

UNIVERSIDAD NACIONAL
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES

Seminario de graduación:

Análisis de las relaciones internacionales de cooperación
bilateral entre la República de Costa Rica y El Estado de
los Emiratos Árabes Unidos en el periodo 2020-2030

Obtención de grado:

Licenciatura en Gestión de la Cooperación Internacional

Sustentantes:

Br. Katherine Naranjo Mora

Br. Adrián Sandí Vargas

MSc. Karla Sequeira Garita

Director:

MSc. Frank Salazar Chacón

Heredia

2023

“Análisis de las relaciones internacionales de cooperación bilateral entre la República de Costa Rica y El Estado de los Emiratos Árabes Unidos en el periodo 2020-2030”

Seminario de Graduación en Relaciones Internacionales, con énfasis en Gestión de la Cooperación Internacional

Postulantes

Adrián Sandí Vargas, sustentante

Katherine Naranjo Mora, sustentante

Karla Sequeira Garita, sustentante

MIEMBROS DEL TRIBUNAL EXAMINADOR



Dr. Angel Ortega Ortega
Representante de la Decana



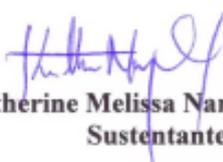
M.Sc. Oscar Quesada Madriz
Representante de la Dirección Unidad Académica



M.Sc. Frank Salazar Chacón
Director de Seminario



M.Sc. Luis Segura Ramírez
Lector



Katherine Melissa Naranjo Mora
Sustentante



Adrián Sandi Vargas
Sustentante



Karla De Los Ángeles Sequeira Garita
Sustentante

Resumen

Las relaciones de cooperación bilateral entre Costa Rica y El Estado de los Emiratos Árabes Unidos (EAU), a través de los años han venido en aumento, siendo de gran importancia para nuestro país; sin embargo, estas podrían mejorar aún más y colaborar no solo con el país, sino con el desarrollo de la región. La intención de este proyecto de seminario fue realizar un estudio de cómo potenciar más las relaciones de cooperación bilateral entre ambos países en áreas que sean de gran interés para los dos y así poder generar la mayor cantidad de beneficios mutuos en diversos sectores.

En este seminario, en la primera parte, se desarrolla un poco lo que es la historia desde el inicio de las relaciones diplomáticas entre ambos países y de cómo estas han evolucionado con el pasar del tiempo, asimismo se describe el porqué del objetivo de esta investigación, la definición y la importancia de la cooperación internacional, así como el planteamiento del problema.

En la segunda y tercera parte se desarrolla el estado del arte, así como reconocimiento en la región, los resultados tangibles de la Embajada de Costa Rica en EAU y los actores más relevantes en el proceso de las relaciones bilaterales entre ambos países.

Finalmente, se presenta un marco teórico sobre la importancia de la Cooperación Internacional para el Desarrollo, el diseño metodológico que orientó el proceso de investigación y el análisis de los resultados del instrumento aplicado, así como la construcción de los distintos escenarios identificados, las recomendaciones y las conclusiones.

Palabras claves: Cooperación Internacional, Comercio, Relaciones Internacionales, Acuerdos, Negociación, Economía y Medio Ambiente.

Summary

Bilateral cooperation relations between Costa Rica and the United Arab Emirates (UAE) have been increasing over the years and are of great importance for our country, however, these could be improved even more and collaborate not only with the country, but also with the development of the region. The intention of this seminar project was to conduct a study on how to further enhance bilateral cooperation relations between the two countries in areas that are of great interest to both and thus be able to generate the greatest amount of mutual benefits in various sectors.

In the first part of this seminar, the history of the beginning of diplomatic relations between the two countries and how these have evolved over time is developed, as well as the reason for the objective of this research, the definition and importance of international cooperation, as well as the approach to the problem.

In the second and third parts, the state of the art is developed, as well as recognition in the region, the tangible results of the Costa Rican Embassy in the UAE and the most relevant actors in the process of bilateral relations between the two countries.

Finally, a theoretical framework is presented on the importance of International Cooperation for Development, the methodological design that guided the research process and the analysis of the results of the instrument applied, as well as the construction of the different scenarios identified, recommendations and conclusions.

Key words: International Cooperation, Trade, International Relations, Agreements, Negotiation, Economy and Environment.

Descriptores

Abu Dhabi Future Energy Company	MASDAR
Caja Costarricense del Seguro Social	CCSS
Asociación Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo	CINDE
Estado de los Emiratos Árabes Unidos	EAU
Instituto Costarricense de Electricidad	ICE
Instituto Costarricense de Turismo	ICT
Instituto Tecnológico de Costa Rica	TEC
Inversión Extranjera directa	IED
Mapeo de Actores Claves	MAC
Ministerio de Ambiente y Energía	MINAE
Ministerio de Ciencia, Innovación, Tecnología y Telecomunicaciones	MICITT
Ministerio de Comercio Exterior	COMEX
Ministerio de Planificación y Política Económica	MIDEPLAN
Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	MREC
Observatorio de Economía Compleja	OEC
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	OCDE
Organismos No Gubernamentales	ONG
Pequeñas y Medianas Empresas	Pymes
Producto Interno Bruto	PIB
Programa para el Medio Ambiente de la Organización de las Naciones Unidas	PNUMA
Promotora del Comercio Exterior	PROCOMER
República de Costa Rica	Costa Rica
Sistema Costarricense de Información Jurídica	SCIJ
Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe	SELA
Universidad Nacional de Costa Rica	UNA

Tabla de contenido

Lista de Gráficos.

I.	8	
1.1	Justificación	7
1.2	Planteamiento del Problema	9
1.3	OBJETIVOS DE ESTUDIO	10
1.3.1	Objetivo General	10
1.3.2	Objetivos Específicos	10
II.	12	
2.1	Estado del arte	11
2.2	Reconocimiento de la región	11
2.3	Actores relevantes para el proceso de las relaciones entre Costa Rica y los EAU	20
2.3.1	Principales actores de Costa Rica	21
2.3.2	Principales actores del Estado de los Emiratos Árabes Unidos:	24
III.	27	
IV.	31	
4.1	Las variables relevantes	34
Cooperación y diplomacia:		34
Economía:		37
Infraestructura:		37
Tecnología y telecomunicaciones:		38
Educación:		39
4.2	Variables secundarias:	40
Finanzas e Inversión Extranjera Directa		40
Salud		41
Turismo:		42
Desarrollo humano:		43
Agricultura:		43
Medio Ambiente:		44
V.	47	
5.1	Análisis de resultados de MICMAC	53
5.2	Alcances y Limitaciones, plano de influencia y dependencia directo	58
5.3	Alcances y Limitaciones, plano de influencia y dependencia directa e indirecto potencial	60
5.4	Validación de fuerzas motrices para la construcción de escenarios	62

5.5	Análisis de resultados MACTOR	64
5.6	Análisis matriz influencias directas e indirectas	66
5.7	Análisis mapa de influencias y dependencias entre actores	67
5.8	Escala neta de influencias (NS)	69
5.9	Vector de competitividad MDII	70
5.10	Histograma de competitividad de MDII	71
5.11	Matriz de Máximas Influencias Directas e Indirectas (MMDII)	72
5.12	Histograma de competitividad de MMDII	73
VI.	75	
6.1	Escenario tendencial:	75
6.1.1	Descripción de la imagen:	78
6.2	Escenario Positivo	79
6.2.1	Descripción de la imagen:	81
6.3	Escenario Realista	81
6.3.1	Descripción de la imagen	83
6.4	Escenario Catastrófico	84
6.4.1	Descripción de la imagen:	85
VII.	88	
VIII.	91	
IX.	94	
X.	100	

Lista de Gráficos.

Gráfico 1. ¿cuáles considera usted que son los temas más importantes para desarrollar entre Costa Rica y los EAU?	39
Gráfico 2. ¿Cuál institución debe liderar las negociaciones de las relaciones de cooperación para tener un mejor manejo y continuidad de los acuerdos preestablecidos, así como acuerdos futuros?	40
Gráfico 3. ¿Cuáles son las desventajas en materia de cooperación que debe superar Costa Rica para mejorar los acuerdos con los EAU?	41
Gráfico 4. ¿Cuáles considera que son los temas estratégicos para abordar estancias de investigación, seminarios, becas y pasantías, entre otros?	41
Gráfico 5. ¿Cuáles considera que podrían ser los temas de interés en materia educativa para la transferencia de conocimientos entre los EAU y Costa Rica?	42
Gráfico 6. ¿Considera usted que las relaciones entre Costa Rica y los EAU, han logrado generar nuevas oportunidades en materia de comercio?	43
Gráfico 7. ¿cuáles son los sectores de inversión que más debería impulsar Costa Rica ante los EAU?	44
Gráfico 8. ¿Cuáles son los principales retos que debe superar Costa Rica para la atracción de inversiones emiratíes?	44
Gráfico 9. ¿Cómo cree usted que se podría aprovechar de una mejor forma y que sea de gran utilidad para Costa Rica el memorando de Entendimiento entre El ICE y la MASDAR de los EAU para buscar alternativas de energía renovable?	45
Gráfico 10. Considera usted que las inversiones en infraestructura realizadas por Costa Rica, serán beneficiosas para la atracción de inversión de los EAU?	45
Gráfico 11. De existir una inversión en infraestructura por parte de los EAU ¿Cuál cree usted que sería?	46

Lista de Tablas

Tabla 1. Resultados tangibles de la embajada de Costa Rica en los Emiratos Árabes Unidos	9
Tabla 2. Lista de actores	46
Tabla 3. Lista de variables.	56

Lista de Ilustraciones

Ilustración 1. Plano de influencia y dependencia directo.	60
Ilustración 2. Plano de influencia y dependencia directa y directa potencial	63

I. INTRODUCCIÓN

1.1 Justificación

Este seminario tuvo como objetivo realizar un estudio de la cooperación bilateral entre la República de Costa Rica (en adelante Costa Rica) y El Estado de los Emiratos Árabes Unidos (en adelante EAU), con el fin de identificar las distintas estrategias y escenarios para la creación de oportunidades de cooperación bilateral en áreas en las que ambos países sean compatibles, y así generar la mayor cantidad de beneficios mutuos en sectores socioeconómicos tales como: comercio, salud, educación, economía, entre otros; así como la perspectiva de la cooperación no reembolsable y cooperación técnica. Cabe destacar que, según el MREC (2010), el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países se formalizó el 11 de marzo del 2010, sin embargo, hemos identificado que dichos países han entablado relaciones comerciales de manera informal desde 1995.

Para esta investigación, se debe entender como cooperación bilateral aquella en la que los países donantes canalizan sus fondos de cooperación al desarrollo directamente hacia los países receptores, sean estos los gobiernos de los países receptores u otras organizaciones como ONG's. Alfonso Dubois (2005-2006).

En relación con lo anterior, y partiendo de la definición de Dubois, donde los fondos son canalizados de forma directa entre el país donante y el país receptor; se identificó la necesidad de trasladar esta investigación al análisis de distintos escenarios utilizando variables claves, en donde los sectores mencionados anteriormente se vean involucrados, para así tener una perspectiva más concreta del contexto actual y futuro.

Se puede recalcar que muchos de los planes considerados hasta el momento por ambos países toman en cuenta sectores como el comercio, turismo, industria alimentaria, etc.; en los que el involucramiento en la toma de decisiones y la participación del sector privado es clave para generar una cooperación efectiva, vinculando los órganos gubernamentales, las empresas privadas, y la sociedad en general, como consumidora final de este tipo de productos de los diversos sectores. Por lo que en el análisis se vincularon empresas dedicadas a diferentes tipos de productos o servicios que ya

estuvieran relacionadas o podrían llegar a estarlo, en los temas que abarcan las relaciones de cooperación entre países.

En orden cronológico, para entender las relaciones bilaterales entre los EAU y Costa Rica, debemos indicar que dichas relaciones se fortalecen durante el gobierno del ex presidente, Luis Guillermo Solís Rivera y se desarrollan a través de la estrategia del Canciller Manuel González, quien buscó una mayor apertura de nuevos países cooperantes, que pudieran brindar un mayor aporte y desarrollo a nuestro país. Cabe destacar que el MREC, como parte de una estrategia implementada a través de la administración pasada, se inició el trabajo como un pilar de política exterior, el desarrollo de una diplomacia que permitiera la atracción de inversiones directas, así como la promoción comercial, científica, tecnológica y de innovación que lograron realizar la apertura de una amplia gama de oportunidades en temas de cooperación internacional y logrando así poder potenciar las acciones para conseguir los objetivos que buscaba el país para ampliar sus mercados a través de alternativas distintas a las que habían sido empleadas históricamente. En este sentido, la región del Medio Oriente, representaría una nueva oportunidad para desarrollar relaciones diplomáticas, comerciales, económicas, así como de cooperación que permitan al país un mayor desarrollo. Atendiendo esta necesidad, el gobierno costarricense, en su momento, decide establecer la apertura de una nueva Embajada en los EAU y otra en Qatar.

Con el establecimiento de las Misiones Diplomáticas en los EAU y Qatar, lo que se espera es facilitar el desarrollo de programas y proyectos de cooperación planificados. En este sentido, el análisis de esta investigación buscó establecerse como una herramienta clave para repensar las rutas actuales, proyectar otras alternativas y trazar nuevos caminos ideales para lograr los objetivos y fines de las relaciones bilaterales entre ambos Estados.

Este trabajo se enmarca dentro del proyecto Laboratorio de la Cooperación Internacional, SIA 0414-21 perteneciente al Programa de Cooperación Internacional SIA 0554-19 bajo la responsabilidad del académico Frank Salazar Chacón.

1.2 Planteamiento del Problema

A nivel general, para esta investigación, se definió como planteamiento del problema los factores que han limitado el desarrollo de las relaciones de cooperación entre Costa Rica y los EAU. Como se ha mencionado anteriormente, las relaciones diplomáticas entre ambos países se formalizaron en el año 2010, momento que establece el punto de partida para la investigación, pero además, tomando en cuenta el enfoque prospectivo, se analizó la toma de acciones y decisiones así como la participación de diferentes entes públicos y privados para no solo comprender lo que ha ocurrido en los últimos 10 años, sino también para determinar, a través de los diferentes métodos de investigación que se utilizaron, cuáles son las mejores estrategias a seguir en los próximos 10 años y sacar un mayor y mejor provecho de las relaciones, así como de los acuerdos que se han constituido hasta ahora.

Dentro de la investigación, y con el involucramiento de diferentes partes, se pretendió determinar cuáles son los sectores de la sociedad, traducidos en variables, que potencialmente pueden tener un mejor aprovechamiento del acercamiento entre Costa Rica y los EAU; pero no solo eso, también se investigaron los fundamentos de la falta de accionar que ha habido hasta la fecha que ha impedido avanzar con los acuerdos establecidos, con el fin de identificar cuál es la mejor estrategia a seguir para cambiar el rumbo de las relaciones hacia una mejor comunicación, coordinación, aprovechamiento y acceso a la información.

1.3 OBJETIVOS DE ESTUDIO

1.3.1 Objetivo General

Realizar un análisis de los diferentes escenarios a los que se podrían enfrentar Costa Rica y los EAU, en materia de cooperación bilateral durante el periodo 2020- 2030.

1.3.2 Objetivos Específicos

1. Analizar los antecedentes y el estado actual de las relaciones de cooperación entre Costa Rica y los EAU.
2. Identificar los diferentes actores y variables de la sociedad, a nivel público y privado, que se ven involucrados en los temas de los acuerdos incluidos dentro de las relaciones de cooperación entre ambos países.
3. Clasificar los sectores, públicos y privados, que se verán mayormente beneficiados con el fomento de dichas relaciones de cooperación.
4. Determinar los diferentes escenarios a los que están proyectadas las relaciones de cooperación en los próximos 10 años, identificando cuál de ellas es la más factible e ideal a través de una estrategia de acción.

II. ANTECEDENTES

2.1 Estado del arte

Se entiende por estado del arte el inicio de las relaciones entre Oriente Medio y América Latina, que sirvieron de base para comprender la importancia que tienen estos socios cooperantes con Costa Rica, de cara a una posible cooperación bilateral entre esta nación y los EAU, por medio de una prospección a 10 años.

2.2 Reconocimiento de la región

América latina no es ajena a las relaciones con los países de medio oriente, estas dieron comienzo en abril de 1952, entre Argentina y Siria. Y en los últimos años se han expandido en todos los países latinoamericanos, claro está, esto se debió no solo a la migración sino también a las inversiones y al comercio que se ha desarrollado poco a poco entre los estados.

Por su parte, la globalización ha logrado clarificar las oportunidades que un mayor acercamiento al Medio Oriente puede ofrecer a los países latinoamericanos, de cara al fortalecimiento de diversas áreas, ahora bien, desde los años cincuenta se suscriben acuerdos de cooperación entre países de ambas regiones.

Si analizamos algunos de los países latinoamericanos podemos destacar que; **Argentina** cuenta con acuerdos con países como Argelia, Armenia, Azerbaiyán, Egipto, Israel, Líbano, Marruecos y Túnez que promueven los intercambios y la cooperación en materia de educación, agricultura, ciencia y tecnología, comercio, procedimientos aduaneros, y desarrollo tecnológico, energía, pesca y salud, e inversiones. (Arrieta, A, pág.35)

O bien, según SELA en su reporte de las relaciones de América Latina y el Caribe con el medio oriente, **Guatemala**, ha suscrito acuerdos con “Egipto, Israel y Marruecos en materia de cooperación en agricultura, bosques, turismo, economía, comercio, y cooperación técnica, así como para el intercambio de visitas entre los miembros de las Cámaras de Comercio e Industria”. (SELA, pág.19)

México, por su parte, desarrolló acuerdos con países como Argelia, Armenia, Azerbaiyán, Egipto, Georgia, Irán, Israel, Kuwait, Líbano, Marruecos, Siria y Túnez. Estos acuerdos se generaron en áreas como cooperación en materia de aduanas, agricultura, cultura, educación, técnica y científica, económica y comercial, fiscal y turismo, así como en combate al tráfico ilícito de drogas y el uso de sustancias psicotrópicas. (SELA, pág.19)

Otro factor importante es que para el 2010, las exportaciones entre Medio Oriente y América Latina y el Caribe eran de USD \$25.772 millones y por su parte, los países del Medio Oriente vendieron en América Latina y el Caribe USD \$13.674 millones. (OEC, 2021).

Ahora bien, en Costa Rica las relaciones con Medio Oriente fueron reactivadas a partir del segundo gobierno del presidente Arias, cuando se decidió trasladar la Embajada de Costa Rica en Israel, de Jerusalén a Tel Aviv, esto significó un mensaje muy positivo para el mundo árabe, que Costa Rica se estaba abstrayendo del conflicto palestino-israelí y fue generando los puentes necesarios para que nuestro país pudiera desarrollar lazos con el mundo árabe. Posteriormente, en el Gobierno de Luis Guillermo Solís, se desarrolló una estrategia de acercamiento hacia Qatar, Arabia Saudita y los EUA, con la colocación de embajadas en estos países acompañadas con una fuerte presencia de PROCOMER, en donde se empezaron a desarrollar estrategias para un marco jurídico correspondiente como lo son los tratados, memorandos de entendimiento y acuerdos. Cabe destacar que estos instrumentos cómo se plasman en nuestra constitución, una vez que sean aprobados por la Asamblea Legislativa, estos alcanzan el nivel de ley, lo que genera un escenario idóneo que han servido para la implementación de un correcto avance en las relaciones diplomáticas comerciales.

La práctica del MREC en los años recientes ha sido negociar acuerdos amplios de cooperación que dentro de sus cláusulas se permite que de esto nazcan memorándums o convenios menores que ayudan a que el convenio se desarrolle de una forma adecuada.

Dicho lo anterior, Costa Rica a lo largo de estos años ha aprovechado de una gran manera este acercamiento estratégico comercial con el Medio Oriente, ya que según

datos del Portal Estadístico de Comercio Exterior (2021), solo en el año 2021, nuestro país exportó a dicha región \$70,460.5, cifra que ha ido en aumento año tras año.

Asimismo, el Portal Estadístico de Comercio Exterior (2021), indica que Costa Rica ha importado la cifra de \$88,034.3, presentando una balanza deficitaria de unos \$17.57, lo cual es interesante porque no toda la balanza deficitaria es negativa, ya que se han generado puestos de trabajo y posibilidades de colocar productos en ambas vías con esta región. En el caso de los EAU, este ha representado para el país exportaciones por un monto de \$19,4 millones. Es importante señalar que los productos que más se han exportado a los EAU son café, banano, productos químicos para la agricultura como insecticidas y fungicidas, así como cables eléctricos y dispositivos médicos. De este país se han importado aceites lubricantes y aleaciones de aluminio.

Por otro lado, la región del Medio Oriente representa una gran oportunidad para nuestro país, ya que al contar con un nuevo socio comercial o varios en dicha región es muy estratégico, puesto que nos posiciona y nos abre oportunidades en una nueva zona geográfica totalmente distinta a la que nosotros como país hemos estado acostumbrados. Asimismo, Costa Rica, a través de la implementación de nuevas estrategias en la región, ha suscrito acuerdos aéreos con los EAU, que actualmente se encuentran en la Sala Constitucional en consultas preceptivas, pero ya una vez que este acuerdo se encuentre plenamente operativo, nuestro país podrá tener un aumento en materia de comercio, así como en el sector turismo de estos países, quienes son normalmente turistas de altos ingresos, sector donde más ha apostado Costa Rica en los últimos años.

En cuanto el sector turismo, según el Informe de Turismo (ICT, sp, 2021), la región del Medio Oriente ha representado para el país un flujo de turistas de aproximadamente 590 personas, cifra que se considera que una vez los acuerdos aéreos queden en firme vayan en aumento y traigan un mayor beneficio para el país, así como fuentes de inversión directa.

La importancia de los acuerdos existentes para las relaciones bilaterales de cooperación desde el punto de vista de las relaciones internacionales, la forma de aplicación de las políticas de cooperación se hace a través de los tratados, es relevante tener claro que

solo a través de estos instrumentos, es posible dar validez jurídica clara y eficaz a la normativa que se podría aplicar en el ordenamiento jurídico interno de ambos países.

En el caso de la relación entre Costa Rica y los EAU se han generado veinticuatro acuerdos bilaterales que han generado los parámetros que permiten sectorizar la cooperación, que quieren alcanzar ambos países, por esto es importante que en este seminario se haya consignado los acuerdos que han permitido los avances en la relación bilateral de los dos países.

