consulta sobre Migración, con el fin de seguir avanzando en la instrumentación de acciones congruentes con los acuerdos de la I Conferencia Regional sobre Migración y adoptar el Plan de Acción que contiene las áreas de trabajo prioritarias para los países.

En la Tercera Conferencia (1998), se actualizó el Plan de Acción, participaron en calidad de invitados observadores, la Organización Internacional para las Migraciones - OIM, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL, y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados -ACNUR.

En la Cuarta Conferencia (1999) se ha dado el avance más importante, y particularmente ésta resulta de gran interés para la presente investigación. En el curso de dicha reunión, los Viceministros y Jefes de Delegación participantes, analizaron detenidamente el impacto de la situación creada en Centroamérica por el huracán Mitch en materia migratoria y su significado para el cumplimiento de los objetivos incorporados en el Plan de Acción. Los participantes coincidieron en que la Conferencia es un foro idóneo para atender los aspectos migratorios derivados del desastre natural, aplicando la visión integral planteada por el Proceso de Puebla, con énfasis en el vínculo entre migración y desarrollo⁶³.

En la Quinta Conferencia (2000) los Viceministros y Jefes de Delegación reiteraron el compromiso político de sus gobiernos de preservar y fortalecer este foro de diálogo y cooperación, para lo cual adoptaron la Declaración de los Viceministros para el Fortalecimiento de la Conferencia Regional sobre Migración.

En la Sexta Conferencia (2001), los Viceministros expresaron su solidaridad al gobierno y pueblo de El Salvador por las pérdidas humanas y daños materiales que ocasionaron los terremotos ocurridos el 13 de enero y 13 de febrero pasado, e instaron a los países miembros de la CRM a continuar brindando su apoyo al proceso de reconstrucción

⁶³ Sin embargo, no se establecido ningún documento específico al respecto.

nacional. El gobierno de El Salvador, por su parte agradeció a los países miembros de la CRM sus demostraciones de solidaridad y ayuda.

En la Séptima Conferencia (2002), los Viceministros expresaron su solidaridad al Gobierno y pueblo de Estados Unidos de América por las pérdidas humanas y daños materiales que ocasionaron los atentados del 11 de septiembre, e instaron a los países miembros de la CRM a continuar brindando su apoyo. El Gobierno de Estados Unidos de América, por su parte agradeció a los países miembros de la CRM sus demostraciones de solidaridad.

Y en la Octava Conferencia (2003), los Viceministros analizaron los distintos aspectos del fenómeno migratorio y resaltaron el impacto positivo de las migraciones debidamente organizadas, seguras y ordenadas. Señalaron la necesidad de que el Proceso Puebla continúe perfeccionándose, con base en la consolidación de sus logros para que permanezca como un mecanismo flexible y dinámico para el mejoramiento de sus procedimientos y la consecución de sus objetivos, mediante la profundización del respeto a los derechos humanos de todos los migrantes, indistintamente de su condición migratoria, poniendo especial atención a aquellos grupos vulnerables como mujeres, niños y niñas; la intensificación de la cooperación para el combate al tráfico ilícito de migrantes y trata de personas y el fortalecimiento de la coordinación entre las autoridades para garantizar que la repatriación de los migrantes se lleve a cabo de manera segura, digna y ordenada.

Igualmente, el tratamiento de la temática migratoria regional, se ha fortalecido, ya que la Conferencia Regional sobre Migración y la Comisión Centroamericana de Directores de Migración (OCAM) acordaron solicitar a la OIM y al CELADE la elaboración de un

proyecto destinado a conformar un sistema de información migratoria para Centroamérica.⁶⁴ El Sistema de Información Estadística sobre las Migraciones en Centroamérica (SIEMCA), tiene como función conocer y monitorear la magnitud y características de los movimientos migratorios que se producen entre, desde y hacia los países de Centroamérica, mediante la articulación y compatibilización de los datos generados por las distintas fuentes de los siete países centroamericanos: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá.

Todo esto por cuanto, en los últimos años se ha visualizado que la variable migración es una de las más importantes y a la vez polémicas, tanto dentro como fuera de la región. Por ejemplo, recientemente la administración del Presidente de los Estados Unidos, George W. Bush, anunció un plan de reforma migratoria, que según los grupos defensores de los derechos de los inmigrantes, no resuelve las raíces del problema de la inmigración ilegal, sino que se trata de una forma de “esclavitud moderna”, que creará una masa laboral de segunda clase, que será explotada por parte de las empresas estadounidenses (Frisneda en *Tiempos del Mundo*, 2004: 5)⁶⁵. Por lo tanto, ante tal panorama, las autoridades en la región se han visto en la necesidad de prestarle cada vez más atención al tema migratorio.

⁶⁴ Inicio en enero de 2001 y es ejecutado por la OIM con la colaboración del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población de la CEPAL.

⁶⁵ De acuerdo con el Censo 2000, del Servicio de Inmigración y Ciudadanía de los EE.UU (citado por Frisneda), hay un total de 189.000 salvadoreños, 144.000 guatemaltecos y 138.000 hondureños ilegales en los Estados Unidos. De la misma forma, el Instituto Nacional de Migración de México (citado por Carnevali en *Tiempos del mundo*, 2004:15), establece que en el período 1995-2001, hubo un total de 365.410 guatemaltecos, 175.074 salvadoreños y 239.185 hondureños deportados de México, lo que hace un total de 815. 262 centroamericanos que se disponían a migrar ilegalmente hacia los Estados Unidos.

C. LA EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES DE AMBIENTE Y MIGRACIÓN EN EL TRATAMIENTO DE LA MIGRACIÓN AMBIENTAL INDUCIDA POR VARIABILIDAD CLIMÁTICA

Después de considerar cuáles son los principales elementos que contemplan las políticas públicas regionales sobre ambiente y sobre migración en el Corredor Centroamericano de la Sequía, es preciso en primer lugar, identificar las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que éstas poseen o enfrentan, para luego determinar en qué grado éstas resultan efectivas para el tratamiento de los aspectos relacionados con la migración ambiental.

1. Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de las políticas ambientales regionales

-Fortalezas

En términos generales, tal y como lo señala Jiménez (2003)⁶⁶ se debe destacar que los gobiernos centroamericanos reconocen la necesidad de establecer un marco regional para hacer frente a la vulnerabilidad socioambiental de la región. De hecho, resulta de forma evidente que existe gran voluntad política para establecer esquemas de cooperación en temas como la disminución de la pobreza y la existencia de amenazas naturales comunes.

⁶⁶ De acuerdo con entrevista realizada el 2 de junio del 2003.

Además, esa voluntad política regional ha sido traducida en la existencia de mecanismos concretos, los cuales se han mejorado y fortalecido a través del tiempo. De hecho, frente a las situaciones cambiantes del escenario centroamericano, se han creado estrategias políticas para tratar temas específicos como el de la sequía, que antes no habían sido explorados en detalle. Es decir, se ha sistematizado toda una experiencia a partir de lo sucedido con el ENOS y la sequía del 2001. En este mismo sentido, se han dado avances significativos en cuanto a la investigación de las amenazas y la divulgación de la información sobre éstas, lo que constituye un importante mecanismo de comunicación. Igualmente, ante la presencia de fenómenos recurrentes, se ha tratado de variar el enfoque de atención de emergencias por el de prevención. Aunado a esto, el establecimiento de estrategias para la creación de Sistemas de Alerta Temprana, ha significado un gran esfuerzo y un ejemplo de la voluntad por crear herramientas frente a eventos futuros. De la misma forma, se ha dado un avance importante en el tratamiento de la integración de lo ambiental con lo socioeconómico (inseguridad alimentaria), ya que se ha despertado la alerta de que gran parte de las comunidades rurales se encuentran en riesgo alimentario, por lo que a nivel regional y nacional se han implementado planes para evitar la proliferación de hambrunas en la región.

-Oportunidades

El tema ambiental genera interés creciente en el ámbito internacional, por lo tanto en la agenda regional, este tema resulta prioritario. Por otra parte, lo sucedido con los eventos anteriores de variabilidad climática, ha dejado como resultado una serie de esfuerzos tendientes a la sistematización de los desafíos y experiencias derivados de tales

eventos por lo que el mejoramiento de las investigaciones, así como la creación de herramientas políticas para mitigar el impacto negativo de los mismos, representa una oportunidad indudable.

De la misma forma, la región centroamericana puede recibir cooperación internacional de las agencias especializadas en estos temas, ya que aparece en el mapa de las regiones de atención prioritaria a emergencias, como la inseguridad alimentaria.

-Debilidades

Se ha identificado que aún falta establecer un marco de acción ambiental más comprensivo e integral. En los últimos años, se ha enfocado el tema de la sequía desde el punto de vista de amenaza para la agricultura, pero todavía no se ha logrado ampliar el análisis de las áreas socioeconómicas (dinámicas sociales afectadas) con el estudio de casos concretos. Además, las políticas establecidas aún carecen de una aplicabilidad más concreta, por ejemplo, para el desarrollo de la capacidad de respuesta de las comunidades frente a la degradación ambiental y en la implementación de medidas preventivas. Además, desde el punto de vista de las autoridades hace falta establecer una formulación de políticas más específica frente al riesgo de variabilidad climática, ya que a nivel regional se carece de la investigación de escenarios, por ejemplo, de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria⁶⁷.

⁶⁷ Solamente se cuenta con la identificación del Corredor Centroamericano de la Sequía.

-Amenazas

La principal amenaza que enfrentan las políticas ambientales regionales es que se pierda el enfoque regional, ya que los ámbitos de aplicación nacionales son los que en última instancia tendrán la responsabilidad de hacer cumplir los acuerdos. Además, los cambios en las prioridades de los Estados, así como también las disparidades en la capacidad financiera de éstos, también pueden provocar que las políticas ambientales giren en torno a intereses contrapuestos, es decir, que haya Estados que pretendan implementar medidas de prevención y mitigación frente a otros que opten por las medidas de atención en caso de emergencias y por el alivio que supone la cooperación internacional en casos de ayuda humanitaria.

En este caso, otra amenaza es que la participación de organismos internacionales incida en el enfoque que los Estados le otorguen al tema, es decir, se corre el riesgo de que si se percibe que la cooperación internacional post-emergencia resulta más fácil y más beneficiosa que la implementación de un plan regional de largo plazo, los Estados que resulten más afectados preferirán recurrir a la solución de corto plazo aportada por la comunidad internacional. De hecho, la identificación del Corredor Centroamericano de la Sequía ha sido un aporte sustancial del Programa Mundial de Alimentos, derivado de la identificación de áreas de acción en emergencias humanitarias. Sin embargo, las autoridades regionales aún no se han preocupado, primero, por reconocer que existe ese espacio socioambientalmente vulnerable y segundo, por establecer un marco político de especial aplicación en el mismo.

Otra amenaza es que, si no se logra una adecuada implementación de las políticas ambientales regionales, se podría estar generando una acumulación de vulnerabilidad socioambiental, que ante la presencia de un nuevo evento de variabilidad climática podría generar efectos más negativos que los sucedidos con el ENOS 97-98, por ejemplo. En este sentido, Jiménez (2003)⁶⁸ establece la amenaza radica en que aún falta establecer mecanismos que puedan romper el círculo vicioso entre pobreza y vulnerabilidad ambiental, por lo que se corre del riesgo de que las políticas implementadas no funcionen como se tiene previsto.

1. Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de las políticas migratorias regionales

-Fortalezas

En el campo migratorio, una de las principales fortalezas es que siendo éste uno de los principales temas de interés, los gobiernos centroamericanos reconocen la necesidad de establecer nuevos enfoques en la discusión regional migratoria. De hecho, se ha creado un mecanismo de intercambio de información y consulta periódico y participativo, la Conferencia Regional de Migración (CRM). En este proceso, se ha logrado un mayor entendimiento del fenómeno migratorio regional, e indiscutiblemente el mayor avance ha sido el reconocimiento realizado en la Cuarta Conferencia Regional de que el paso del Huracán Mitch en la región tuvo un impacto significativo en las dinámicas migratorias

⁶⁸ Entrevista realizada el 2 de junio del 2003.

regionales y que por lo tanto, en tal caso se debe aplicar la visión integral del vínculo específico del tema de la migración y el desarrollo.

También debe destacarse como una fortaleza, el caso del Sistema de Información Estadístico sobre Migraciones, SIEMCA que representa un primer esfuerzo de intercambio actualizado de los registros migratorios y divulgación pública. Lo que aporta una base de datos significativa para apoyar las investigaciones sobre migración ambiental.

-Oportunidades

En cuanto a las políticas migratorias regionales, se señala como una oportunidad la existencia del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y su Secretaría General, ya que tal iniciativa puede facilitar el tratamiento de los entendimientos regionales, incluyendo los migratorios. Por ejemplo, el desarrollo de instancias de coordinación como la creación de la Comisión Centroamericana de Directores de Migración⁶⁹ representa una oportunidad para avanzar en la formulación de planes estratégicos para el establecimiento de un marco de migración ambiental regional.

Otra oportunidad para avanzar en el enfoque de la migración ambiental, es la participación de entes como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) mediante el desarrollo de proyectos e investigaciones sobre los nuevos temas migratorios regionales. En este sentido, Peraza (2004)⁷⁰ señala que un caso en concreto es que a petición de la IV Conferencia Regional sobre Migración, la OIM ha considerado elaborar un proyecto destinado a evaluar el impacto y las consecuencias del Huracán Mitch sobre los

⁶⁹ Antes Organización Centroamericana de Directores de Migración (OCAM).

⁷⁰ Comunicación personal, 24 de marzo del 2004.

movimientos migratorios de la población centroamericana. La implementación de este proyecto, puede contribuir a diseñar una estrategia metodológica y mecanismos operativos que permitan abordar las diversas y complejas dimensiones asociadas con las consecuencias migratorias de un evento ambiental. Además, puede promover la investigación de las expectativas migratorias de la población de los países afectados, para determinar un marco de políticas de reinserción sostenible en los países de origen y de las políticas migratorias en los países tradicionalmente receptores⁷¹.

-Debilidades

En este rubro es donde se detecta la mayor cantidad de debilidades. En primer lugar, no existe ninguna política pública regional que haga un reconocimiento explícito de que los eventos extremos de variabilidad climática (sequías) incidan en la migración. Por lo tanto, no hay ningún plan estratégico formulado para tratar el tema. En este sentido, la región debe avanzar de manera significativa para disponer de políticas, legislación y procedimientos armonizados sobre migración ambiental, es decir, un marco regional de gobernabilidad de la migración ambiental.

En segundo lugar, no existe un enfoque regional sobre migración ambiental. El tratamiento dado a la migración en general, aún no supera el enfoque tradicional, basado en el control y la adopción de políticas y estrategias desde una perspectiva unilateral. Este enfoque debe ser superado y cambiado por un marco de políticas y procedimientos consensuados. Además, la región no cuenta con un sistema integral en materia migratoria

⁷¹ Este proyecto aún no ha sido implementado.

que permita responder a la necesidad de acompañar desde esta dimensión el proceso de transformación regional, incluyendo los desafíos que el tema tiene para su incorporación en las estrategias de integración. Los países de la región, a pesar de los avances efectuados, carecen de marcos legislativos adecuados a la nueva realidad migratoria.

Igualmente, existen muchos problemas con la gestión y la administración migratoria. Los países de la región no cuentan con estructuras modernas para una administración eficiente y transparente de los fenómenos migratorios. Incluso, algunos organismos de aplicación carecen de las facilidades mínimas, tanto presupuestarias como de infraestructura y la situación es grave en muchas áreas de frontera. Este tema, ligado también a la transformación de la cultura de la gestión del Estado, ha sido en general postergado a pesar de la significación que el mismo tiene en la región y en la relación entre sus países. De la misma forma, la falta de recursos presupuestarios de los organismos migratorios, así como los frecuentes cambios de sus Directores y la ausencia en muchos casos de una clara estrategia regional en la materia, han demorado la consolidación de organismos regionales (caso de la OCAM), como instancia de coordinación de políticas migratoria regionales.

Otra debilidad es la relacionada con la información migratoria. En la región existen graves carencias de información para investigar el fenómeno migratorio y para fundamentar políticas y programas realistas. Más allá de los Censos de Población, las limitaciones que presentan los registros continuos de movimientos internacionales (la mayoría de los países no ha logrado, por ejemplo, informatizar la información de todos los pasos de frontera, ni reconocer la importancia de los mismos más allá de su finalidad de control administrativo), representan una situación que dificulta el conocimiento del fenómeno. Los métodos y

fuentes tradicionales, además, presentan serias dificultades para medir la magnitud real, características, causas e implicancias de estos movimientos, máxime en situaciones como las provocadas por los eventos extremos de variabilidad climática.

Los aspectos de la situación migratoria regional, señalados precedentemente, no son exhaustivos. Sólo a grandes rasgos y a modo de síntesis representan los aspectos más destacados de la realidad migratoria regional, realidad que indudablemente reconoce especificidades por países, cuyo tratamiento no es objeto de esta investigación.

-Amenazas

La principal amenaza que enfrentan las políticas migratorias regionales, es que, persistan las debilidades y no se logre avanzar en el reconocimiento de que la migración ambiental, es un enfoque necesario de abordar en una región como Centroamérica, de gran vulnerabilidad socioambiental y expuesta a fenómenos de variabilidad climática, que tienen un profundo impacto en la producción agrícola, en la seguridad alimentaria y por ende en las dinámicas migratorias internas y regionales.

Otra amenaza es que se pierda el interés en mantener la continuidad de los esfuerzos hasta hoy realizados en materia migratoria.

Finalmente, al igual que en el campo ambiental, otra amenaza es que si no se logra una adecuada implementación de las políticas de migración ambiental regionales, se podría

estar generando una acumulación de vulnerabilidad migratoria⁷², que ante la presencia de un nuevo evento de variabilidad climática podría generar efectos más negativos que los sucedidos con la sequía 2001, por ejemplo.

3. Desafíos que plantea la gobernabilidad regional de la migración ambiental

Sin lugar a dudas, el desafío fundamental que enfrenta la región centroamericana frente a la migración ambiental inducida por variabilidad climática, es consolidar un proceso de transformación y desarrollo sostenible que avance hacia reducción de la vulnerabilidad socioambiental, la promoción de la equidad social y el fortalecimiento de la participación ciudadana en la toma de decisiones, especialmente de aquellos grupos que se encuentran en riesgo. Impulsar este proceso requiere esfuerzos decididos, integrales y persistentes por parte de los Gobiernos y fundamentalmente de la sociedad civil y serán las respuestas que se logren articular para avanzar en ese sentido, las que convertirán a las migraciones ambientales en un fenómeno más ordenado y predecible en Centroamérica.

Otro de los desafíos que plantea la formulación de políticas públicas regionales sobre migración ambiental, es la necesidad de desarrollar investigaciones exhaustivas para avanzar en el conocimiento de la relación entre los factores ecológico – ambientales y los movimientos territoriales de la población. Además, la implementación de un sistema de información migratoria que posibilite la producción de conocimiento útil para el diseño de políticas, el fortalecimiento de las capacidades nacionales en materia de información y el

⁷² La vulnerabilidad migratoria puede entenderse como la propensión de un grupo humano a optar por la movilización hacia otros lugares como consecuencia de la no satisfacción de sus necesidades básicas en su lugar actual de residencia.

monitoreo de los fenómenos migratorios, es un desafío que cobra especial relevancia en el contexto de la nueva realidad regional.

De la misma forma, otro gran desafío es el de conocer el impacto real de los eventos de variabilidad climática en materia migratoria, para el desarrollo de políticas realistas, ya que en este momento aún es difícil determinar el grado de influencia de los eventos ambientales, por que las estadísticas migratorias no contemplan esta variable. Incluso como se ha mencionado, los datos de entrada y salida no establecen una diferenciación en la naturaleza del movimiento poblacional, es decir, no especifica cuántos son turistas o cuántos son migrantes, lo que se convierte en un obstáculo para la investigación. Sin embargo, la información actualmente disponible permite sólo aproximaciones muy indirectas a la respuesta de la interrogante de que si la agudización de los problemas críticos de la región por efecto de eventos ambientales, sumados a las condiciones estructurales que históricamente provocan las migraciones, tienen consecuencias en los flujos migratorios regionales.

Igualmente, el fortalecimiento de los mecanismos de diálogo y concertación de acciones regionales en materia migratoria es de vital importancia. En este sentido, los objetivos y acciones de la Conferencia Regional sobre Migración o Proceso Puebla, cobran especial relevancia para la región. Resulta sumamente importante su fortalecimiento y proyección como un ámbito multilateral para la resolución de los problemas migratorios de la región.

De la misma forma, avanzar en el tema de la gobernabilidad⁷³ de la migración ambiental desde un enfoque integral es otro desafío fundamental. La implementación de un sistema integral en materia migratoria es fundamental. La región se enfrenta al desafío de la gobernabilidad de las migraciones. Las respuestas a los nuevos requerimientos derivados de los eventos ambientales, imponen la necesidad, no sólo de un nuevo enfoque para el tratamiento de las cuestiones migratorias, sino también, una redefinición de la gestión y la administración migratoria.

En este sentido, resulta claro que hacer frente a las causas básicas y estructurales de la migración, especialmente las relacionadas con la pobreza, es una tarea de largo plazo. Por lo que, paralelamente a los avances en el desarrollo sustentable de las áreas y grupos poblacionales afectados, es necesario adoptar una serie de medidas en materia migratoria que apunten a la prevención, así como a sentar las bases de la transformación del enfoque y la gestión en este campo, tanto en los países como en la región en su conjunto. De esta forma, el establecimiento de mecanismos estratégicos regionales concretos para el tema de la migración ambiental, es una tarea pendiente. Esto debido a que se debe tener presente que en el escenario regional, el camino más adecuado para resolver los problemas migratorios serán las acciones concertadas entre los países de origen, tránsito y destino de la migración. Todos ellos, desde distintas perspectivas comparten la misma problemática. Por lo tanto, resulta necesario consolidar un diálogo abierto entre éstos países, con la finalidad de avanzar en el diseño de soluciones relacionadas con la inestabilidad migratoria de la población migrante, así como el problema de las deportaciones.