Se han categorizado los acuerdos de la siguiente manera con el fin de que nos permitiera lograr una sectorización de cada área en la cual ambos países han tenido interés en desarrollar su esquema de cooperación, así como su esquema de relación bilateral.

Tabla 1. Resultados tangibles de la embajada de Costa Rica en los Emiratos Árabes Unidos

Resultados tangibles de la Embajada de Costa Rica en los Emiratos Árabes Unidos		
	FECHA	ACUERDOS/MEMORANDOS/CONVENIOS
1	12/02/2016	Acuerdo entre el Gobierno de Costa Rica y el Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos para servicios aéreos entre y más allá de sus respectivos territorios.
2	23/01/2017	Memorándum de entendimiento entre la Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER) y la Cámara de Comercio e Industria de Sharjah para impulsar la cooperación y las relaciones comerciales.
3	19/05/2017	Acuerdo entre el Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos y el Gobierno de la República de Costa Rica, concerniente a la supresión de requisitos de visado para personas portadoras de Pasaportes Diplomáticos, Especiales y Pasaportes Ordinarios.
4	03/10/2017	Convenio entre la República de Costa Rica y el Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos, para la eliminación de la doble imposición en materia de impuestos sobre la renta y ganancias de capital y la prevención de la evasión y elusión fiscales.

5	03/10/2017	Acuerdo entre el Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos y el Gobierno de la República de Costa Rica para la promoción y protección recíproca de inversiones.
6	23/11/2017	Memorándum de entendimiento para el establecimiento de consulta pública entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Costa Rica y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Emiratos Árabes Unido
7	18/01/2018	Memorándum de entendimiento entre la Universidad Nacional de Costa Rica y la Universidad Americana de Sharjah en los Emiratos Árabes Unidos.
8	19/01/2018	Memorándum de entendimiento entre la Universidad de Costa Rica y la Universidad Americana de Sharjah en los Emiratos Árabes Unidos.
9	12/02/2018	Acuerdo. Coalición Global de la felicidad junto a Emiratos Árabes Unidos, México, Eslovenia, Portugal y Kazajistán.
10	27/02/2018	Memorándum de entendimiento entre la Cámara de Comercio e Industria de Dubái, Emiratos Árabes Unidos, y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República de Costa Rica.
11	23/04/2018	Memorándum de entendimiento entre el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y la Abu Dhabi Future Energy Company (MASDAR), para el intercambio de conocimientos técnicos y experiencia en proyectos de energía renovable.

12	07/09/2019	Acuerdo. Vuelo de código compartido entre Emirates Airlines y Jetblue Airways.
13	10/12/2018	Memorando de entendimiento entre el Instituto Tecnológico de Costa Rica y la Universidad Americana de Sharjah.
14	14/01/2019	Acuerdo. Oficina de Promoción de Costa Rica en la Cámara de Industria y Comercio de Dubái.
15	14/01/2019	Memorando de entendimiento entre el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones de Costa Rica y el Ministerio de Inteligencia Artificial.
16	15/02/2019	Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Planificación Nacional de Costa Rica y el Ministerio de Asuntos del Gabinete y del Futuro de Emiratos Árabes Unidos.
17	13/03/2019	Memorando de entendimiento entre el Instituto Tecnológico de Costa Rica y la Universidad Zayed.
18	02/06/2019	Memorando de entendimiento de promoción de comercio entre Comex y el Ministerio de Economía de los Emiratos Árabes Unidos.
19	02/06/2019	Memorando de Entendimiento de cooperación en la acreditación del sello Halal, entre el ente costarricense de acreditación y el Emirates Authority for Standardization & Metrology (ESMA).

20	07/12/2021	Memorando de entendimiento entre el Ministerio de Economía de Costa Rica y el Ministerio de Economía de los EAU en materia de PYMES y empresariedad.
21	07/12/2021	Memorando de entendimiento entre el Ente Costarricense de Acreditación y el Sistema Nacional de Acreditación Emirati en materia de cooperación técnica en el campo de acreditación HALAL.
22	07/12/2022	Memorando de entendimiento entre el Ministerio de Medio Ambiente y Energía de Costa Rica y el Ministerio de Cambio Climático y Medio Ambiente de los EAU sobre fortalecimiento de la cooperación en el ámbito de la conservación ambiental y protección de especies en peligro de extinción.
23	24/03/2022	Memorando de entendimiento para la promoción de turismo entre Costa Rica y los EAU.
24	06/04/2022	Memorando de entendimiento entre el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Innovación y Telecomunicaciones y la Oficina de Inteligencia Artificial de la oficina del primer ministro emiratí para la promoción de inteligencia artificial.

Elaboración propia según datos de la oficina de tratados, MREC.

Como se puede observar, dentro de las acciones que se han implementado en la política exterior de nuestro país y en búsqueda de nuevas fuentes de cooperación, las áreas que ambos países han trabajado dentro de los acuerdos están el comercio, la educación, tecnología y telecomunicaciones, infraestructura, economía y en materia de diplomacia en lo que es el tema de supresión de visas, entre otros (Ver tabla 1).

Asimismo, recientemente por lo que ha acontecido debido a la pandemia generada por el COVID-19, ambos países han venido trabajando y fortaleciendo distintos canales de cooperación en temas en el ámbito de salud, como lo son insumos médicos y mascarillas.

Por otro lado, la firma de estos acuerdos, así como el desenvolvimiento de las misiones diplomáticas de ambos países, ha permitido fortalecer las relaciones y robustecer distintos sectores en los cuales en este seminario se buscaron proyectar. Dentro de los proyectos que se han estado trabajando en la Misión diplomática de Costa Rica en los EAU, se destaca la promoción de distintos productos como el café, entre otros; así como se están explorando oportunidades de inversión en Costa Rica en el contexto de la post-pandemia.

Según datos del Ministerio de Economía de Emiratos Árabes Unidos (2020), en su informe más reciente, entre este país y Costa Rica se tiene un flujo de \$34.4 millones de dólares al 2019, en donde corresponde a \$21 millones de dólares, de exportaciones costarricenses y \$13.5 millones de dólares de importaciones de país de los Emiratos hacia Costa Rica, con una balanza comercial positiva hacia nuestro país (pp.3).

Estas cifras demuestran que, a pesar de que se cuenta con un buen flujo comercial, estas se pueden potenciar a un mayor nivel, donde los funcionarios encargados de la promoción y de la colocación de productos, puedan ubicar posibles nichos de mercado que les permitan aumentar las exportaciones o buscar necesidades en bienes o mercancías que puedan ser suplidas por empresarios costarricenses. Finalmente, estos flujos comerciales permitieron ver la relevancia que han tenido los distintos acuerdos bilaterales que se han firmado, haciendo notar un crecimiento bastante positivo no solamente para Costa Rica, sino que para la región.

Tomando en cuenta las acciones antes mencionadas, se considera que las relaciones se han venido trabajando hasta la fecha entre ambos países, tienen como eje central potenciar los intercambios diplomáticos, económicos y de comercio, liderados principalmente por el Ministerio de Relaciones Exteriores de EAU y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, así como de COMEX, sin dejar de lado la participación activa que han tenido otros ministerios, como el MIDEPLAN en Costa Rica, y demás instituciones que participan en los procesos según sea el enfoque a tratar.

Asimismo, se trabaja en otros temas que también han sido contemplados y que generan una ganancia importante en conocimiento y estrategia, como la educación, el medio ambiente y el manejo de temas fiscales.

2.3 Actores relevantes para el proceso de las relaciones entre Costa Rica y los EAU.

En esta sección se definen algunos de los que se consideran los actores más relevantes para el desarrollo de las relaciones de cooperación entre Costa Rica y los EAU.

Se utilizó como metodología base para la selección el MAC, también conocido como análisis de redes o *stakeholders analysis*; el cual, tal y como se mencionó en una investigación realizada sobre el tema para la Universidad Nacional de Córdoba, “...busca, no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación.”, es decir, para una investigación como la nuestra, se pueden identificar muchos actores relacionados e inclusive interesados en ser parte de los beneficios que conlleva consolidar las relaciones de cooperación entre dos países. Sin embargo, no necesariamente todos son actores válidos para ser considerados en la investigación, es decir, no pueden ser identificados al azar, deben tener un vínculo con el objeto de investigación; partiendo de este hecho, sus enfoques o propósitos deben ir alineados tanto a los acuerdos que se hayan definido entre los países como a las necesidades prioritarias de cada uno de ellos.

En este punto cabe resaltar que, como se indica en la investigación mencionada anteriormente, “Los actores claves son usualmente considerados como aquellos que

pueden influenciar significativamente (positiva o negativamente una intervención) o son muy importantes para que una situación se manifieste de determinada forma”.

2.3.1 Principales actores de Costa Rica

Se indica algunos de los entes de mayor importancia por parte de Costa Rica; con respecto a la coordinación, formalización y definición de los temas prioritarios a tratar, existe una primera línea en la que participa el Gobierno de la República, el cual apoyado por diferentes instituciones y órganos como el MREC, La Embajada de Costa Rica en los EAU, PROCOMER, COMEX y el MIDEPLAN. Estos pueden ser considerados actores primarios y primordiales en las relaciones, ya que se encargan de estar en la primera línea de diálogo, negociación y coordinación (Ver tabla 1).

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto:

El ministerio fue creado el 9 de abril de 1844, y según lo establecido en la Constitución Política de Costa Rica, en su artículo 140, que al Presidente de la República y al respectivo Ministro le corresponde dirigir las relaciones exteriores de la República; celebrar tratados, promulgados y ejecutarlos una vez aprobados por la Asamblea Legislativa, y recibir a los Jefes de Estado y los representantes diplomáticos de otras naciones y admitir a sus cónsules (MREC, 2021).

Como bien lo indica su misión, este ministerio es el encargado de establecer el contacto directo con el Ministerio de Relaciones Exteriores de Emiratos, a través de los cancilleres designados y demás equipo de trabajo. Como fue el caso en el 2020, cuando ambos cancilleres, el Sr. Rodolfo Solano, en representación de la República de Costa Rica, y el Sr. Abdullah bin Zayed Al-Nahyan, en representación de los EAU, quienes sostuvieron una reunión virtual para la coordinación de una donación de equipo médico por parte de los EAU a Costa Rica como parte del apoyo para enfrentar la crisis que se vive a nivel mundial a causa del Covid-19.

Embajada de Costa Rica en El Estado de los Emiratos Árabes Unidos:

Siendo la primera Embajada de Costa Rica en EAU, esta embajada abrió sus puertas el 23 de noviembre de 2017. Tal y como se indica en su sitio oficial, la Embajada tiene

como objetivo la coordinación y gestión de los asuntos políticos, el comercio, el turismo, la educación, la salud y las relaciones internacionales entre ambos países y las Embajadas concurrentes (Embajada de Costa Rica en los EAU, 2018).

La embajada es un actor clave en el establecimiento de las relaciones, pues materializa el acercamiento entre las naciones y ayuda a que haya una comunicación constante y más efectiva entre un país y otro, para que así se puedan dar acciones como la indicada en el actor anterior con apoyo de un país a otro en situaciones que lo ameriten, y en general con los proyectos de cooperación que se hayan definido.

Promotora del Comercio Exterior:

Creada en 1996, mediante Ley de la República N°7638, “PROCOMER se ha constituido como el pilar de apoyo para las empresas costarricenses; mediante una política de institución inclusiva y generadora de negocios con propósito”. (Procomer, 2021).

Por su parte, la promotora de comercio ha realizado estudios para conocer cuáles son las áreas en las que se pueden implementar la exportación de productos nacionales hacia los EAU, por ejemplo, según lo indicaron en su portal oficial en el año 2019, este país constituye un destino importante para la exportación de frutas frescas y procesadas y alimentos como café, snacks dulces, agua, frutas procesadas, así como salsas desde Costa Rica, especialmente por el alto poder adquisitivo que se refleja en los EAU y en su comercio para productos más elaborados y de alta calidad. (Procomer, 2019).

Ministerio de Comercio Exterior:

Creado en el año 1968, mediante la ley No. 4081, Comex tiene como misión “ser el ente rector que define, diseña e implementa las políticas públicas de comercio exterior e inversión extranjera para que cada vez más costarricenses se beneficien de la inserción en la economía global”. (Comex, 2019).

Este ministerio, en coordinación con otros actores, ha logrado la definición de los acuerdos que han ido dando forma a la estrategia de cooperación entre ambos países. Ha colaborado participando en la firma de entendimiento para los acuerdos que hasta ahora se han creado y resaltando la importancia de enfocarse en el comercio, las

finanzas y la inversión en infraestructura como formas en las que Costa Rica puede recibir cooperación de los EAU. (Comex, 2019).

Ministerio de Planificación y Política Económica:

Creado en el año 1963, mediante la ley 3087 (no vigente) inicialmente se definía como Oficina de Planificación (OFIPLAN), 10 años después se oficializó como Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica gracias a la ley 5525. “El MIDEPLAN, por tanto, se constituye en el órgano asesor y de apoyo técnico de la Presidencia de la República y es la instancia encargada de formular, coordinar, dar seguimiento y evaluar las estrategias y prioridades del Gobierno; es decir, define la visión y metas de mediano y largo plazo que inspiran el accionar del Ejecutivo” (Mideplan, 2021).

El MIDEPLAN también ha sido uno de los actores claves para los avances que hasta la fecha se han dado en temas de cooperación, durante la administración en la que el ministerio estuvo liderado por la Sra. María del Pilar Garrido Gonzalo, hubo un gran acercamiento e interés entre las naciones por estrechar lazos y fomentar relaciones, así como definir prioridades para la inversión en materia de cooperación. De ahí que esta investigación busque retomar estos aspectos y avances de gran importancia para el país, para determinar los diferentes escenarios que puedan surgir a partir de la continuación del tema.

Asociación Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo:

Fundada en 1982 y declarada de interés público desde 1984, sin fines de lucro, de carácter no político, y responsable por la atracción de IED al país, el CINDE es una organización privada. Su objetivo principal es colaborar en el desarrollo del país mediante la generación de empleos de calidad, los encadenamientos productivos de las empresas extranjeras con Pymes nacionales, y la transferencia de tecnología y conocimiento que estas realizan a la industria y la academia costarricenses.

CINDE ha llevado a cabo una estrategia de inserción en el mercado internacional basada en la promoción de exportaciones como motor del crecimiento, la diversificación de exportaciones, acceso a mercado y atracción de inversión extranjera

directa. Aunado a esto, se puede destacar que el CINDE es uno de los brazos ejecutores de COMEX, para la atracción de IED.

2.3.2 Principales actores del Estado de los Emiratos Árabes Unidos:

Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional:

Creado el 02 de diciembre de 1971, tiene como piedra angular de su política exterior los principios de coexistencia pacífica, respeto mutuo y no injerencia en los asuntos internos de otros países.

A través de sus embajadas, direcciones y misiones diplomáticas en todo el mundo, el ministerio sirve como ventana para fortalecer los lazos y la colaboración entre los EAU y el resto del mundo; trabajando por el desarrollo económico y cultural y la paz mundial. (United Arab Emirates Ministry of Foreign Affairs & International Cooperation, 2021).

Embajada del Estado de los Emiratos Árabes Unidos en Costa Rica:

La Embajada del Estado de los Emiratos Árabes Unidos, cumple un rol fundamental como gestor de la cooperación entre Costa Rica y dicho Estado, ya que, debido a su presencia en el país, es mucho más fácil para las instituciones intergubernamentales tener un contacto directo como personal especializado de la Embajada, quienes podrán ser guías dentro del complejo mundo de la cooperación bilateral y ser un canal directo entre ambos países.

Normalmente, el embajador designa un representante o funcionario de la Embajada que se encarga de la estructuración de los distintos proyectos de cooperación, en coordinación con los distintos entes nacionales, como lo son la Dirección de Política Exterior, la Dirección de Cooperación Internacional y el MIDEPLAN.

A manera de ejemplo, se explica cómo debería de ser un proceso de gestión y negociación de un proyecto o un acuerdo de cooperación, en donde lo usual es determinar, a partir del plan nacional de desarrollo, cuál es el área conveniente para Costa Rica y que la misma sea compatible con el esquema de cooperación que ofrece el país cooperante, en este caso se iniciaría el proceso de negociación posiblemente en virtud del acuerdo marco de cooperación suscrito para tal efecto, en este sentido lo

procedente es hacer distintas reuniones con los representantes de la embajada y los representantes nacionales, así mismo tiene que existir una estrecha cooperación entre el MREC y la sede de los EAU en Costa Rica que sería la encargada de gestionar el proyecto.

Según la Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas (1961), en su artículo 3 y que entró en vigor en 1964, este indica que dentro de las funciones de todas las Misiones Diplomáticas, está el fomentar cualquier tipo de relación bilateral en las áreas de economía, cultura, científica y cualquiera que sea de interés para ambos países. Una vez dicho esto, se puede indicar que la importancia que tiene la Embajada de los EAU, es que esta funciona como un enlace directo entre dicho país y Costa Rica para buscar los objetivos que se tracen en conjunto y así lograr un desarrollo tanto en la región como entre ambos países.

Habiendo definido los actores de mayor relevancia en el proceso de coordinación, es importante aclarar que, más allá de la coordinación, también es clave no solo para este trabajo, sino para las relaciones de cooperación en sí, identificar aquellos actores secundarios en el proceso. Valga decir que al definirlos como secundarios no significa que su participación sea inferior o de segundo nivel, sino que, entran en juego una vez que los parámetros y la negociación hayan sido definidos por los actores anteriores, como la cara del país ante un país donante, o bien receptor de cooperación, en este caso los EAU.

En esta sección no se hace mención en detalle estos actores de “segunda línea”, sin embargo, se puede decir que se derivan de los sectores involucrados en la investigación, es decir, las variables que hemos definido para la investigación: Comercio, Diplomacia y Cooperación, Economía, Infraestructura, Tecnología y Telecomunicaciones, y, por último, Educación.

Estas variables han sido definidas de acuerdo con los principales enfoques que se han determinado en los acuerdos firmados entre ambos países, y constituyen el eje para definir aquellos actores tanto públicos como privados que se involucran y se ven beneficiados en los procesos de cooperación y los cuales se fue descubriendo, definiendo y ampliando a lo largo de esta investigación.

III. MARCO TEÓRICO

En su análisis sobre la Cooperación Internacional para el Desarrollo, Bruno Ayllón hace hincapié en los principios o elementos establecidos por el teórico de las Relaciones Internacionales, según Holsti, quien ha logrado sintetizar los principios que no solo describen lo que se espera de un intercambio de cooperación entre las naciones, sino que además, brindan un eje para el proceso que se está dando entre Costa Rica y los EAU y que se analizó en esta investigación; estos elementos son:

1. La percepción de que dos o más intereses coinciden y pueden ser alcanzados por ambas partes simultáneamente.
2. La expectativa de una de las partes de que la actuación seguida por la otra parte, o las otras partes, si la cooperación fuese multilateral, en orden a lograr sus propios objetivos, le ayuda a realizar sus intereses y valores.
3. La existencia de un acuerdo (expreso o tácito) sobre los aspectos esenciales de las transacciones o de las actividades a realizar.
4. La aplicación de reglas y pautas (protocolos de actuación) que dominarán las futuras transacciones.
5. El desarrollo de las transacciones o actividades para el cumplimiento del acuerdo.

En este artículo, además, hace una fuerte crítica al modelo de cooperación que crea dependencia del país receptor hacia el país donante y pone en tela de duda la verdadera efectividad que puede llegar a tener la cooperación para los países en vías de desarrollo. Se considera de gran importancia tomar en cuenta opiniones que parten de las lecciones aprendidas, como la expuesta por Ayllón, ya que sirven como referencia de las mejoras que se pueden dar en temas de cooperación, negociaciones, temas a tratar y países vinculados en las iniciativas. (Ayllón, 2007).

Claro está que la teoría evoluciona y los autores visualizan la cooperación bilateral para el desarrollo desde otras perspectivas, si desarrollamos la idea de que la cooperación bilateral se encuentra ejecutada por los Estados, siguiendo la línea de país donante y país receptor, Claudia Jiménez hace referencia a que la cooperación internacional según

el realismo es una noción de poder centralizado impulsada por la competencia mientras que el marxismo lo visualiza como una división del sistema mundial entre el centro y la periferia, esto debido a que el sistema mundial es desigual y otorga mayores beneficios a los países hegemónicos (Jiménez, C. pág. 132, 2004).

Por su parte, Gómez Galán, hace referencia a que la cooperación internacional al desarrollo está dada a través de programas y proyectos que buscan mejorar o realizar un cambio social desde un enfoque positivista, esto por medio de la utilización del enfoque del marco lógico e indicadores que son utilizados para planificar y gestionar las intervenciones.

Sanahuja en su libro “Sistema internacional de cooperación al desarrollo: una aproximación a sus actores e instrumentos”, destaca que esta abarca un conjunto de actuaciones, por parte de actores público-privados entre las naciones. Promoviendo el progreso social y económico, esto en el marco de la construcción de un ámbito específico. Además, se utiliza un criterio de prioridad, estrategia y metas comunes, definidas por medio de diálogos para definir responsabilidades y funciones.

Al estudiar las relaciones bilaterales entre Costa Rica y los EAU, así como estas pueden beneficiar distintos sectores (comercio, salud, educación, economía), se debe tomar en cuenta que el MREC tiene una postura en relación al que se busca cada vez que se inician los procesos de acercamiento con otras naciones.

Se debe recordar que la política exterior costarricense se fundamenta en la paz, en la neutralidad y se enfoca en la promoción de la democracia, la protección de los derechos humanos, el desarrollo sostenible y la paz a nivel regional e internacional.

Ahora bien, en términos de relaciones bilaterales, Costa Rica mantiene relaciones diplomáticas con la mayoría de países del mundo y tiene una presencia activa en organizaciones internacionales como la ONU, la OEA y el SICA. También es reconocida activamente por su participación en la lucha contra el cambio climático y la protección del medio ambiente.

En cuanto a su política comercial, Costa Rica ha sido partidario del libre comercio y ha buscado diversificar su economía mediante la firma de tratados de libre comercio con varios países, incluyendo los Estados Unidos, China y la Unión Europea.

Para el caso de los EAU no es diferente, este inicio se dio en 2014, cuando ambos países establecieron relaciones diplomáticas formales y en 2017 con una visita del entonces Presidente de Costa Rica, el señor Luis Guillermo Solís, el MREC y PROCOMER, con el fin de desarrollar una agenda comercial conjunta del más alto nivel.

En términos comerciales, los Emiratos Árabes Unidos se han convertido en un importante socio comercial para Costa Rica en el Oriente Medio. Las exportaciones costarricenses a los Emiratos Árabes Unidos han aumentado significativamente en los últimos años, especialmente en productos como piñas, bananos, café y dispositivos médicos.

EAU mantiene una activa política exterior en varios frentes con el objetivo de mantener la estabilidad en la región del Golfo, base imprescindible para asegurar su propia prosperidad y su modelo de desarrollo y de país. El éxito de EAU en su política exterior es el enfoque pragmático que le permite adelantarse a su tiempo y colocarse como líder de su región antes que otros reaccionen, esto explica por qué muchos países vecinos, adoptan a menudo políticas similares después de que EAU haya abierto brecha.

Su comercio internacional se ha fundamentado en el libre mercado y la exportación de commodities tales como por petróleo crudo, gas y productos químicos derivados de la industria petroquímica, aluminio, así como piedra, metales preciosos (oro y joyería), maquinaria y equipos eléctricos.

Por lo anterior y por la riqueza que se ha generado, Costa Rica debe implementar una política comercial que vaya dirigida a productos agrícolas, tecnológicos e industriales que sean útiles dentro del mercado de los Emiratos Árabes Unidos. Para lograr esto es necesario que los encargados de diseñar la política comercial hagan un estudio de mercado que les permita encontrar los productos que requieran este mercado, esta evaluación en nuestro criterio debería ser conjunta con todo el mercado del mundo árabe.

Según datos de PROCOMER en el 2016, Costa Rica exportó a los EAU \$2.1 millones, principalmente en los sectores de eléctrica y electrónica (38%) e industria alimentaria (20%). En ese mismo año, 40 empresas costarricenses enviaron 51 productos a los EAU, de las cuales 14 era la primera vez que exportaban a ese destino. PROCOMER, 2017.

Es importante recalcar que según René Rohrbeck, "La prospectiva es un proceso sistemático de análisis y evaluación de futuros alternativos, basado en la comprensión del presente y del pasado" (Rohrbeck, 2010). Por lo que se considera que el análisis prospectivo en las relaciones internacionales entre Costa Rica y los EAU podría ser útil para identificar las tendencias futuras, las incertidumbres y los posibles escenarios en la relación bilateral de ambos estados.

Cada vez es más evidente la importancia de los estudios prospectivos en diversas áreas, tales como el comercio, las finanzas, las políticas públicas y la economía, tanto a nivel nacional como global. Los gobiernos reconocen la necesidad de anticiparse a las tendencias y dinámicas del mundo para estar preparados ante los desafíos y oportunidades que puedan surgir para el caso de esta investigación giran en torno a las relaciones bilaterales de los estados.

Se destaca además, que la teoría de las relaciones internacionales se encuentra en un constante debate entre varias perspectivas interpretativas, el cual no se limita exclusivamente al debate entre idealistas y realistas y su versión actual. Existen otras propuestas teóricas que buscan dar una comprensión más completa de la realidad actual. Sin embargo, todas estas corrientes teóricas, debates y paradigmas subrayan una importante ausencia en la producción científica y disciplinaria: la falta de incorporación de nuevas herramientas de análisis, como las que propone la prospectiva, para pensar de manera innovadora el futuro de la sociedad internacional.

IV. DISEÑO METODOLÓGICO QUE ORIENTÓ EL PROCESO DE INVESTIGACIÓN.

Este seminario de graduación, por su naturaleza investigativa, tuvo una orientación analítica- prospectiva, que buscó dar respuesta o aproximarse a una solución de la incógnita de cómo potenciar las relaciones en el marco de la cooperación bilateral entre los EAU y Costa Rica.

Entonces, si se quiere analizar el posible impacto de esas relaciones en la socioeconomía costarricense, se puede utilizar el análisis prospectivo y crear posibles escenarios que muestren los distintos panoramas a los que se puede enfrentar el país ante el desarrollo de relaciones de cooperación bilateral con EAU. Si bien el futuro es incierto, debemos ser conscientes de la capacidad de observación y anticipación frente a oportunidades y desafíos a los que constantemente estamos expuestos.

La prospectiva es un conjunto de análisis que busca explorar o construir el futuro “se puede concebir como una realización múltiple” (Jouvenel, 1968) y “dependiente de la acción del hombre” (Godet, 2004) por esa razón los individuos pueden construir un mejor futuro, para lo cual deberá tomar las decisiones correctas en el momento idóneo.

Es claro que la prospectiva se puede utilizar en cualquier tipo de investigación, sea esta académica o profesional, pero ¿qué entendemos por prospectiva? El Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad de la Plata, la define como:

“...una mirada al porvenir dirigida a esclarecer la acción presente; en consecuencia, al realizar la planificación estratégica para alcanzar nuestros objetivos, debemos recordar que en el camino trazado podemos encontrar dificultades que aumenten el riesgo de no alcanzar los objetivos deseados. Para ello debemos tener una línea de pensamiento que busque como objetivo, lograr la capacidad de anticiparse a los acontecimientos, visualizar su destino y construir el futuro que se considere más conveniente (pág, 4)”.

Cabe destacar que, para un mejor manejo de la investigación, se propone la utilización del software “MICMAC” desarrollado por Michael Godet en 1971, que busca realizar un análisis estructural de la investigación, por medio de variables claves y la consulta a expertos y expertas en el campo de las relaciones internacionales y el comercio. (Lipsor, s.f).

Siguiendo en esta línea, el análisis estructural es una herramienta que permite una reflexión global, además ofrece la posibilidad de detallar un sistema con una matriz que conecta todos sus elementos constituyentes. Para la investigación que se realizó, enlistamos un conjunto de variables, describiendo cada una de ellas e identificando las más relevantes. Claro está que esta primera etapa consiste en la caracterización del sistema estudiado y su entorno (variables internas y externas) por lo que se debe ser sumamente minucioso.

En la segunda etapa del estudio, se retomó la exposición de la relación entre las variables. Recordando que las variables existen, solo por la estructura de su relación con otras variables, el análisis estructural también trata con variables involucradas en un tablero de doble entrada o matrices de relación directa. Se debe agrupar a las variables y analizar cada par realizando preguntas claves: ¿existe una relación de influencia directa entre la variable a y la variable b?, si es que no, se debe anotar 0, en el caso contrario, nos preguntamos si esta relación de influencia directa es; potencial (4), fuerte (3), mediana (2) o débil (1). (Análisis Estructural, sp. 2021)

En la tercera etapa, se identificaron las variables claves, en primer lugar, de manera directa (fácil de implementar), y luego de forma indirecta (por medio del MICMAC y su matriz de impacto cruzado). La clasificación indirecta se consigue después de la elevación en potencia de la matriz. La comparación jerárquica de variables en diferentes categorías (directas, indirectas y potenciales) es un proceso muy rico en aprendizajes. Esto permite confirmar la importancia de algunas variables, pero del mismo modo permite revelar que algunas variables, por sus acciones indirectas, juegan un papel preponderante (y no se revela la clasificación directa).

La investigación a lo largo de este seminario estuvo fundamentada principalmente por documentos de orden público, en su mayoría del Gobierno de Costa Rica, muchos de estos documentos son los que han apoyado las decisiones que se han tomado entre ambas naciones para impulsar las relaciones de Cooperación.

Asimismo, se utilizó como referencia el compendio de Tratados, Acuerdos y Memorandos que se han firmado entre Costa Rica y los EAU hasta la fecha, de los cuales el MREC mantiene registro; dichos acuerdos abarcan distintos sectores de la sociedad y han involucrado la participación de diferentes ministerios y representaciones de ambos países, que se utilizarán al detalle.

También, se utilizó como referencia la Política de Cooperación Internacional de Costa Rica, formulada para el período 2014-2022 bajo la tutela del MIDEPLAN, en la que se presentan los principales instrumentos y compromisos en los que se orientará el gobierno en el marco de las relaciones de cooperación a nivel internacional la Política de Cooperación Internacional de Costa Rica.

Por otro lado, se usaron los registros que brinda el SCIJ, el cual, de acuerdo con su definición, permite la consulta de normas (leyes, decretos ejecutivos, reglamentos, acuerdos, etc.), pronunciamientos (dictámenes, opiniones legales o judiciales) y asuntos constitucionales, del gobierno de Costa Rica, para el fundamento jurídico del análisis en la toma de decisiones de diferentes sectores y situaciones que se analizan a lo largo del documento. (SCIJ, 2020)

Como fundamento teórico, y para un mejor entendimiento de diferentes conceptos en el ámbito de las Relaciones Internacionales, se utilizaron definiciones brindadas por analistas internacionales, historiadores, pensadores, etc. que han sido reconocidos y validados a través del tiempo, esto es clave en el análisis de las relaciones de cooperación que se abordaron en la primera sección del documento.

Como base para la sección metodológica de consulta y con el fin de sustentar el análisis cualitativo de la investigación, se utilizó como método base el criterio de expertos. Partiendo de las diferentes variables que estructuran la investigación y de los diferentes

organismos e instituciones relacionados con el tema en cuestión , se creó un listado de expertos con conocimiento en las diferentes áreas (educación, comercio, cooperación, diplomacia, medio ambiente, etc.) con cargos e historial de pericia tanto a nivel público como privado y a nivel tanto nacional como internacional, que además brindarán diferentes perspectivas y opiniones, enriqueciendo el debate que genera este tema de investigación y fortaleciendo los resultados del mismo de una manera más objetiva.

Una vez que se construyó el listado de expertos y sus correspondientes contactos, se procedió a hacer el envío del instrumento de consulta, el cual fue elaborado tanto en inglés como en español para facilitar su acceso y entendimiento. Se realizó seguimiento a cada una de las personas involucradas, haciendo énfasis en quienes por su experiencia y cargo podían brindar un criterio de gran valor para la investigación. En total se contó con el valioso aporte de 25 personas expertas en diferentes temas que de una u otra manera están relacionados con las áreas de trabajo que se han definido para la cooperación entre Costa Rica y los EUA.

Adicionalmente, se sometió a consulta artículos de revistas especializadas, noticias y reportes, entre otros, disponibles en línea, que registran acontecimientos importantes del tema en análisis, como visitas diplomáticas, reuniones con sectores, eventos de participación del sector público y privado, firma de acuerdos, etc.

Para la determinación de variables que intervienen en el proceso se interrelacionaron 37 variables escogidas por los expertos consultados, entre ellos especialistas en relaciones internacionales, comercio, educación superior y sector privado. El total de encuestados fue de 25 participantes, donde se les consultó temas fundamentales para la investigación como Cooperación, Comercio y Economía, Educación, Infraestructura, Tecnología y Telecomunicaciones.

Ahora bien, después del proceso de consulta a los participantes se procedió con el análisis de los resultados y a la confección de la matriz de análisis estructural para analizar y clasificar los elementos del sistema en función de su influencia y dependencia mutua. Este trabajo se realizó por medio de la validación de variables de manera conjunta entre los investigadores Adrián Sandí, Katherine Naranjo y Karla Sequeira

con el fin último de analizar la complejidad de las relaciones entre Costa Rica y Los Emiratos Árabes Unidos.

En esta investigación se trabajó además con el software MACTOR, para el análisis de decisiones multicriterio que ha sido utilizado en una variedad de campos, desde la gestión empresarial hasta la planificación urbana y la toma de decisiones ambientales. El software se basa en la teoría de la elección social y permite a los usuarios evaluar múltiples criterios al tomar decisiones complejas.

Este se basa en la teoría de la elección social, que es un enfoque para la toma de decisiones que considera los intereses y preferencias de múltiples partes interesadas. El software permite a los usuarios modelar las preferencias y necesidades de diferentes partes interesadas y utilizar estos modelos para evaluar diferentes opciones y tomar decisiones informadas.

4.1 Las variables relevantes

Para la definición de las principales variables que constituyen la base para la elaboración de la consulta a expertos, se ha determinado, mediante el enfoque de análisis estructural, los principales temas a tratar con respecto a país desde el Plan Nacional de Desarrollo en curso, a partir de esto y tomando en cuenta los acuerdos que ya se han definido como parte del avance en las relaciones de cooperación entre Costa Rica y los EAU, se han delimitado 5 variables que tienen especial relevancia en el proceso:

Cooperación y diplomacia:

La Agencia de Cooperación Chilena para el Desarrollo (s.f), define la cooperación como “la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas. También se refiere a todas las acciones y actividades que se realizan entre naciones u organizaciones de la sociedad civil tendientes a contribuir con el proceso de desarrollo

de las sociedades de países en vías de desarrollo”. Esta definición, sin duda alguna, resalta los principios y fundamentos que han caracterizado las relaciones entre Costa Rica y los EAU y que siguen impulsando sus proyectos.

Por otra parte, según Pérez Porto, J., Gardey, A. (2011), la diplomacia es “la ciencia que estudia las relaciones y los intereses de unas naciones con otras”.

Tanto la cooperación como la diplomacia son variables de gran importancia, ya que son la base de este trabajo, el conector que permite que se establezcan acuerdos, proyectos y propuestas entre los países, en este caso rompiendo barreras de distancia, idioma, cultura, gobernanza, etc.

Las relaciones diplomáticas entre los EAU y Costa Rica se han desarrollado entre los Ministerios de Relaciones Exteriores de ambos países a través de los acuerdos que van construyendo una relación diplomática, en este sentido podemos resaltar el acuerdo Marco de Cooperación donde se han colocado los pilares que le dan forma a los proyectos en que ambos países trabajan, como por ejemplo el acuerdo de levantamiento de visados, que permitiría que los funcionarios públicos encargados de ambos países puedan trasladarse entre los dos países sin problema alguno. Esto les permitirá a los funcionarios que están a cargo de modelar las relaciones diplomáticas entre los dos Estados una mayor facilidad para el desarrollo de sus funciones, así como la evolución de los proyectos de cooperación que se han planteado. Asimismo, al establecerse un acuerdo de consultas políticas se facilita el actuar de ambos gobiernos, ya que a partir de este se define cada cuánto se van a reunir y en qué áreas van a trabajar para desarrollar una posible política exterior conjunta que les permita coincidir en distintos foros internacionales e ir desarrollando vínculos que les permitan generar confianza para interactuar de forma coordinada si es necesario.

Por otro lado, volviendo al Acuerdo de Cooperación, que es trascendental y es en el cual se posan las líneas básicas y principales para la cooperación que se va a desarrollar entre ambos países, basándose en el programa nacional de desarrollo y los objetivos que se vayan trazando según los intereses de cada país.

Comercio:

Para entender comercio, según el Editorial Etecé (2022), se entiende como comercio “toda forma de actividad económica consistente en el intercambio o la transferencia de bienes o servicios entre los distintos actores económicos posibles.”

Partiendo de esta definición y el análisis e investigación que se ha realizado, se puede notar que la variable del comercio es de gran trascendencia para la investigación, ya que, a través de los años, el comercio ha ido en aumento entre ambos países y se ve reflejado en la cantidad de memorandos de entendimiento que se han firmado, dentro de los cuales se destaca acuerdos entre PROCOMER y la Cámara de Comercio e Industria de Sharjah que ha servido para impulsar la cooperación y las relaciones comerciales.

Además, en estos momentos, debido al contexto actual post pandémico, y en busca de la reactivación económica, Costa Rica debe de aprovechar al máximo cualquier tipo de acuerdo comercial que se presente, esto debido a que uno de los principales elementos dentro de las relaciones internacionales es que se genere riqueza entre los países, por lo que la variable comercio es trascendental para que una relación binacional en esta materia se pueda desarrollar entre los EAU y Costa Rica.

Los acuerdos firmados entre ambos países, reflejan cómo a través de los años, el comercio ha tenido un crecimiento interesante, así como una gran diversificación de este, según datos del (Portal Estadístico de Comercio Exterior, 2021) se puede observar cómo en el primer trimestre del 2021 se han exportado a los EAU, la suma de \$443.9 millones en diversos productos, ya sean estos agrícolas como lo es el banano y productos de plástico y cables para electricidad que han permitido ir generando una mayor apertura comercial y la apertura de nuevos mercados para nuestros productores y empresarios. Por otro lado, el país ha importado del país del medio oriente la suma de \$587.5 en lo que va del primer trimestre de este año, presentando así en ambos aspectos, ya sea exportaciones o importaciones, grandes oportunidades que pueden ser aprovechadas al máximo para el desarrollo no solamente del país, sino también de la región.

Economía:

Según el Editorial Etecé (2021), la economía puede entenderse como “el estudio de los modos de organización y distribución de los bienes escasos que cada sociedad requiere y por ende produce o adquiere mediante diferentes estrategias, de modo de satisfacer la mayor cantidad de demanda a partir de un número finito de bienes tangibles o intangibles”.

Cuando se hace referencia a la variable económica en este seminario, la enmarcamos en los aspectos más importantes del desarrollo, esto debido a la historia que precede al país y en lo que podríamos dilucidar como potenciales puntos de inversión que se podrían realizar de los EAU en el país. Costa Rica es uno de los países centroamericanos más estables políticamente, el banco mundial señala; La combinación de estabilidad política, contrato social y un crecimiento sostenido han resultado en una de las tasas de pobreza más bajas de América Latina y el Caribe, donde la proporción de la población con ingresos inferiores a USD \$5,5 por persona por día disminuyó ligeramente de 12.9 a 10.6 por ciento entre 2010 y 2019 (Banco Mundial, Panorama general Costa Rica, 2021).

Ahora bien, si la premisa es que Costa Rica es un país con gran potencial para la IED y que podría plasmar en uno de los acuerdos marco ya existentes entre ambos países, debemos también plantear cuáles serían esos sectores en los que intervendría esa IED. CINDE clarifica un poco ese camino que podría seguir dicha inversión, y que, para efectos de esta investigación, son de relevancia. Los sectores más llamativos en los últimos años son ciencias de la vida (Tecnología médica, biotecnología y farmacéuticas), manufactura (Manufactura avanzada y tecnología agrícola y alimentaria) y por último, pero no menos importante, procesos corporativos y de negocios que serían los más atractivos para los EAU.

Infraestructura:

Cabe destacar que la infraestructura, según el Editorial Etecé (2020), es un “conjunto de servicios, medios técnicos e instalaciones que permiten el desarrollo de una

actividad”, una vez dicho eso, se entiende que la infraestructura es de vital importancia para el desarrollo de un país como lo es Costa Rica.

Si bien es conocido que en Centroamérica el rezago en materia de infraestructura es bastante grande, se puede dilucidar que Costa Rica, ha iniciado un proceso de mejora en su infraestructura terrestre como marítima, con la ampliación de carreteras, la mejora de sus aeropuertos y la construcción de la Terminal portuaria en 2015, APM Terminals que logró reposicionar al país en el Ranking Global de Competitividad como uno de los puertos más eficientes de Centro América (APM Terminals, CR. 2020).

Según el informe de competitividad Global del 2019, en materia de calidad y conectividad, Costa Rica logró pasar del puesto 78 al puesto 63 en esta lista, esto gracias a las mejoras realizadas, es importante destacar además que el país también ha puesto en marcha un plan de mejora en materia de infraestructura social con la construcción de nuevos centros de salud y la mejora de los existentes.

Para Costa Rica, un aliado importante sería los EAU, ya que esta relación lograría generar un flujo de inversión en esta área que apoyaría el crecimiento de la economía costarricense y su movilidad.

Tecnología y telecomunicaciones:

Para hablar sobre esta importante variable, primero se debe saber que, según Statista (s. f.), tecnología y telecomunicaciones es “la transmisión y recepción a distancia de palabras, sonidos, imágenes o datos, en forma de impulsos o señales de diversa naturaleza, mediante el uso de medios electrónicos y/o tecnológicos”.

En el caso de Costa Rica, el país sobresale por democratizar el uso de las tecnologías digitales y tener cifras de acceso a Internet de más del 74% de la población (Mideplan, 2020), de acuerdo a la OCDE, Costa Rica ha logrado avanzar en materia de Gobierno Electrónico, así como la adopción de estrategias nacionales y acuerdos de cooperación internacional para impulsar la transformación digital, con el Plan Nacional de

Desarrollo de las Telecomunicaciones 2015-2021 y la Estrategia de Transformación Digital hacia la Costa Rica del Bicentenario, cuya implementación, coordinación y seguimiento están a cargo del MICITT. Por lo que para esta investigación, se destaca como una variable de relevancia las telecomunicaciones y la tecnología, ya que es punta de lanza para acuerdos con los EAU, ya que es bien conocido el interés de esta potencia en esta área.

Por su parte, las telecomunicaciones han logrado disminuir la brecha digital, aportando beneficios a la sociedad y a la economía con ingresos mayores a €394 mil millones durante el I semestre del 2017, lo cual representó un 2,43% del PIB proyectado al cierre de 2017 y emplea a más de 11 mil personas, de las cuales un 27% son mujeres.

Educación:

Para hablar de educación se debe entender que, según Imaginario, A. (2019), la educación es “el proceso por el cual se transmite el conocimiento, los hábitos, las costumbres y los valores de una sociedad a la siguiente generación”, cabe destacar que la educación en Costa Rica, es uno de sus pilares más importantes para el desarrollo de las futuras generaciones.

De acuerdo al más reciente Informe de la Educación de Costa Rica, publicado en el año 2019, en la educación actual se enfrenta a dos grandes desafíos que son claves para poder implementar un mejor modelo educativo a nivel general en el país, desde la formación de las y los docentes a lo largo de su carrera, hasta la educación en general desde las escuelas, colegios y universidades.

Estos dos desafíos son la docencia y la gestión educativa, de acuerdo con el informe “una mejora ejercería un impacto inmediato sobre el desempeño del sistema educativo”.

Tomando en consideración estos desafíos, el mismo informe resalta la competencia entre universidades, tanto nacionales como internacionales, como una de las fuentes que impulsan la oferta académica (Informe de la Educación de Costa Rica, pág. 187, 2019).

Dentro de los diferentes acuerdos firmados entre Costa Rica y los EAU, varios involucran la educación, en especial el entendimiento entre 3 de las principales universidades públicas de Costa Rica (UCR, UNA y TEC) y 2 universidades de los EAU (Universidad Americana de Sharjah y Universidad Zayed).

En el 2018, según se detalló en la página oficial de la UCR, se realizó una visita oficial de representantes de la Universidad Americana de Sharjah, como parte de uno de los acuerdos de entendimiento mencionados anteriormente, las representaciones de ambas universidades se mostraron motivadas por el intercambio de experiencias y oportunidades que esto puede traer, no solo para estudiantes sino también para egresados.