⁷³ Gobernabilidad de la migración se refiere a la capacidad de conocer las características y tendencias fundamentales de la migración para poder implementar medidas que permitan un tratamiento efectivo de la misma.

Otro tema derivado de la gobernabilidad de las migraciones ambientales, de acuerdo con Peraza (2004)⁷⁴ está relacionado con la implementación de acciones preventivas, como políticas y programas de reasentamiento y reinserción productiva con la participación de la población afectada y garantizar la prestación y acceso a los servicios sociales básicos, como una estrategia que, entre otras, contribuya en el corto plazo a reducir la presión migratoria de las áreas y poblaciones más vulnerables. En este sentido, la participación de los organismos como la OIM resulta fundamental, sin embargo, los Estados regionalmente también deben desarrollar sus mecanismos de respuesta en este aspecto. Asimismo, resulta imprescindible la incorporación de la dimensión migratoria en los proyectos de reconstrucción y desarrollo que se realicen en el futuro, prestando especial consideración a las cuestiones de género y ambiente, asociadas a esta problemática.

⁷⁴ Comunicación personal, 24 de marzo del 2004.

CAPÍTULO V

UNA PROPUESTA DE POLÍTICA PÚBLICA SOBRE MIGRACIÓN AMBIENTAL

En los cuatro capítulos anteriores, se ha logrado establecer un panorama más comprensivo sobre los elementos que inciden en la movilidad humana. Además, se ha brindado una caracterización básica de las zonas más vulnerables de la región a los efectos negativos provocados la variabilidad climática.

De la misma forma, se ha determinado que, las experiencias surgidas de casos como el de Matagalpa, demuestran que las políticas públicas existentes son débiles para el tratamiento efectivo de la migración ambiental, por lo que las autoridades competentes enfrentan grandes desafíos.

Los expertos consultados en la región⁷⁵, coinciden en la necesidad de estructurar un marco de acción más específico sobre este tema, que trascienda el nivel puramente académico, y que influya directamente en los procesos de toma de decisiones. Por ejemplo, Fernández (2001), Pellecer (2004) y Peraza (2004) sostienen que en este campo, el reto más importante consiste en determinar cuáles son las medidas que deberían aplicarse a casos específicos de migración ambiental, que se distingan de las aplicadas a migraciones políticas y socioeconómicas.

⁷⁵ Entrevistas y comunicaciones personales en Costa Rica, Nicaragua y Guatemala, en el periodo 2001-2004.

En este sentido, la investigación pretende hacer un aporte, al establecer de forma muy básica, un esbozo de lo que podría denominarse la “propuesta de una política de migración ambiental centroamericana”, específicamente para el Corredor Centroamericano de la Sequía. La construcción de tal propuesta, se ha realizado retomando los principios que rigen las políticas ambientales y migratorias regionales, y creando elementos de vinculación entre ambos ámbitos. Además, se enfatiza que la misma debe poseer un enfoque regional, ya que el tratamiento de temas tan sensibles como el migratorio, exige que se articulen respuestas más allá de consideraciones unilaterales.

-PROPUESTA DE UNA POLÍTICA DE MIGRACIÓN AMBIENTAL PARA EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA

-Definición

Esta política se encuentra constituida por el conjunto de estrategias y acciones regionales, orientadas a propiciar la gobernabilidad de la migración ambiental inducida por variabilidad climática, en una zona de vulnerabilidad socioambiental como es el Corredor Centroamericano de la Sequía.

-Principios

La política de migración ambiental se basa en dos principios fundamentales:

El Corredor Centroamericano de la Sequía es un escenario de gran vulnerabilidad socioambiental, ya que presenta características ambientales que lo exponen a situaciones

extremas de forma recurrente, por lo que las poblaciones que habitan en él (y las que no) deben estar concientes de tal realidad y de las implicaciones que esto produce, en términos de potencial migratorio.

El deterioro ambiental por causas antrópicas, es un factor que incrementa la vulnerabilidad, por lo que se hace necesario promover un desarrollo sostenible permanente, mediante el cual sea posible afianzar la seguridad humana. Esto sólo puede ser posible mediante la participación activa de la sociedad civil.

-Visión

Las autoridades regionales podrán lograr una mayor efectividad en el tratamiento de la migración ambiental inducida por variabilidad climática, a través de la implementación de un programa de políticas regionales ambientales, de emergencia y migratorias, de tal modo que:

- Se disminuya la degradación de las tierras con propensión a la sequía.
- Las autoridades logren establecer modelos para la prevención de situaciones de emergencia alimentaria, en los que se fortalezca la capacidad de los campesinos para enfrentar situaciones agrícolas adversas y/o se promueva la implementación de medidas alternativas.
- Las comunidades asentadas en el Corredor de la Sequía tengan una mejor calidad de vida, que disminuya su vulnerabilidad; y así eviten recurrir a la

migración como mecanismo de supervivencia, recuperación o mejora, ante crisis socioambientales.

- En caso de movilidad poblacional provocada por una situación ambiental, las autoridades sean capaces de garantizar la protección de los migrantes, evitar que éstos generen trastornos en los lugares de destino, propiciar mecanismos de inserción y/o promover su retorno en condiciones favorables.
- Promover la participación activa de las poblaciones vulnerables en la implementación de la política.

-Misión

La misión principal es establecer un estructura interinstitucional y multisectorial regional que, mediante acciones concretas, promueva la disminución de la vulnerabilidad socioambiental de las poblaciones que habitan el Corredor Centroamericano de la Sequía, y por ende disminuya su potencial de migración ambiental ante la presencia de eventos extremos de variabilidad climática y/o mitigue las externalidades negativas que puedan generarse del tránsito de flujos poblacionales en condiciones desfavorables, a través de las fronteras centroamericanas. Las instancias gubernamentales deberán implementar los mecanismos que permitan estimular la participación activa de las comunidades en riesgo por sequía.

-Objetivos

- Cumplir con los compromisos asumidos en los convenios y proyectos internacionales y regionales tendientes a la disminución de la vulnerabilidad a la variabilidad climática.
- Establecer mecanismos novedosos mediante los cuales sea posible aprovechar los insumos de la investigación climática, en la implementación de acciones que propicien la seguridad socioeconómica de las poblaciones vulnerables.
- Determinar un plan de acción migratorio específico para tratar los procesos de migración ambiental en la región, propiciando así la gobernabilidad de los mismos.

-Componentes

Dada la naturaleza crónica de la vulnerabilidad socioambiental, se sugiere que la política incluya el desarrollo de componentes programáticos en dos dimensiones. La primera, de corto plazo, que tienda al manejo oportuno y eficiente de las situaciones de coyuntura actual, a fin de evitar que éstas se transformen en condiciones permanentes. La segunda dimensión que incluya actividades e iniciativas de carácter estratégico y permanente que deben realizarse en el mediano y largo plazo. Dichos componentes son especificados a continuación, de acuerdo a los factores atenuantes del potencial de migración ambiental.

-Acciones en el corto plazo

-Incorporar el tema de la vulnerabilidad socioambiental y el potencial migratorio en los sistemas de educación (formales e informales) y promover campañas informativas al respecto. Para que las poblaciones que habitan en el Corredor Centroamericano de la Sequía (y las que no) estén concientes de la realidad de su entorno y de las implicaciones que esto produce, en términos de potencial migratorio.

-Procurar la disminución de la degradación ambiental de las tierras en el Corredor Centroamericano de la Sequía. Para evitar que ante la presencia del ENOS y las sequías, el suelo siga perdiendo su fertilidad. Las poblaciones deben participar activamente en programas de control de la erosión, mediante prácticas como la reforestación y manejo racional de los bosques existentes en áreas secas. Igualmente, las comunidades deben hacer un uso más racional de sus recursos hídricos, mediante la protección de las fuentes de agua y el manejo integrado de cuencas.

-Desarrollar sistemas municipales de vigilancia, de información de riesgo y alerta temprana en inseguridad alimentaria. Para apoyar el proceso de toma de decisiones oportunas y relevantes que permitan prevenir los efectos negativos de la variabilidad climática, o coyunturas económicas desfavorables en la seguridad alimentaria de los grupos vulnerables.

-Fortalecer la capacidad de los campesinos para enfrentar situaciones agrícolas adversas. Mediante el establecimiento de sistemas de riego, el uso de especies resistentes a la sequía y el mejoramiento de semillas, así como la implementación de sistemas

productivos a pequeña escala con la introducción de principios de agricultura orgánica, hidroponía, huertos familiares, para garantizar la seguridad alimentaria de las familias en situaciones de emergencia agrícola y de esta forma disminuir el grado de dependencia de los campesinos a las actividades agrícolas vulnerables.

-Promover la implementación de mecanismos de adaptación⁷⁶ como medidas alternativas a la migración. Se debe formular un conjunto de alternativas mediante el cual las comunidades logren superar las condiciones adversas que las motivan a movilizarse, determinando especialmente aquellos mecanismos relacionados con los estilos de vida de las comunidades rurales.

-Definir una estrategia de acción multisectorial de disminución de la vulnerabilidad ante la presencia del ENOS y las sequías. De acuerdo con un estudio riguroso sobre la intensidad, gradualidad, tipología y duración de las sequías que afectan a la región; y el nivel de exposición poblacional dado, definir los roles y los parámetros de acción que los distintos actores deben desempeñar para disminuir la vulnerabilidad a dicho evento climático.

-Establecer mecanismos integrales que puedan aliviar situaciones de pobreza extrema en situaciones de emergencia ambiental. Aunque en situaciones de emergencia se hace necesario recurrir a medidas cortoplacistas (trabajo por alimento) para solucionar problemas inmediatos de inseguridad alimentaria; las autoridades deben implementar medidas más integrales y permanentes para evitar que la pérdida en la producción de granos

⁷⁶ Acciones que se llevan a cabo como medidas alternas ante una situación desfavorable.

básicos y otros productos y la dependencia de actividades estacionales como el cultivo del café, generen desempleo y desnutrición recurrentes.

-Acciones en el mediano y largo plazo

-Establecer una sensibilización regional permanente sobre la vulnerabilidad socioambiental a la migración ambiental. A fin de incidir en la toma de decisiones necesarias para el tratamiento efectivo de la migración ambiental, es necesario informar y sensibilizar a todos los actores regionales, para que éstos participen así activamente e incidan en la formulación de políticas públicas específicas y sostenibles.

-Desarrollar un sistema de alerta temprana sobre las migraciones que se puedan desencadenar a partir de problemas ambientales. Esto se puede lograr a través de una continua evaluación de la vulnerabilidad de las regiones y de las comunidades, y a partir de la implementación del sistema de alerta temprana sobre riesgo e inseguridad alimentaria, en el corto plazo por parte de las autoridades, con participación de las poblaciones.

-Realizar un diagnóstico de las dinámicas migratorias regionales, para establecer las características del escenario migratorio regional y desarrollar una metodología concreta para asistir a las personas afectadas por los problemas ambientales y a las regiones receptoras de los desplazados. Para profundizar en el estudio de los movimientos poblacionales, mediante la cuantificación de los mismos y la evaluación de las características individuales, familiares y comunitarias de los movilizados, las

condiciones de las áreas de origen y las de destino, la duración del movimiento (circulación o migración), si éste fue por supervivencia, recuperación y/o mejora; los factores contextuales que lo propiciaron, las externalidades generadas (positivas o negativas) en las áreas de destino; todo esto con el fin de establecer medidas específicas para propiciar el retorno o inserción en términos favorables de los flujos poblacionales según sea el caso, evitar la violación de los derechos humanos de los migrantes, así como episodios de xenofobia y asegurar que los flujos poblacionales tengan el menor impacto posible sobre el ambiente y desencadenen un ciclo mayor de vulnerabilidad socioambiental en las áreas de destino.

-Adecuar la normativa migratoria regional y avanzar en el proceso de su armonización, para la definición de líneas de acción, planes y programas conjuntos en migración ambiental inducida por variabilidad climática. Por su misma naturaleza, la migración es un proceso entre países, por lo cual, requiere de un marco regional armonizado y legítimo que permita una acción coherente a nivel nacional, bilateral y regional en materia de migración ambiental. La política debe generar y establecer mecanismos de programación y gestión multisectoriales que aseguren acciones integradas, alrededor de líneas de acción como vigilancia climática, asistencia alimentaria, producción de alimentos, generación de ingresos, programas binacionales de carácter socio-laboral en las áreas fronterizas más significativas desde el punto de vista migratorio en la región, entre otros.

-Institucionalización de alianzas estratégicas entre los principales actores regionales. El abordaje de la migración ambiental inducida por variabilidad climática requiere desarrollar esfuerzos permanentes basados en consensos capaces de movilizar las

voluntades de todos los actores de la región, buscando ejecutar iniciativas concretas entre organismos gubernamentales y no gubernamentales, gobiernos y organizaciones de la sociedad civil. Es urgente, para ello, la definición de un marco institucional, multisectorial y participativo, y con capacidades para consensuar, vincular y gestionar la política pública regional de migración ambiental centroamericana. Esto también se puede lograr al desarrollar mejores relaciones de trabajo entre y con las organizaciones dedicadas a los derechos humanos, al ambiente, a la población y a la migración. De la misma forma, resulta necesario involucrar directamente a los migrantes en el desarrollo de los programas para asistir a los afectados por la variabilidad climática.

-Creación de institucionalidad. Para apoyar la formulación de una Política Pública de Migración Ambiental, se propone el estudio de iniciativas que conduzcan a la creación de un Sistema Regional de Gestión y Gobernabilidad Migratoria, con el objetivo de dar cumplimiento al requerimiento regional de coordinar la política, desde una óptica intersectorial, con la participación de las autoridades regionales vinculadas al tema y con la representación de la sociedad civil mediante un Consejo Consultivo enfocado a la generación de procesos de participación ciudadana. Para el funcionamiento de dicho sistema, la creación de un Observatorio Regional sobre Migraciones resulta necesaria como herramienta para los procesos de toma de decisiones.

-Modernización de los servicios migratorios para generar un cambio en la administración y la gestión. Mejoramiento de la infraestructura migratoria, especialmente de los puestos fronterizos. De la misma forma, se requiere diseñar e implementar un Sistema de Información Migratoria que permita disponer de información adecuada y oportuna sobre los fenómenos migratorios, aspecto fundamental para el conocimiento de la

realidad sobre la cual se pretende operar. Igualmente es necesario realizar la capacitación permanente de los funcionarios que trabajan en los organismos gubernamentales vinculados a la cuestión migratoria, como una condición fundamental para mejorar la atención y los servicios a los migrantes ambientales.

-Movilización de recursos para la mitigación de la migración ambiental.

Establecer compromisos y consensos para la asignación de fondos públicos y canalización de recursos privados, complementadas con la cooperación externa en el contexto de las iniciativas internacionales o centroamericanas que han priorizado el apoyo de estrategias de carácter multi-agencial e inter-sectorial y que actualmente han asignado recursos para el tema de la migración y de la seguridad alimentaria nutricional en procesos de desarrollo local, en el marco de programas y proyectos de combate a la pobreza.

-Promoción de investigaciones colaborativas entre instituciones académicas y sector público y creación de capacidades técnicas y tecnológicas. Identificar, cuantificar y analizar la evolución de los problemas de vulnerabilidad socioambiental de determinados grupos, especialmente aquellos ubicados en el Corredor Centroamericano de la Sequía. Es importante estudiar en mayor profundidad el fenómeno de la migración ambiental en el sector rural, debido al incremento detectado en años recientes en algunas áreas, específicamente en lo relativo al aumento de la inseguridad alimentaria y la desnutrición; buscando integrar módulos específicos de recolección de datos de vulnerabilidad en los esfuerzos que realizan los distintos organismos de desarrollo que promueven actividades de investigación y diagnóstico. A nivel de investigación socioeconómica, es necesario también determinar los efectos e impacto de las medidas de liberalización y la globalización en la calidad de vida de la población pobre y pobre extrema en el área rural fundamentalmente.

Además, se requiere preparar cuadros técnicos especializados, así como promover la investigación y el desarrollo de tecnologías que permitan incrementar la resistencia de los suelos en las zonas secas.

La propuesta anterior, aunque no es exhaustiva en lo estrictamente migratorio, pretende establecer un enfoque preventivo de cómo se podría evitar que en el futuro, situaciones como la sucedida en Matagalpa, se repitan. En este sentido, es importante destacar que, las acciones identificadas a desarrollar en el corto plazo, poseen un carácter informativo, educativo, de precaución, vigilancia, alerta y preparación; por otra parte las acciones a mediano y largo plazo tienden al establecimiento de una cultura de sensibilización ante el tema del potencial de migración ambiental, que poseen las comunidades vulnerables de la región, así como al desarrollo de mecanismos más avanzados y permanentes, en los que las autoridades y las comunidades vulnerables puedan participar de forma activa. Una vez establecidos tales mecanismos, se hace necesario avanzar en la normativa migratoria, por medio, de la creación de un marco regional migratorio armonizado, que contemple la variable ambiental; del surgimiento de alianzas estratégicas entre los actores; una nueva institucionalidad, modernización y movilización de recursos, y finalmente la promoción de investigaciones y creación de capacidades técnicas y cuadros profesionales con formación en las variables relacionadas con el tema, por ejemplo, manejo de suelos, cultivos alternativos, etc.

De la misma forma, la propuesta brinda un especial énfasis al cumplimiento de las condiciones esenciales de la legitimidad y la eficacia. De la legitimidad, por cuanto, se promueve la equidad para la participación de los actores involucrados: cada Estado-Nación centroamericano, gobiernos y sociedad civil, así como el consenso de los intereses de los mismos. De la eficacia, ya que se procura establecer un análisis objetivo del fenómeno,

mediante el establecimiento de redes de información e investigación sobre las situaciones ambientales y migratorias de la región, al igual que mediante la creación de estrategias para mejorar la articulación interinstitucional, la gestión migratoria y la legislación migratoria.

Resulta necesario considerar que, debido a que se trata de una propuesta que básicamente pretende introducir el tema de la migración ambiental en las consideraciones políticas regionales, tal propuesta no abarca en profundidad, temas tan sensibles como la lucha contra la xenofobia, por lo que la misma, debe ser complementada con esfuerzos específicos tendientes a minimizar este problema, asociado a los procesos migratorios. Asimismo, la propuesta debe ser complementada con iniciativas nacionales y regionales que involucren medidas específicas para atender a las poblaciones migrantes, en aspectos tales como el ámbito laboral, la educación, la salud, la vivienda y la alimentación, los cuales se ven sensiblemente presionados, al darse movimientos migratorios masivos.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El reconocimiento de que la migración también es inducida ambientalmente, se convierte en un paso fundamental para avanzar en la gestión integral de los procesos migratorios en la región, si el tema es incluido en la agenda política y es abordado de forma responsable por las autoridades competentes. Tal y como se ha señalado en el modelo de análisis, en Centroamérica la presencia de factores de potencial migratorio permanentes (vulnerabilidad socioambiental); al igual que la aparición de factores desencadenantes (eventos de variabilidad climática) constituyen una realidad innegable, cuyos efectos negativos, deben ser reducidos mediante los factores atenuantes (capacidad de respuesta de las autoridades y de las comunidades).

Lo anterior en virtud de que, evidentemente, los *shocks* recurrentes han tenido graves consecuencias para el Istmo en las décadas pasadas, por lo que su presencia no se descarta en el futuro previsible. Muchas de las familias afectadas por los desastres de los últimos cinco años, no se han recuperado o están viviendo en las mismas condiciones que les hizo vulnerables a tales eventos. Por ejemplo, la gran mayoría de las familias que viven en el Corredor de la Sequía, se dedican al sector agropecuario, presentan graves deficiencias alimentarias, una severa declinación en los niveles de capital y no tienen la capacidad necesaria para mitigar o responder a los *shocks* de forma efectiva. Por lo tanto, al tratarse de una zona tan sensible, se corre el riesgo de que los episodios de crisis alimentaria se repitan de forma más intensa que en los casos suscitados en Chiquimula y Matagalpa. Cabe destacar que la variabilidad climática no sólo influye en el ámbito

agropecuario, sino que posee un impacto muy fuerte para sectores como el energético, el turismo, la pesca, la acuicultura y el sector forestal.

Entre los aspectos más discutibles, se encuentra el hecho de que, a pesar de que en los últimos años (tal y como sucedió en el 2001 y 2002) los medios de comunicación han llamado la atención sobre el desplazamiento ocasionado por la sequía y la crisis cafetalera, e incluso, como se puede observar en los registros migratorios, durante los recientes periodos de variabilidad climática se ha dado un aumento significativo en los movimientos de población regionales; parece que aún las autoridades no han considerado incorporar esa preocupación concreta a un cuerpo legal, un marco de estrategia regional, para hacer frente a tal problema, que puede desencadenarse en cualquier momento. Incluso, este tema resulta desconocido para la mayoría de los expertos, porque no se ha logrado articular una explicación comprensiva de cómo se establece el vínculo entre ambiente y migración. Por lo tanto, la hipótesis planteada al inicio de la investigación se confirma, ya que las autoridades regionales no han generado respuestas políticas integrales para hacer frente a tal situación, específicamente en los periodos en que la variabilidad climática afecta negativamente a las poblaciones más sensibles.