Esta información también fue confirmada en la página oficial del MREC, en la que se indicó que además de la visita a la UCR, los representantes también consolidaron alianzas con representantes del TEC y la UNA.

El intercambio de conocimientos a nivel educativo es de suma importancia, ya que es desde las aulas que se forjan profesionales que más adelante se desempeñarán en diferentes sectores de la sociedad, tanto desde el sector público como el privado, por lo que el intercambio de conocimientos ayuda a potenciar el uso de lecciones aprendidas en otros contextos y a adaptarlas a los desafíos que se puedan presentar desde su contexto actual.

4.2 Variables secundarias:

Finanzas e Inversión Extranjera Directa:

Uno de los convenios que se han firmado entre Costa Rica y los EAU es la eliminación de la doble imposición en materia de impuestos sobre la renta y ganancias de capital y la prevención de la evasión y elusión fiscales, en donde ambos países han mostrado un gran interés en dicho tema y se han tenido avances. Este tipo de convenios son esenciales para el flujo correcto de los capitales y evitar problemas de orden hacendario para los futuros inversionistas al tener la seguridad jurídica pertinente.

Por otro lado, es importante destacar que según el MIDEPLAN (2019), ambos Estados acordaron cooperación financiera para estabilizar la deuda costarricense y contribuir a mejorar las finanzas públicas. Una gira por parte de Costa Rica en febrero de 2019, permitió un segundo acercamiento para concretar el interés de ese país árabe para invertir en financiamiento de deuda por \$1000 millones, en donde el principal objetivo de nuestro país es cambiar deuda cara por deuda barata, así como la búsqueda de cooperación financiera para continuar en la senda de sostenibilidad de las finanzas públicas.

En materia de inversión extranjera directa, con la firma del acuerdo para la protección de inversiones Costa Rica se asegura un futuro aumento en el comercio. Según palabras de Mohammed Sharaf, viceministro de Relaciones Exteriores, de Asuntos Económicos y de Comercio de los EAU, su país ha visto a Costa Rica como plataforma de acción política, económica y de inversión que les permitirá hacer negocios con Latinoamérica.

Salud:

En referencia al tema de salud es importante resaltar que esto no ha sido desarrollado por ningún acuerdo comercial y puede ser un tópico importante de conversación a futuro entre ambas autoridades, asimismo se tiene el conocimiento que el avance en materia de salud de los hospitales en los EAU ha trascendido a nivel internacional, ya que ha existido un esfuerzo por parte de las autoridades emiratíes de traer a su país a los mejores médicos del mundo, tanto a dar capacitaciones y a practicar procedimientos médicos en los hospitales y en las universidades emiratíes.

Cabe destacar que, según Casa Presidencial, en el año 2019, durante la visita realizada por la Vicepresidenta Epsy Campbell Barr, se confirmó el interés por parte de los EAU en preparar una iniciativa de inversión financiera y cooperación en infraestructura hospitalaria. Lo anterior se presentó durante las reuniones bilaterales de la visita antes mencionada, en donde el presidente ejecutivo de la CCSS, el señor Román Macaya y otros altos funcionarios costarricenses, hicieron entrega de una propuesta de infraestructura hospitalaria al Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, Sheik Abdullah Bin Zayed Al Nahyan. En este contexto, el Ministro de Relaciones Exteriores de los EAU, anunció de una grata forma en su momento que

enviaría un equipo técnico a nuestro país para realizar una evaluación de nuestra propuesta en materia de salud, sin embargo, por el tema de la pandemia, esta iniciativa por parte de nuestras autoridades no ha tenido un gran avance. (Presidencia de la República de Costa Rica, 2019).

Turismo:

Desde el inicio de las relaciones diplomáticas entre ambos países, y a lo largo de los años en las reuniones que se han dado entre representantes de estas naciones, el turismo siempre ha sido un tema que ha estado sobre la mesa.

En enero del año 2017, el en ese entonces Canciller de la República de Costa Rica, Manuel A. González, y el Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Emiratos Árabes Unidos, Su Alteza, el jeque Abdullah Bin Zayed Al-Nahyan firmaron un Convenio para la supresión de todo tipo de visas a costarricenses, lo que significó que a partir del 16 de mayo de 2017 y en adelante los costarricenses no requieren de visa para ingresar a los EAU, dicho acuerdo también elimina esa barrera legal para que los emiratíes visiten Costa Rica. (La Nación, 2018).

Las estadísticas actuales muestran la región de la que menos se perciben visitas por turismo a Costa Rica es de Oriente Medio, tomando en consideración la distancia entre ambos países y los vuelos que conectan a uno con otro, de hecho, este es un tema que también se ha venido potenciando desde años atrás con la intención de que las conexiones de vuelos entre un país y otro sean cada vez más accesibles.

Según informes oficiales del ICT, para el año 2019, ingresaron 1226 personas de Medio Oriente, de ellas 115 provenían de los EAU. Para el 2020 la cantidad de personas que ingresaron de Oriente Medio fue de 378, de las cuales 30 eran de los EAU. Para el año 2021 ingresaron 590 turistas desde esta región de Oriente Medio, 36 de ellos provenientes de los EAU. ICT, Instituto Costarricense de Turismo, 2009 -2021.

Ahora bien, considerando la situación que durante estos dos últimos años y aun en la actualidad enfrenta la humanidad a raíz de la pandemia por Covid-19, las cifras han disminuido, sin embargo, siguen representando números importantes que más allá de restar importancia al tema de turismo en esta región, refuerzan la idea de que es un

nicho importante en el que se debe trabajar y fortalecer aún más las relaciones para incrementar el intercambio de turismo que a su vez puede fortalecer otras áreas o variables que se analizaron a lo largo de este trabajo.

Desarrollo humano:

Según información publicada por el MIDEPLAN en el año 2021, parte de la alianza estratégica que se ha venido fomentando entre ambos países involucra la participación en capacitaciones, foros e intercambios institucionales entre entidades emiratíes y nacionales, con la intención de mejorar la prestación de servicios públicos, el desarrollo de herramientas e iniciativas y el impulso de emprendimientos en que se ofrecen en Costa Rica. De hecho, para este mismo año, se realice la primera actividad de este tipo en la que participaron 83 personas de distintas instituciones públicas, especialmente de planificación y contraloría de servicios, con la intención de intercambiar mejores prácticas para mejorar los servicios que se brindan a la ciudadanía y la implementación de herramientas tecnológicas que permitan medir la calidad de los servicios. MIDEPLAN, 2021.

Dentro de los memorandos de entendimientos que se han firmado entre ambas naciones, prevalece el tema del desarrollo y la modernización gubernamental, el cual no puede ser posible si no va de la mano con el desarrollo humano de las personas que integran estas instituciones, por lo que iniciativas como la mencionada anteriormente resultan de vital importancia para generar mayor conocimiento y alcance desde cada institución.

Agricultura:

Con respecto a la Agricultura, en el 2019 el MREC dio a conocer el interés del Fondo Soberano de Abu Dabi Mubadala (empresa global de inversiones propiedad del Estado del Emirato de Abu Dabi) por invertir como socios en nuevos negocios agrícolas o bien en el fortalecimiento de actividades agrícolas existentes en Costa Rica.

Mediante una reunión en la que hubo representantes de alto nivel de ambas naciones, se señaló el interés que tiene esta empresa por invertir en empresas que se dediquen a la producción de proteína animal, así como la acuicultura [1] y otros cultivos de producción como el aguacate.

Este interés de inversión, además involucra infraestructura agrícola, según se menciona en cuanto a la estrategia de inversión, tiene tres principios: “primero, invierten como socios hasta un 50% y buscan un socio capitalista u operativo. Segundo, invierten usualmente de 100 a 200 millones USD por negocio (el 50% del total valorado), siendo la inversión mínima de 50 millones (el 50% del total valorado). Y Tercero, invierten en negocios ya establecidos, no en “*greenfields*” o negocios nuevos, o podrían invertir en nuevas líneas o nichos de mercado, pero con una empresa ya establecida”.

Según lo señalado por el embajador costarricense, este tipo de estrategias ayudan a la empresa privada nacional a abrirse a nuevos mercados y así poder crear más y mejores empleos; siendo esto un pilar en la estrategia de diplomacia económica entre Costa Rica y los EAU, como parte de la apertura de nuevos mercados y la atracción de inversionistas a suelo nacional. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2019.

Medio Ambiente:

Entre los compromisos que se han firmado como parte de las relaciones bilaterales, también se han contemplado temas de medio ambiente, especialmente en materia de conservación ambiental y de especies en peligro de extinción, como parte de los memorandos de entendimiento firmados entre el presidente Alvarado y el jeque Nahyan bin Mubarak Al Nahyan, así como los encargados en material ambiental de cada país. (Presidencia de la República de Costa Rica, 2021).

Costa Rica se ha posicionado a nivel mundial como uno de los países líderes en materia ambiental por el compromiso con la protección con el medio ambiente y la lucha contra el cambio climático; una de los proyectos que más destacan en esta área es el plan de descarbonización de su economía para el año 2050, para el cual se han venido implementando diferentes estrategias en pro de la naturaleza y la conservación de sus recursos. El reto es grande, pero las iniciativas que lo acompañan también lo son, en Costa Rica más de 98% de la energía que se produce proviene de fuentes renovables, además, la cubierta forestal alcanza más de 53% del territorio y alrededor de una cuarta parte de las zonas terrestres se han convertido en áreas protegidas o reservas, así lo confirma el PNUMA. Esto solo por mencionar algunos de los muchos esfuerzos que se

han hecho en materia ambiental en este pequeño territorio en extensión, pero grande en riqueza natural. (Organización de las Naciones Unidas, 2019).

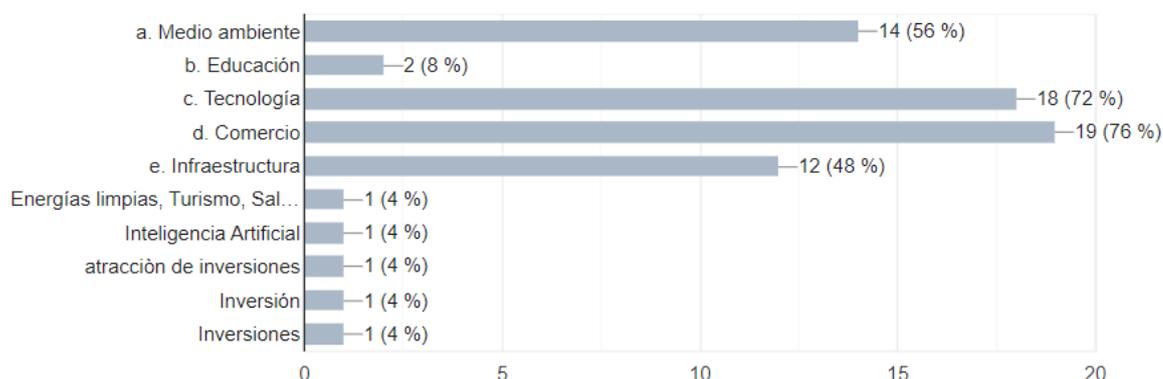
V. ANÁLISIS DE RESULTADOS INSTRUMENTO.

Siguiendo los criterios explicados en la sección metodológica, se procedió a formular y enviar a consulta a expertos las siguientes preguntas:

La primera pregunta realizada fue: En materia de cooperación bilateral, ¿cuáles considera usted que son los temas más importantes para desarrollar entre Costa Rica y los EAU? Puede escoger varias respuestas

Para la cual se tomaron en cuenta como respuestas aquellos sectores que han tenido una mayor intervención o protagonismo en los procesos de cooperación que se han dado hasta la fecha, tanto en la firma de convenios como en las distintas reuniones que se han sostenido entre ambos países; pero además, se dio espacio para que los especialistas tuvieran la posibilidad de indicar sectores que consideren que también deben ser incluidos en las negociaciones. Es así como se determinó, según la opinión de los expertos, que los temas más importantes deben estar centrados en Comercio, Tecnología, Medio ambiente e Infraestructura (en este orden):

Gráfico 1, ¿Cuáles considera usted que son los temas más importantes para desarrollar entre Costa Rica y los EAU?

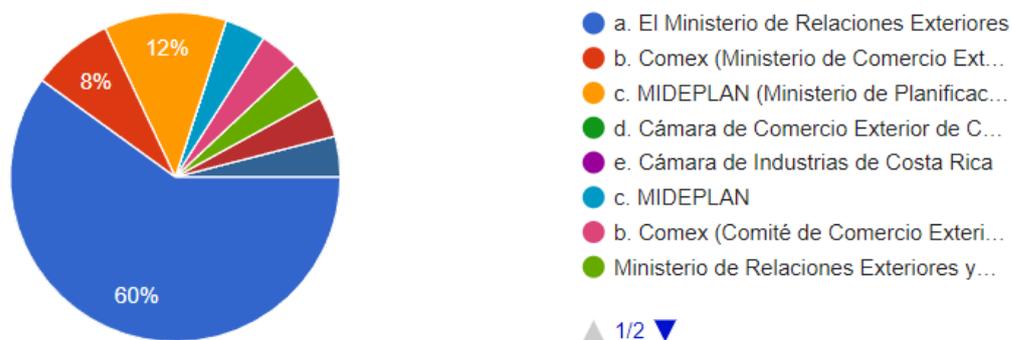


Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

En el caso de la segunda pregunta, se consultó a los expertos: ¿Cuál institución debe liderar las negociaciones de las relaciones de cooperación para tener un mejor manejo y continuidad de los acuerdos preestablecidos, así como acuerdos futuros?

Aplicando la misma metodología de la primera pregunta, el 60% de los expertos indicó que las negociaciones deben ser lideradas por el MREC, teniendo segundo lugar el MIDEPLAN.

Gráfico 2. ¿Cuál institución debe liderar las negociaciones de las relaciones de cooperación para tener un mejor manejo y continuidad de los acuerdos preestablecidos, así como acuerdos futuros?



Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

Seguidamente, se procedió a consultar: ¿Cuáles son las desventajas en materia de cooperación que debe superar Costa Rica para mejorar los acuerdos con los EAU?

En este escenario, al igual que en los anteriores, se brindó a los expertos la posibilidad de integrar nuevas desventajas, sin embargo, el 44% coincide en que uno de los retos más grandes es la Coordinación entre las distintas áreas involucradas en el proceso, dejando como segundo lugar la Continuidad de los procesos, aspectos que hasta la fecha se ha evidenciado que deben y merecen ser abordados para alcanzar mayores y mejores objetivos.

Gráfico 3. ¿Cuáles son las desventajas en materia de cooperación que debe superar Costa Rica para mejorar los acuerdos con los EAU?

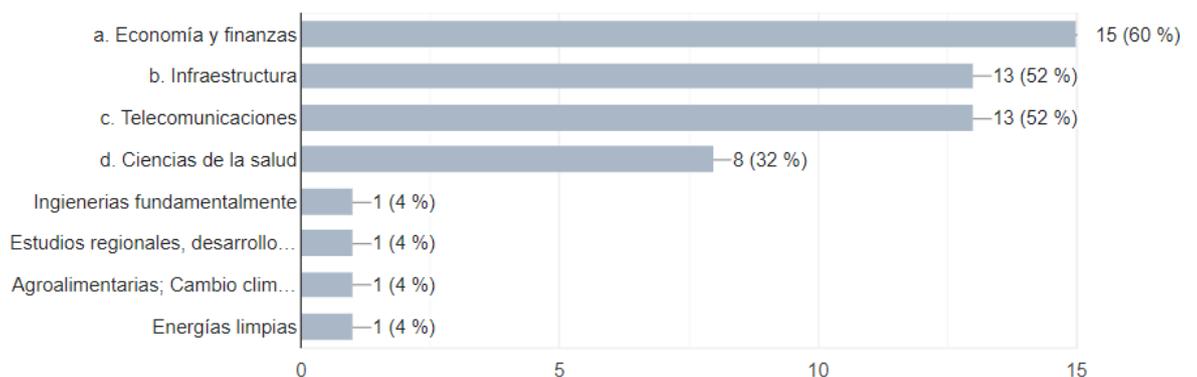


Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

También se consultó a los expertos: En el marco de la educación superior costarricense, ¿Cuáles considera que son los temas estratégicos para abordar estancias de investigación, seminarios, becas y pasantías, entre otros?

Cabe destacar que, aunque en la primera pregunta los expertos no consideran el área de la educación como una de las más prioritarias, sin embargo, dentro de los convenios firmados, así como las visitas realizadas, el tema de la educación ha sido definido como uno de los temas de interés de los EAU, especialmente para la educación superior universitaria. En este caso, los tres temas estratégicos que han sido seleccionados por la opinión de expertos son, en primer lugar, Economía y Finanzas, seguido por Infraestructura y por Telecomunicaciones:

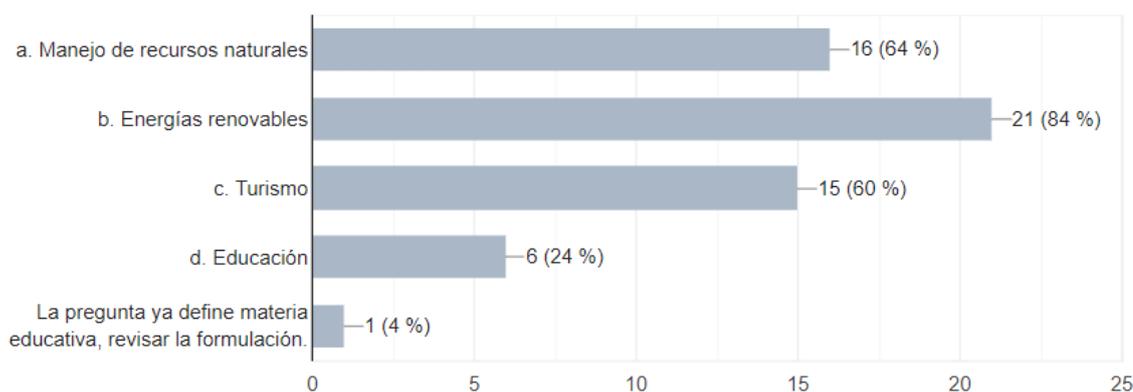
Gráfico 4. ¿Cuáles considera que son los temas estratégicos para abordar estancias de investigación, seminarios, becas y pasantías, entre otros?



Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

Continuando con el tema de la educación, también se consultó: ¿Cuáles considera que podrían ser los temas de interés en materia educativa para la transferencia de conocimientos entre los EAU y Costa Rica?, esto considerando el interés de los EAU en brindar apoyo e intercambio de conocimientos a nivel académico, así como sus áreas de especialización y las de Costa Rica, para lo cual los expertos enfatizaron en primer lugar en el tema de Energías Renovables, y en segundo y tercer lugar el Manejo de Recursos Naturales y Turismo, respectivamente.

Gráfico 5. ¿Cuáles considera que podrían ser los temas de interés en materia educativa para la transferencia de conocimientos entre los EAU y Costa Rica?

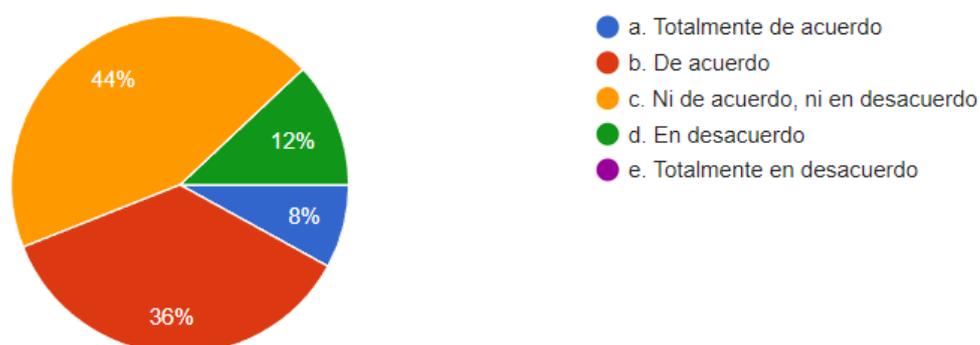


Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

Con respecto a temas relacionados con Comercio y Economía, se consultó: ¿Considera usted que las relaciones entre Costa Rica y los EAU, han logrado generar nuevas oportunidades en materia de comercio? Para lo que la mayoría de los expertos tienen una posición muy neutral; un 44% indicó que no estaba ni de acuerdo ni en desacuerdo y un 36% indicó que estaba de acuerdo.

Es importante destacar que, así como este trabajo buscó analizar la relación de cooperación entre CR y los EAU y determinar los diferentes escenarios posibles en el futuro, una de las razones que lo impulsan es el poco aprovechamiento y conocimiento que se ha dado de estas, ya que no ha sido, sino de manera reciente que estas se han empezado a intensificar, lo que quiere decir que aún hay cierto desconocimiento de los procesos y avances que se han venido dando a nivel general.

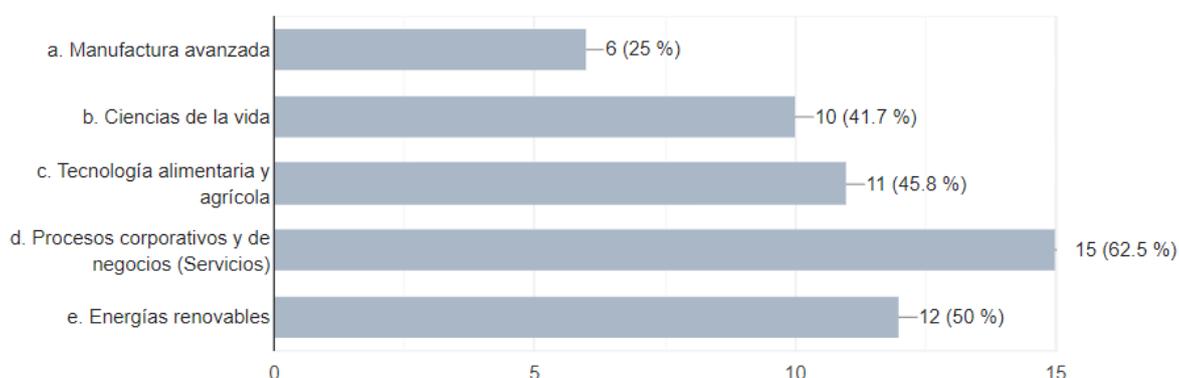
Gráfico 6. ¿Considera usted que las relaciones entre Costa Rica y los EAU, han logrado generar nuevas oportunidades en materia de comercio?



Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

En la misma línea de comercio y finanzas, se procedió a consultar: De acuerdo a su conocimiento, ¿cuáles son los sectores de inversión que más debería impulsar Costa Rica ante los EAU? Algo interesante es que, en este caso, las opiniones son muy diversas, tomando en cuenta que los especialistas consultados pertenecen a distintos sectores o ramas de especialización y que además podían inclinarse por más de un sector, siendo estos los resultados obtenidos:

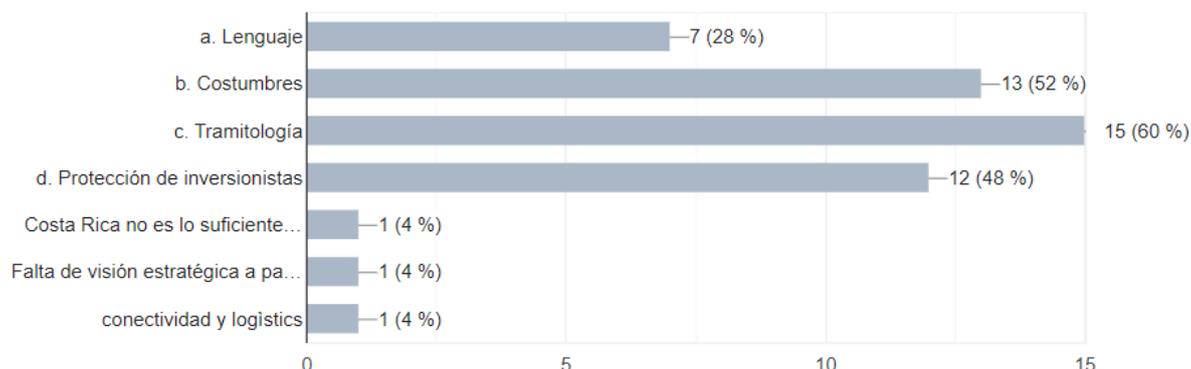
Gráfico 7. ¿Cuáles son los sectores de inversión que más debería impulsar Costa Rica ante los EAU?



Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

También se consultó: ¿Cuáles son los principales retos que debe superar Costa Rica para la atracción de inversiones emiratíes?, para lo que un alto porcentaje indicó que consideran como el mayor reto la Tramitología, seguida por las Costumbres y la Protección de Inversionistas, respectivamente.

Gráfico 8. ¿Cuáles son los principales retos que debe superar Costa Rica para la atracción de inversiones emiratíes?



Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

Las consultas relacionadas con Tecnología y Telecomunicaciones fueron más focalizadas, considerando los avances que se han tenido hasta ahora en esta materia, una de ellas fue: ¿Cómo cree usted que se podría aprovechar de una mejor forma y que sea de gran utilidad para Costa Rica el memorando de Entendimiento entre El ICE y la MASDAR de los EAU para buscar alternativas de energía renovable?

Acá, al igual que en la pregunta anterior, la comunidad de expertos tiene opiniones diversas, presentadas de la siguiente forma.

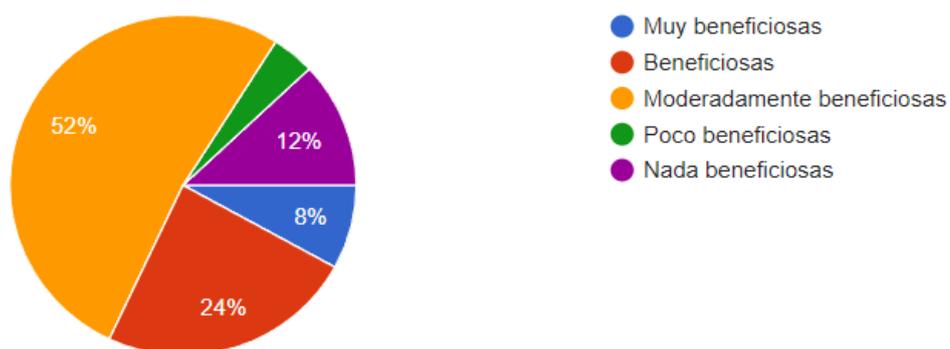
Gráfico 9. ¿Cómo cree usted que se podría aprovechar de una mejor forma y que sea de gran utilidad para Costa Rica el memorando de Entendimiento entre El ICE y la MASDAR de los EAU para buscar alternativas de energía renovable?



Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

Por otro lado, en el área de Infraestructura, esta fue una de las consultas: ¿Considera usted que las inversiones en infraestructura realizadas por Costa Rica, serán beneficiosas para la atracción de inversión de los EAU?, al respecto opinaron:

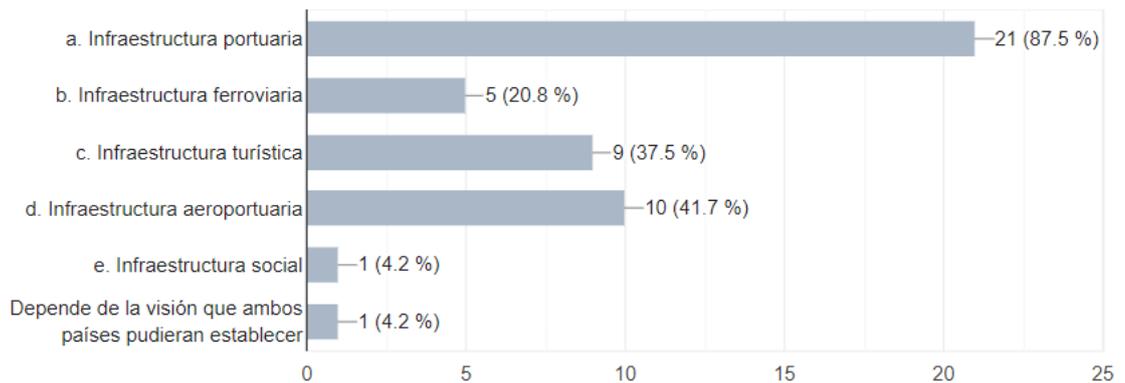
Gráfico 10. Considera usted que las inversiones en infraestructura realizadas por Costa Rica, serán beneficiosas para la atracción de inversión de los EAU?



Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

Adicionalmente se consultó: De existir una inversión en infraestructura por parte de los EAU ¿Cuál cree usted que sería?, tema en el que una gran parte de la comunidad de expertos coinciden en que hay una gran oportunidad o necesidad de inversión en la Infraestructura Portuaria.

Gráfico 11. De existir una inversión en infraestructura por parte de los EAU ¿Cuál cree usted que sería?



Elaboración propia según resultados del instrumento de investigación.

Resulta importante indicar que tanto estas como otras consultas que fueron parte del instrumento de análisis de la opinión de los expertos, sentaron las bases para la definición de variables que estructuran el procesamiento de los datos en el sistema de MICMAC y MACTOR de las siguientes secciones.

5.1 Análisis de resultados de MICMAC.

Al realizar este análisis se consideró a su vez la experiencia de la utilización del software MICMAC como motor educacional que brinda conocimientos más certeros en relación con las variables utilizadas para la investigación, ya que este facilita su ponderación desde la variable más relevante hasta las que menos tendrán injerencia en el proyecto de investigación.

El software de análisis estructural se puede definir como una herramienta para la construcción de reflexiones colectivas, desarrollada por grupos de actores y expertos clave, que ofrece la posibilidad de describir un sistema mediante una matriz que relaciona sus variables, estas se dividen en variables influyentes y dependientes que hacen que el sistema evolucione, esto según datos de Michel Godet.

Claro está que este análisis cualitativo de las relaciones entre variables nos facilitó el trabajo a la hora que se realizó el análisis estructural, para el caso particular de esta investigación, este método jugó un papel crucial, ya que se pudo crear distintos escenarios de las posibles relaciones entre los EAU y Costa Rica y sus principales focos de desarrollo, que se fueron desarrollando en esta investigación.

Tabla 3. Lista de variables.

Título	Nombre corto	Descripción
Medio ambiente	MAB	Conjunto de todos aquellos elementos químicos, físicos y biológicos con los cuales los seres vivos interactúan.
Educación	EDU	Derecho que posee todo habitante de la República a la educación y la obligación que tiene el Estado de procurar ofrecer en la forma más amplia y adecuada.
Tecnología	TEC	Conjunto de nociones y conocimientos científicos que el ser humano utiliza para lograr un objetivo preciso, que puede ser la solución de un problema específico del individuo o la satisfacción de alguna de sus necesidades.
Comercio	CMX	Toda forma de actividad económica consistente en el intercambio o la transferencia de bienes o servicios entre los distintos actores económicos posibles.
Infraestructura	INF	Toda forma de actividad económica consistente en el intercambio o la transferencia de bienes o servicios entre los distintos actores económicos posibles.
Inteligencia artificial	ITA	La Inteligencia Artificial (IA) es la combinación de algoritmos planteados con el propósito de crear máquinas que presenten las mismas capacidades que el ser humano. Una tecnología que todavía nos resulta lejana y misteriosa, pero que desde hace unos años está presente en nuestro día a día a todas horas.
Inversión	IVA	Es una ciencia social cuyo ámbito de interés lo constituyen los modos en que una sociedad se organiza a sí misma para satisfacer sus necesidades materiales e inmateriales de consumo, a través de un ciclo de producción, distribución e intercambio de bienes que idealmente se perpetúa en el tiempo.
Energías limpias	ENL	Conjunto de mecanismos de ahorro, ubicación de capitales y postergación del consumo, con el objetivo de obtener un beneficio, un rédito o una ganancia, es decir, proteger o incrementar el patrimonio de una persona o institución.
Turismo	TUR	Desplazamiento de las personas de manera temporal y voluntaria, generalmente por motivos de ocio.
Salud	SALU	La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades.
Agricultura	AGR	La agricultura se define como "el arte de cultivar la tierra" proviene del latín ager, agri (campo) y cultura (cultivo).
Descentralización de los procesos	DCP	Organización empresarial que impulsa el desarrollo sostenible del sector productivo.

Seguimiento de los objetivos	SDO	El seguimiento consiste en el análisis y recopilación sistemáticos de información a medida que avanza un proyecto. Su objetivo es mejorar la eficacia y efectividad de un proyecto y organización.
Visión política estratégica	VPE	El seguimiento consiste en el análisis y recopilación sistemáticos de información a medida que avanza un proyecto. Su objetivo es mejorar la eficacia y efectividad de un proyecto y organización.
Economía y Finanzas	EYF	Las finanzas corresponden a un área de la economía que estudia la obtención y administración del dinero y el capital, es decir, los recursos financieros.
Telecomunicaciones	TCM	Sistema de comunicación a distancia basado en la transmisión y recepción de señales que se expanden por medios electrónicos o electromagnéticos.
Ingenierías	ING	La Ingeniería es la disciplina y profesión que aplica los conocimientos técnicos y científicos y utiliza las leyes naturales y los recursos físicos, con el fin de diseñar e implementar materiales, estructuras, máquinas, dispositivos, sistemas y procesos para alcanzar un objetivo deseado.
Estudios regionales	ESR	Compila estudios sobre vida cotidiana, manifestaciones artísticas, lenguas minoritarias y estilos de vida de diferentes regiones.
Cambio climático	CAM	Se denomina cambio climático a la variación global del clima de la Tierra debido a causas naturales, pero principalmente a la acción humana, que se traduce en quema de combustibles fósiles, pérdida de bosques y otras actividades producidas en el ámbito industrial, agrícola y transporte, entre otros, como consecuencia de una retención del calor del Sol en la atmósfera.
Cultura	CUL	La cultura y tradiciones son fundamentales en la vida de la sociedad, fortalecen la identidad de un pueblo, la cual debe ser respetada.
Manejo de recursos naturales	MRN	Los recursos naturales son aprovechados por el ser humano para satisfacer sus necesidades de subsistencia, tales como alimentación, salud, económicas y de ocio; éstos se han convertido en una fuente de vida y desarrollo para la comunidad que habita en este lugar.
Finanzas	FINA	Las finanzas corresponden a un área de la economía que estudia la obtención y administración del dinero y el capital, es decir, los recursos financieros.
Transformación digital	TRADI	La transformación digital es la integración de tecnología digital en todas las áreas de una empresa, cambiando fundamentalmente la forma en que opera y brinda valor a sus clientes.
Manufactura avanzada	MANAV	La manufactura avanzada es el uso de tecnologías y metodologías innovadoras para mejorar la

		competitividad en los sectores de fabricación.
Tecnología alimentaria	TECAL	Aplicación de la ciencia alimentaria para la preservación, el procesamiento y la preparación de alimentos y para su empaque, almacenamiento y transporte.
Procesos corporativos	PROCO	Definir las directrices y orientaciones de la planeación estratégica, mejorando la interacción de los procesos, procedimientos y recursos necesarios para lograr consolidar un sistema efectivo de gestión.
Servicios	SERV	Un servicio, en el ámbito económico, es la acción o conjunto de actividades destinadas a satisfacer una determinada necesidad de los clientes, brindando un producto inmaterial y personalizado.
Tramitología	TRAMI	Arte o ciencia de resolver, perfeccionar o facilitar los trámites.
Conectividad y logística	CONLOG	Capacidad de establecer una conexión: una comunicación, un vínculo.
Lenguaje	LENG	El lenguaje es un sistema compuesto por signos que sirve para transmitir información.
Infraestructura portuaria	INFPO	Conjunto de obras civiles e instalaciones mecánicas, eléctricas y electrónicas, fijas y flotantes, construidas o ubicadas en los puertos, para facilitar el transporte y el intercambio modal.
Infraestructura ferroviaria	INFPE	Las infraestructuras ferroviarias son infraestructuras clave y el soporte físico sobre el que discurre todo el sistema ferroviario.
Infraestructura aeroportuaria	INFAE	La infraestructura básica aeroportuaria está formada por las pistas, las pistas de carreteo, la zona de aparcamiento de los aviones, los puentes de embarque, las terminales de pasajeros y de carga y los intercambios de transporte en tierra.

Fuente: Elaboración propia según datos del software MICMAC.

influencia y dependencia y son las que nos indican cuáles serían los límites o bases de nuestro estudio, así como que cumplan el objetivo de que sean propulsoras y determinantes de las conductas adecuadas.

Tecnología y Telecomunicaciones (TEC) (3)

Variables Reguladoras: Estas son las variables que se sitúan en la zona central del plano de influencia y dependencia, por ende, estas son de gran importancia para alcanzar el objetivo que se tiene trazado para las variables claves y ver si se va cumpliendo el buen funcionamiento del sistema.

Economía y Finanzas (EYF) (15)

Finanzas (FINA) (22)

Educación (EDU) (2)

Variables Secundarias: Estas se encuentran justo debajo de las variables reguladoras. Dichas variables son complementarias y tienen una acción muy importante sobre las variables reguladoras, ya que les permite evolucionar el proceso de las variables clave.

Telecomunicaciones (TCM) (16)

Manufactura Avanzada (MANAV) (24)

Energías Limpias (ENL) (8)

Servicios (SERV) (27)

Conectividad y Logística (CONLOG) (29)

Variables Clave: Las variables Clave se ubican en la zona superior derecha del plano de influencia y dependencia. Dentro de las características de estas variables, es que son muy independientes, inclusive por eso se les conoce como variables reto del sistema. Tienden a alterar el funcionamiento normal del sistema, ya que están constantemente desestabilizando y generando retos para propiciar cambios en el sistema de una excelente manera.

Medio Ambiente (MAB) (1)

Comercio (CMX) (4)

VARIABLES AUTÓNOMAS: Se ubican en la parte inferior izquierda del plano de influencia y dependencia. Son conocidas como las variables menos dependientes o mejor dicho con poca influencia en el sistema y no generan acciones que hagan cambiar el futuro del mismo.

Descentralización de los Procesos (DCP) (12)

Seguimiento de los Objetivos (SDO) (13)

Visión Política Estratégica (VPE) (14)

Ingenierías (ING) (17)

Cambio Climático (CAM) (19)

Manejo de Recursos Naturales (MRN) (21)

Transformación Digital (TRADI) (23)

Tecnología Alimentaria (TECAL) (25)

Tramitología (TRAMI) (28)

Infraestructura Portuaria (INFPO) (31)

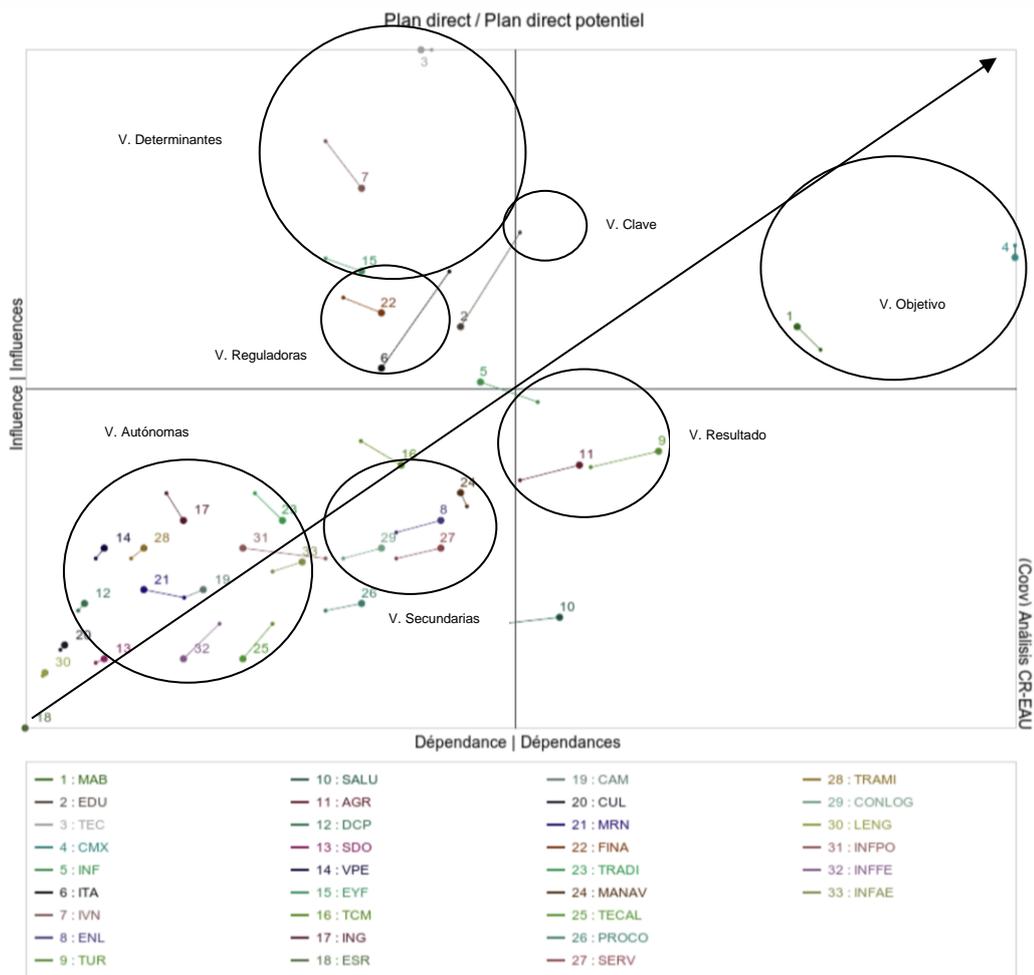
Infraestructura Ferroviaria (INFFE) (32)

Infraestructura Aeroportuaria (INFAE) (33)

5.3 Alcances y Limitaciones, plano de influencia y dependencia directa e indirecto potencial.

Además, se analizó la motricidad de las variables en el plano de influencias/dependencias directas e indirecta potencial, ya que con esta se construyeron los escenarios, como se observa en la siguiente imagen, gracias a la aplicación del software, se encontró fácilmente 7 categorías de variables:

Ilustración 2. Plano de influencia y dependencia directa y directa potencial.



Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados obtenidos del software MICMAC.

A continuación, se observa las categorías de variables que han sido agrupadas de la siguiente forma siguiendo la ilustración 2.

Variables Determinantes: en este plano se observa cómo se desplazan algunas variables y por ende como se enmarcaron los límites de la investigación. Para este caso, Tecnología y Telecomunicaciones (TEC), Inversión (IVM), Economía y Finanzas (EYF) se convirtieron en propulsoras, que nos ayudarán a enmarcar cuales son las temáticas más importantes para esta relación.

Variables Reguladoras: en este plano se observa que las variables que regularan esta relación son Finanzas (FINA) e Inteligencia Artificial (ITA) siendo de gran importancia para alcanzar el objetivo.

Variables Objetivo: sumamente dependiente y medianamente motriz para esta investigación, las variables objetivo son Medio Ambiente (MAB) y Comercio (CMX), al ser esta uno de los temas más relevantes para Costa Rica.

Variables Secundarias: Estas permiten la evolución del proceso de las variables clave, en este plano se observa la movilidad de las siguientes variables Conectividad y Logística (CONLOG), Servicios (SERV), Energías Limpias (ENL) y Manufactura Avanzada (MANAV).

Variables Clave: esta es sumamente motriz y muy dependiente, Educación (EDU), esta variable determinó el propio sistema, ya que es válida la relación entre las dos naciones.

Variables Resultado: De baja motricidad y alta dependencia, por lo que son indicadores descriptivos de la evolución del sistema, para este caso serán Agricultura (AGR), Infraestructura (INF) y Turismo (TUR).

Variables Autónomas: Referentes a tendencias pasadas o inercias del sistema, no son relevantes a futuro, en este estudio son Infraestructura Ferroviaria (INFFE), Cambio Climático (CAM), Infraestructura aeroportuaria (INFAE), Manejo de Recursos Naturales (MRN), Transformación Digital (TRADI), Tecnología Alimentaria (TECAL), Tramitología (TRAMI), Descentralización de los Procesos (DCP), Ingeniería (ING) y Visión Política Estratégica (VPE).

5.4 Validación de fuerzas motrices para la construcción de escenarios.

Cuando se inició la investigación, el grupo definió como pilares o variables principales diferentes aspectos importantes a nivel político, económico y social que, no sólo impactan en temas que son de gran importancia para Costa Rica, sino que han sido definidas como áreas de trabajo claves para la mejora de la calidad de vida de su

población. Todo esto a partir de estudios como la Política de Cooperación Internacional de Costa Rica, los registros que brinda el Sistema Costarricense de Información Jurídica y no menos importante, el compendio de Tratados, Acuerdos y Memorandos que se han firmado entre Costa Rica y los EAU hasta ese momento.