Igualmente, resulta claro, que al margen del desarrollo que tengan las economías de la región, de las leyes restrictivas o aperturistas que adopten los Estados, de los operativos que desplieguen en la defensa de sus fronteras, el flujo de migrantes en la región continuará. Por tal razón, el asunto migratorio demandará mayor atención y voluntad política tanto de los gobernantes, como de la sociedad civil, los organismos internacionales y organizaciones no gubernamentales, durante los próximos años. Se hace necesaria la construcción de un marco de acción efectivo en el ámbito regional que logre, en primera instancia, mitigar los

efectos negativos de los fenómenos que año tras año constituyen interrupciones en los procesos de desarrollo locales y que, en segundo lugar, promueva la gobernabilidad de la migración ambiental.

Ante tal carencia, la investigación ha procurado dar un aporte sustancial, primero, en la construcción de un marco teórico para la comprensión del tema y segundo, mediante la propuesta inicial de una política centroamericana de migración ambiental. Los componentes de la propuesta se encuentran sistematizados e interrelacionados, por lo que unos dependen de otros para funcionar, por ejemplo, no se puede pretender que las autoridades establezcan marcos de acción sin considerar la participación de las comunidades locales; tampoco se puede esperar que las poblaciones implementen estrategias sin contar con el apoyo de actores como los gobiernos y las ONG's. De la misma forma, no se puede establecer un marco de acción regional, sin antes haber llevado a cabo procesos de diagnóstico, sensibilización y divulgación. Elementos como las investigaciones, la búsqueda de recursos y la aplicación de nuevas tecnologías, se convierten en factores esenciales para la retroalimentación del sistema.

Entre los elementos centrales de la propuesta, se destaca que para que una política de tal naturaleza sea eficiente, debe tener, en primer lugar, un enfoque regional que le brinde aplicabilidad en todo el Istmo y ofrecer soluciones concretas a problemas específicos. Este esfuerzo regional debe estar integrado por actores múltiples (gubernamentales y no gubernamentales), especialmente por la sociedad civil, procurando que las poblaciones más vulnerables tengan una participación real en las estrategias de mitigación y gestión del riesgo, un cambio en la percepción de las mismas pasando de ser "objeto" a ser "sujeto".

Otro de los elementos presente en la propuesta, es la necesidad de que una política de migración ambiental centroamericana propicie acciones que agreguen valor y no sustituyan acciones nacionales; permita enfoques compatibles; evite duplicaciones innecesarias o redundancias; facilite la coordinación y complementación con otros sectores o instituciones en el ámbito regional; promueva un mejor aprovechamiento de la cooperación internacional y facilite o promueva la cooperación entre países; permita el uso de metodologías comunes; favorezca la documentación de los eventos y reduzca el riesgo de que pierda o se afecte la memoria institucional. Además, debe propiciar la distribución regional del trabajo y favorecer el rescate y comunicación de información en el área centroamericana. Las autoridades deben aprovechar toda la capacidad técnica creada hasta el momento, tal y como se señaló en el análisis FODA, y arraigar en las poblaciones, una cultura de prevención y mitigación frente a eventos de variabilidad climática, de modo que se disminuya la dependencia extrema que existe hacia la ayuda internacional de socorro, que a menudo es de corto plazo y no brinda soluciones sustanciales a los problemas.

Por lo tanto, la implementación de una política pública de migración ambiental por variabilidad climática, requiere de un enfoque integral, objetivo y de largo plazo, como base fundamental.

A manera de reflexión final, se debe destacar una vez más la importancia del tema migratorio en las relaciones internacionales. En este sentido, se plantean tres grandes debates, que obedecen a “la doble cara” de la migración, en virtud de que se considera un tema nacional/regional que puede producir beneficios/perjuicios.

Primero, el de equilibrar el enfoque tradicional de la migración como tema de seguridad nacional, en virtud de que flujos migratorios descontrolados pueden provocar desequilibrios en la estabilidad de un país; con el enfoque humanitario de la migración en caso de emergencia y el de la migración como factor de desarrollo.

Segundo, el de establecer mecanismos políticos regionales que promuevan el tratamiento de cada proceso migratorio como asunto de interés cooperativo para tres actores: los Estados de origen; los de tránsito y los de destino, y no sólo visualizarla como un problema unilateral de Estado.

Tercero, impulsar medidas para que los países receptores de flujos poblacionales garanticen el respeto de los derechos humanos de los migrantes y minimicen la aparición de sentimientos xenofóbicos “anti-migrante”, que “satanicen” la percepción sobre la migración y desencadenen conflictos con las poblaciones originarias.

En este sentido, cabe destacar que un contexto como el centroamericano, países receptores de migración, como Costa Rica, deben enfrentar éstos y otros desafíos en su gobernabilidad migratoria, sin embargo, el tratamiento de los mismos debe ser enfocado desde un punto de vista regional y más si se trata de temas como el de la migración ambiental inducida por variabilidad climática, que no conoce fronteras. Trabajar en la superación de las limitaciones existentes, es una recomendación que la investigación hace a las autoridades competentes.

En cuanto al enfoque tradicional de la relación ambiente/migración también es importante destacar algunos temas que resultan fundamentales. Como se ha establecido, el

flujo de migrantes provoca un impacto en el entorno socioeconómico y ambiental en el lugar de destino, por lo que (además de establecer políticas de migración ambiental en la región), se hace necesario plantear soluciones concretas a los problemas relacionados con la generación de fuentes de empleo, el impacto que la migración produce en la red de relaciones sociales (rompimiento familiar), el costo que genera la atención a los migrantes para los Estados receptores, la transculturización que afecta tanto al migrante, como a la población del Estado receptor, los problemas del desarraigo, los efectos en la salud, la destrucción de los recursos naturales, etc. Estas son tan sólo algunas de las preocupaciones fundamentales que envuelve este tema tan polémico. De la solución de las mismas depende que la migración no se convierta en un “mecanismo de exportación de pobreza”, sino que se convierta en un motor de desarrollo, tanto para los migrantes, como para el Estado que los recibe.

A manera de sugerencia investigativa, se señala que, a pesar de las limitaciones metodológicas, es posible realizar estudios concretos que revelen el vínculo entre variabilidad climática y movilización poblacional, ya que en la región hay una gran cantidad de fuentes confiables. Además, el Corredor Centroamericano de la Sequía ofrece una gran cantidad de casos interesantes para explorar. Por lo tanto, con el insumo de mayores conocimientos será posible avanzar en la determinación de un marco de acción específico sobre la migración ambiental inducida por variabilidad climática. De la misma forma, en el ámbito académico, se recomienda utilizar los fundamentos esenciales de la investigación, con el fin de enriquecerla; ya que ésta constituye una aproximación novedosa a un tema conocido como el migratorio, y un punto de partida para un conocimiento más comprensivo sobre la movilidad poblacional. La realización de estudios que aborden, por

ejemplo, el potencial de conflicto y/o cooperación que posee la migración ambiental, brindará un aporte fundamental en el ámbito de las relaciones internacionales.

Como punto final, en el ámbito de la política se recomienda reconocer que lo planteado en la investigación puede resultar relevante, por lo que se debe procurar retomar algunos de los elementos expuestos, para orientar la formulación de políticas migratorias en la región, no sólo a nivel intrarregional, sino extrarregional. Por ejemplo, para las autoridades sería válido cuestionarse que sucedería en caso de que los Estados Unidos aplicase mecanismos para impedir y/o disminuir la entrada de los migrantes centroamericanos. ¿Significaría esto un aumento de los flujos migratorios intrarregionales?, ¿Los Estados centroamericanos estarían en condiciones de recibir más migrantes?, ¿Qué pasaría si se tratara de migrantes ambientales?

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

A continuación se presentan las fuentes consultadas durante el trabajo investigativo.

Algunas han sido citadas en el texto y otras se consultaron como referencia adicional.

-Documentos y artículos

ACNUR. (1998) *Memoria del Seminario Regional Protección de las Personas Refugiadas en la Nueva Realidad Centroamericana*. 9-10 de julio. San Salvador.

ACNUR. (2000) *Memoria III Encuentro de Movilidad Humana: "Migrante y Refugiado"* 26-28 de septiembre. San José.

Baker, Ruth. (2001) *Determination of Environmental Refugees: Cases for Inclusion and Expansion*. En *Macalester Environmental Review*.

Bilsborrow, Richard. (1991) *"Rural poverty, migration and the Environment in developing countries: Three case-studies "* Unpublished paper prepared for the World Development Report.

Bilsborrow, Richard. (2002) *Migration, Population Change and the Rural Environment*. En *Environment, Change and Security Project Report Issue No. 2*. Summer. The Woodrow Wilson Center.

Black, Richard. (2001) *Environmental Refugees: myth or reality?*. University of Sussex.

Blanco, Montserrat & Velásquez, Margarita. (2003) *De Aciertos y Desiertos: Equidad de género en Ecosistemas de Tierra Seca*. UICN. Editorial Absoluto, San José.

Bollin, Cristina. (2003) *Gestión local de riesgo. Experiencias de América Central*. GTZ. Guatemala.

Bonilla, Carlos R et al. (2000) *El proceso de integración centroamericana en el ámbito migratorio: la OCAM 1990-1997*. Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales. UNA, Heredia.

Brenes, Carlos et al. (2003) *El fenómeno ENOS: Descripción e impactos sobre el Istmo centroamericano*. INCAP-VULSAC. San José.

Buch, Mario & Turcios, Marvin. (2003) *Vulnerabilidad Socioambiental: Aplicaciones para Guatemala*. Serie de documentos técnicos No. 9. Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente Facultad de Ciencias Ambientales y Agrícolas. Universidad Rafael Landívar.

Calcagno, Eric & Mármora, Lelio. (1993) *Migración internacional y Desarrollo Sostenible y Compartido*. Taller de Migración y Desarrollo Sostenible, PNUD-OIM.

CEPAL. (1998) *El fenómeno El Niño en Costa Rica durante 1997-1998. Evaluación de su impacto y necesidades de rehabilitación, mitigación y prevención de las alteraciones climáticas*. México.

CEPAL. (2002) *El impacto socioeconómico y ambiental de la sequía de 2001 en Centroamérica*. Comisión Económica para América Latina y El Caribe. México.

CEPAL. (2003) *Manual para la evaluación del impacto socioeconómico y ambiental de los desastres*. Comisión Económica para América Latina y El Caribe. Santiago de Chile.

CEPREDENAC. (2002) *Marco estratégico para la reducción de la vulnerabilidades y desastres en Centroamérica*. http://www.cepredenac.org/04_temas/cumbre.marco.htm

CEPREDENAC-CRRH-CAC. (2002) *Proyecto Mejoramiento de la Capacidad Técnica para Mitigar los Efectos de la Variabilidad Climática (El Niño)*

CCER. (2001) *La Nicaragua que Queremos*. Managua.

EIRD. (2000) *Huracán Mitch. Una Mirada a algunas tendencias temáticas para la reducción del riesgo*. CRID, San José.

EIRD. (2001) *Revista EIRD Informa No. 2*. CRID. San José.

El-Hinnawi, Essam (1985). *Environmental Refugees*. Nairobi, Kenya: United Nations Environment Programme.

Empresa de Servicios Publicitarios Geográficos. (2001) *Guía Mananica*. Managua.

Fernández, Cirelli & Abraham, Elena. (eds) (2003) *El agua en Iberoamérica: aspectos de la problemática de las tierras secas*. Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo. Buenos Aires.

Fonseca, Marvin. (1998) *América Central: algunas respuestas a la problemática ambiental*. En *Revista Estudios*. No. 15. UCR. San José.

- Gallopin, Gilberto (2003) Una síntesis sistémica de las relaciones entre vulnerabilidad, amenaza, exposición e impacto, dirigida a la identificación de políticas. En "Manual para la estimación de los efectos socioeconómicos de los desastres naturales" CEPAL
- Granados, Carlos. (2002) *Modelo para la estimación del conflicto ambiental transfronterizo en las cuencas internacionales de Centroamérica*. Cuadernos de Trabajo: Las fronteras centroamericanas. No. 5. Funpadem. San José.
- Hugo, Graeme. (1995) *Environmental concerns and international migration*. Paper presented at a conference on migration, Washington DC, September. Staten Island. NY. Center for Migration Studies.
- Hurrell, Andrew & Benedict Kingsbury eds. (1992) *The international politics of the environment*. OXFORD PRESS. Great Britain.
- INCAP. (2002) *Informe final Seminario regional El fenómeno ENOS: agricultura y seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica*. San Salvador.
- International Fund for Agricultural Development, IFAD. (2001) *Rural Poverty Report, 2001. The Challenge of Ending Rural Poverty*. Oxford University Press.
- Jacobson, Jodi. (1988) *Environmental Refugees: A Yardstick of Habitability*. Worldwatch Paper 86, Washington, DC: Worldwatch Institute.
- Kliot, Nurit. (2000) *Environment, Migration and Conflict: A Critical Review*. University of Haifa. Department of Geography. Israel.
- Kritz, Mary. (1990) *Climate Change and migration adaptation*. Working paper series. Cornell University. Population and Development Program.
- Lavell, A. (2001) *Iniciativas de reducción de riesgo a desastres en Centroamérica y República Dominicana: una revisión de recientes desarrollos, 1997-2001*. FLACSO, Nueva Sociedad. Caracas.
- Lonergan, Steve (1999) *Environmental Degradation and Population Displacement*. Global Environmental Change and Human Security Project, Boletín #2, Victoria, BC: GECHS Project.
- Lonergan, Steve. (1998) *The Role of Environmental Degradation in Population Displacement*. ECSP Research Report 1.
- López, Alexander & Vega, Heidy. (2002) *Migrantes ambientales: ¿Slogan político o herramienta analítica? El caso de Matagalpa, Nicaragua*. Universidad Nacional.

- López, Alexander. (2001) *Cambio Ambiental y Conflictos Sociales: Explorando y Analizando los Vínculos*. Universidad Nacional. Heredia.
- MAGA. (2002) *Cartografía y análisis de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Guatemala*. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Guatemala.
- Mármora, Lelio. (1996) El fenómeno migratorio regional en América Central y del Norte, políticas y gobernabilidad. En *Memoria. Foro Regional sobre Derechos Humanos, Refugiados y Migraciones en América Central*. Auspiciado por la SICA. Co-organizado por ACNUR, IIDH, OIT, UNICEF y OIM. 28-30 de octubre. San José.
- Mármora, Lelio. (1997) *Las Políticas de Migraciones Internacionales*. OIM/ Alianza Editorial
- MARN. (sin fecha) *Programa de acción nacional de lucha contra la desertificación y la sequía*. Guatemala.
- Mauri, Carolina. (sin fecha) *Aplicación y cumplimiento de la legislación ambiental centroamericana*. Ecoconsulta, San José.
- McGregor, JoAnn (1993) Refugees and the environment. In: Richard Black and Vaughan Robinson, (Eds.), *Geography and Refugees*. London: Belhaven Press.
- Martínez Pizarro, Jorge. (2001) Reflexiones sobre la gobernabilidad de la migración internacional en América Latina. *Revista Migraciones Internacionales*. Ed. El Colegio de la Frontera Norte, Vol. 1, Núm 1, julio – diciembre.
- Mora, Ilena & Amador, Jorge. (2000) *El ENOS, el IOS y la corriente en chorro de bajo nivel en el oeste del Caribe*. Centro de Investigaciones Geofísicas, UCR, San José.
- Myers, Norman (1993) *Environmental refugees in a globally warmed world*. Bioscience, 43.
- Myers, Norman (1995). *Environmental Exodus: An Emergent Crisis in the Global Arena*. Washington, DC: Climate Institute.
- Noji, Eric. (ed) (2000) *Impacto de los desastres en la salud pública*. OPS. Bogotá.
- Nuño, Fernando. (2002) *Recomendaciones de contingencia El Niño 2002. Sequía e inseguridad alimentaria en Centroamérica*. Federación Internacional de Sociedades de Cruz Roja y Media Luna Roja. Delegación Regional para Centroamérica.
- OIM. (1991) *Aspectos Jurídicos e Institucionales de las Migraciones. Costa Rica*.
- OIM. (1991) *Aspectos Jurídicos e Institucionales de las Migraciones. El Salvador*.

- OIM. (1991) *Aspectos Jurídicos e Institucionales de las Migraciones. El Honduras.*
- OIM. (1991) *Aspectos Jurídicos e Institucionales de las Migraciones. Nicaragua.*
- OIM. (2002) *Documento-Marco sobre la Migración en la Región.* OIM San José, Oficina Regional para Centroamérica y México.
- OIM. (2003) *Las migraciones internacionales: Análisis y perspectivas para una política migratoria.* Documento de Trabajo No. 2. OIM-Chile. Santiago.
- OPS. (2000) *Crónicas de Desastres No. 8: Fenómeno El Niño 1997-1998.* Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Coordinación del Socorro en Casos de Desastre, Washington. D.C.
- OPS. (1998) *Caracterización del fenómeno laboral migratorio en Guatemala.* Instituto Guatemalteco de Seguridad Social. Guatemala.
- OTAN. (1999) *Environment & Security in an International Context. Report No. 232.* Final Report.
- Pereira, Martha. (sin fecha) *Caracterización pluviométrica de la fase fría de ENOS en Costa Rica basado en probabilidades de ocurrencia de eventos en cinco escenarios: muy seco, seco, normal, lluvioso y muy lluvioso.*
- PMA. (2000, a) *La ayuda alimentaria en el Período Post Mitch,* Managua.
- PMA. (2000, b) *Perfiles de la estrategia en el país: Nicaragua.* Managua.
- PMA. (2001, a) *Análisis del impacto de la sequía en la época de primera en Nicaragua.* Managua.
- PMA. (2001, b) *Análisis y cartografía de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Nicaragua.* Managua.
- PNUMA. (2000) *Informe Geo 2000. El Estado Mundial de la Naturaleza.* Ediciones Mundi Prensa. México D. F.
- Pommier, Denis. (2002) *Sequía y miseria en Centroamérica: una crisis estructural.* CEPREDENAC. http://www.cepredenac.org/04_temas/sequia/articulo.htm
- Popper, K.R. (1990). "A world of propensities"; Thoemmes, Bristol.
- Proyecto Estado de la Región – PNUD. (1999) *Informe Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible.* San José.

Proyecto Estado de la Región – PNUD. (2003) *Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá*. San José.

Quintanilla, Jacobo. (2002) *Los refugiados ambientales*. Centro de Colaboraciones Solidarias. http://www.lainsignia.org/2002/abril/soc_031.htm

Ramírez, Patricia & Brenes, Armando. (2002) *Informe sobre las condiciones de sequía observadas en el Istmo centroamericano en el 2001*. Proyecto CRRH/SICA, San José

Ramírez, Pilar. (2002) *Emergencia en Centroamérica*. Acción contra el hambre. España. <http://www.alernet.org/thenews/fronthefield/269056?view=PrinterFriendly>

Retana, José A. (sin fecha) *Caracterización pluviométrica de la fase cálida de ENOS en Costa Rica con base en probabilidades de ocurrencia de eventos en tres escenarios: seco, normal y lluvioso*.

Romano, L. E. (1997) *Efectos económicos y sociales de las sequías en El Salvador*. Centro de Protección para Desastres, CEPRODE. San Salvador.

Sánchez, Rosa. (2002) *Participación de mujeres en el proyecto: Fortalecimiento de estructuras locales para la mitigación de desastres*. GTZ, Guatemala.

Sánchez, Rosa. (2002) *Lecciones aprendidas en la gestión local del riesgo. Fortalecimiento de estructuras locales para la mitigación de desastres*. GTZ, Guatemala.

SIEMCA. (2003) *Movimientos internacionales a través de las fronteras centroamericanas. Síntesis Regional*. Serie Flujos Migratorios. OIM. Oficina Regional para América Central y México. San José.

Sistema de Naciones Unidas. (2001) *ONU en acción. Desastres naturales. Desafío en para el SNU*. #4 marzo-abril. San José.

Sistema de Naciones Unidas. (2003) *Situación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala*. ONU, Grupo de Seguridad Alimentaria Nutricional. Guatemala.

Schwartz, Daniel & Singh, Ashbindu. (1999) *Environmental conditions, resources and conflicts: an introductory overview and data collection*. UNEP. Kenya.

UNHCR. (2000) *Refugee operations and environmental management: selected lessons learned*. Engineering and Environmental Services Section. Geneva.

UNICEF. (2002) *Florece en la adversidad. Respuestas a la emergencia nutricional en Guatemala 2001/2002*. Ciudad de Guatemala.

Urzúa, Raúl. (1999) *"Migración Internacional, Ciencias Sociales y Políticas Públicas"*, Documento de Trabajo, Diciembre.

Westing, Arthur (1992). *Environmental refugees: a growing category of displaced persons*. Environmental Conservation.

Wilkinson, Ray. (2002) A critical time for refugees and their environment. En *Refugees. The environment a critical time*. Volume 2. Number 127. UNHCR. Milan.

World Food Programme. (2002) *Standardized Food and Livelihood Assessment in Support of the Central American Regional Protracted Relief and Recovery Operation*. Regional Bureau for Latin America and the Caribbean.

-Artículos de Prensa

ACAN-EFE. (2001) *Nicas, el 10% de la población de Costa Rica*. La Prensa, Nicaragua, 27 de agosto.
<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/agosto/27/nacionales/nacionales-20010827-03.html>

AFP. (2002) *Istmo tiene hambre. 632.000 personas sin comida*. La Nación, Costa Rica, 11 de septiembre.
http://www.nacion.com/ln_ee/2002/septiembre/11/mundo10.html

Arce, Sergio. (2002) *Hambruna se ensaña con Nicaragua. 150.000 afectados en Matagalpa*. La Nación, Costa Rica, 5 de septiembre.
http://www.nacion.com/ln_ee/2002/septiembre/05/mundo1.html

Blanco, Benjamín y Martínez, Celso. (2001) *Campesinos huyen del hambre*. La Prensa, Nicaragua, 12 de julio, 1A.
<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/julio/12/>

Carnevali, José. (2004) *El mayor boom inmigratorio*. Tiempos del Mundo, Guatemala, 15 de enero, 15.

EFE. (2002) *Llegada de El Niño. Sequía amenaza a Centroamérica*. La Nación, Costa Rica, 10 de febrero.
http://www.nacion.com/ln_ee/2002/febrero/10/mundo4.html

EFE. (2002) *Sequía amenaza al Istmo*. La Nación, Costa Rica, 4 de septiembre.
http://www.nacion.com/ln_ee/2002/septiembre/04/mundo1.html

Elizondo, Mónica. (2003) *Inseguridad alimentaria afecta al 11% de habitantes de América Latina y El Caribe*. Diario Extra, Costa Rica 7 de julio. 34.

Frisneda, Pedro. (2004) *Dudas sobre oferta migratoria de Bush*. Tiempos del Mundo, Guatemala, 15 de enero, 5.

Hernández, Carlos. (2002) *Nicas amenazan con venir al país*. La Nación, Costa Rica. Nacionales, 6 de junio.
http://www.nacion.com/ln_ee/2002/junio/06/pais6.html

Hernández, Carlos. (2002) *Nicaragüenses huyen de severa hambruna*. La Nación, Costa Rica, 9 de septiembre.
http://www.nacion.com/ln_ee/2002/septiembre/09/pais5.html

Hernández, Carlos. (2001) *Hambre y violencia los empuja hacia acá. Nicaragüenses huyen de sequía*. La Nación, Costa Rica. Nacionales, 18 de julio.
http://www.nacion.com/ln_ee/2001/julio/18/pais8.html

González, Valeria. (2001) *Clamor de hambrientos*. La Prensa, Nicaragua, 22 de septiembre, 5A.
<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/septiembre/22/nacionales/nacionales-20010922-15.html>

Goyzueta, Verónica. (2004) *Tierra natal de Lula sufre por falta de agua*. Tiempos del Mundo, Guatemala, 15 de enero, 34.

Jiménez, Gustavo. (2002) *El Niño preocupa a productores*. La Nación, Costa Rica, 18 de marzo, 46-A.
http://www.nacion.com/ln_ee/2002/marzo/18/economia7.html

Martínez, Celso y Sarmiento, Juan C. (2001) *Plantones del hambre en caminos del Norte*. La Prensa, Nicaragua, 1 de agosto, 1 A.
<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/agosto/01/nacionales/nacionales-20010801-16.html>

Muñoz, Nefer. (2002) *Millones en riesgo de hambre. La falta de alimentos afecta a habitantes los habitantes más pobres del "corredor de la sequía" en América Central*. La Nación, Costa Rica, 27 de septiembre, 2002.
<http://www.nacion.com/viva/2002/septiembre/27/var3.html>

Neil, Ary y Martínez, Celso. (2001) *Invadirán Matagalpa*. La Prensa, Nicaragua, 3 de agosto, 6 A.
<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/agosto/03/nacionales/nacionales-20010803-12.html>

Neil, Ary. (2001) *Hambrientos llegan hoy a Managua*. La Prensa, Nicaragua, 27 de agosto, 5A.

<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/agosto/27/nacionales/nacionales-20010827-01.html>

Ocón, Mariela. (2001) *Gobierno viola derecho de niñez a alimentarse*. La Prensa, Nicaragua, 7 de agosto, 2C.

<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/agosto/07/nacionales/nacionales-20010807-03.html>

Ocón, Mariela. (2001) *Hambrientos continuarán en el parque*. La Prensa, Nicaragua, 11 de octubre, 2001, p. 10A.

<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/octubre/11/nacionales/nacionales-20011011-06.html>

Resumen de cables. (2001) *MagFor niega hambre en foro centroamericano*. La Prensa, Nicaragua, 13 de agosto, 5A.

<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/agosto/13/nacionales/nacionales-20010813-20.html>

Ruiz, Nidia. (2001) *Sequía empuja a nicas a Costa Rica*. La Prensa, Nicaragua, 3 de septiembre, 7C.

<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/septiembre/03/nacionales/nacionales-20010903-03.html>

Sarmiento, Juan C. (2001) *Violencia asoma en zonas de hambre*. La Prensa, Nicaragua, 31 de julio, 9A.

<http://www-ni.laprensa.com.ni/archivo/2001/julio/31/nacionales/nacionales-20010731-06.html>

-Entrevistas y comunicaciones personales

Alfaro, Eric. *Entrevista, 29 de mayo, 2003*. Centro de Investigaciones Geofísicas de la Universidad de Costa Rica; San José, Costa Rica.

Anleu, Rafael. *Entrevista, 16 de enero, 2004*. Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres. Ciudad de Guatemala, Guatemala.

Barrera, Eleazar. *Entrevista, 11 de enero, 2004*. Programa Mundial de Alimentos. Ciudad de Guatemala, Guatemala.

- Bautista, Mario. *Entrevista, 12 de enero, 2004*. Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología. Ciudad de Guatemala, Guatemala.
- Brenes, Carlos. *Entrevista, 26 de mayo, 2003*. Servicio Regional de Información Oceanográfica de la Universidad Nacional; Heredia, Costa Rica.
- Chamorro, Emiliano. *Comunicación personal, 27 de noviembre, 2001*. Diario La Prensa de Nicaragua, Managua, Nicaragua.
- Cordón, Hugo. *Entrevista, 5 de enero, 2004*. Delegado Departamental en Chiquimula del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, MARN. Chiquimula, Guatemala.
- Egedorf, Maren. *Comunicación personal, 26 de noviembre, 2001*. Programa Mundial de Alimentos, Managua, Nicaragua.
- Enríquez, Isabel. *Entrevista, 15 de enero, 2004*. Organización Panamericana de la Salud. Ciudad de Guatemala, Guatemala.
- Espinoza, Walter. *Entrevista, 6 de enero, 2004*. Delegado Departamental en Chiquimula del Plan de Acción para la Modernización y Fomento de la Agricultura bajo Riego del MAGA. Chiquimula, Guatemala.
- Estrada, Maynor. *Entrevista, 13 de enero, 2004*. FAO Guatemala. Ciudad de Guatemala, Guatemala.
- Fernández, Berta. *Comunicación personal, 20 de noviembre, 2001*. Organización Internacional para las Migraciones; San José, Costa Rica.
- Herrera, Luis. *Entrevista, 12 de enero, 2004*. Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología. Ciudad de Guatemala, Guatemala.
- Jiménez, Manuel. *Entrevista, 2 de junio, 2003*. Proyecto Regional de Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Agropecuario ante las Alteraciones Climáticas-VULSAC; San José, Costa Rica.
- León, Julio. *Comunicación personal, 28 de noviembre, 2001*. Diario La Prensa de Nicaragua. Managua, Nicaragua.
- Morales, Carlos. *Entrevista, 15 de enero, 2004*. Organización Panamericana de la Salud. Ciudad de Guatemala, Guatemala.
- Ordóñez, William. *Entrevista, 8 de enero, 2004*. Coordinador del Proyecto de Reducción de la Vulnerabilidad a la Sequía, GTZ, Chiquimula, Guatemala.

Pellecer, Sonia M. *Entrevista, 11 de enero, 2004*. Organización Internacional para las Migraciones. Ciudad de Guatemala, Guatemala.

Peraza, Jorge. *Comunicación personal, 24 de marzo, 2004*. Organización Internacional para las Migraciones; San José, Costa Rica.

Quezada, Sabrina. *Comunicación personal, 27 de noviembre, 2001*. Programa Mundial de Alimentos, Managua, Nicaragua.

Solís, Milton. *Entrevista, 7 de enero, 2004*. Programa Especial de Seguridad Alimentaria PESA Área Jocotán en Chiquimula; Chiquimula, Guatemala.

Stolz, Werner. *Entrevista, 27 de mayo, 2003*. Instituto Meteorológico Nacional; San José, Costa Rica.

Vásquez, Rudy. *Entrevista, 13 de enero, 2004*. Ministerio de Agricultura de Guatemala, MAGA. Ciudad de Guatemala, Guatemala.

Zambrana, Ricardo. *Comunicación personal, 26 de noviembre, 2001*. Coordinadora Civil para la Emergencia y la Reconstrucción, Managua, Nicaragua.

-Sitios consultados en Internet

ACNUR. <http://www.acnur.org>

CORECA. <http://www.coreca.org/>

CCAD. <http://www.ccad.ws/>

CELADE. <http://www.eclac.cl/celade/>

CEPAL. <http://www.eclac.cl/>

CEPREDENAC. <http://www.cepredenac.org/>

CRRH. <http://www.crrh.imn.ac.cr/>

CRID. <http://www.crid.or.cr/>

CSD. <http://www.csd.gob.ni>

EIRD. <http://www.eird.org/>

FAO. <http://www.fao.org/>

IICA. <http://www.iica.int/>

INCAP. <http://www.incap.org.gt/>

OIM. <http://www.iom.int/>

OMS. <http://www.who.int/es/index.html>

OMM. <http://www.wmo.ch/index-sp.html>

OPS. <http://www.paho.org/>

PMA. <http://www.wfp.org/>

PNUD. <http://www.undp.org/spanish/>

SERIO. <http://www.una.ac.cr/serio/>

SICA. <http://www.sgsica.org/>

SIEMCA. <http://www.siemca.iom.int/>

CRM. <http://www.crmsv.org/>

UICN. <http://www.iucn.org/>

VULSAC. <http://www.coreca.org/vulsac/>

DATOS PERSONALES DE LA SUSTENTANTE

HEIDY VEGA GARCÍA

1. ESTUDIOS REALIZADOS

- **Maestría en Relaciones Internacionales y Diplomacia con Mención en Ambiente y Desarrollo.** (Octubre, 2002). UNA. Heredia, Costa Rica.
- **Bachillerato en Relaciones Internacionales** (abril, 2001) UNA. Heredia, Costa Rica.

2. MÉRITOS ACADÉMICOS

- **Mejor Promedio en la carrera de Maestría en Relaciones Internacionales y Diplomacia 2002.** UNA. Heredia, Costa Rica.
- **Mejor Promedio en la carrera de Relaciones Internacionales 1999.** UNA. Heredia, Costa Rica.
- **Mejor Promedio en la carrera de Relaciones Internacionales 1998.** UNA. Heredia, Costa Rica.

3. EXPERIENCIA PROFESIONAL

- **Asistente Académica** en los cursos de *Ambiente y Desarrollo* y de *Globalización y Desarrollo* (III Trimestre, 2001 - II Trimestre, 2003) Escuela de Relaciones Internacionales. UNA, Heredia, Costa Rica.
- **Asistente del proyecto de Investigación *Conflicto y Cooperación Ambiental en Cuencas Internacionales Centroamericanas*** (abril 2001 - diciembre, 2002) FUNPADEM, Escuela de Relaciones Internacionales (UNA), Fundación Kukulcan de Guatemala, Escuela de Geografía (UCR).
- **Coordinadora del Proyecto de Investigación *Regímenes ambientales y gestión ambiental en cuencas internacionales centroamericanas*** (2003-2004). Escuela de Relaciones Internacionales, UNA. Heredia, Costa Rica.
- **Coordinadora de la Unidad de Ambiente y Desarrollo Humano de la Escuela de Relaciones Internacionales** (desde 2003 hasta la actualidad) UNA. Heredia, Costa Rica.

-Correo electrónico: heidyv@racsa.co.cr / heidyv2002@yahoo.com
 -Celular personal: (506) 3658808 -Dirección: 300 m oeste del cementerio, Heredia, Costa Rica.

ANEXO 1

GLOSARIO

Cambio ambiental	Proceso agudo de alteración de los recursos naturales, ya sea por razones humanas o naturales.
Capacidad de respuesta	Capacidad del sistema para ajustarse o resistir a la perturbación, moderar los daños potenciales y aprovechar las oportunidades. Varios factores intervienen en determinar la capacidad de respuesta, entre ellos la resiliencia, la disponibilidad de reservas e información, los mecanismos reguladores internos y la existencia de vínculos de cooperación con otros sistemas.
Circulación	Movimientos, usualmente de corto término, de carácter repetitivo o cíclico, pero teniendo en común la falta de cualquier intención declarada de un cambio permanente de residencia. En este tipo de movimientos se incluye el nomadismo, el peregrinaje, el turismo y los viajes diarios.
Conferencia Regional sobre Migración (CRM) o Proceso Puebla	Foro intergubernamental establecido en el año 1996 para sostener el diálogo y el intercambio de ideas, así como de experiencias para la reflexión conjunta y la cooperación en cuestiones migratorias de interés común para los países participantes.
Corredor de la Sequía	Región geográfica del Pacífico de Centroamérica que comprende las zonas de los territorios de Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica más susceptibles a sufrir fuertes períodos de sequía y otros desastres naturales.
Criticalidad	Situaciones en las cuales la extensión o porcentaje de la degradación ambiental impide la continuación de los sistemas de uso común o niveles de bienestar humano, adaptaciones factibles dadas y capacidades sociales para responder.
Degradación ambiental	Cambio ambiental hecho por el hombre que tiene un impacto negativo en el ambiente y por consiguiente en la sociedad humana.
Dependencia	Grado de necesidad que reviste un recurso para una población o para un grupo, en tanto en que resulta indispensable para su sobrevivencia.
Desastres naturales	Eventos o sucesos naturales que ocurren en la mayoría de los casos

en forma repentina e inesperada causando sobre los elementos sometidos alteraciones intensas, representadas en la pérdida de vida y salud de la población, la destrucción o pérdida de los bienes de una colectividad y/o daños severos en el medio ambiente.

Desplazamiento	Migración forzada.
Discriminación	Fenómeno en el que distintos actores- basados en su posición internacional o en su identidad social, étnica, lingüística, religiosa o regional- experimentan desigualdad a través de áreas de acceso sistemáticamente restringidas.
Elasticidad	Capacidad que tienen los individuos y los grupos sociales para adaptarse al cambio ambiental.
Escasez ambiental	Reducción o percepción de reducción en la cantidad total o cantidad disponible de recursos naturales.
Estrés ambiental	Comprende la escasez y degradación de los recursos naturales. Exposición del sistema a la perturbación, cambio externo o interno, o amenaza: Grado, duración y/o extensión en que el sistema de referencia está en contacto con la perturbación.
Factores de atracción <i>pull factors</i>	Cualidades del área de destino que pueden atraer a migrantes potenciales. Por ejemplo, ofertas y oportunidades de empleo, mejores provisiones médicas y sociales, tolerancia política y religiosa y seguridad ambiental.
Factores de expulsión <i>push factors</i>	Condiciones existentes en el lugar de origen que motivan a los individuos a huir. Por ejemplo presiones demográficas, inestabilidad política, ausencia de oportunidades económicas, degradación ambiental.
Fenómeno El Niño	Variación climática que se inicia con el calentamiento de la superficie de una zona del Pacífico Oriental cercana al Ecuador y cuyos efectos se transmiten a casi todo el mundo. Suele ocurrir cada tres o cinco años, con una duración de 6 a 18 meses y alcanza su valor máximo aproximadamente en Navidad, por lo que recibe este nombre.
Gobernabilidad migratoria	Ajuste entre las características, causas y efectos del fenómeno migratorio; las expectativas y demandas sociales sobre el mismo y

las posibilidades reales de los Estados para darles respuesta.

Migración ambiental	Movimiento de una unidad administrativa a otra que resulta en un cambio permanente de residencia (por razones ambientales).
Migración de corta escala espacial	Migración que abarca distancias reducidas, ya sea dentro de un Estado, o en las zonas fronterizas de los Estados.
Migración de corta escala poblacional	Migración que se da en pequeños grupos poblacionales, sin afectar una parte considerable de la totalidad de la población.
Migración de larga escala espacial	Migración que se da a través de amplios espacios físicos, ya sea dentro de un Estado cuya extensión es muy grande o entre los Estados, abarcando más allá de las zonas fronterizas.
Migración de larga escala poblacional	Migración dada en amplios sectores de una población, abarcando casi la totalidad de la misma.
Migración interna	Migración que se da dentro de los límites de un Estado.
Migración internacional	Migración dada de un Estado a otro.
Migración no selectiva	Migración que afecta a la mayoría de los grupos ubicados en un espacio geográfico, independientemente de las características con que cuentan.
Migración selectiva	Migración que afecta mayormente a grupos con características específicas.
Movilidad	Disposición a realizar movimientos desde áreas de origen hacia áreas de destino.
Movimientos de población inducidos ambientalmente	Procesos en los que el estrés ambiental y los factores políticos, económicos, sociales y demográficos inducen la movilidad de las personas (circulación y migración) dentro o entre los Estados.
Política ambiental	Política que regula las actividades relacionadas con la protección (preservación) y conservación (uso racional) de los recursos naturales.

Política de emergencia	Política que regula las situaciones imprevistas (ambientales, humanas) y que contempla medidas de acción para mitigar los efectos negativos.
Política migratoria	Política que regula los movimientos de población a través de distintas unidades administrativas.
Políticas públicas regionales	Mecanismos a través de los cuales los gobiernos desarrollan programas y asignan recursos para corregir las desigualdades sociales y para mejorar las condiciones de vida de la población. Su propósito es construir consensos alrededor de un problema con la finalidad de encontrar la manera más viable de dar respuesta a lo que se busca solucionar.
Selectividad	Condición por la que características de edad, género y estatus socioeconómico determinan quiénes son vulnerables a la movilidad.
Sensibilidad	Es el grado en que el sistema es modificado o afectado por una perturbación o conjunto de perturbaciones externas o internas. Conceptualmente puede ser medido como el grado de transformación del sistema por unidad de cambio en la perturbación, pero a veces se lo especifica sólo como que el sistema es sensitivo o no a un factor dado.
Variabilidad climática	Variaciones intra e interestacionales de largo termino del promedio de los parámetros climáticos.
Vulnerabilidad	Propensión de un sistema a sufrir transformaciones significativas como consecuencia de su interacción con procesos externos o internos. Por transformación significativa se entiende un cambio de índole estructural o, al menos, relativamente permanente y profundo.
Vulnerabilidad genérica	Vulnerabilidad que exhiben los sistemas muy frágiles frente a muchos tipos de perturbaciones

ANEXO 2

COMPOSICIÓN DEL CORREDOR DE LA SEQUÍA

Departamentos y municipios pertenecientes al Corredor de la Sequía en Guatemala

Departamento	Municipio
Alta Verapaz	1. Cobán
	2. Santa Cruz Verapaz
	3. San Cristobal Verapaz
	4. Tactic
	5. Tamahú
	6. San Miguel Tucurú
	7. Panzos
	8. Senahú
	9. San Pedro Carchá
	10. San Juan Chamelco
	11. Lanquin
	12. Santa María Cahabón
	13. Chisec
	14. Chahal
	15. Fray Bartolomé de las Casas
	16. Santa Catarina La Tinta
Baja Verapaz	17. Cubulco
	18. El Chol
	19. Rabinal
	20. San Miguel Chicaj
Chimaltenango	21. Parramos
Chiquimula	22. Camotán
	23. Chiquimula
	24. Ipala
	25. Jocotán
	26. San Jacinto
	27. San José La Arada
	28. San Juan Ermita
	El Progreso
30. Guastatoya	
31. San Antonio La Paz	
32. San Cristóbal Acasaguastán	
33. Sanarate	
34. Sansare	
Guatemala	35. Amatitlán
	36. Chuarrancho
	37. San José del Golfo
	38. San Pedro Ayampuc
Jalapa	39. San Luis Jilotepeque
	40. San Manuel Chaparrón
	41. San Pedro Pinula
Jutiapa	42. Agua Blanca
	43. Asunción Mita
	44. Lago de Gúija
Quetzaltenango	45. La Esperanza
	46. Olinstepeque
	47. Salcajá
	48. San Francisco La Unión
Quiché	49. Canillá
	50. Sacapulas
	51. San Andrés Sajcabaja

	52.	San Antonio Ilotenango
	53.	San Bartolomé Jocotenango
	54.	San Pedro Jocopilas
	55.	Zacualpa
Retalhuleo	56.	Champerico
Sacatepéquez	57.	Antigua Guatemala
	58.	Jocotenango
	59.	Pastores
	60.	San Antonio Aguas Calientes
	61.	Santa Catarina Barahona
San Marcos	62.	Ocós
Santa Rosa	63.	Cuilapa
	64.	Barberena
	65.	Santa Rosa de Lima
	66.	Casillas
	67.	San Rafael Las Flores
	68.	Oratorio
	69.	San Juan Tecuaco
	70.	Chiquimulilla
	71.	Taxisco
	72.	Santa María Ixhuatan
	73.	Guazacapán
	74.	Santa Cruz Naranjo
	75.	Pueblo Nuevo Vías
	76.	Nueva Santa Rosa
Suchitepequez	77.	Mazatenango
	78.	Cuyotenango
	79.	San Francisco Zapotitán
	80.	San Bernardino
	81.	San José El Idolo
	82.	Santo Domingo Suchitepequez
	83.	San Lorenzo
	84.	Samayac
	85.	San Pablo Jocopilas
	86.	San Antonio Suchitepéquez
	87.	San Miguel Panán
	88.	San Gabriel
	89.	Chicacao
	90.	Patulul
	91.	Santa Bárbara
	92.	San Juan Bautista
	93.	Santo Tomás La Unión
	94.	Zunilito
	95.	Pueblo Nuevo Suchitepéquez
	96.	Río Bravo
Totonicapán	97.	San Andrés Xecul
	98.	San Bartolo Aguas Calientes
	99.	Son Cristóbal Totonicapán
	100.	Santa Lucía La Reforma
Zacapa	101.	Cabañas
	102.	Estanzuela
	103.	Huité
	104.	San Diego
	105.	Usumatán
	106.	Zacapa

Fuente: Elaboración propia.