Las variables definidas fueron cooperación y diplomacia, comercio, economía, infraestructura, educación y por último, tecnología y telecomunicaciones, estas variables no solo constituyen aspectos de gran importancia para el desarrollo y correcto funcionamiento de un país, también son grandes retos que tiene Costa Rica para el futuro y algunas de ellas son grandes fortalezas de los EAU, un país con el que se espera consolidar muchos proyectos de gran crecimiento para ambas naciones.

Sin embargo, una vez que se acudió a la opinión de los expertos en diferentes áreas y estos brindaron su opinión sobre los temas claves para el análisis y avance de las relaciones bilaterales entre CR y los EAU, surgieron nuevos temas, opiniones, perspectivas que fueron considerados para el procesamiento de datos y análisis de la información a través de MICMAC.

Es así cómo no solo se logra confirmar la importancia que tienen algunas de las áreas previamente consideradas, sino que también se introducen nuevos temas a la investigación.

Estas nuevas variables han sido no solo definidas a través de la opinión de los expertos y el análisis de datos, también son el resultado del plano de estudio seleccionado para la investigación, al ser el que mejor complementa todos los aspectos mencionados anteriormente, es así como las variables reguladoras o fuerzas motrices son Economía y Finanzas, Finanzas, Educación y el MREC, las cuales fueron profundizadas en la definición de escenarios.

5.5 Análisis de resultados MACTOR.

Tabla 2. Lista de actores

Actor	Nombre corto	Descripción
Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.	MREC	Celebrar tratados, promulgados y ejecutarlos una vez aprobados por la Asamblea Legislativa, y recibir a los jefes de Estado y los representantes diplomáticos de otras naciones y admitir a sus cónsules
Ministerio de Comercio Exterior.	COMEX	Ser el ente rector que define, diseña e implementa las políticas públicas de comercio exterior e inversión extranjera para que cada vez más costarricenses se beneficien de la inserción en la economía global
Promotora de Comercio Exterior.	PROCOMER	Se ha constituido como el pilar de apoyo para las empresas costarricenses; mediante una política de institución inclusiva y generadora de negocios con propósito
Ministerio de Hacienda.	MH	Es el Ministerio del Gobierno de Costa Rica encargado de regir sobre la política fiscal que garantiza la obtención y aplicación de los recursos públicos
Ministerio de Planificación Nacional Y Política Económica	MIDEPLAN	Constituye en el órgano asesor y de apoyo técnico de la Presidencia de la República y es la instancia encargada de formular, coordinar, dar seguimiento y evaluar las estrategias y prioridades del Gobierno

Cámara de Industria de Costa Rica	CICR	Corresponde promover un sector productivo generador de empleo, inversión, exportaciones y oportunidades de desarrollo para los habitantes
Universidad Nacional de Costa Rica	UNA	Es una institución que promueve la justicia, el bien común, el respeto irrestricto a la dignidad humana; cumple su misión mediante la rendición de cuentas, promueve una oferta académica, políticas de admisión y programas de becas especialmente dirigidos a los sectores menos favorecidos.
Universidad de Costa Rica	UCR	Es una institución de educación superior y cultura, constitucionalmente autónoma y democrática
Tecnológico de Costa Rica	TEC	Es una institución nacional autónoma de educación superior universitaria, dedicada a la docencia, la investigación y la extensión de la tecnología y las ciencias conexas para el desarrollo de Costa Rica.
Embajada de CR en EAU	EMBCREAU	Misión Diplomática que permite el establecimiento de las relaciones, pues materializa el acercamiento entre las naciones y ayuda a que haya una comunicación constante y más efectiva entre un país y otro
Embajada de EAU en CR	EMBEAUCR	Misión Diplomática que cumple un rol fundamental como gestor de la cooperación entre Costa Rica y dicho Estado
Ministerio de Relaciones Exteriores	MREEAU	Tiene como piedra angular de su política exterior los principios de coexistencia pacífica, respeto mutuo y no injerencia en

		los asuntos internos de otros países.
Asociación Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo	CINDE	Colaborar en el desarrollo del país mediante la generación de empleos de calidad, los encadenamientos productivos de las empresas extranjeras con Pymes nacionales, y la transferencia de tecnología y conocimiento que estas realizan a la industria y la academia costarricenses

5.6 Análisis matriz influencias directas e indirectas.

MDII	MREC	COMEX	PROCOMER	MH	MIDEPLAN	CICR	UNA	UCR	TEC	EMBCREAU	EMBEAUCR	MREEAU	CINDE	ii
MREC	15	14	14	8	11	8	4	4	4	12	5	4	12	100
COMEX	13	14	16	8	11	8	4	4	4	9	3	1	15	96
PROCOMER	10	9	10	6	6	6	2	2	2	8	2	2	9	64
MH	7	9	9	8	8	5	2	2	2	8	3	1	9	65
MIDEPLAN	7	7	7	6	6	4	2	2	2	5	2	1	5	50
CICR	3	3	3	3	3	3	1	1	1	3	1	0	3	25
UNA	7	8	8	5	7	5	6	6	6	5	2	1	8	68
UCR	7	8	8	5	7	5	6	6	6	5	2	1	8	68
TEC	7	7	7	5	7	5	6	6	6	5	2	1	7	65
EMBCREAU	4	4	4	4	4	2	2	2	2	4	3	1	4	36
EMBEAUCR	2	1	1	1	1	0	1	1	1	4	4	4	1	18
MREEAU	4	2	2	1	1	0	1	1	1	4	5	4	1	23
CINDE	9	10	11	7	7	6	2	2	2	9	3	1	10	69
Di	80	82	90	59	73	54	33	33	33	77	33	18	82	747

© LIPSOR-EPITA-MACTOR

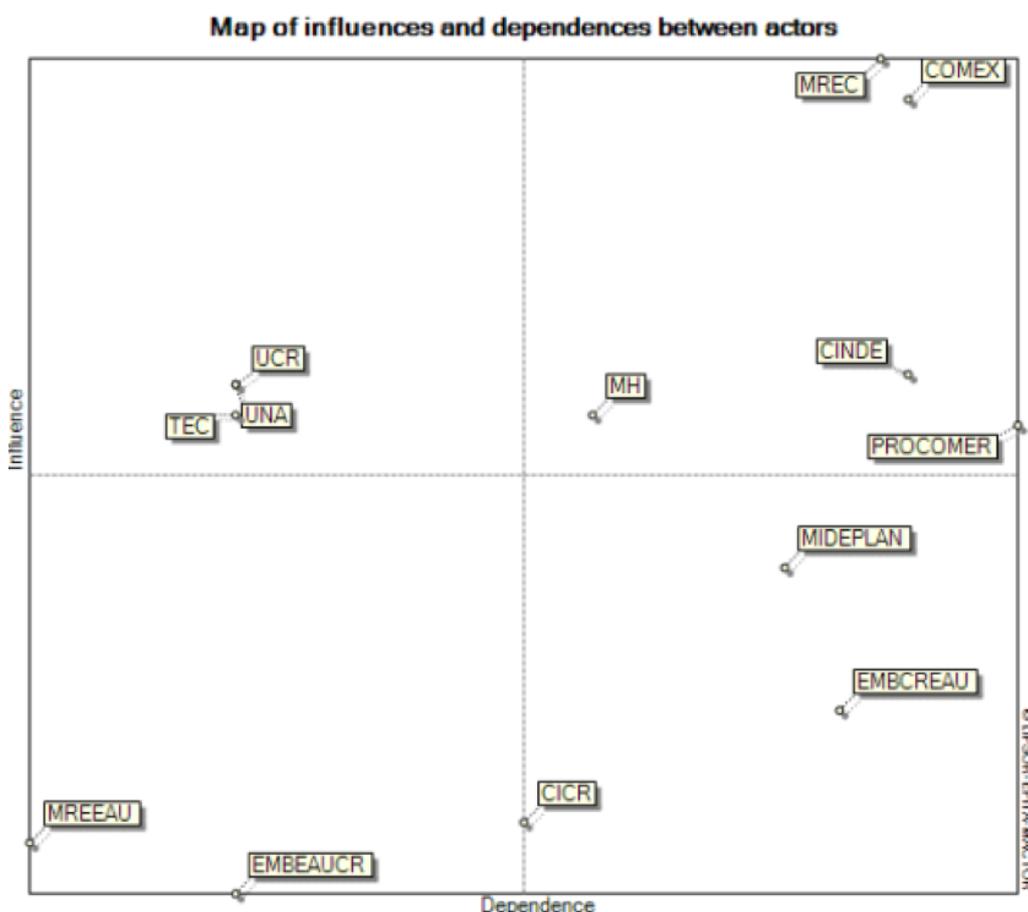
Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados obtenidos del software MACTOR.

Como bien lo explica el software de MACTOR, la matriz MDII determina las influencias directas o indirectas de orden entre actores. Los valores en MDII son un buen indicador de la importancia de las influencias directas e indirectas que los actores tienen entre sí. A partir del MDII se calculan dos indicadores:

- El grado de influencia directa e indirecta de cada actor (I_i , sumando filas).
- El grado de dependencia directa e indirecta de cada actor (D_i , sumando columnas).

Una vez dicho eso, se puede apreciar cómo en el análisis de la MDII, uno de los principales actores que influyen de forma muy directa en relación con los demás autores es el MREC, seguido por COMEX que también es otro de los actores más fuertes, así como lo es CINDE, PROCOMER y las Universidades Públicas UCR, UNA y el TEC. Por otro lado, en cuanto a la dependencia directa o indirecta, se puede observar como el análisis de la matriz MDII determina que entidades como PROCOMER, CINDE, COMEX y el MREC tienen alto grado de dependencia entre ellas.

5.7 Análisis mapa de influencias y dependencias entre actores.



Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados obtenidos del software MACTOR.

El mapa de influencia y dependencia entre actores es una representación gráfica de las posiciones de los actores con respecto a las influencias y dependencias (directas o indirectas: Di y Ii) entre sí. Las posiciones son calculadas automáticamente por el software MACTOR.

A continuación, se desglosa la interpretación del mapa de Influencia y Dependencia directa que se obtuvo a través de la aplicación del instrumento MACTOR. Como se puede observar en la imagen 5.3 se presentan 4 categorías, en el cuadro superior izquierdo están los **actores dominantes**, quienes son los actores que presentan una alta influencia, así como una poca dependencia como lo son las Universidades Públicas, UCR, TEC y UNA.

En el cuadro superior derecho, los **actores de enlace**, quienes son los que cuentan también con una alta influencia, pero asimismo con una alta dependencia, como lo son el MREC, COMEX, CINDE, el MH y PROCOMER. En el cuadro inferior izquierdo, los **actores autónomos**, que son los actores que cuentan con una cierta independencia, ya que no tienen mucha influencia y muy poca dependencia, como lo son MREEAU y EMBEAUCR.

Finalmente, en el cuadro inferior derecho, **los actores dominados**, que son los actores que tienen nula influencia o una dependencia muy alta, en este caso serían MIDEPLAN, EMBCREAU y la CICR.

En el caso de la EMBCREAU, cabe destacar de que a pesar de que es un actor estratégico para el desarrollo de las relaciones bilaterales entre ambos países, este actor sigue los lineamientos establecidos por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, por ende es considerado un actor dominado, ya que como lo indica la definición, son aquellos actores que tienen una dependencia muy alta.

5.8 Escala neta de influencias (NS)

NS	MREC	COMEX	PROCOMER	MH	MIDEPLAN	CICR	UNA	UCR	TEC	EMBCREAU	EMBEAUCR	MREEAU	CINDE	Sum
MREC		1	4	1	4	5	-3	-3	-3	8	3	0	3	20
COMEX	-1		7	-1	4	5	-4	-4	-3	5	2	-1	5	14
PROCOMER	-4	-7		-3	-1	3	-6	-6	-5	4	1	0	-2	-26
MH	-1	1	3		2	2	-3	-3	-3	4	2	0	2	6
MIDEPLAN	-4	-4	1	-2		1	-5	-5	-5	1	1	0	-2	-23
CICR	-5	-5	-3	-2	-1		-4	-4	-4	1	1	0	-3	-29
UNA	3	4	6	3	5	4		0	0	3	1	0	6	35
UCR	3	4	6	3	5	4	0		0	3	1	0	6	35
TEC	3	3	5	3	5	4	0	0		3	1	0	5	32
EMBCREAU	-8	-5	-4	-4	-1	-1	-3	-3	-3		-1	-3	-5	-41
EMBEAUCR	-3	-2	-1	-2	-1	-1	-1	-1	-1	1		-1	-2	-15
MREEAU	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	1		0	5
CINDE	-3	-5	2	-2	2	3	-6	-6	-5	5	2	0		-13

© LIPSOR-EPITA-MACTOR

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados obtenidos del software MACTOR.

La escala neta de influencias directas e indirectas mide, para cada actor, la distancia entre la influencia directa e indirecta. Cada actor ejerce (recibe) influencias directas e indirectas de orden (de) cada actor. La escala de influencia neta indica para cada actor la influencia excedente ejercida o recibida. Si la escala es positiva (signo +), el actor (filas de la matriz NS) tiene más influencia directa e indirecta en el actor (columnas de la matriz NS) de la que recibe de este actor. Esto es lo contrario cuando la escala tiene un signo negativo (-).

En el caso de la UCR, el TEC y la UNA, MREC, se puede observar que las Universidades Públicas, juegan un papel determinante y son de los actores más influyentes, seguidamente se puede apreciar que el MREC es también un actor muy influyente para la investigación de este proyecto. Asimismo, pero no menos importante, en el análisis de la escala neta de influencias se puede observar cómo COMEX y el MH igualmente son actores que se pueden destacar y que no son menos importantes en cuanto al tema de influencias que pueden tener con cada actor.

5.9 Vector de competitividad MDII.

	꺆
MREC	1,78
COMEX	1,67
PROCOMER	0,85
MH	1,13
MIDEPLAN	0,68
CICR	0,26
UNA	1,58
UCR	1,58
TEC	1,48
EMBCREAU	0,39
EMBEAUCR	0,19
MREEAU	0,40
CINDE	1,02

© LIPSOR-EPTA-MACTOR

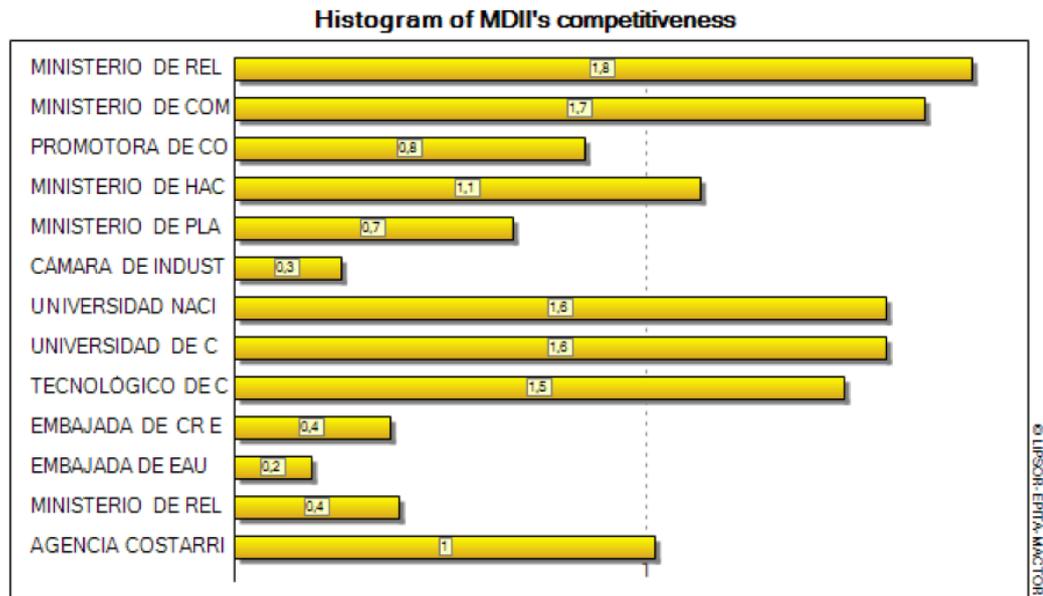
Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados obtenidos del software MACTOR.

El Vector de competitividad MDII se utiliza para medir la competitividad de los actores. El Vector de competitividad MDII se divide en dos partes: una para las influencias directas y otra para las influencias indirectas. Cada parte del vector contiene un número para cada una de las cinco áreas de MACTOR. Los actores más competitivos para esta investigación son: el MREC, COMEX, UNA, UCR y TEC.

El número en cada área del Vector de competitividad MDII representa la fuerza de la influencia directa o indirecta que esa área tiene sobre las demás áreas. Cuanto mayor sea el número, mayor será la influencia que esa área tiene sobre las demás áreas.

Por tanto, los actores con mayor influencia son; El Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (1.78), el Ministerio de Comercio Exterior (1.67) y la Universidad de Costa Rica y Nacional (1.58). El actor con menos influencia es la Cámara de Industria de Costa Rica.

5.10 Histograma de competitividad de MDII.



Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados obtenidos del software MACTOR.

El Histograma de competitividad de MDII se utiliza para visualizar la competitividad de un actor y se construye a partir del Vector de competitividad MDII. Este es una imagen visual de la competitividad y ayuda a identificar las áreas en las que se debe centrar los esfuerzos para mejorar la posición competitiva.

Para este caso la mayor competitividad la ejercen El Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (1.8), el Ministerio de Comercio Exterior (1.7) y la Universidad de Costa Rica y Nacional (1.6). Y la de menor es la embajada de los Emiratos Árabes Unidos con (0.2)

5.11 Matriz de Máximas Influencias Directas e Indirectas (MMDII)

MMDII	MREC	COMEX	PROCOMER	MH	MIDEPLAN	CICR	UNA	UCR	TEC	EMBCREAU	EMBEAUCR	MREEAU	CINDE	IMAXI
MREC	0	3	3	2	2	2	1	1	1	4	3	3	3	28
COMEX	2	0	3	2	2	2	1	1	1	2	2	1	4	23
PROCOMER	2	2	0	2	2	2	1	1	1	2	1	1	3	20
MH	2	2	2	0	2	2	1	1	1	2	2	1	2	20
MIDEPLAN	2	2	2	2	0	1	1	1	1	1	1	1	1	16
CICR	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	0	1	11
UNA	1	1	1	1	1	1	0	2	2	1	1	1	1	14
UCR	1	1	1	1	1	1	2	0	2	1	1	1	1	14
TEC	1	1	1	1	1	1	2	2	0	1	1	1	1	14
EMBCREAU	2	2	2	2	2	1	1	1	1	0	2	1	2	19
EMBEAUCR	1	1	1	1	1	0	1	1	1	3	0	3	1	15
MREEAU	2	1	1	1	1	0	1	1	1	3	4	0	1	17
CINDE	2	2	3	2	2	2	1	1	1	2	2	1	0	21
DMAXi	19	19	21	18	18	15	14	14	14	23	21	15	21	232

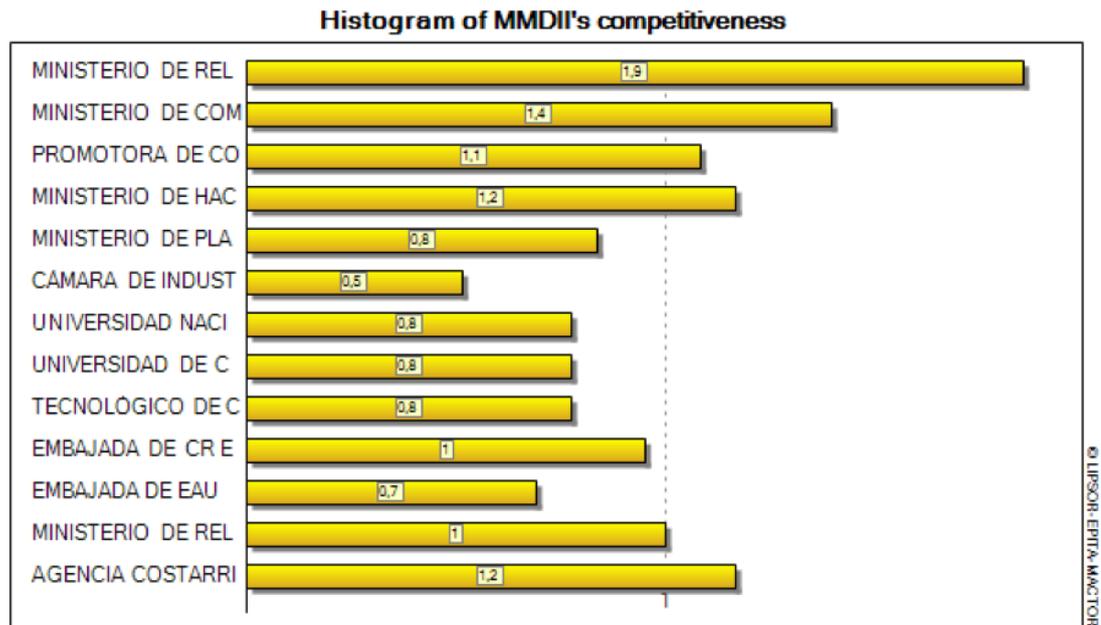
© LIPSOR-EPITA-MACTOR

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados obtenidos del software MACTOR.

La Matriz de Máximas Influencias Directas e Indirectas (MMDII) es una herramienta utilizada en el análisis de competitividad según el modelo MACTOR que se enfoca en cinco áreas clave que influyen en la competitividad.

La MMDII se utiliza para medir la fuerza de las influencias que cada área de MACTOR tiene sobre las demás áreas. La matriz se construye a partir de una matriz de influencias directas e indirectas, que a su vez se construye a partir de entrevistas con expertos en el campo de estudio. Se valida que el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto ejerce la mayor influencia, al igual que el Ministerio de Comercio Exterior, el que menos influencia representa es la Cámara de Industria de Costa Rica.

5.12 Histograma de competitividad de MMDII



Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados obtenidos del software MACTOR.

El Histograma de competitividad de MMDII se construye a partir de la Matriz de Máximas Influencias Directas e Indirectas (MMDII). La matriz MMDII mide la fuerza de las influencias que cada área de MACTOR tiene sobre las demás áreas. El Histograma de competitividad de MMDII ayuda a visualizar la competitividad de una empresa o sector a través de un gráfico de barras. Para este caso los actores con mayor influencia son el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto(1.9) y el Ministerio de Comercio Exterior (1.4).