	52.	San Antonio Ilotenango
	53.	San Bartolomé Jocotenango
	54.	San Pedro Jocopilas
	55.	Zacualpa
Retalhuleo	56.	Champerico
Sacatepéquez	57.	Antigua Guatemala
	58.	Jocotenango
	59.	Pastores
	60.	San Antonio Aguas Calientes
	61.	Santa Catarina Barahona
San Marcos	62.	Ocós
Santa Rosa	63.	Cuilapa
	64.	Barberena
	65.	Santa Rosa de Lima
	66.	Casillas
	67.	San Rafael Las Flores
	68.	Oratorio
	69.	San Juan Tecuaco
	70.	Chiquimulilla
	71.	Taxisco
	72.	Santa María Ixhuatan
	73.	Guazacapán
	74.	Santa Cruz Naranjo
	75.	Pueblo Nuevo Viñas
	76.	Nueva Santa Rosa
Suchitepequez	77.	Mazatenango
	78.	Cuyotenango
	79.	San Francisco Zapotitán
	80.	San Bernardino
	81.	San José El Idolo
	82.	Santo Domingo Suchitepequez
	83.	San Lorenzo
	84.	Samayac
	85.	San Pablo Jocopilas
	86.	San Antonio Suchitepéquez
	87.	San Miguel Panán
	88.	San Gabriel
	89.	Chicacao
	90.	Patulul
	91.	Santa Bárbara
	92.	San Juan Bautista
	93.	Santo Tomás La Unión
	94.	Zunilito
	95.	Pueblo Nuevo Suchitepéquez
	96.	Río Bravo
Totonicapán	97.	San Andrés Xecul
	98.	San Bartolo Aguas Calientes
	99.	Son Cristóbal Totonicapán
	100.	Santa Lucía La Reforma
Zacapa	101.	Cabañas
	102.	Estanzuela
	103.	Huité
	104.	San Diego
	105.	Usumatán
	106.	Zacapa

Fuente: Elaboración propia.

Departamentos y municipios pertenecientes al Corredor de la Sequía en El Salvador

Departamento	Municipio
La Unión	<ol style="list-style-type: none"> 1. La Unión 2. Santa Rosa de Lima 3. Pasaquina 4. San Alejo 5. Anamorós 6. El Carmen 7. Conchagua 8. El Sauce 9. Lislique 10. Yucuayquín 11. Nueva Esparta 12. Polorós 13. Bolívar 14. Concepción de Oriente 15. Intipucá 16. San José La Fuente 17. Yayantique 18. Meanguera del Golfo
San Miguel	<ol style="list-style-type: none"> 19. San Miguel 20. Chinameca 21. El Tránsito 22. Ciudad Barrios 23. Chirilagua 24. Sesori 25. San Rafael Oriente 26. Moncagua 27. Lolotique 28. San Jorge 29. Chapeltique 30. San Gerardo 31. Carolina 32. Quelepa 33. San Luis de La Reina 34. Nuevo Edén de San Juan 35. Nueva Guadalupe 36. Uluazapa 37. Comacarán 38. San Antonio del Mosco
San Vicente	<ol style="list-style-type: none"> 39. San Vicente 40. Tecoluca 41. San Sebastián 42. Apastepeque 43. San Esteban Catarina 44. San Ildefonso 45. Santa Clara 46. San Lorenzo 47. Verapaz 48. Guadalupe 49. Santo Domingo 50. San Cayetano Istepeque 51. Nuevo Tepetitán
Usulután	<ol style="list-style-type: none"> 52. Usulután 53. Jiquilisco 54. Berlín 55. Santiago de María 56. Jucuapa 57. Santa Elena 58. Jucuarán 59. San Agustín 60. Ozatlán 61. Estanzuelas

	62. Mercedes Umaña 63. Alegría 64. Concepción Batres 65. San Francisco Javier 66. Puerto El Triunfo 67. Tecapán 68. San Dionisio 69. Ereguayquín 70. Santa María 71. Nueva Granada 72. El Triunfo 73. San Buenaventura 74. California
--	---

Fuente: Elaboración propia.

Departamentos y municipios pertenecientes al Corredor de la Sequía en Honduras

Departamento	Municipio
Choluteca	1. Choluteca 2. Apacilagua 3. Concepcion De Maria 4. Duyure 5. El Corpus 6. El Triunfo 7. Marcovia 8. Morolica 9. Namasigue 10. Orocuina 11. Pespire 12. San Antonio De Flores 13. San Isidro 14. San Jose 15. San Marcos De Colon 16. Santa Ana De Yusquare
Comayagua	17. Comayagua 18. Ajuterique 19. El Rosario 20. Esquias 21. Humuya 22. La Libertad 23. Lamani 24. La Trinidad 25. Lejamani 26. Meambar 27. Minas De Oro 28. Ojos De Agua 29. San Jeronimo 30. San Jose Comayagua 31. San Jose Del Potrero 32. San Luis 33. San Sebastian 34. Siguatepeque 35. Villa De San Antonio 36. Las Lajas 37. Taulabe
El Paraíso	38. Yuscaran 39. Alauca 40. Danlí 41. El Paraíso 42. Guinope 43. Jacalepa

	<ul style="list-style-type: none"> 44. Liure 45. Moroceli 46. Oropoli 47. Potrerillos 48. San Antonio De Flores 49. San Lucas 50. San Matias 51. Soledad 52. Teupasenti 53. Texiguat 54. Vado Ancho 55. Yauyupe 56. Trojes
Francisco Morazán	<ul style="list-style-type: none"> 57. Distrito Central (Tegucigalpa) 58. Alubaren 59. Cedros 60. Curaren 61. El Porvenir 62. Guaimaca 63. La Libertad 64. La Venta 65. Lepaterique 66. Maraita 67. Marale 68. Nueva Armenia 69. Ojojona 70. Orica 71. Reitoca 72. Sabanagrande 73. San Antonio De Oriente 74. San Buenaventura 75. San Ignacio 76. San Juan De Flores 77. San Miguelito 78. Santa Ana 79. Santa Lucia 80. Talanga 81. Tatumbia 82. Valle De Angeles 83. Villa De San Francisco 84. Vallecillo
Intibucá	<ul style="list-style-type: none"> 85. La Esperanza 86. Camasca 87. Colomoncagua 88. Concepcion 89. Dolores 90. Intibuca 91. Jesus De Otoro 92. Magdalena 93. Masaguara 94. San Antonio 95. San Isidro 96. San Juan 97. San Marcos De La Sierra 98. San Miguelito 99. Santa Lucia 100. Yamaranguila 101. San Francisco De Opalaca
La Paz	<ul style="list-style-type: none"> 102. La Paz 103. Aguantequerique 104. Cabañas 105. Cane 106. Chinacá 107. Guajiquiro 108. Lauterique 109. Marcalá 110. Mercedes De Oriente

	111. Opatoro 112. San Antonio Del Norte 113. San Jose 114. San Juan 115. San Pedro De Tutule 116. Santa Ana 117. Santa Elena 118. Santa Maria 119. Santiago De Puringla 120. Yarula
Olancho	121. Juticalpa 122. Campamento 123. Catacamas 124. Concordia 125. Dulce Nombre De Culmi 126. El Rosario 127. Esquipulas Del Norte 128. Gualaco 129. Guarizama 130. Guata 131. Guayape 132. Jano 133. La Union 134. Mangulile 135. Manto 136. Salama 137. San Esteban 138. San Francisco De Becerra 139. San Francisco De La Paz 140. Santa Maria Del Real 141. Silca 142. Yocon 143. Patuca
Valle	144. Nacaome 145. Añanza 146. Amapala 147. Aramecina 148. Caridad 149. Goascoran 150. Langue 151. San Francisco De Coray 152. San Lorenzo

Fuente: Elaboración propia.

Departamentos y municipios pertenecientes al Corredor de la Sequía en Nicaragua

Departamento	Municipio
Boaco	1. Teustepe 2. San Jose De Los Remates 3. Santa Lucia 4. Boaco 5. Camoapa 6. San Lorenzo
Carazo	7. San Marcos 8. Diriamba 9. Dolores 10. Jinotepe 11. El Rosario 12. La Paz 13. Santa Teresa 14. La Conquista
Chinandega	15. El Viejo 16. Puerto Morazán 17. Somotillo 18. Santo Tomás Del Norte 19. Cinco Pinos 20. San Pedro Del Norte 21. San Francisco Del Norte 22. Corinto 23. Villanueva 24. Chinandega 25. Posoltega 26. Chichigalpa 27. El Realejo
Estelí	28. Pueblo Nuevo 29. Condega 30. San Juan De Limay 31. Estelí 32. La Trinidad 33. San Nicolas
Jinotega	34. La Concordia 35. San Sebastián De Yall 36. San Rafael Del Norte 37. Jinotega 38. Santa María De Pantasma 39. Cuá Bocay 40. Wiwilí
León	41. Achuapa 42. El Sauce 43. Santa Rosa Del Peñón 44. El Jicaral 45. Larreynaga-Malpaisillo 46. Telica 47. Quezalaguaque 48. León 49. La Paz Centro 50. Nagarote
Madriz	51. San Jose De Cusmapa 52. Las Sabanas 53. San Lucas 54. Somoto 55. Totogalpa 56. Yalaguina 57. Palacaguina 58. Telpaneca 59. San Juan De Rio Coco
Managua	60. San Francisco Libre

	61. Tipitapa 62. Managua 63. San Rafael Del Sur 64. Villa Carlos Fonseca 65. El Crucero 66. Mateare 67. Ciudad Sandino 68. Ticuantepe
Matagalpa	69. Matagalpa 70. Sébaco 71. San Isidro 72. Ciudad Darío 73. Terrabona 74. San Dionisio 75. Esquipulas 76. Muy-Muy 77. San Ramón 78. Matiguás 79. Río Blanco 80. Rancho Grande 81. Tuma La Dalia
Nueva Segovia	82. Santa María 83. Macuelizo 84. Dipilto 85. Ocotal 86. Mozonte 87. San Fernando 88. Jalapa 89. Murra 90. Wiwili 91. El Jicaro 92. Ciudad Antigua 93. Quilali

Fuente: Elaboración propia.

Provincias y cantones pertenecientes al Corredor de la Sequía en Costa Rica

Provincia	Cantón
Guanacaste	<ol style="list-style-type: none"> 1. Liberia 2. Nicoya 3. Santa Cruz 4. Bagaces 5. Carrillo 6. Cañas 7. Abangares 8. Tilarán 9. Nandayure 10. La Cruz 11. Hojancha

Fuente: Elaboración propia.

Provincias y cantones pertenecientes al Corredor de la Sequía en Panamá

Provincia	Municipio
Herrera	<ol style="list-style-type: none"> 1. Chitré 2. Las Minas 3. Los Pozos 4. Ocú 5. Parita 6. Pesé 7. Santa María
Los Santos	<ol style="list-style-type: none"> 8. Guararé 9. Las Tablas 10. Los Santos 11. Macaracas 12. Pedasi 13. Pocrí 14. Tonosi
Veraguas	<ol style="list-style-type: none"> 15. Atalaya 16. Calobre 17. Cañazas 18. La Mesa 19. Las Palmas 20. Montijo 21. Río de Jesús 22. San Francisco 23. Santa Fe 24. Santiago 25. Soná

Fuente: Elaboración propia.

ANEXO 3

MARCO ESTRATÉGICO PARA ENFRENTAR LA SITUACIÓN DE INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL ASOCIADA A LAS CONDICIONES DE SEQUÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO

Los Jefes de Estado y de Gobierno de Centroamérica, previendo la situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional que se deriva de las Condiciones de Sequía y Cambio Climático que afecta a la región, adopta el presente Marco Estratégico de acciones para proteger a la población más vulnerable y asegurar la disponibilidad de alimentos en la región:

I. OBJETIVOS GENERALES:

1. Reducir la vulnerabilidad de la población, creando los mecanismos adecuados y oportunos para el acceso a los recursos alimentarios.
2. Focalizar acciones hacia la población más vulnerable a inseguridad alimentaria y nutricional y que se encuentra estrechamente ligada a índices de pobreza (mujeres, personas menores de edad, adultos mayores, personas con discapacidad, indígenas y grupos étnicos minoritarios), incorporando en las estrategias la perspectiva de género.

II. ESTRATEGIAS:

1. Elevar la seguridad alimentaria y nutricional mediante proyectos de desarrollo productivo hacia la población más expuesta, dentro de una visión integral del uso de los recursos hídricos como capital vital.
2. Adoptar un enfoque multisectorial, interdisciplinario, de alcance regional que vincule la información climática con propuestas de acciones en el corto, mediano y largo plazo.
3. Reforzar el enfoque pro-activo ante emergencias.
4. Determinar, en un análisis costo/beneficio, la valoración económica de los recursos necesarios asociados a políticas de prevención y mitigación.
5. Formular un plan de acción regional con componentes nacionales que se refuercen mutuamente, para llegar por metas progresivas a la seguridad alimentaria y nutricional.
6. Convocar la acción de los gobiernos locales y las comunidades, y establecer alianzas estratégicas entre los gobiernos y el sector privado.
7. Convocar a la comunidad internacional (cooperantes, instituciones financieras, ONGs) para que respalden este plan en sus acciones regionales y nacionales, reorientando y localizando sus acciones en torno al plan y asignando nuevos recursos y proyectos.

III. CONSIDERANDO QUE:

1. El cambio climático está afectando a gran parte del territorio de Centroamérica: la estación lluviosa del año 2002 se ha caracterizado por déficit de precipitación en la

vertiente del Pacífico afectando la parte central de Guatemala, la región montañosa y del Pacífico de Honduras, el oriente de El Salvador, la región nor-occidental y central de Nicaragua, la vertiente del Pacífico de Costa Rica y la parte central del Pacífico de Panamá. En la vertiente del Caribe, en cambio, Belice, Costa Rica y Panamá sufrieron lluvias mayores que lo normal a mitad de año.

2. Las sequías, inundaciones y otras amenazas climáticas han significado en muchos casos descapitalizar las unidades productivas, provocar pérdidas de alimentos y materias primas y deteriorar los suelos y fuentes de agua, afectando las fuentes de empleo en detrimento de las condiciones de vida de la población rural. A su vez, es ta

situación se manifiesta en un deterioro de la cantidad y calidad de la ingesta de alimentos, especialmente entre la niñez, adolescentes, mujeres y adultos mayores de las áreas rurales, lo cual se ha acentuado por la crisis de mercado de productos tradicionales de exportación, como el café.

3. Asociado a los eventos climáticos y a las condiciones de pobreza, se ha registrado un incremento de enfermedades vinculadas a la contaminación o carencia de agua y a las transmitidas por vectores. En 2002 en Centroamérica se ha presentado una epidemia por dengue y se ha incrementado la propagación de otras enfermedades transmisibles.

4. A su vez, las condiciones de vulnerabilidad alimentaria y nutricional han propiciado movimientos migratorios, lo cual expone a las personas a situaciones de desarraigo, desempleo y problemas de salud.

5. Se espera que estas condiciones climáticas se mantengan durante los primeros meses del 2003 y que la Región continúe experimentando alteraciones en el régimen de lluvias. Es necesario ante ello, prever su impacto en las próximas siembras y cosechas, disponibilidad de agua para riego, consumo humano y animal, incendios forestales y cambios en las capturas pesqueras, así como en las infraestructuras viales. Por su parte, es urgente adoptar medidas adicionales de protección a la población, especialmente la rural y en situación de pobreza, proveyéndola de medios de desarrollo sostenible.

6. La elevación de la calidad de vida de la población centroamericana, incluyendo la seguridad alimentaria y nutricional, constituye uno de los objetivos éticos esenciales del proceso de la integración centroamericana. La mayoría de los países centroamericanos ha formulado y está ejecutando estrategias nacionales de reducción de la pobreza que servirán de base para las acciones dirigidas al mejoramiento de la seguridad alimentaria y nutricional de la región. Como parte de este esfuerzo centroamericano, es necesario abordar integralmente el problema de inseguridad alimentaria y nutricional que se deriva de los fenómenos climáticos descritos y demás factores, mejorando la capacidad adquisitiva de las familias extremadamente pobres.

7. La institucionalidad de la integración centroamericana ha venido acumulado una creciente capacidad para enfrentar los problemas de alimentación y nutrición, de su manejo en tiempo de crisis, y de su atención permanente como parte de las políticas públicas para reducir la vulnerabilidad social. Igualmente Centroamérica se está preparando para una adecuada gestión del riesgo ante eventos climáticos, mediante acciones enmarcadas en el Quinquenio para la reducción de la vulnerabilidad y el impacto de los desastres.

IV. LOS JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO DE CENTROAMÉRICA RESUELVEN:

EL RECURSO HÍDRICO Y EL MANEJO INTEGRAL DEL AGUA

1. Establecer políticas y acciones y promover un cambio cultural, de manera que el recurso hídrico sea considerado como un bien, con valor económico, cuyo manejo debe realizarse de manera integral, con responsabilidad compartida, tomando a las cuencas hidrográficas como elemento fundamental para la planificación económica y social.
2. Reducir la vulnerabilidad de los sistemas de agua con acciones que aseguren la calidad y abastecimiento adecuado a la población centroamericana y a los sectores productivos.
3. Adoptar los Foros del Clima de la Comisión Regional de Recursos Hidráulicos de Centroamérica (CRRH), como instancia técnica de referencia para la adopción de decisiones en la mitigación y prevención de los impactos del cambio climático; y, apoyar a los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Nacionales para que fortalezcan las redes de observación y monitoreo del clima y la capacitación de recurso humano calificado.

ACCIONES AGRÍCOLAS Y PRODUCTIVAS EN EL MEDIO RURAL

4. Adoptar el Plan de Acción Agropecuario propuesto por el Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), el cual es parte integral de la presente Declaración y que constituye el eje rector para la elaboración, actualización y adecuación de las estrategias de prevención y mitigación que serán coordinadas con otros sectores.
5. Instruir a los Ministros de Agricultura y Ganadería, para que aceleren las acciones que han sido definidas para la prevención y mitigación de las amenazas asociadas al evento de El Niño 2002/2003, y propiciar la asignación de los recursos humanos y financieros que tales iniciativas puedan requerir.
6. Encomendar a las autoridades responsables del desarrollo rural la elaboración y puesta en marcha de un plan dirigido a incentivar la participación del sector privado en el desarrollo de actividades complementarias a la producción agrícola en el medio rural que permitan la superación de las condiciones de pobreza y vulnerabilidad alimentaria y nutricional, con un enfoque de género.

FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

7. Ratificar la estrategia regional de seguridad alimentaria y nutricional aprobada en la XIV Cumbre Presidencial, Guatemala 1993 como parte de la estrategia de reducción de pobreza.
8. Encomendar al Consejo de Ministros de la Integración Social (CIS) y su secretaría (SISCA) y el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP) para que, en consulta con el Consejo de Ministros de Economía y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), elaboren una propuesta de creación de un seguro alimentario regional para tiempos de crisis o fondo regional de contingencia. Tal propuesta será examinada en la próxima Cumbre Presidencial a celebrarse en 2003.
9. Encomendar a las Secretarías del Consejo de Ministros de Agricultura (SCAC) y del Consejo de la Integración Social (SISCA) para que, en coordinación con CEPREDENAC, el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP) y la Comisión Regional de Recursos Hidráulicos de Centroamérica (CRRH), constituyan a la brevedad un equipo regional de emergencias para enfrentar las crisis alimentarias en Centroamérica.
10. Encomendar al Consejo de Ministros de la Integración Social (CIS) y su secretaría (SISCA) y el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP) la adopción en el marco del Subsistema de la Integración Social de Centroamérica de las siguientes iniciativas:
 - a. La formulación de una política de ordenamiento y optimización de la inversión social para la seguridad alimentaria y reducción de la desnutrición aguda y la pobreza en Centroamérica, recomendando políticas públicas que permitan reorientar los programas existentes, hacia procesos de desarrollo local, participativos y sostenibles.
 - b. La elaboración de un programa que mejore el acceso a los alimentos a la población en extrema pobreza, mediante la creación de un bono alimentario nutricional familiar. Este Bono Alimentario Centroamericano estará dirigido a la transferencia de recursos según las características y modalidades que se adopte en cada país, será canalizado a las jefas de los hogares en extrema pobreza y condicionado al aprovechamiento por parte de las familias de los servicios básicos de educación, salud y capacitación técnica para el trabajo, de promoción social y de desarrollo.
 - c. La ampliación de programas de desarrollo integral con perspectiva de género entre las familias más vulnerables, con base en experiencias exitosas desarrolladas en municipios fronterizos, en los que se ha involucrado la inversión social gubernamental, la sociedad civil y los sectores productivos centroamericanos.
 - d. La coordinación con los organismos de cooperación internacional para el fortalecimiento de las acciones de vigilancia y control epidemiológico e intercambio de información entre países de la región, incluyendo mecanismos de alerta temprana de riesgos de desnutrición en niños y niñas, mujeres embarazadas y otros grupos vulnerables, para su atención oportuna en los servicios de salud y la ampliación de los mecanismos de prevención y mitigación de desastres en el sector salud, especialmente frente a los efectos del cambio climático.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y DESARROLLO SOCIAL

11. Encomendar al Consejo de Ministros de la Integración Social Centroamericana (CIS) y su secretaría (SISCA) la elaboración y coordinación de una estrategia centroamericana multisectorial e integral de reducción de la pobreza extrema y fortalecimiento de la familia, con acciones sectoriales verificables en el corto plazo.

Esta estrategia será presentada en la próxima Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de Centroamérica a celebrarse en 2003. Para esta tarea se convoca el apoyo de los órganos e instituciones centroamericanas vinculadas al Subsistema Social de la Integración, así como los demás sectores relacionados y los organismos de cooperación, para realizar un taller regional intersectorial en el primer semestre de 2003.

12. Priorizar los programas del Plan Puebla Panamá orientados al mejoramiento de la seguridad alimentaria y nutricional y a la reducción de la pobreza, fortaleciendo la cartera de proyectos de la Iniciativa de Desarrollo Humano.

13. Exhortar a la comunidad internacional a continuar su apoyo a los esfuerzos que se realizan en Centroamérica para reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria.

Dada en San José, Costa Rica, a los 13 días del mes de diciembre de 2002.

Abel Pacheco de la Espriella
Presidente de la República de Costa Rica

Francisco Guillermo Flores Pérez
Presidente de la República de El Salvador

Alfonso Portillo Cabrera
Presidente de la República de Guatemala

Vicente Williams Agasse
Designado a la Presidencia de la República de Honduras

José Rizo Castellón
Vicepresidente de la República de Nicaragua

Dominador Káiser Bazán
Vicepresidente de la República de Panamá

Moisés Cal
Representante del Primer Ministro de Belice

ANEXO 4

COMUNICADO CONJUNTO

IV CONFERENCIA REGIONAL SOBRE MIGRACION

La IV Conferencia Regional sobre Migración se realizó en San Salvador, El Salvador, el 28 y 29 de enero de 1999, con la participación de Belice, Canadá, Costa Rica, El Salvador, Estados Unidos de América, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá. En el curso de dicha reunión, los Viceministros y Jefes de Delegación participantes:

Reiteraron que la migración constituye un fenómeno con dimensiones altamente positivas que debe ser encarado desde un enfoque integral, objetivo y de largo plazo sobre sus orígenes, manifestaciones y efectos en la región.

Analizaron detenidamente el impacto de la situación creada en Centroamérica por el huracán Mitch en materia migratoria y su significado para el cumplimiento de los objetivos incorporados en el Plan de Acción. Coincidieron en que la Conferencia es un foro idóneo para atender los aspectos migratorios derivados de este desastre natural, aplicando la visión integral planteada por el Proceso de Puebla, con énfasis en el vínculo entre migración y desarrollo. En este sentido, acordaron:

Someter ante las más Altas Autoridades de sus respectivos países, la necesidad de concentrar los esfuerzos internacionales en sectores estratégicos que generen empleo, garantizando que los proyectos de reconstrucción y desarrollo que se presenten a las diversas instituciones financieras internacionales, incorporen de manera explícita la consideración de la variable migratoria.

Se lleve a cabo en la ciudad de México, en un plazo no mayor de sesenta días, un Taller de Expertos que identifique proyectos que, por su impacto en la generación de empleo y en la promoción del bienestar de las comunidades de origen, contribuyan al logro de este objetivo.

Solicitar a la OIM que formule un proyecto para evaluar los efectos del huracán Mitch en materia migratoria.

Hicieron especial mención de la adopción de medidas migratorias en beneficio de los nacionales de los países afectados por el huracán Mitch por parte de Costa Rica y Estados Unidos de América.

Expresaron el compromiso de sus gobiernos de continuar organizando actividades que promuevan el pleno respeto de los derechos humanos de los migrantes, en seguimiento a las conclusiones adoptadas en el seminario que se celebró en Washington D.C., en abril de 1998. En este sentido decidieron:

Dedicar la reunión del Grupo Regional de Consulta que tendrá lugar al término del Seminario sobre Retorno y Reinserción de Migrantes (Honduras, mayo de 1999), a la evaluación de esquemas para su retorno, digno, seguro y ordenado a sus países de origen, garantizando el pleno respeto de sus derechos.

Durante el Seminario de Protección Consular que se llevará cabo en Guatemala en julio de 1999, cada país dará a conocer los nombres y cargos de los funcionarios de enlace para intercambiar información y experiencias en materia de protección consular.

Reconocieron, a partir de la presentación de Guatemala y México sobre Mercados laborales y cooperación fronteriza, expuesta en el marco de la reunión del Grupo Regional de Consulta, que las experiencias en materia de migración ordenada y regulada, permiten explorar nuevas posibilidades de vínculos positivos entre migración y desarrollo, a través de la cooperación y coordinación entre los países de la Conferencia. En dicho caso, la regulación de los flujos laborales transfronterizos ha beneficiado a los migrantes y a las economías de los países de origen y destino. Adicionalmente el otorgamiento de facilidades a la migración ordenada, mantiene la circulación de estos flujos laborales en áreas geográficas determinadas.

A este respecto:

Guatemala y México elaborarán un documento conjunto para ser presentado en la Reunión del Grupo Regional de Consulta en San Salvador, el tercer trimestre de 1999.

Destacaron que la cooperación multilateral constituye la mejor forma de alcanzar el objetivo compartido de luchar contra las redes de tráfico de migrantes extrarregionales. En ese sentido decidieron: Solicitar a la OIM que, en un plazo de 60 días, presente a los gobiernos que conforman la Conferencia una propuesta de programa general de cooperación para el retorno de migrantes extrarregionales, con base en el mandato de la Organización. Cada gobierno, según sus necesidades, identificará con la OIM los términos específicos de su instrumentación.

Expresaron su beneplácito por los avances que la Conferencia Regional sobre Migración ha alcanzado en cuanto a su institucionalización y consolidación, y manifestaron su satisfacción por los resultados del Plan de Acción adoptado.

Consideraron el tema de la membresía en la Conferencia Regional sobre Migración, y decidieron aceptar la solicitud de República Dominicana para incorporarse como miembro de este foro, dados sus sólidos vínculos de cooperación con países de la región en temas de interés, cerrando con ello el proceso de admisión de nuevos miembros. Decidieron, asimismo:

Aceptar la solicitud de Argentina para incorporarse como Observador en la Conferencia.

Adoptar los criterios definidos en el documento anexo relativos a la admisión y participación de observadores en la Conferencia Regional sobre Migración.
Reservarse el derecho de invitar a participantes especiales en cualquiera de sus reuniones.

Continuar con la práctica iniciada en la III Conferencia Regional sobre Migración, celebrada en la ciudad de Ottawa, Canadá en 1998, de dedicar un espacio en las reuniones viceministeriales para dialogar con representantes de organizaciones no gubernamentales.

Establecer una Secretaría Virtual que debe estar en funcionamiento antes de la V Conferencia Regional sobre Migración. Para lograr lo anterior se acordó que dentro de un plazo no mayor de cuarenta y cinco días se reunirá en Costa Rica un Grupo de Trabajo Ad hoc abierto a todos los miembros y con la participación de OIM, con el propósito de diseñar las características, funciones, modos y costos de operación de la misma, asegurando que contará con un dominio independiente. Este Grupo rendirá un Informe a los Viceministros, quienes dentro de un plazo de quince días se pronunciarán al respecto.

Compartir con los países del Caribe, América del Sur y otras regiones interesadas en el desarrollo de mecanismos similares, la experiencia acumulada en este proceso.

Tomaron nota con satisfacción por la celebración de un Acuerdo de Cooperación entre el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y la Organización Internacional para las Migraciones, suscrito en San Salvador el 27 del presente mes que incorpora la variable migratoria en la región.

Expresaron su beneplácito por la participación, como observadores, de Colombia, Ecuador, Jamaica, Perú y República Dominicana, así como los siguientes organismos internacionales: el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL/CELADE) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Manifestaron su complacencia por el productivo diálogo que sostuvieron con representantes de diversas Organizaciones No Gubernamentales relacionadas con el tema migratorio y dieron la bienvenida a las contribuciones que puedan realizar en el marco de las actividades contempladas en el Plan de Acción.

Agradecieron y aceptaron el ofrecimiento de la Delegación de los Estados Unidos de América para que la V Conferencia Regional sobre Migración se celebre en ese país en el primer trimestre del año 2000.

Las Delegaciones participantes expresaron su profundo agradecimiento al Pueblo y al Gobierno de la República de El Salvador por la calurosa hospitalidad con la que fueron recibidos, así como por la excelente organización del evento.

ANEXO 5

**MIGRACIÓN AMBIENTAL INDUCIDA POR VARIABILIDAD CLIMÁTICA
Y SU TRATAMIENTO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES:
EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA**

FORMULARIO DE ENTREVISTA NO. 1

Lugar y Fecha: Nombre del entrevistado (a): Cargo e institución: País:

I. La vulnerabilidad socioambiental de las poblaciones centroamericanas

1. ¿Cuáles son las principales características ambientales de la región centroamericana?
2. ¿Qué entiende por vulnerabilidad?
3. ¿Qué elementos determinan la vulnerabilidad ambiental de Centroamérica? (ubicación geográfica, clima, relieve, recursos naturales, etc.)
4. ¿Cuáles son las principales características socioeconómicas de la región centroamericana?
5. ¿Qué elementos determinan la vulnerabilidad socioeconómica de Centroamérica? (pobreza)
6. ¿Existe una relación entre la vulnerabilidad ambiental y la socioeconómica en la región?
Explique.
7. ¿Cuáles son las poblaciones más vulnerables de Centroamérica? (países, departamentos, grupos sociales, etc)
8. ¿Conoce lo que es el Corredor Centroamericano de la Sequía? (explique composición, ubicación, características, etc.)
9. ¿Conoce lo que es el fenómeno El Niño? (Explique causas, consecuencias características, efectos, etc.)
10. ¿Cuáles han sido los principales efectos de El Niño para Centroamérica?
11. ¿El Niño ha inducido movimientos de población en Centroamérica? (describa factores contextuales económicos, sociales, ambientales, causas, poblaciones afectadas: origen y destino; escala; magnitud: cantidad; lógica; selectividad; temporalidad del movimiento; consecuencias; percepción por parte de las autoridades, etc)

¿Conoce alguna fuente que pueda servir de apoyo o de referencia para obtener la información necesaria que responda a estas preguntas? (documento o experto)

Comentarios:

**MIGRACIÓN AMBIENTAL INDUCIDA POR VARIABILIDAD CLIMÁTICA
Y SU TRATAMIENTO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES:
EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA**

FORMULARIO DE ENTREVISTA NO. 2

Lugar y Fecha:

Nombre del entrevistado (a):

Cargo e institución:

País:

II. Los movimientos de población inducidos ambientalmente y las políticas públicas de Centroamérica

1. ¿Cuáles son los fundamentos y preocupaciones de las políticas públicas de la región centroamericana? (económicas, sociales, migratorias, ambientales y de emergencia)
2. ¿En qué instrumentos legales se definen las políticas públicas regionales?
3. ¿Cuáles instrumentos específicos (legales e institucionales) existen para la regulación de los movimientos de población en Centroamérica?
4. ¿Los instrumentos que existen para la regulación de los movimientos de población en Centroamérica contemplan la variable ambiental? ¿De qué forma?
5. ¿Conoce casos de movimientos de población regionales inducidos por fenómenos ambientales? (Por ejemplo: Huracán Mitch)
6. ¿Considera que el Fenómeno El Niño y/o las sequías afectan los movimientos de población en la región centroamericana? Explique.
7. ¿Se han establecido políticas públicas específicas para las poblaciones centroamericanas que son más vulnerables a sufrir desplazamientos futuros por causa de fenómenos como El Niño? Explique.

¿Conoce alguna fuente que pueda servir de apoyo o de referencia para obtener la información necesaria que responda a estas preguntas? (documento o experto)

Comentarios:

**MIGRACIÓN AMBIENTAL INDUCIDA POR VARIABILIDAD CLIMÁTICA
Y SU TRATAMIENTO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS REGIONALES:
EL CORREDOR CENTROAMERICANO DE LA SEQUÍA**

FORMULARIO DE ENTREVISTA NO. 3

Lugar y Fecha:

Nombre del entrevistado (a):

Cargo e institución:

País:

III. Los movimientos de población inducidos ambientalmente y su tratamiento efectivo las políticas públicas de Centroamérica

1. ¿Cuáles actores han enfocado y/o podrían tener mayor interés en enfocar la relación Fenómeno el Niño- sequías-movimientos de población en Centroamérica? ¿Por qué?
2. ¿Los movimientos de población regionales en Centroamérica son considerados desde una perspectiva de preocupación humanitaria o desde el análisis de la seguridad regional? Explique.
3. ¿Cuáles considera que son las principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de las políticas públicas centroamericanas frente a los movimientos de población inducidos ambientalmente?
4. ¿Las políticas públicas regionales centroamericanas son efectivas para mitigar los efectos negativos derivados de los movimientos de población inducidos ambientalmente? Explique.
5. ¿Qué elementos deberían considerarse en una estrategia futura de formulación de políticas públicas para el tratamiento efectivo de los movimientos de población inducidos ambientalmente por fenómenos como El Niño, en una región vulnerable como Centroamérica?

¿Conoce alguna fuente que pueda servir de apoyo o de referencia para obtener la información necesaria que responda a estas preguntas? (documento o experto)

Comentarios:

ANEXO 6

Miércoles 18 de julio, 2001. San José, Costa Rica.

Noticias Nacionales:

Nicaragüenses huyen de sequía

[Ir a noticia](#)

Hambre y violencia los empuja hacia acá

Nicaragüenses huyen de sequía

*Carlos Hernández P.
Corresponsal de La Nación*

Frontera norte. Una semana antes de que los diarios nicaragüenses se ocuparan de la grave sequía en el occidente de su país, una cantidad indeterminada de desplazados por ese fenómeno natural empezaron a emigrar a Costa Rica en pos de trabajo.



ESPOLEADOS POR LA VIDA. Ángela Ortega, de Nueva Segovia, esperaba la embarcación —en el puerto lacustre de San Carlos— que la llevaría a un punto próximo a la frontera tica. Se vino con sus seis hijos.

Los menos, como Álvaro Pineda —de 22 años— y Alfredo García, de 30, ambos de Jinotega, han ingresado con pasaporte en regla. Pero la mayoría, como Ángela Ortega y sus seis hijos —procedentes de Nueva Segovia, departamento fronterizo con Honduras—, viene sin papeles.

Unos cruzan el río San Juan para entrar por Los Chiles, San Carlos y Sarapiquí. Otros navegan una parte del lago de Nicaragua para hacerlo por San Antonio o México de Upala.

Hasta ayer no había datos oficiales sobre cuántos son los nuevos migrantes ilegales que hasta ayer habían logrado llegar a suelo costarricense.

La sequía ha dañado gravemente las cosechas de granos básicos y café en el norte, centro y oeste de Nicaragua.

Apenas empieza

- Archivo y Ediciones anteriores
- Escribanos
- Envíe un fax gratis
- Servicios
- Avisos Económicos

Agenda propia

Actualidad nacional

• [Asesinato Parmenio Medina](#)
Opine

• [Comunicación entre adolescentes y adultos](#)
• [Lista de foros](#)
• [Chat](#)
• [Escribales a diputados](#)

Nuestros servicios

• [Noticias agenda digital](#)
• [Reciba última hora por email](#)

Deportes

• [Copa América 2001](#)
• [Juegos Nacionales 2001](#)
• [Encuesta pronósticos partidos hexagonal](#)
• [Videos de goles Costa Rica](#)

Educación

• [Campaña lectura](#)
• [Fechas históricas](#)
• [Lectura 10](#)
• [Tribuna del idioma](#)
• [Columna Raíces](#)
Hogar y moda



Ancora

Estación 21

Revista Dominical

Teleguía

Tiempo Libre

Zurquí

Portada

Si tiene alguna sugerencia o comentario sobre esta noticia, escriba a nuestros [redactores](#).

ENCUESTA

En las elecciones nacionales de febrero del 2002 votará por:

Partidos Mayoritarios

Partidos Minoritarios

Ninguno

[Ley paternidad responsable](#)

[Leyes y proyectos](#)

<u>Obituario</u>	"En todo caso este es un nuevo éxodo que apenas está comenzando, pero que se intensificará en el transcurso de los días venideros", afirmó Juan José Cano, administrador del albergue temporal para migrantes que Cáritas de Nicaragua tiene en el fronterizo departamento de Río San Juan.	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Recetas de carnes</u> • <u>Recetas de postres</u> • <u>Recetas cocina francesa</u> • <u>Moda, decoración y belleza</u>
<u>La Gaceta en breve</u>		Leyes e informes
<u>Diario Oficial La Gaceta</u>	La semana anterior –dijo– hubo días que atendió hasta a 35 compatriotas suyos procedentes de Matagalpa, Jinotega, Estelí y Chinandega que se dirigían a suelo tico.	• <u>Informe institucional de cáncer en Costa Rica</u>
<u>Revista Estación 21</u>	Para el sacerdote católico Rafael Vindel, toda esa gente está urgida de encontrar empleo para sobrevivir.	Libertad de prensa
<u>Sitios de Costa Rica</u>	"Costa Rica tiene mejores condiciones de vida y por eso digo que lo que está pasando es muy comprensible e inevitable", agregó.	• <u>Libertad prensa: encuesta acceso a información</u>
<u>Servicios</u>		• <u>Condena periodista costarricense</u>
<u>Tiras cómicas</u>	Pero hay otra causa por la que hijos de la tierra de Darío están dejando su patria y esta tiene que ver con la violencia armada en el llamado "triángulo minero" (Siuna, Bonanza y Rosita), donde opera un grupo armado, supuesto responsable de matanzas de campesinos, policías y militares.	Pasatiempos
<u>SuperSite (inglés)</u>		• <u>Tiras cómicas</u>
<u>Teléfonos de Emergencia</u>	Carlos Torres Alvarado, oriundo de Rosita, vendió parte de su ropa para financiarse el viaje y ayer estaba a poco de reanudar la marcha en pro de su nuevo destino.	Sitios de interés
	"Por un lado, la tierra no produce y, por el otro, los armados amenazan con matarnos. Así no se puede vivir", declaró mientras descansaba y esperaba recibir alimentación de Cáritas.	• <u>Sitios Costa Rica</u>
	Sin cosecha	Tecnología
	Tránsito Rosas López tiene 51 años y nueve hijos, algunos de ellos colegiales.	• <u>Tecnoavances</u>
	Es dueño de una pequeña parcela en Las Marias de Somotillo. Sembró maíz y trigo, pero las semillas no germinaron por falta de agua.	
	El domingo anterior se sintió muy desesperado y optó por emprender su peregrinaje hacia Costa Rica.	
	"Me siento rebajado y fracasado pues me vi en la necesidad de sacar a mis hijos del colegio. Tenía que escoger entre darles de comer o el estudio... no tenía otro camino", explicó mientras su anciana madre, Mariana López, lo escuchaba con atención.	
	Confesó que le inquietaba la posibilidad de ser devuelto por la policía costarricense, pero que estaba decidido a correr ese riesgo.	



Sequía empuja a nicas hacia Costa Rica



■ Unas 150 personas llegan y salen diariamente por San Carlos

La sequía obliga a muchos compatriotas nicas a abandonar su terruño para sobrevivir. LA PRENSA/G. MIRANDA.

Nidia Ruiz López
nidia.ruiz@laprensa.com.ni

SAN CARLOS, RIO SAN JUAN.- En los últimos días, el puerto de San Carlos, en Río San Juan, es frecuentado por más personas que intentan pasar al lado de Costa Rica en busca de oportunidades de empleo, pero esta vez los migrantes son en un 70 por ciento afectados por la problemática de la sequía que ataca al país, dio a conocer Luis Coronel, alcalde de esta cabecera departamental.

El edil calcula que diariamente pasan por esa zona más de 150 personas, de las cuales el 70 por ciento proceden de Occidente, región afectada por la sequía.

Coronel manifestó que están trabajando en una iniciativa para darle “tratamiento a la gente que pasa por aquí, pero no con la idea de pararlos, no vamos a poderlos parar, porque a nivel nacional no lo han podido hacer”.

Explicó que el “tratamiento”, consistiría en la instalación de una oficina donde le darían asistencia médica y documentación, entre otros. En esa oficina podrán obtener información sobre qué tipo de personas llegan a la zona de San Carlos.

“Porque así como pasa gente sana, humilde, que va buscando vida también pasan delincuentes”, indicó Coronel, quien agregó que esta iniciativa la impulsarán en conjunto con la Iglesia Católica, una Organización no Gubernamental extranjera y otras instituciones y organismos.

LA PRENSA intentó conocer la versión de Migración, pero el jefe del puesto, Julio

Escoja servidor más cercano:

Nicaragua

Estados Unidos

NEW!

CLASIFICADOS

SUSCRÍBASE

Mejía, no se encontraba en la zona.

pobre
y Nica

DEMANDA HISTORICA: TENER CARRETERA

El edil dio a conocer que la demanda histórica que tienen los pobladores de Río San Juan es la construcción de una carretera que una al departamento con el resto del país.

Van la
agua

Manifestó que la vía de acceso ayudará al desarrollo del turismo, además de acelerar la economía local.

Niega
Enitel

“Yo creo que los candidatos —a la Presidencia— tienen que considerar como prioridad la construcción de esta carretera y resolver la ruta del Lago de Granada”, manifestó Coronel.

Iglesi
acuer
capell

CONTAMINACION DEL RIO Y FALTA DE AGUA POTABLE

Además de la falta de carretera, el departamento de Río San Juan enfrenta la contaminación del río, no sólo por parte de las arroceras ticas, sino también porque la población arroja al mismo las heces fecales, ya que no cuenta con el servicio de aguas negras.



El alcalde de San Carlos indicó que también enfrentan la falta de agua potable, y que el tanque que tienen sólo da atención al 30 por ciento de la población.



PRODUCTORES DEMANDAN CREDITO

Ca

- Los productores de la zona de San Carlos demandan crédito para la producción. Nicolás Oporta, presidente de la Central de Cooperativas de Río San Juan, manifestó que necesitan 24 millones de córdobas para financiar a todos los productores agropecuarios y comerciantes del departamento.