VI. ESCENARIOS

Parte primordial de esta investigación, que se planteó desde un inicio, fue poder construir los diferentes escenarios a los que están proyectadas las relaciones de cooperación entre Costa Rica y los EAU y cómo se pueden desarrollar estas en un margen de tiempo de aproximadamente 10 años, identificando así cuáles escenarios son los más factibles y cuál es el ideal a través de una estrategia de acción.

Según, lo define Schwartz (1991: 4, citado en Gándara, G. & Osorio, F. 2017), los escenarios son como “una herramienta para ordenar nuestras percepciones acerca de futuros ambientes alternos por medio de los cuales se podrían desplegar nuestras decisiones”.

Por ende, en esta investigación se realizó el estudio de 4 tipos de escenarios: tendencial, catastrófico, realista y positivo, que ayudaron a identificar cuál es la mejor estrategia para ambos países para así potenciar las relaciones de cooperación y aprovechamiento en todos los ámbitos y cuál sería la mejor decisión para las autoridades del Gobierno para direccionar la cooperación internacional y el logro de los objetivos país.

Los escenarios de tipo tendencial buscan la extrapolación de algunas correlaciones estadísticas donde se puede proyectar los elementos, se contrasta con la posibilidad de llevar a cabo o no una estrategia. Por su parte, el escenario catastrófico, por el contrario, presenta todas estas posibilidades de manera negativa y casi imposibles. Los escenarios positivistas y realistas responden de una manera homogénea al análisis realizado, brindando una explicación más cercana a la realidad y las necesidades del estudio. (Amozurrutia, A. 2014)

Ahora bien, para dar inicio con esta sección debemos conocer qué es un escenario, según Hernández y Gándara, los escenarios son los que aportan mayor información a los procesos de toma de decisión y guían el proceso para el diseño de la estrategia a seguir en el futuro.

Por lo que, en este caso, los escenarios nos brindaron una imagen de cómo se vislumbran las relaciones entre Costa Rica y los EAU a lo largo de los 10 años que se han planteado desde el inicio de la investigación, esto abordando temas de relevancia para dichas relaciones como lo son inversión, medioambiente, comercio, educación e infraestructura.

6.1 Escenario tendencial:

A partir, no solo de la opinión brindada por los diferentes expertos que han participado en la construcción de esta investigación, sino también en la tendencia que han tenido los principales actores y elementos a considerar alrededor de ella, especialmente desde el momento en que las relaciones entre Costa Rica y los EAU se oficializaron, se tendrán importantes avances en materias como el comercio y medio ambiente.

A nivel comercial, siguiendo la tendencia, para el año 2025 en nuestro país se prevé un crecimiento del 7% anual y para el año 2030, se prevé un crecimiento de un 5% anual en el comercio bilateral. Asimismo, se definirán estrategias de trabajo y definición de actores responsables que permitan un mejor aprovechamiento de los mercados de ambos países y los productos que tienen por ofrecer, pero también que prioricen aquellos sectores cuyos ministerios y empresas privadas hayan logrado superar las barreras y cumplir con los requerimientos que el ingresar a estos mercados requiere (ejemplo de esto es la certificación Halal). Tanto en sectores como manufactura avanzada e infraestructura, los cuales resultan claves para una exitosa ruta de comercio se desarrolle, se necesitará de importante inversión y mejora por parte de Costa Rica.

El compromiso, la apertura comercial y la mano de obra calificada con la que cuenta Costa Rica, la convierten en un candidato sobresaliente en la región latinoamericana para el intercambio de productos y servicios de alta calidad, como los que realiza actualmente en implementos médicos, soporte tecnológico, prestación de servicios y diversas ingenierías.

Así como durante la pandemia que ha enfrentado el mundo, las relaciones entre Costa Rica y los EAU se han afianzado, mediante la constante cooperación y la oportunidad de retomar temas que en algún momento en el pasado quedaron pendientes, de igual forma el comercio se encamina positivamente a la reactivación con cifras alentadoras. Según la opinión de expertos, resulta difícil poder dar cifras que proyecten estos avances, ya que, si bien es cierto, la coordinación de la cooperación se da a través de entes gubernamentales, y es el primer canal de comunicación que permite crear un puente entre ambos países, los intercambios comerciales pueden estar mediados por empresas privadas en las que los emiratíes intervienen como accionistas o inversores, como se ha venido viendo en propuestas hoteleras, la industria alimentaria, etc., que ayudan a potenciar fuentes de empleo en el país.

En relación con el tema de la inversión extranjera y siguiendo la tendencia en la que han venido trabajando los Gobiernos de Costa Rica, para el acercamiento con las autoridades de EAU, se proyecta una ejecución concreta de diversos proyectos como la construcción de un hotel de lujo en la Península de Papagayo, inversión en los puertos del pacífico, inversión en la infraestructura del Aeropuerto de Liberia, así como inversión de infraestructura hospitalaria. El interés de EAU en invertir en el país iría en aumento de una forma considerable, esto debido a la preparación del personal profesional, el gran avance que ha obtenido el país en sectores como la tecnología, el comercio y la inteligencia artificial, así como lo que destaca de Costa Rica como la estabilidad democrática y la seguridad jurídica, son materias en las que el país puede brindar servicios de excelencia y competitividad a nivel internacional, y especialmente de países tan demandantes como los EAU.

Por otro lado, la limitante para poder completar este ciclo comercial podría visualizarse en la infraestructura, vial, aérea y marina, con la que cuenta Costa Rica y cuyo mejoramiento avanza a paso lento. Tanto las carreteras, como los puertos marítimos y aeropuertos del país, tienen mucho por mejorar para facilitar la logística que involucra un sector comercial exitoso.

Asimismo, la posición de Costa Rica en temas ambientales continuará siendo una ventaja a nivel internacional, fuente no solo de inversión, sino de atracción turística,

especialmente porque constituye un contexto completamente distinto al de turistas provenientes de los EAU, y viceversa. Recientemente, El ministro de Relaciones Exteriores y Culto, Rodolfo Solano, y la ministra de Cooperación Internacional de los EAU, Reem Al Hashimy, firmaron un acuerdo para promover la cooperación bilateral entre ambas naciones en las áreas de conservación ambiental y de especies en peligro de extinción, estas iniciativas son de gran importancia para la conservación de los recursos naturales y del medio ambiente y para el mejoramiento de procesos y educación que vayan de la mano con el medio ambiente.

Los importantes esfuerzos que se han hecho y se continuarán haciendo en materia de educación, especialmente en la educación superior, en áreas como la tecnología y las ingenierías, podrán ser un gran aporte para integrar métodos y proyectos en pro del medio ambiente que hagan aún más efectiva la estrategia a la que Costa Rica ha venido apuntando por muchos años, el intercambio de conocimientos entre ambos países es una base fundamental para afianzar la cooperación técnica y disminuir las barreras que hasta ahora hayan podido tener, la alianza entre universidades se encuentra encaminada y es un sector en el cual las universidades de Costa Rica que son parte de esta iniciativa son sumamente competitivas en la región.

Las PYMES y parte del sector empresarial se verán beneficiados con la firma de los acuerdos de entendimiento que buscan darles mayor promoción a estos sectores, así los antecedentes en temas de promoción y protección recíproca de inversiones (acuerdo firmado en el año 2017 por ambas naciones), constituyendo así una mejora en la inversión de ambos países y en la economía de las empresas involucradas.

En cuanto el sector turismo, habrá un aumento en el flujo de turistas, que el año 2021 fue de aproximadamente 590 personas, siguiendo la tendencia pasaría a un flujo de 1000 personas por año aproximadamente, dicha cifra se considera debido a los acuerdos aéreos que han sido firmados y que estos se encuentren plenamente operativos, así nuestro país podrá tener un aumento en materia de comercio, como en el sector turismo de EAU, quienes son normalmente turistas de altos ingresos, sector donde más ha apostado Costa Rica en los últimos años.

6.1.1 Descripción de la imagen:

Las relaciones entre los países seguirán avanzando paulatinamente en la medida en que los gobiernos y actores involucrados den seguimiento a cada uno de los proyectos hasta ahora propuestos; Costa Rica deberá superar retos como la definición de los entes responsables de liderar las negociaciones según el área de trabajo, la infraestructura y la tramitología.

Sectores como el comercio se verán beneficiados de poder acceder a un mercado tan importante como es el de los EAU; sin embargo, deberán adaptarse a las exigencias que esto involucra en materia de idioma, geografía, protocolos, etc.

Los esfuerzos conjuntos por la protección del medio ambiente favorecerá a ambos países, así como al sector comercial, industrial, turístico, entre otros, considerando que los recursos naturales y su protección son esenciales para el funcionamiento efectivo de un país y de su sector productivo.

Finalmente a nivel de datos y cifras, en relación a la tendencia con el que se viene desarrollando la relación bilateral entre ambos países, en el sector del comercio en el periodo 2021-2022, se presentó un crecimiento del 19.3%, llegando a un monto de 58.7 millones de dólares anuales, representando así una proyección de un 7% anual para el año 2025 y de un 5% para el año 2030.

Cabe destacar que solo en el año 2021, se presentó una balanza favorable hacia Costa Rica, en donde se refleja un monto por 49,2 millones de dólares de intercambio comercial, en donde 36 millones de dólares correspondieron a importaciones por parte de los EAU de productos de nuestro país, en comparación con 13.2 millones de dólares de importaciones de productos de EAU a Costa Rica.

En relación a datos de cooperación e inversión, debido al reciente proceso o desarrollo de estas acciones, es de mucha dificultad poder palpar o cifrar datos o montos, ya que las mismas instancias gubernamentales de ambos países se encuentran en el desarrollo

de las acciones a través de los memorandos de entendimiento firmadas, así como la ejecución de los distintos proyectos de inversión que se han comunicado, la inversión puede estar mediada a través de terceros actores como lo puede ser empresas privadas, o cámaras de comercio e inversión como lo es el Fondo de Inversión de Emiratos Árabes Unidos.

6.2 Escenario Positivo

Según la tendencia y los resultados extraídos en la consulta que se realizó a los expertos, se prevé que las relaciones entre Costa Rica y los EAU se verán influenciadas por el comercio, ya que esta es una variable trascendental entre ambos países y que se encuentran trabajando en memorandos de entendimiento y acuerdos para mejorar en esta área; como los firmados en los últimos años, en 2017 “Memorándum de entendimiento entre PROCOMER y en 2018 “Memorándum de entendimiento entre la Cámara de Comercio e Industria de Dubái, EAU, y el MREC de Costa Rica”, la Cámara de Comercio e Industria de Sharjah para impulsar la cooperación y las relaciones comerciales.”, en 2019 con COMEX “Acuerdo oficina de promoción de Costa Rica en la Cámara de Industria y Comercio de Dubai”, además del firmado en junio de este mismo año “Memorando de entendimiento de promoción de comercio entre Comex y el Ministerio de Economía de los EAU” y para concluir se firmó en ese mismo mes un “Memorando de Entendimiento de cooperación en la acreditación del sello Halal, entre el ente costarricense de acreditación y el Emirates Standarization and Metrology Authority” para el ingreso de productos costarricenses con sello Halal.

Además, estos dos países en miras a la mejora del desarrollo buscarán alianzas estratégicas para potenciar la educación, esto se verá reflejada en la inversión e iniciativas con las diferentes universidades estatales costarricenses y universidades emiratíes, con acuerdos como los firmados en 2018 entre el TEC, la UCR y la UNA con la Universidad Americana de Sharjah y el firmado en 2019 entre la Universidad de Zayed y el TEC, todos estos con la intención de propiciar la educación superior en áreas tecnológicas e ingenieriles, esto válida nuestra hipótesis en materia educativa que se

sustenta con el interés de ambos países en materia de inteligencia artificial y la inclusión de esta en carreras académicas.

Ahora bien, desde la perspectiva del comercio ya desarrollada, se puede esperar un incremento en inversión en materia de infraestructura de cara a la posible inserción al mercado de empresas emiratíes que se podrían, según los expertos, instalar en el país en el ecosistema de manufactura avanzada como lo indica el CINDE.

Por otra parte, en materia de medioambiente se considera que a lo largo de los próximos años exista una considerable inversión en esta materia debido a la importancia que le ha dado Costa Rica al medio ambiente, en el caso de los EAU, los expertos consideran que el país podrá brindar conocimientos en áreas como energías limpias, manejo de recursos y conservación ambiental y silvestres de los siguientes memorándums de entendimiento entre el ICE y la MASDAR, para el intercambio de conocimientos técnicos y experiencia en proyectos de energía renovable en 2018 y el Memorando de entendimiento entre el Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica y el Ministerio de Cambio Climático y Medio Ambiente de los EAU sobre el fortalecimiento de la cooperación en el ámbito de la conservación ambiental y protección de especies en peligro de extinción en 2021.

En relación con el tema de agricultura entre ambos países, se compartirán experiencias en dicho campo, que permitirá tener una evolución, ya que con esto se podría observar cómo diferentes técnicas de cultivo se aplicarían en el país con conocimientos de Emiratos Árabes Unidos para el desarrollo de mejores cultivos en zonas de alta temperatura como lo es Guanacaste, y de Costa Rica para dicho país en el mejoramiento de los cultivos a través de los sistemas de riego, certificaciones y control de plagas.

A su vez, se espera una inversión en materia turística que podría ingresar a Costa Rica en los próximos años, gracias no solo por el acuerdo ya existente en esta materia, sino también por el proyecto en estudios de viabilidad para la creación de un hotel con inversión cien por ciento emiratí, que esto a su vez logrará impactar la economía local de la zona de Guanacaste.

6.2.1 Descripción de la imagen:

Las relaciones entre los dos países se desarrollarán de manera fluida, esto debido a que los acuerdos firmados comentan las bases de las relaciones bilaterales en diversos campos específicos como Ambiente y Comercio, impactando áreas como educación, finanzas, inversión, manufactura avanzada, infraestructura, agricultura y turismo.

Por otra parte, se logrará una sinergia entre los ministerios de comercio exterior, relaciones internacionales y planificación y desarrollo económico para canalizar no solo los acuerdos, sino que también los procesos en cada área de trabajo, logrando alcanzar de manera conjunta todas las acciones referentes a los temas de cooperación que fueron definidos como meta.

Para el año 2030, la inversión en materia de manufactura avanzada, educación, medio ambiente y agricultura apoyará el desarrollo de nuevas capacidades para ambos países, brindando a la población nuevos conocimientos y acceso a mejores oportunidades, no solo sociales, sino que también económicas, culturales y tecnológicas.

6.3 Escenario Realista

Asimismo, los resultados extraídos en la consulta que se realizó a los expertos, se prevé de una forma realista que las relaciones entre Costa Rica y los EAU, estas continuarán como lo vienen haciendo hoy en día, en donde se viene trabajando y fortaleciendo las áreas de comercio, educativas y turismo entre otras, que nos ha permitido como país tender nuevos puentes y lograr un mejor acercamiento, así como mejores oportunidades con los EAU; sin embargo, los avances podrán verse impactados en tiempo y resultados por diferentes factores que ha reflejado esta investigación, como la necesidad de coordinación y acuerdo de los entes gubernamentales para asumir las responsabilidades que conlleva intensificar y sacar adelante los acuerdos que se tienen hasta la fecha, mantener la ruta a través de los cambios de gobierno y lograr acuerdos justos entre las partes.

En cuanto al comercio, según datos del reporte económico del Ministerio de Economía de Emiratos Árabes Unidos, solo en el año 2021, el comercio ha venido en aumento con un valor de \$49.2 millones, lo que generará oportunidades a distintas empresas costarricenses en un futuro cercano para que se abran en nuevos mercados más exigentes como lo es de los EAU, en este sentido es importante destacar que los actores comerciales de ambos países están desarrollando confianza mutua y a su vez estarán fluyendo eficazmente en las negociaciones en el sentido comercial. Es importante destacar que cada país actualmente debe de adecuarse a las prácticas comerciales del otro.

Además, bajo esa misma línea, ambos países irán trabajando la implementación de diversas herramientas para crear mayores flujos comerciales, como lo es la participación de distintas empresas emiratíes en la Buyers Trade Mission, que es organizada todos los años por PROCOMER y la participación de Costa Rica en lo que es Expo Dubái. Cabe destacar que estas acciones han dejado y dejarán resultados positivos en esta área para ambos países. Sin embargo, la realidad es que ambos países difieren mucho en condiciones, economía y manejo de las finanzas, por lo que la balanza tenderá a estar inclinada a que Costa Rica sea mayormente beneficiado por la cooperación y por entes inversores por parte de EAU.

Con respecto a educación, la firma de los memorándums entre las universidades estatales de Costa Rica y las universidades de los EAU, permitirá la promoción del talento humano costarricense, así como la innovación, que siempre han sido resaltadas y reconocidas por los países del mundo, lo que ha logrado que países del Medio Oriente como los EAU, muestran el interés de buscar distintas herramientas de cooperación para implementar en nuestro país. Hoy en día, gracias a los acuerdos que se han firmado en el ámbito de educación, como, por ejemplo, se cuenta con algunos costarricenses que están cursando diversas carreras especializadas como lo es el área de inteligencia artificial.

En base en los acuerdos firmados entre ambos países y dado que Costa Rica ya cuenta con la experiencia en el desarrollo de empresas de alta tecnología, debido su alto

desarrollo humano, permitirá que esto sea uno de los principales focos de inversión que será de gran interés para los EAU a desarrollar en el país, lo que implícitamente traerá un posible desarrollo estructural en diversas áreas de manufactura avanzada.

En materia de inversión turística, se puede observar el gran interés de los EAU en invertir en el país, uno de los ejemplos más visibles es la futura construcción del primer hotel de siete estrellas en el Golfo de Papagayo, a través de la Corporación de Inversiones de Dubai, siendo así uno de los puntos más llamativos en esta área, ya que pondría a Costa Rica como el primer país de la región en contar con un proyecto turístico de esta clase y generando una mayor atracción de inversión de este tipo.

6.3.1 Descripción de la imagen

Las relaciones entre los dos países irán por un buen camino, estas se desarrollarán de una manera lenta, ya que existe un marco normativo en relación con los memorandos firmados entre ambos países que marcan la pauta de lo que se quiere trabajar a corto, mediano y largo plazo para el desarrollo de ambos países. En cuanto a nuestro país, se está a la espera de la aprobación de algunos memorándums según la legislación vigente y que deben de ser aprobados por la Asamblea Legislativa.

Por otra parte, nuestro país viene trabajando con fuerza los campos específicos de comercio y medio ambiente, así como educación y turismo, que permite que los EAU muestre más interés en invertir en Costa Rica y se convierta en uno de los países cooperantes con mayor interés para nuestro país y la región. Asimismo, la inversión en comercio permitirá un mayor desarrollo o evolución de manufactura avanzada, ya que las empresas que proveen en la actualidad productos a los EAU se ven en la necesidad de elaborar sus productos con mejores estándares de calidad para poder competir en mercados tan exigentes como este país, un claro ejemplo como lo es el sello HALAL.

Para el año 2030, la inversión puede ser la misma con la que contamos en la actualidad, pero con la mejora en las áreas como las de comercio, manufactura avanzada, educación, medio ambiente y turismo, siendo esta última la que más sobresalga brindando una mejoría en la economía de nuestro país por la atracción de nuevos

inversores, así como tipo de turismo más exclusivo y con más dividendos para el comercio local de nuestro país. La necesidad en Costa Rica de mejorar la infraestructura, en todas sus formas, es un factor determinante para el avance de las inversiones y el éxito de las mismas.

6.4 Escenario Catastrófico

Lastimosamente, se prevé que las relaciones entre Costa Rica y los EAU se verán afectadas por los cambios en el gobierno costarricense y los memorandos firmados con COMEX, PROCOMER y el MREC entre 2018 y 2019 en materia de comercio se verán relegados por otros intereses del estado, ya que las intenciones del nuevo gobierno giran en torno a afianzar relaciones con otras naciones en el área comercial, esto debido al poco conocimiento del mercado y de las normas para el ingreso de los productos, como es el caso de sello Halal, esto generará una oleada de descontento entre los ministerios costarricenses al no tener una dirección y política comercial clara, aunado a esto se procederá con el cierre de la embajada en los EAU generando despidos en diferentes departamentos de los ministerios.

Por otra parte, los acuerdos firmados en materia de educación durante el 2018 y 2019 entre las diferentes universidades costarricenses y emiratís en materia de ingeniería y tecnología también se verán afectados al no existir un seguimiento, tanto del lado costarricense como emiratí, es por esto que se desaprovechará cualquier posibilidad de un intercambio de conocimientos y posibles investigaciones en materias tales como medioambiente, inteligencia artificial e ingeniería.

Por el lado del comercio, se esperaría al no existir un seguimiento por parte de COMEX, PROCOMER y CINDE una nula inversión en las áreas ya previstas; infraestructura, manufactura avanzada y servicios, por lo que las empresas emiratíes al no percibir un apoyo por parte de Costa Rica preferirán instalarse en otras naciones con climas económicos más beneficiosos.

Ahora bien, en cuanto al tema medioambiental, se percibe que pese a los esfuerzos realizados por algunas instituciones estatales como el ICE y el MINAE costarricense de mantener los acuerdos y las relaciones con sus homólogos emiratíes en materia de conservación ambiental, protección de especies en peligro de extinción y energías limpias, estos se vuelven completamente obsoletos debido al nulo interés en mantener dichas relaciones. Por lo que se pierde la posibilidad de intercambiar conocimiento y que los expertos costarricenses brinden apoyo en el mejoramiento técnico del MASDAR y el Ministerio del Cambio Climático y Medio Ambiente de los EAU.

Siguiendo en esta línea, se preveía generar una estrecha relación en materia agraria para el intercambio de experiencias en este campo, lastimosamente ninguno de los entes estatales tanto costarricenses y emiratíes sigue las líneas ya trazadas en los acuerdos y estos quedan descartados, por ende, los dos gobiernos buscan nuevas relaciones en esta materia con otras naciones.

Además, es importante recordar que se esperaba una gran inversión turística por parte de empresarios emiratíes en Costa Rica, específicamente en la zona de Guanacaste. Esta inversión se verá cancelada debido a la gran cantidad de trabas burocráticas por parte de los gobiernos locales, entre ellas el gran número de estudios que deben tener las áreas donde se pensaba construir, los elevados costos de los impuestos y la gran cantidad de corrupción existente.