San

- El municipio de San Carlos cuenta con 40 mil habitantes y con más de 85 comunidades de las cuales 50 están a lo interno de la montaña. Las principales actividades económicas son la agricultura, la pesca y la ganadería.

- En el municipio de San Carlos, de cada 10 niños, 8 muestran características de desnutrición, según datos de la Alcaldía de este municipio. Además, el alcalde se quejó porque el departamento de Río San Juan está siendo “sacado” del mapa de extrema pobreza del país. ■

IMPRIMIR
NOTICIA

ENVIAR
NOTICIA

COMENTAR
NOTICIA

Eventos
Rentas
Flores

Nica Veloz
Servicios en Nicaragua

Regalos
Trámites
Legales

Domingo 10 de febrero, 2002. San José, Costa Rica.

Noticias Internacionales:

Sequía amenaza a Centroamérica

[Ir a noticia](#)

Llegada de El Niño

Sequía amenaza a Centroamérica

• *Honduras teme daños en agro y la ganadería*

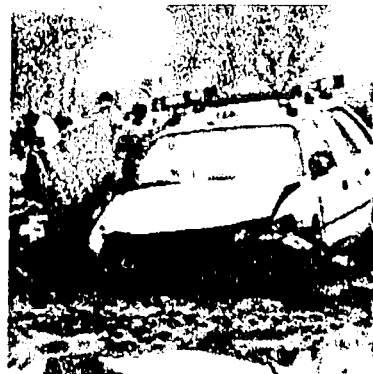
EFE.

Tegucigalpa. Los países de Centroamérica han comenzado a definir planes de prevención ante la sequía prolongada que sufrirán a causa del fenómeno natural *El Niño*, según fuentes oficiales de la región.

Las "travesuras" de *El Niño* afectarán con mayor incidencia a Honduras, Nicaragua, El Salvador y Guatemala, los países del istmo con mayor destrucción ambiental.








Para hacer frente a la emergencia que se avecina, los países destinarán recursos propios y pedirán ayuda a organismos como el Programa Mundial de Alimentos (PMA), de las Naciones Unidas; la Unión Europea y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (AID).

Y mientras en las naciones del istmo se teme a la sequía, las autoridades peruanas informaron ayer de que al menos tres personas murieron y otras 6.074 han resultado afectadas por el temporal de lluvias, deslizamientos y vientos huracanados registrados en los últimos días.



SIN CONTROL. Las fuertes lluvias han afectado severamente a Perú. Este taxi, en la localidad de Huaycoloro, en las afueras de Lima, fue severamente dañado por las crecidas de las aguas que, a su paso, causaron muerte y destrucción. /Foto AP.

TEMOR
El Niño llegará muy pronto al istmo

-  Archivo y Ediciones anteriores
-  Última hora por email
-  Escribanos
-  Envíe un fax gratis
-  Servicios
-  Avisos Económicos
-  Noticias en Agenda digital

Agenda propia

Centro Consultas
Censo presidente
y diputados
2002

Costa Rica
Mundial 2002

•Reglamento: "Dos
Pinos y La Nación
te lleva a Corea"

COPA DE
ORO 2002

Actualidad nacional

•enfoque digit@l
•Éxitos Al Día

Leyes e informes

•Lista leyes y proyectos

Opine

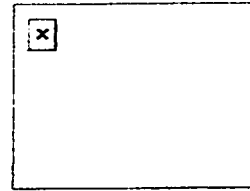
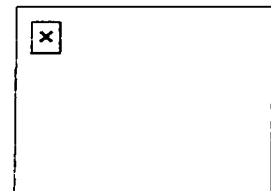
• Lista de foros
• Chat

•Escribales a diputados

Deportes

•Concurso Digigol
•Campeonato de fútbol

Educación



- Ancora
- Estación 21
- Revista Dominical
- Teleguía
- Tiempo Libre
- Zurquí

Portada

Si tiene alguna sugerencia o comentario sobre esta noticia, escriba a nuestros [redactores](#).

[Especial de ETA](#)

[Obituario](#)

[La Gaceta en breve](#)

[Diario Oficial La Gaceta](#)

[Sitios de Costa Rica](#)

[Servicios](#)

[Tiras cómicas](#)

[SuperSite \(inglés\)](#)

[Teléfonos de Emergencia](#)

El temporal ha afectado de diversa manera a 4.876 personas y que otras 1.286 han perdido todas sus pertenencias, sobre todo en los alrededores de Lima.

Temor en Honduras

En Honduras, la producción de granos básicos y la ganadería son los sectores que se verán más afectados por la sequía, que será más severa que la del año pasado, advirtieron el Ministerio de Agricultura, la Comisión Permanente de Contingencias y el Comité Coordinador de Organizaciones Campesinas de Honduras (Cococh).

El Niño obligará a adoptar medidas de emergencia en al menos 12 de los 18 departamentos del país, dijo Marvin Ponce, asesor del Cococh.

Juan Bendeck, presidente de la Comisión Permanente de Contingencias, subrayó que se analiza la posibilidad de anticiparse a los hechos, decretando "a partir del mes de abril un estado de emergencia por la sequía".

La sequía causó el año pasado la pérdida de más de 70.000 hectáreas de cultivos de granos básicos, principalmente en la región sur de Honduras, según datos oficiales.

Diversos organismos internacionales mantienen una vigilancia sobre las aguas del océano Pacífico, y todos coinciden en que el aumento de temperatura indica que *El Niño* está por llegar.

Guatemala también ha comenzado a definir los planes de prevención ante la eventual reaparición de *El Niño*, dijo el subsecretario de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, Juan Ligorria.

Según Ligorria, esta es la primera vez que en su país se trabaja en la prevención de los efectos que pueda provocar el fenómeno natural.

Entre 1997 y 1998 la "indeseable visita" de *El Niño* dejó graves daños a la agricultura y ganadería de Centroamérica.

Arriba ●



© 2002. LA NACION S.A. El contenido de nacion.com no puede ser reproducido, transmitido ni distribuido total o parcialmente sin la autorización previa y por escrito de La Nación S.A. Si usted necesita mayor información o brindar recomendaciones, escriba a webmaster@nacion.com

- [Fasciculo De cero a cinco: la llegada a mundo](#)
- [Campaña de Lectura](#)
- [Fechas históricas](#)
- [Tribuna del idioma](#)
- [Columna Raices](#)
- Belleza, hogar y moda**
- [Moda, decoración y belleza](#)
- Libertad de prensa**
- [Condena periodista costarricense](#)
- Pasatiempos**
- [Tiras cómicas](#)
- Sitios de interés**
- [Sitios Costa Rica](#)

Viva

Para vivir
más y mejor

Nacionales .com nación



Jueves 6 de junio, 2002. San José, Costa Rica.

- Nacionales
- Deportes
- Revista Viva
- Internacionales
- Opinión
- Economía
- Especiales
- Cartas
- Week in review
- Suplementos

Noticias Nacionales:

Nicas amenazan con venir al país

[Ir a noticia](#)

Agricultores de Matagalpa

Nicas amenazan con venir al país

• *Fuerza Pública alerta ante eventual ingreso*

Carlos Hernández
Corresponsal de La Nación

Ciudad Quesada. Víctimas del desempleo y el hambre, a consecuencia de la crisis en el sector cafetalero, un grupo de agricultores del departamento nicaragüense de Matagalpa analiza la posibilidad de emigrar hacia Costa Rica en busca de empleo.

"Costa Rica es nuestra alternativa más cercana para encontrar trabajo", dijo ayer vía telefónica Margarita López, dirigente de la Asociación de Trabajadores del Campo de Matagalpa.

Gráfico:

- [Dos rutas](#)

"No interpreten mis palabras como una amenaza, pero si esta semana nuestro presidente, Enrique Bolaños, no responde positivamente a nuestras peticiones, inevitablemente muchos campesinos se irán a Costa Rica", declaró López.

Confirmó que durante las últimas dos semanas emigraron algunos, en grupos de cinco personas.

27.000
campesinos no
tienen empleo
en Matagalpa.

Hambruna

Matagalpa está ubicada 128 km al norte de Managua, tiene unos 383.000 habitantes y la situación económica es tan difícil que algunos no tienen ni para comprar una libra de arroz, por lo que venden algunas pertenencias o animales domésticos.



- Archivo y Ediciones anteriores
- Última hora por email
- Escribanos
- Envíe un fax gratis
- Servicios
- Avisos Económicos
- Noticias en Agenda digital
- Chats

Agenda propia

• *Foro: Felicite a la Tricolor por su triunfo*

• *Caminata especial Franklin Chang*

Traspaso poderes 2002

Centro Consultas
Censo presidente
y diputados
2002

DEPORTE AVENTURA

Actualidad nacional

• *Reglamento de la promoción La Nación y Credomatic te llevan a vos y a tres amigos a Corea*

- Ancora
- Estación 21
- Revista Dominical
- Teleguía
- Tiempo Libre
- Zurquí

Portada

Mapa del Sitio

Si tiene alguna sugerencia o comentario sobre esta noticia, escriba a nuestros [redactores](#).

[Leyes y proyectos](#)

[Obituario](#)

[La Gaceta en breve](#)

[Diario Oficial La Gaceta](#)

[Sitios de Costa Rica](#)

[Tiras cómicas](#)

[Teléfonos de Emergencia](#)

"Con ese dinero planean viajar a Costa Rica", agregó López, quien prefirió no citar cuántos pasarían a Costa Rica, aunque informaciones de la prensa nicaragüense hablan de 2.000.

La dirigente indicó que algunos no soportan la hambruna, ni la miseria que sufren sus familiares.

Tomasa Cortedano, de los campesinos de San Ramón de Matagalpa, reveló que hace varios meses la mayoría está sin empleo. "En una finca cafetalera que contrataba a 600 personas, ahora solo se da empleo a cinco".

Entre tanto, en Ciudad Quesada, San Carlos, Édgar Hernández, director regional de la Fuerza Pública para los cantones fronterizos de Upala, Los Chiles y San Carlos, declaró que hasta ayer no habían detectado un aumento en el ingreso de indocumentados. "Estamos preparados para enfrentar una eventual entrada masiva de ilegales".

El único hecho se dio el lunes en la madrugada, cuando la policía de Los Chiles interceptó un furgón en el que viajaban 70 indocumentados que se dirigían hacia Santa Cecilia de La Cruz, Guanacaste, a cortar naranjas.

Arriba ●

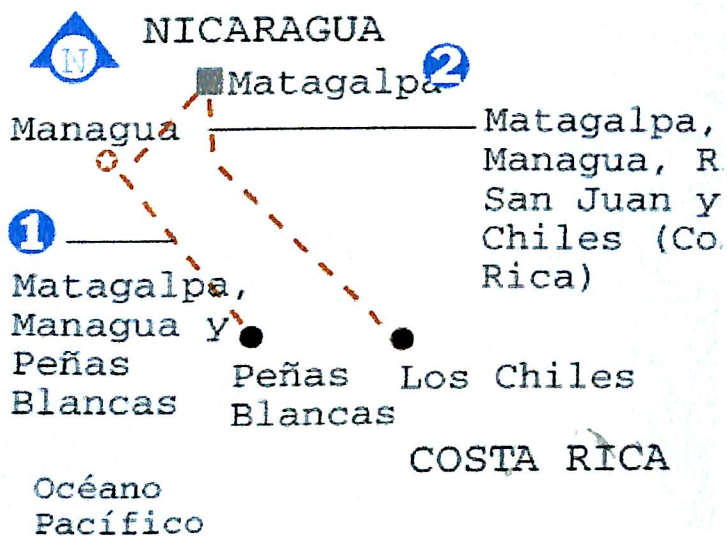
s en...

Leyes e informes
• [Lista leyes y proyectos](#)
Opine
• [Lista de foros](#)
Deportes
• [Ganadores](#)
Digigol
Educación
• [Fechas históricas](#)
• [Tribuna del idioma](#)
• [Columna Raíces](#)
Belleza, hogar y moda
• [Miss Costa Rica 2002](#)
• [Moda, decoración y belleza](#)
Libertad de prensa
• [Sitio Libertad prensa y expresión](#)
• [Condena periodista costarricense](#)
Pasatiempos
• [Tiras cómicas](#)
• [Cinemanía](#)
Sitios de interés
• [Sitios Costa Rica](#)

© 2002. LA NACION S.A. El contenido de nacion.com no puede ser reproducido, transmitido ni distribuido total o parcialmente sin la autorización previa y por escrito de La Nación S.A. Si usted necesita mayor información o brindar recomendaciones, escriba a webmaster@nacion.com

DOS RUTAS

Los nicaragüenses que ingresarían a nuestro país procedentes de Matagalpa usarían dos rutas.



Miércoles 4 de septiembre, 2002. San José, Costa Rica.

Noticias Internacionales:

Sequía amenaza al istmo

[Ir a noticia](#)

INTERNACIONAL EN LÍNEA

- Nacionales •
- Deportes •
- Revista Viva •
- Internacionales •
- Opinión •
- Economía •
- Especiales •
- Cartas •
- Week in review •
- Suplementos ▾

- Ancora
- Estación 21
- Revista Dominical
- Tetegüa
- Tiempo Libre
- Zurquí

Portada

Mapa del Sitio

Si tiene alguna sugerencia o comentario sobre esta noticia, escriba a nuestros redactores.

A raíz de las intenciones de Estados Unidos de realizar un ataque contra Iraq, por considerarlo una amenaza terrorista, y las diversas reacciones internacionales en contra de tal acción. ¿Cuál cree que debe ser el camino a seguir?

Email:

Realizar el ataque, se justifica conforme los argumentos planteados por EE.UU

No realizarlo, no existe justificación válida

[Ver resultados](#)

Votar

Especial de ETA

Cuatro países con serios problemas

Sequía amenaza al istmo

• *8.000 niños en riesgo de muerte*

EFE y Redacción. Ginebra

Centroamérica afronta una fuerte sequía que amenaza con provocar cientos de muertes e incrementar la hambruna en algunas regiones de Honduras, Nicaragua, El Salvador y Guatemala, informó ayer una portavoz del Programa Mundial de Alimentos (PMA) de Naciones Unidas.

De acuerdo con Christiane Berthiaume, el fenómeno climatológico de *El Niño* (calentamiento de las aguas del Pacífico) provoca un faltante de lluvias que afecta principalmente la agricultura, ganadería y pesca.

En Honduras hay "cerca de 100.000 personas amenazadas por el hambre", indicó Berthiaume.









Agregó que ese organismo internacional distribuye actualmente ayuda alimentaria a unas 16.400 familias en el sur de Honduras, donde no llueve desde el pasado 24



EN RIESGO. Ellis Talavera Sotelo, de 10 años, es uno de los cientos de niños del norte de Nicaragua cuya vida está en riesgo de muerte por falta de comida. Su familia no tiene trabajo desde el año pasado. (Foto: Cortesía La Prensa)

Gráfico:

- Centroamérica golpeada

-  Archivo y Ediciones anteriores
-  Última hora por email
-  Escribanos
-  Envíe un fax gratis
-  Servicios
-  Avisos Económicos
-  Noticias en Agenda digital
-  Chats

Agenda propia

Actualidad nacional

- Reglamento promoción suscripciones a Perfil y Zapatería Equiz Shoes
- Encuesta de revista Perfil y nacion.com, para separados y/o divorciados
- Consulta conteo presidente y diputados 2002
- Leyes e informes**
- Lista leyes y proyectos Opine
- Lista de foros Deportes
- Campeonato 2002-2003

[Obituario](#)

[La Gaceta en breve](#)

[Diario Oficial La Gaceta](#)

[Sitios de Costa Rica](#)

[Servicios](#)

[Tiras cómicas](#)

[SuperSite \(inglés\)](#)

[Teléfonos de Emergencia](#)

de junio, lo que ha afectado "entre el 80 por ciento y el ciento por ciento de las cosechas".

"Cerca de 22.000 hectáreas de maíz, sorgo y leguminosas han sido destruidas por la falta de lluvias, lo que supone una pérdida de 13.000 toneladas de alimentos", precisó la portavoz del PMA.

**S.O.S
PMA pide ayuda a los gobiernos del istmo**

Este organismo tiene previsto distribuir durante este mes 650 toneladas de alimentos, de los cuales 150 toneladas estarán destinadas a los menores de cinco años y a las madres que dan pecho.

Otros países

En El Salvador la falta de lluvias ha afectado sobre todo a la región noreste del país donde "hay sustanciales pérdidas en la agricultura", agregó Berthiaume.

Añadió que "en algunos departamentos los agricultores han perdido la mitad de sus cosechas", por lo que indicó la necesidad de reforzar la ayuda en la región.

En el caso de Nicaragua, la portavoz del PMA señaló que "en total unas 700 hectáreas de cosechas se han perdido" en las últimas semanas debido a la fuerte sequía.

Las regiones más afectadas, según Berthiaume, son las del noroeste, especialmente las provincias nicaragüenses de Chinandega, León y Matagalpa.

Esta última región ha sido la más golpeada desde el año pasado cuando, aunado a la sequía, la baja de precios internacionales del café obligó a decenas de finqueros a despedir a más de 6.000 personas que trabajaban como recolectores.

Los malos precios del grano también forzó a otra centena de pequeños agricultores a vender sus tierras a precios ridículos.

Esta situación provocó que cientos de personas migraran a la ciudad; otras, se quedaron en la zona pidiendo dinero o comida en las calles, muchas veces bajo el riesgo de ser atropelladas. Los más afectados han sido los niños. Las autoridades sanitarias han reportado la muerte de 18 personas, de ellas 14 infantes en lo que va del año.

DIGIGOL
2002-2003

• Ganadores concursos Mundial 2002 de nacion.com

DEPORTE AVENTURA

Educación

• Fechas históricas
• Tribuna del idioma

• Columna Raíces

Belleza, hogar y moda

• Moda, decoración y belleza

Libertad de prensa

• Sitio Libertad prensa y expresión

• Condena

periodista

costarricense

Pasatiempos

• Tiras cómicas

• Cinemania

Sitios de interés

• Sitios Costa Rica

¿Quiere anunciar su producto o servicio?

En [nacion.com](#)

En La Nación [impres](#)

Comuníquese con [nacion.com](#)

Preguntas frecuentes sobre [nacion.com](#)

Quiénes trabajamos en [nacion.com](#)

Suscríbese a La Nación [impres](#)

Tarifario La Nación [impres](#)

¿Quiere enviar su currículum a La Nación? Escriba a kasanabria@nacion.com

Aunque el PMA distribuye alimentos a los afectados, la capacidad del organismo se ha visto superada con creces, por lo que hace esfuerzos en maximizar sus recursos.

El PMA indicó que en Guatemala se registra "un 40 por ciento menos de lluvia en seis provincias del este", donde los agricultores han perdido "hasta un 80 por ciento de sus cosechas".

El citado organismo de la ONU subraya que "más de 5.000 niños corren el riesgo de morir este año debido a la fuerte sequía" que se suma a la elevada tasa de desempleo que sufre el país.

Desde marzo del año pasado el PMA lleva a cabo una operación de ayuda alimentaria que incluye la asistencia a "79.000 personas víctimas de la sequía", precisó Berthiaume.

En Costa Rica el déficit de lluvias no ha provocado los cuadros dramáticos de las restantes naciones, pero diversas instituciones aunán esfuerzos para paliar los efectos de *El Niño*, especialmente en Guanacaste.

El PMA recuerda que el año pasado la región centroamericana ya sufrió una grave sequía que afectó a 1,5 millones de personas.

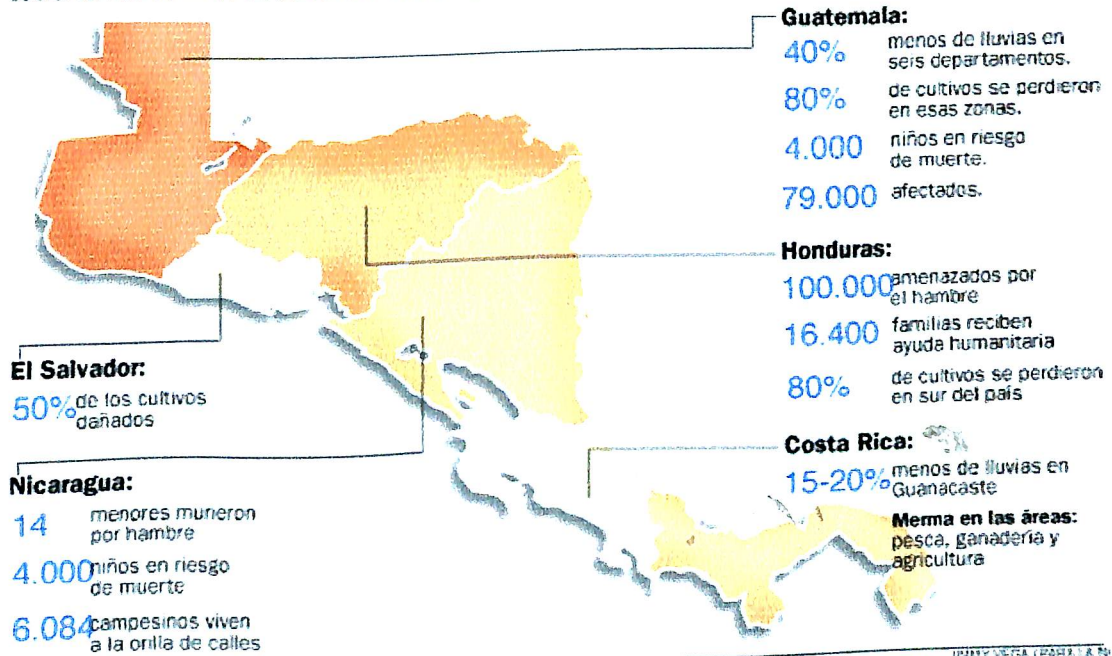
Arriba ●



© 2002. LA NACION S.A. El contenido de nacion.com no puede ser reproducido, transmitido ni distribuido total o parcialmente sin la autorización previa y por escrito de La Nación S.A. Si usted necesita mayor información o brindar recomendaciones, escriba a webmaster@nacion.com

CENTROAMÉRICA GOLPEADA

Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua sufren las consecuencias de una severa sequía que podría cobrar la vida de miles de personas. Costa Rica aún no registra este cuadro dramático.



FUENTE: AGENCIAS Y REDACCIÓN

JIMMY VEGA / PARA LA N

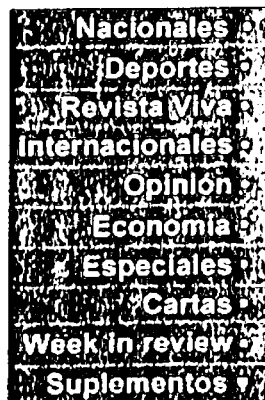


Jueves 5 de septiembre, 2002. San José, Costa Rica.

Noticias Internacionales:

Hambruna se ensaña con Nicaragua

[Ir a noticia](#)



- Ancora
- Estación 21
- Revista Dominical
- Teleguía
- Tiempo Libre
- Zurquí

Portada

Mapa del Sitio

Si tiene alguna sugerencia o comentario sobre esta noticia, escriba a nuestros [redactores](#).

A raíz de las intenciones de Estados Unidos de realizar un ataque contra Iraq, por considerarlo una amenaza terrorista, y las diversas reacciones internacionales en contra de tal acción. ¿Cuál cree que debe ser el camino a seguir?

Email:

Realizar el ataque, se justifica conforme los argumentos planteados por EE.UU

No realizarlo, no existe justificación válida

[Ver resultados](#)

Votar

[Especial de ETA](#)

150.000 afectados en Matagalpa

Hambruna se ensaña con Nicaragua

• *Un niño más murió ayer por desnutrición*

Sergio Arce A.
sarce@nacion.com
Redactor de La Nación

De nuevo, Matagalpa. Al igual que hace un año, una hambruna está golpeando a los habitantes de ese departamento del norte nicaragüense, donde 150.000 campesinos no tienen ni "una migaja" para comer.









La alcaldía de la ciudad de Matagalpa puntualizó que al menos 30.000 familias —compuestas en su mayoría por obreros agrícolas desempleados—, se debaten entre la vida y la muerte, informó el lunes el diario *La Prensa*, de Managua.

La situación es aún más dramática para los niños. Según explicó Nelson Artola, diputado por ese departamento, el último recuento, con datos de autoridades sanitarias, indica que el número de menores en riesgo de hambre es de 5.000 y de ellos 3.000 están "muy graves... a un paso de la muerte".



CON HAMBRE. Vecinos del municipio de La Dalia, Matagalpa, como esta mujer y sus hijos, protagonizan "plantones" diarios en las calles de esa localidad con el objetivo de pedir comida a los conductores. El panorama en el norte nicaragüense es muy grave. (Foto: La Prensa, Managua para La Nación).



-  Archivo y Ediciones anteriores
-  Última hora por email
-  Escribanos
-  Envíe un fax gratis
-  Servicios
-  Avisos Económicos
-  Noticias en Agenda digital
-  Chats

Agenda propia

Actualidad nacional

- [Reglamento promoción suscripciones a Perfil y Zapateria Equiz Shoes](#)
- [Encuesta de revista Perfil y nacion.com, para separados y/o divorciados](#)
- [Consulta conteo presidente y diputados 2002](#)
- Leyes e informes**
- [Lista leyes y proyectos](#)
- Opine**
- [Lista de foros](#)
- Deportes**
- [Campeonato 2002-2003](#)

[Obituario](#)

[La Gaceta en breve](#)

[Diario Oficial La Gaceta](#)

[Sitios de Costa Rica](#)

[Servicios](#)

[Tiras cómicas](#)

[SuperSite \(inglés\)](#)

[Teléfonos de Emergencia](#)

Esa hambruna, agregó el periódico, es reflejo de la situación socioeconómica que afecta a Nicaragua y que tiene en la pobreza y el desempleo dos de sus manifestaciones más agudas.

Citando una reciente encuesta de la firma CID-Gallup, *La Prensa* recordó que el estudio halló que por lo menos tres de cada diez nicaragüenses reconoció no haber podido comer al menos en una ocasión en agosto.

Más muertes

La consecuencia en Matagalpa está a la vista: en lo que va del año ya son 16 los niños muertos por desnutrición.

"Esta situación se nos ha hecho insostenible y buscamos ayuda para cubrir las necesidades básicas de esta gente", expresó el legislador Artola.

El hambre ha lanzado a centenares de personas a las calles en un intento desesperado por buscar comida.

Ese panorama también es consecuencia de la mala racha que sufren los productores de café, que los obligó a despedir a miles de recolectores.

Las autoridades locales estiman que 6.084 viven en las carreteras, en los conocidos "plantones", muchos de ellos expuestos a ser atropellados por los carros.

Según reportes periodísticos conocidos en Managua, la desesperanza lleva a muchos afectados a comer plátanos verdes que consiguen en veredas.

La hambruna ha causado estragos, además, en las ciudades de Jinotega y Somoto, en el norte del país.

El alcalde de Somoto, Douglas Prado Mejía, confirmó ayer que 11 recién nacidos murieron en menos de dos meses en el hospital local por problemas ocasionados por la desnutrición de sus madres, quienes no los alimentaron bien cuando se encontraban en el vientre. Los menores tenían bajo peso y padecían infecciones urinarias. **Vea nota aparte.**

El Gobierno del presidente Enrique Bolaños anunció que incrementará sus envíos de comida a las zonas más



• [Ganadores concursos Mundial 2002 de nacion.com](#)

DEPORTE AVENTURA

Educación

• [Fechas históricas](#)
• [Tribuna del idioma](#)

Belleza, hogar y moda

• [Moda, decoración y belleza](#)

Libertad de prensa

• [Sitio Libertad prensa y expresión](#)

• [Condena](#)

[periodista](#)

[costarricense](#)

Pasatiempos

• [Tiras cómicas](#)

• [Cinemanía](#)

Sitios de interés

• [Sitios Costa Rica](#)

¿Quiere anunciar su producto o servicio?	
En nacion.com	En La Nación impresa
Comuníquese con nacion.com	
Preguntas frecuentes sobre nacion.com	Quiénes trabajamos en nacion.com
Suscríbese a La Nación impresa	Tarifario La Nación impresa
¿Quiere enviar su currículum a La Nación? Escriba a kasanabria@nacion.com	

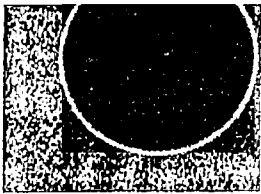
golpeadas por la hambruna, pero los pobladores aseguran que es insuficiente, y reclaman más atención.

Por su parte, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas indicó que el martes terminó la entrega del primer lote de comida para más de 8.000 afectados.

Arriba ●



© 2002. LA NACION S.A. El contenido de nacion.com no puede ser reproducido, transmitido ni distribuido total o parcialmente sin la autorización previa y por escrito de La Nación S.A. Si usted necesita mayor información o brindar recomendaciones, escriba a webmaster@nacion.com

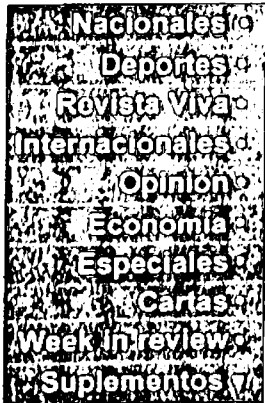


Lunes 9 de septiembre, 2002. San José, Costa Rica.

Noticias Nacionales:

Nicaragüenses huyen de severa hambruna

[Ir a noticia](#)



Ancora
Estación 21
Revista Dominical
Teleguia
Tiempo Libre
Zurquí

[Portada](#)

[Mapa del Sitio](#)

Si tiene alguna sugerencia o comentario sobre esta noticia, escriba a nuestros [redactores](#).

[Obituario](#)

[La Gaceta en breve](#)

[Diario Oficial La Gaceta](#)

Aumenta ingreso de ilegales

Nicaragüenses huyen de severa hambruna

• *Ingresan al país por puntos de Upala y La Cruz*

Carlos Hernández
Corresponsal de La Nación

Upala (Alajuela). El hambre y el desempleo que desde junio azotan el norte de Nicaragua hacen crecer el número de pobladores de ese país que ingresan ilegalmente a Costa Rica.

Ayer, desde las 4 a. m., la Policía de Fronteras interceptó a 40 nicaragüenses indocumentados.

De ellos se deportó a 12 por la mañana. Anoche otros 28 permanecían en el subcomando de Upala pues no fue posible devolverlos durante el día debido a la falta de transporte.

Este es el primer grupo detectado por las autoridades migratorias que proviene del norte de Nicaragua, como consecuencia de la crisis que se vive en esa región.

El sábado ya se había deportado a otros 25 en el sector de Upala.

"Venimos indocumentados porque si no tenemos plata para comer menos vamos a tener los 350 córdobas (unos ¢ 8.750) que nos cuesta el pasaporte", dijo anoche Margarito Martínez, procedente de Matagalpa.

Martínez confirmó que muchos de sus compatriotas están huyendo hacia Costa Rica.



- Archivo y Ediciones anteriores
- Última hora por email
- Escribanos
- Envíe un fax gratis
- Servicios
- Avisos Económicos
- Noticias en Agenda digital
- Chats

Agenda propia

- Actualidad nacional**
- [Reglamento promoción suscripciones a Perfil y Zapatería Equiz Shoes](#)
- [Encuesta de revista Perfil y nacion.com, para separados y/o divorciados](#)
- [Consulta conteo presidente y diputados 2002](#)
- Leyes e informes**
- [Lista leyes y proyectos Opine](#)
- [Lista de foros Deportes](#)
- [Campeonato 2002-2003](#)

Desde la semana pasada el director regional de la Fuerza Pública, Édgar Hernández, y Leda Vargas, jefa regional de Migración, reconocieron que en las últimas tres semanas se detectó un leve incremento en la llegada de nicaragüenses, lo cual no es normal en esta época del año.

Carlos Villalobos, primer comandante de Upala, manifestó que los nicaragüenses están llegando por dos razones: el hambre en el norte y el temor a enfrentamientos entre sandinistas y los simpatizantes del expresidente Arnoldo Alemán.

Historias de hambre

Los indocumentados ingresan por San Antonio y Nazareth de Upala, Alajuela.

Otros lo intentan por Santa Elena de la Cruz, Guanacaste.

Armando Granados y su esposa, Ofelia Castillo, llegaron desde la comarca de Solingalpa, departamento de Matagalpa. Anoche permanecían en el subcomando de Upala.

Aseguraron que le huyen al hambre y al desempleo que padece ese sector de su país.

Granados ha estado trabajando por comida, pero solo le dan maíz para hacer tortillas, y no tiene dinero para comprar arroz y frijoles.

"No queremos que nuestros hijos se nos mueran de hambre como en los plantones (grupos de familias a orillas de las carreteras)", dijo doña Ofelia.

Digna Pérez, de 16 años, está recién casada y llegó desde Jinotega. Su esposo tiene tres hijos y en ocasiones solo disponen de tortillas para comer una vez al día. Algunas veces les alcanza para un poquito de arroz.

"Las mujeres sufrimos doblemente: por el hambre de nuestros hijos y luego cuando el marido llega a casa quejándose que no ha encontrado trabajo", expresó la joven.

DIGIGOL
2002-2003

• Ganadores
concursos Mundial
2002 de nacion.com

**DEPORTE
AVENTURA**

Educación

• Fechas históricas
• Tribuna del idioma

• Columna Raíces

Belleza, hogar y moda

• Moda, decoración y belleza

Libertad de prensa

• Sitio Libertad de prensa y expresión

• Condena

periodista

costarricense

Pasatiempos

• Tiras cómicas

• Cinemania

Sitios de interés

• Sitios Costa Rica

¿Quiere anunciar su producto o servicio?

En nacion.com	En La Nación impresa
------------------	----------------------------

**Comuníquese con
nacion.com**

Preguntas frecuentes sobre nacion.com	Quiénes trabajamos en nacion.com
--	---

Suscríbese a La Nación impresa	Tarifario La Nación impresa
---	--------------------------------------

**¿Quiere enviar su
currículum a La
Nación? Escriba a
kasanabria@nacion.com**

Arriba •

Su Guía Telefónica en Internet

Mi3rcoles 11 de septiembre, 2002. San Jos3, Costa Rica.

- Nacionales •
- Deportes •
- Revista Viva •
- Internacionales •
- Opini3n •
- Economía •
- Especiales •
- Cartas •
- Week in review •
- Suplementos ▾

- Ancora
- Estaci3n 21
- Revista Dominical
- Teleguía
- Tiempo Libre
- Zurqui

Portada

Mapa del Sitio

Si tiene alguna sugerencia o comentario sobre esta noticia, escriba a nuestros redactores.

Con motivo del primer aniversario de los ataques del 11 de septiembre a EE.UU, ¿c3mo valora el trabajo y resultados obtenidos hasta el momento en la lucha contra el terrorismo?

Email:

- Han sido satisfactorios
- No han sido

Noticias Internacionales:

Istmo tiene hambre

[Ir a noticia](#)

632.000 personas sin comida

Istmo tiene hambre

• **Organismos de ayuda lanzan S.O.S.**

AFP. San Jos3

Más de 600.000 personas enfrentan una desesperante carestía de alimentos en cuatro

países de Centroamérica, debido al descalabro de la actividad cafetera y a la pérdida de cosechas por una prolongada sequía, aseguraron ayer fuentes humanitarias y de organismos internacionales.

A los efectos de grandes desastres naturales, como el huracán *Mitch* que azotó la regi3n en noviembre de 1998 y los terremotos de El Salvador en el 2001, se suman los de una prolongada crisis de sequías e inundaciones que cada año devastan extensas zonas agrícolas del istmo.









Además, la caída en el mercado internacional de los precios del café provocó la pérdida de cientos de miles de empleos agrícolas y una fuerte contracci3n en el ingreso de divisas por ese concepto.

En Guatemala, en las regiones del este y el noreste, un 90 por ciento de los cultivos de autoconsumo, principalmente frijol y maíz, fueron destruidos



¡COMIDA! Una policia entrega pan a un grupo de personas que vive en las calles en Matagalpa. (Foto: AFP).



-  Archivo y Ediciones anteriores
-  Última hora por email
-  Escribanos
-  Envíe un fax gratis
-  Servicios
-  Avisos Econ3micos
-  Noticias en Agenda digital
-  Chats

Agenda propia

Actualidad nacional

- Informe sobre programa de Lotes con Servicios del IMAS
- Manual de revisi3n t3cnica
- Reglamento promoci3n: Perfil y Zapatería Equiz Shoes
- **Leyes e informes**
- Lista leyes y proyectos
- **Opine**
- Lista de foros
- **Deportes**
- Campeonato 2002-2003

Niños
5.000 menores en riesgo en

satisfactorios

Todo sigue igual que antes

Ver resultados

Votar

por la sequía, según el Ministerio de Agricultura, mientras que centenares de fincas cafeteras han sido abandonadas, dejando sin empleo a unos 250.000 jornaleros.

Matagalpa

DIGIGOL
2002-2003

• Ganadores concursos Mundial 2002 de nacion.com

Especial de ETA

Más de 80.000 personas enfrentan serias dificultades para obtener alimentos diariamente, según fuentes humanitarias.

Obituario

La Gaceta en breve

La semana anterior, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) denunció que, en los últimos tres meses, siete personas han muerto en Guatemala por desnutrición y que otros 12 decesos que se investigan podrían tener la misma causa.

Diario Oficial La Gaceta

Sitios de Costa Rica

Servicios

En Nicaragua, entidades de derechos humanos advirtieron esta semana que unos 222.000 obreros agrícolas en el norte y el noroeste del país están enfrentando una virtual hambruna.

Tiras cómicas

SuperSite (inglés)

Teléfonos de Emergencia

Al menos 18 personas, entre ellos 15 niños, han muerto en lo que va del año, y la Procuraduría de Derechos Humanos advirtió que cerca de 5.000 niños de las zonas cafetaleras están en riesgo de muerte por desnutrición y otras enfermedades relacionadas con las deficiencias alimentarias.

Centenares de campesinos desesperados se apostan a orillas de las carreteras, en los denominados "plantones", pidiendo ayuda a los transeúntes y clamando por apoyo del Gobierno.

En Honduras, unas 80.000 personas perdieron sus cosechas de maíz, frijoles y sorgo en el sur y el este del país, dijo ayer el PMA.

Por otra parte, el PMA ha llamado la atención sobre las severas carencias alimentarias que enfrentan 250.000 personas, en el este y el oeste de El Salvador.

DEPORTE AVENTURA

Educación

• Fechas históricas
• Tribuna del idioma

• Columna Raíces
Belleza, hogar y moda

• Moda, decoración y belleza

Libertad de prensa

• Sitio Libertad prensa y expresión

• Condena periodista costarricense

Pasatiempos

• Tiras cómicas

• Cinemanía

Sitios de interés

• Sitios Costa Rica

Anúnciese

En nacion.com

En La Nación

Escriba a nacion.com

Preguntas frecuentes

Quiénes trabajamos aquí

Suscribase a La Nación impres

Tarifario La Nación impres

Envíe su curriculum
Escriba a kasanabria@nacion.com

Arriba ●



INCAE

Alta Gerencia PAG

© 2002. LA NACION S.A. El contenido de nacion.com no puede ser reproducido, transmitido ni distribuido total o parcialmente sin la autorización previa y por escrito de La Nación S.A. Si usted necesita mayor información o brindar recomendaciones, escriba a webmaster@nacion.com



San José, Costa Rica - Viernes 27 de septiembre, 2002

Portada ▶

Variedad ▶

Sociedad ▶

Cultura ▶

Espectáculos ▶

Además ▶

**.com
nación**

Notas Variedad:

Tierramérica: Millones en riesgo de hambre

[Ir a noticia](#)

Tierramérica: Millones en riesgo de hambre

• *La falta de alimentos afecta a habitantes los habitantes más pobres del "corredor de la sequía" en América Central*



[\(Ver foto en grande\)](#)

**Néfer Muñuz
IPS**

San José. Unos 8,6 millones de habitantes de América Central padecen falta de alimentos y algún grado de hambre, advierte un nuevo informe que divulga el Programa Mundial de Alimentos de la ONU.

Se trata de pobladores pobres que habitan el "corredor de la sequía", un cinturón geográfico en forma de herradura que abarca parte del sur de Guatemala, el área noroccidental de Nicaragua y el sur de Honduras y de El Salvador, señala la investigación del PMA.

"La situación es muy crítica", dijo a Tierramérica la portavoz del PMA para América Latina y el Caribe, Olga Moraga, con sede en Managua.

La investigación es resultado de una encuesta realizada en 122 comunidades rurales del corredor de la sequía por especialistas del PMA, funcionarios gubernamentales y de otras agencias de la ONU (Organización de las Naciones Unidas).

Los niños están entre los pobladores más afectados por la falta de alimentos.
(Foto: Archivo/La Nación).

Además:

- [Ecobreves](#)

Sitio de Interés:
[Tierramérica](#)

**De nuestros
archivos:**

- [Tierramérica:
Juegos mortales](#)
- [Tierramérica:](#)

Los 8,6 millones de centroamericanos (aproximadamente un 24 por ciento del total de la población de la región de 36 millones), sufren escasez de alimentos, debido, sobre todo, a los desastres naturales que han golpeado al istmo en la última década.

La sucesión de graves sequías e inundaciones deja cada vez más vulnerables las áreas agrícolas erosionadas.

En 1996 y 1997 se produjo una marcada sequía en la región, y el devastador huracán Mitch desató inundaciones al año siguiente.

En 1999 la sequía volvió y minó desde entonces la economía de subsistencia de miles de familias campesinas dedicadas a monocultivos de maíz, frijol o café.

"Desde el Mitch no levantamos cabeza", dijo el campesino Rubén Castellanos, de 47 años, de la aldea El Barro, en el meridional departamento hondureño de El Paraíso.

Y no llueve...

En muchos municipios vecinos, las milpas (plantaciones de maíz) y los frijolares de la segunda siembra anual se están secando por la falta de lluvias, relató Castellanos.

"Sembramos en setiembre para cosechar en diciembre, pero estamos preocupados porque no llueve", dijo.

Como él, otros 800 vecinos de El Barro y de decenas de comunidades cercanas padecen el ciclo perverso de falta de lluvias, pérdida de cosechas y hambre.

Más de 85 por ciento de las familias en el corredor de la sequía fue sucesivamente vaporeado por desastres naturales en los últimos 10 años, lo que impactó en su trabajo, redujo sus ingresos y causó pérdida de animales y migración, según el informe del PMA.

Sólo 36 por ciento de las familias de esa área es propietaria de parcelas y apenas 23 por ciento tiene en regla sus documentos de propiedad, revela la encuesta *Resultados de la evaluación estandarizada de alimentos y medios de vida sostenible para Centroamérica*, aplicada a 18 mil familias. Revela que 70 por

Armas también contaminan

- Tierramérica:
Con buena estrella
- Tierramérica:
Deforestación abona el hambre
- Tierramérica:
Cumbre empinada
- Tierramérica:
Rescatan joyas coralinas
- Tierramérica:
Mesoamérica se queda sin árboles

ciento de las comunidades carece de centros de atención médica, 37 por ciento de los adultos es analfabeto y 31 por ciento cursó sólo tres años de escuela primaria. El grupo de familias sin tierra es el más vulnerable, seguido del de niños y niñas. Juntos, estos grupos constituyen el 52,5 por ciento de la población del "corredor de la sequía".