6.4.1 Descripción de la imagen:

Las relaciones entre los dos países no se desarrollarán, esto debido a que el nuevo gobierno costarricense no ve prioritarios los acuerdos firmados, por lo que el interés de los emiratíes decaerá al punto de que los temas que antes eran de vital importancia se ven relegados y las relaciones bilaterales entre ambas naciones serán completamente nulas, además Costa Rica optará por el cierre de la embajada de Costa Rica en los EAU.

Por otra parte, no se logrará una sinergia entre los ministerios de comercio exterior, relaciones exteriores y planificación económica, ya que los tres entes tienen prioridades

distintas en materia de desarrollo y cooperación, por lo que las acciones para afianzar relaciones con los EAU decaen al medio plazo, esto debido al no existir un seguimiento por parte de ninguno de los entes, los emiratíes buscarán otras naciones centroamericanas para generar mayor vínculo.

Para el año 2030, la inversión emiratí es completamente nula en materias como manufactura avanzada, inteligencia artificial, medioambiente y agricultura, pilares fundamentales de los acuerdos de dicha relación de cooperación bilateral, claro está que al no contar con interés de los dos gobiernos, estos optan por buscar socios en otras naciones, ya que Costa Rica no aprovechará sus ventajas en el mercado regional.

Finalmente, se concluye que el escenario más factible a realizarse es el Escenario Positivo, esto debido a que la hoja de ruta en referencia a la relación bilateral entre estas dos naciones se ha tornado sumamente positiva y constante, y las entidades estatales de cada nación han adquirido compromisos en áreas específicas como la educación, el comercio y el medio ambiente, entre otras; por medio de acuerdos y memorandos de entendimiento, además creando un entorno favorable para las empresas tanto costarricenses como emiratíes en materia comercial y de desarrollo de nuevas tecnologías como la inteligencia artificial y la manufactura avanzada.

Además, aunque a paso lento, Costa Rica está trabajando de manera constante en la mejora de los aspectos que hasta el momento se han visualizado como sus puntos débiles, como la infraestructura (en general) y la coordinación entre actores para lograr llegar a acuerdos y responder de manera rápida y efectiva ante oportunidades tan atractivas y positivas para el país como las relaciones y acuerdos analizados en este documento.

VII. RECOMENDACIONES

En virtud de los elementos encontrados en esta investigación, el equipo del seminario ha elaborado una serie de recomendaciones basadas en los aportes de los especialistas y de la discusión del equipo.

Se recomienda la creación de una comisión o comité de enlace interinstitucional que permita una mejor sinergia entre los entes gubernamentales, las instituciones académicas, cámaras de comercio, entre otras organizaciones; con el fin de que los planteamientos de cooperación bilateral entre ambos países, responda a las áreas estratégicas del desarrollo. Al existir un ente que canalice, no solo las necesidades, sino también los proyectos y procesos que se están trabajando, hay un mayor seguimiento de los pasos a seguir y el debido proceso, que acelera las acciones por parte de ambas partes y de los actores involucrados para alcanzar los objetivos de una manera más eficaz.

Las instituciones involucradas, por su parte, deben comprometerse de manera interna a dar seguimiento a los proyectos que se estén llevando a cabo como parte de los acuerdos firmados por ambos países, por lo que resulta esencial la existencia de oficinas encargadas de cooperación en cada uno de los ministerios y de personal especializado en el tema, para que de esta manera la comunicación y el avance sean más efectivos, en concordancia con la recomendación anterior.

Se recomienda mejorar los canales de comunicación que se manejan entre la oficina de becas del MREC y la Embajada de los EAU, con el fin de que las becas otorgadas por las universidades reciban la divulgación debida en los centros de estudios involucrados, especialmente las universidades, y los y las estudiantes tengan mayores posibilidades de aprovechar oportunidades tan importantes no solo para su carrera, sino también a nivel cultural y como parte del intercambio de conocimientos y herramientas que se pueden generar.

En lo que respecta al comercio internacional, el equipo recomienda que tanto PROCOMER como CINDE estén pendientes de las necesidades tanto para la inversión, así como de la posibilidad de generar un ecosistema atractivo y acorde a las necesidades de las compañías emiratíes, buscando facilitar el ingreso de estas a los diferentes sectores productivos costarricenses, además, se deberían de propiciar misiones especiales con las posibles empresas exportadoras a los EAU, esto con el fin de generar opciones de mercado en este país.

En esta misma línea se recomienda crear estrategias para alentar a las empresas costarricenses a que cumplan con las normas requeridas para el ingreso al mercado emiratí como la referente al sello halal, entre otros, y que participen de las ferias tanto presenciales como virtuales que organiza la promotora del comercio para dar a conocer la gama de productos costarricenses y mercados tan reconocidos e importantes como el emiratí.

Por otra parte, el equipo recomienda que se desarrollen trabajos en conjunto por parte de los Ministerios de Ambiente y Energía, Planificación Nacional y Ciencia, Innovación, Tecnología y Telecomunicaciones para aprovechar al máximo las

inversiones en materia de inteligencia artificial, energías limpias y cambio climático. Siendo estas las áreas que, a partir de esta investigación, tienen mayor impacto positivo al potenciar el desarrollo de estas relaciones.

Este estudio revela que existe un área de oportunidad en las distintas iniciativas que involucren a la sociedad, el sector empresarial y los entes gubernamentales, en foros y actividades que brinden un mayor conocimiento y acercamiento con la cultura emiratí, su contexto, costumbres, entre otros. Esto se debe a que, al ser un país con intereses en nuestra región, pero con barreras como la geografía, el idioma, el tipo de gobierno, las costumbres y otros factores distintos a los costarricenses, por lo que se recomienda generar espacios de acercamiento entre ambas naciones.

Por último, el equipo de investigación de este seminario recomienda a entidades como el Ministerio de Economía, COMEX, PROCOMER, y otras anteriormente mencionadas, crear espacios, capacitaciones y/o sitios informativos que puedan orientar a las PYMES y sector empresarial en general sobre cómo acceder al mercado Emirati.

La guía del gobierno es fundamental, ya que estratégicamente es desde el sector gobierno que se han tendido los puentes con los Emiratos, por lo tanto, es necesario su acompañamiento con el fin de dar el mayor aprovechamiento a las oportunidades comerciales que se puedan dar a partir de la promoción de las relaciones comerciales con los EAU. Este acompañamiento debe permitir abrir espacio al sector comercial a nuevas oportunidades de gran valor y reconocimiento para sus productos al otro lado del mundo.

VIII. CONCLUSIONES

Para finalizar esta síntesis del posible rumbo de las relaciones bilaterales entre Costa Rica y los Emiratos Árabes Unidos es necesario tener en cuenta varias aristas importantes entre las que se destacan; los claros intereses de las partes y los objetivos que se buscan, esto se refleja con los acuerdos ya firmados que brindan soporte claro a estas relaciones.

Se concluye que, por parte del Estado costarricense, los intereses giran en torno a la inversión en sectores de cooperación y diplomacia, comercio, economía, infraestructura, educación y por último, tecnología y telecomunicaciones; esto se valida con los resultados aportados por el MICMAC y las respuestas dadas por los expertos consultados (Naranjo, K. Sandí, A. Sequeira, K. 2022, Análisis de resultados del software MICMAC)

En el caso emiratí, estas relaciones giran en torno al medio ambiente y la conservación, así como al manejo de los recursos naturales, donde Costa Rica es un referente y puede aportar su experiencia a través de las distintas instituciones involucradas en los

memorándums de entendimiento con los entes estatales homólogos en los EAU (ver a partir de pág. 15).

Asimismo, a través de la opinión brindada por los expertos, se concluye que existe un gran interés en la parte comercial en ambos países, lo cual fue además validado por medio del instrumento y los aportes dados por el MREC y el Ministerio de Economía de los EAU, en donde se visualizó un incremento de las relaciones comerciales que a la fecha representa un crecimiento en el periodo 2021-2022 de un 19.3% y un mayor desarrollo en materia de servicios especializados, turismo y manufactura avanzada. Otro resultado que indicó el instrumento aplicado a los expertos es la importancia del seguimiento y las tareas que deben realizar los entes estatales costarricenses de forma continua para aprovechar las relaciones bilaterales, donde estos citan claramente a instituciones como MREC, COMEX, PROCOMER y CINDE como los entes que deben ser punta de lanza en el cumplimiento de los objetivos.

Igualmente, uno de los datos que se pudo corroborar en la investigación es que el tema de la tramitología de las entidades gubernamentales costarricenses ralentiza los procesos de cooperación, como por ejemplo los memorandos de entendimiento que llevan un proceso de aprobación a través de un tercer ente estatal, como por ejemplo la Asamblea Legislativa, y no en el mismo seno del MREC, ocasionando la pérdida de interés o el debido seguimiento por parte de las partes involucradas.

Un dato importante, que no debe de ser pasado por alto, es que un 60% de las personas consultadas en la investigación coinciden en que el MREC, debe de ser el ente encargado de liderar las negociaciones con los EAU, hay un 40% de los participantes que tienen opiniones diferentes al respecto. Por lo que se concluye la importancia de revisar los protocolos correspondientes para estos escenarios, ya que según se ha visto en las diferentes reuniones que se han dado entre representantes de ambos países, los actores principales pueden cambiar según el tema o sector a tratar, lo que puede ser influyente en la falta de continuidad que se ha dado en varios temas y proyectos que se han puesto sobre la mesa.

Por otro lado, gracias a la opinión de los expertos, al criterio profesional de las personas involucradas en esta investigación y a los instrumentos utilizados para el análisis de datos, se concluye que el Comercio y el Medio Ambiente serán los sectores más beneficiados, al menos para Costa Rica, si las relaciones entre ambos países continúan en el rumbo que hasta ahora han tomado y se continúa trabajando en los proyectos propuestos en los distintos memorandos de entendimiento que se han firmado hasta la fecha.

Como parte del proceso de participación en el instrumento de consulta a expertos y la limitada participación que se logró tener por parte de representantes de los EAU, se considera importante hacer mención de las diferencias culturales que se tienen con respecto a este país y los reservados y discretos que pueden ser con su información, especialmente cuando se trata de carácter gubernamental, los representantes de diferentes entidades. Es por esto que, tal y como se menciona al inicio de esta investigación, el análisis realizado está mayormente focalizado en el escenario costarricense, la opinión de expertos de este país y su contexto.

Considerando el rango de tiempo que abarca esta investigación, se concluye que aunque los cambios de gobierno y la dificultad en dar continuidad a los temas que se han puesto sobre la mesa, son grandes retos a los que se enfrentan las relaciones para alcanzar el mayor aprovechamiento de los temas que ya han sido acordados por medio de acuerdos, en los últimos años se ha reflejado aún más el acercamiento entre ambas naciones, lo que apoya el hecho de que esta década puede representar grandes avances en el tema, especialmente si se toman en consideración los hallazgos de esta investigación.

Por último, considerando las razones antes mencionadas, así como los datos brindados por los expertos y procesados por las herramientas de análisis, se concluye que el escenario tendencial es el que describe de mejor manera el comportamiento que están teniendo las relaciones de cooperación entre ambos países; en los últimos años el foco de atención de estas relaciones ha venido en aumento, así como la inversión y proyectos que se han generado a partir de las mismas, previendo que todo el trabajo que se está realizando y el dinamismo que se ha venido impulsando, irán avanzando con el compromiso de los entes involucrados en aras de alcanzar los objetivos que se han

definido con cada uno de los memorándums que se han firmado a la fecha, especialmente aquellos relacionados con los sectores de mayor interés, y los que estén por venir; ya que estas relaciones, aunque por oleadas, se mantienen muy activas y presentan constantemente nuevas propuestas y proyectos que se verán materializados en la década actual.

A futuro, se recomienda dar seguimiento a esta investigación, haciendo énfasis en los temas que se han identificado como primordiales en la agenda de trabajo de la cooperación de ambos países, ya que, tal y como lo confirma este seminario, en los próximos años habrá importantes avances en ambos sentidos; además, de que el seguimiento permitirá dar visibilidad de la afectividad que pueden tener el análisis prospectivo y la eficacia del instrumento aplicado y los mecanismos de validación.

IX. BIBLIOGRAFÍA

Agencia Chilena de Cooperación Internacional. (s.f). Qué es la cooperación. Sitio web: <https://www.agci.cl/que-es-la-cooperacion>

Alfonso Dubois (2005-2006). Cooperación bilateral/multilateral. 2005-2006, del Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional. Sitio web: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/41>

Amozurrutia J. (2014) Apuntes para el análisis prospectivo y construcción de escenarios.

Arrieta A. “La política comercial argentina hacia Medio Oriente durante el Kirchnerismo: Los casos de Arabia Saudita, Irán y Qatar”. 2017. Sitio web: <https://repositorio.uesiglo21.edu.ar/bitstream/handle/ues21/14004/ARRIETA%20AGUSTIN.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

APM Terminals Moín, CR. (2021). Sitio web: <https://www.apmterminals.com/es/moin>

Ayllón, B. (2007) La Cooperación Internacional para el Desarrollo: fundamentos y justificaciones en la perspectiva de la Teoría de las Relaciones Internacionales. <https://www.cartainternacional.abri.org.br/Carta/article/view/416/170>

Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas (1961). Funciones de las Misiones Diplomáticas. 2021, Organización de los Estados Americanos. Sitio web: <http://www.oas.org/legal/spanish/documentos/convencionviena.htm>

Costa Rica: Panorama general. (2021) Banco Mundial. Sitio web: [https://www.bancomundial.org/es/country/costa rica/overview](https://www.bancomundial.org/es/country/costa%20rica/overview)

Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo, sectores de inversión. (2021). Sitio web: <https://www.cinde.org/es/sectores>

Diez años de evolución en telecomunicaciones. La República (2018). Sitio web: <https://www.larepublica.net/noticia/diez-anos-de-evolucion-en-telecomunicaciones>.

Editorial Etecé (2020). Infraestructura . *Concepto*. Sitio web: <https://concepto.de/infraestructur/#ixzz7TwKE5LJ8>

Editorial Etecé. (2022). Comercio. *Concepto*. Sitio web: <https://concepto.de/comercio/>

Editorial Etecé. (2021). *Concepto de Economía*. Objeto de estudio y tipos de economía. *Concepto*. Sitio web: <https://concepto.de/economia/>

Embajada de Costa Rica en EAU (2018). La embajada. Sitio web: <http://embcr-uae.org/embassy/>.

Gándara, G. & Osorio, F. (2017). *Métodos Prospectivos, Manual para el estudio y la construcción del futuro*. Editorial Paidós.

Godet M. (2001) *Manual de prospectiva estratégica*, Dunod, Paris: Dunod.

Gómez, M & Sainz, H. (2013). EL CICLO DEL PROYECTO DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO El marco lógico en programas y proyectos: de la identificación a la evaluación (9ª ed.).

Imaginario, A. (2019, 23 septiembre). ¿Qué es la educación? *Significados*. Recuperado 13 de octubre de 2022, de <https://www.significados.com/educacion/>

Instituto Costarricense de Turismo, Informe de Turismo. (2021). Sitio Web: <https://www.ict.go.cr/es/documentos-institucionales/estad%C3%ADsticos/informes-estad%C3%ADsticos/semestral/2021/2076-2021-informe-ii-semester/file.html>

Instituto Costarricense de Turismo, Llegadas Internacionales de Turistas 200-2021. Sitio web: Microsoft Power BI

Instituto Tecnológico de Costa Rica suscribe Memorando de Entendimiento con la Universidad Americana del Emirato de Sharjah (2018). Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Sitio web: <https://www.rree.go.cr/?sec=servicios&cat=prensa&cont=593&id=4362>

Jiménez C. (2004). Polis, México. Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones Internacionales, páginas 115 a 147. Sitio web: <https://polismexico.izt.uam.mx/index.php/rp/article/view/462>

Laboratoire d'Investigation en Prospective, Stratégie et Organisation (2018). Sitio web: <http://www.lapropective.fr>

LISA Institute. (2020). Qué es la Prospectiva y el Análisis Prospectivo: cómo anticipar el futuro. <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>.

MICMAC, Análisis Estructural (2021). Sitio web: http://prospectiva.eu/curso-prospectiva/programas_prospectiva/micmac

Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica (2019). Sitio web:
<https://www.comex.go.cr/transparencia/acercade/>

Ministerio de Economía de Emiratos Árabes Unidos (2020). Informe de la Relación del Comercio Exterior no petrolero entre los Emiratos Árabes Unidos y Costa Rica. Departamento de Análisis, Información Comercial e Industria – Sector Comercio Exterior.

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (2021). Acerca del ministerio. 13 de julio de 2021. Sitio web: <https://www.rree.go.cr/?sec=ministerio&cat=acerca>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (2010). Inicio de relaciones bilaterales con los Emiratos Árabes Unidos. 11 de marzo de 2010. Sitio web: <https://www.rree.go.cr/?sec=politica%20internacional&cat=representaciones&cont=527&id=366>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (2019). Asuntos Comerciales. 13 de julio de 2021. Sitio web: Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (rree.go.cr)

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Sitio web: <https://www.mideplan.go.cr/que-es-mideplan>

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (2021). Costa Rica y Emiratos Árabes Unidos impulsan mejoras en la gestión pública. Sitio web: Costa Rica y Emiratos Árabes Unidos impulsan mejoras en la gestión pública | Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (mideplan.go.cr)

Organización de las Naciones Unidas (2019). Costa Rica; abriendo el camino hacia un planeta más limpio. Sitio web: Costa Rica: abriendo el camino hacia un planeta más limpio (unep.org)

Observatorio de Economía Compleja. (2021). Comparación Costa Rica vs. Emiratos Árabes Unidos. Sitio web: <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/cri/partner/are>

Pérez Porto, J., Gardey, A. (1 de marzo de 2011). Definición de diplomacia - Qué es, Significado y Concepto. definición de. Sitio web: <https://definicion.de/diplomacia/>

Periódico la Nación (2018). Costa Rica explora oportunidades de exportación, turismo e inversión en Emiratos Árabes Unidos. Sitio Web: Costa Rica explora oportunidades de exportación, turismo e inversión en Emiratos Árabes Unidos | La Nación (nacion.com)

Portal Estadístico de Comercio Exterior (2021). Estadísticas de importaciones e importaciones. 2020-2021, de la Promotora de Comercio Exterior. Sitio web: <http://sistemas.procomer.go.cr/estadisticas/inicio.aspx>

Portal oficial de Presidencia de la República de Costa Rica (2019). Emiratos Árabes Unidos confirma interés de intervenir en Costa Rica y cooperar en salud. Sitio web: Emiratos Árabes Unidos confirma interés de invertir en Costa Rica y cooperar en salud – Presidencia de la República de Costa Rica

Portal oficial de Presidencia de la República de Costa Rica (2019). Costa Rica y Emiratos Árabes fortalecen cooperación en materia ambiental y empresarial. Sitio web: CP-1452-2021 Costa Rica y Emiratos Árabes fortalecen cooperación en materia ambiental y empresarial.pdf (caturgua.com)

Promotora de Comercio Exterior, 2021. Sobre nosotros. Sitio web: <https://www.procomer.com/sobre-nosotros/>

Promotora de Comercio Exterior, 2019. Estudio de PROCOMER señala oportunidades para exportar alimentos frescos y procesados a Emiratos Árabes Unidos. Sitio web: <https://www.procomer.com/noticia/estudio-de-procomer-senala-oportunidades-para-exportar-alimentos-frescos-y-procesados-a-emiratos-arabes-unidos/>

Rohrbeck, R. (2010). Corporate foresight: Towards a maturity model for the future orientation of a firm. Springer.

Sanahuja, J & Gómez, M. (1999) El sistema internacional de cooperación al desarrollo: una aproximación a sus actores e instrumentos. Sitio web: https://eprints.ucm.es/id/eprint/42533/1/El_sistema_internacional_de_cooperacion.pdf

SCIJ. (2020). Sistema Costarricense de Información Jurídica. Procuraduría General de la República de Costa Rica.

Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, SELA. (2012). Las relaciones de América Latina y el Caribe con el Medio Oriente: Situación actual y áreas de oportunidad. Sitio Web: http://www.sela.org/media/3200916/t023600005047-0-las_relaciones_de_alc_con_el_medio_oriente.pdf.

Statista. (s. f.). *Tecnología y Telecomunicaciones*. Recuperado 13 de octubre de 2022. Sitio web: <https://es.statista.com/sectores/1184/tecnologia-y-telecomunicaciones/>

Universidad de Costa Rica y Universidad de Sharjah firman acuerdo (2018). Sitio Web: <https://www.ucr.ac.cr/noticias/2018/01/19/ucr-y-universidad-americana-de-sharjah-firman-acuerdo.html>.

United Arab Emirates Ministry of Foreign Affairs & International Cooperation. 11 de junio de 2021. Sitio web: <https://www.mofaic.gov.ae/en/The-Ministry>.

United Arab Emirates, Ministry of Economy. (2020). Non-Oil Foreign Trade Report between The United Arab Emirates and Costa Rica. Sitio web: <https://www.moec.gov.ae/en/-/uae-and-costa-rica-launch-preliminary-cepa-negotiations>

X. ANEXO

Anexo 1. Instrumento

Este cuestionario tiene como objetivo tener un acercamiento con la opinión de expertos de los diferentes sectores públicos y privados que, de una u otra manera, están relacionados y pueden verse beneficiados con el fortalecimiento de las relaciones de cooperación internacional entre la República de Costa Rica y el Estado de los Emiratos Árabes Unidos.

Las relaciones formales entre estos dos países iniciaron formalmente en el año 2010, y desde entonces se han venido realizando esfuerzos para que ambos países puedan potenciar beneficios comunes, mediante el establecimiento de embajadas, el intercambio comercial, la firma de acuerdos que involucran sectores sociales, económicos, diplomáticos, tecnológicos, entre otros. Sin embargo, debido a distintos factores y a las prioridades de los gobiernos, muchas de las acciones que se han propuesto aún no se ven materializadas.

Es por esto que, mediante nuestra investigación y el siguiente cuestionario, pretendemos analizar a fondo, lo que puede llegar a acontecer si se da un accionar más profundo de parte de ambos países, así como identificar los sectores que se verían más beneficiados en nuestro país a partir de este accionar.

Análisis de las relaciones internacionales de cooperación bilateral entre la República de Costa Rica y El Estado de los Emiratos Árabes Unidos en el periodo 2020-2030.

Este documento tiene como objetivo tener un acercamiento con la opinión de expertos de los diferentes sectores públicos y privados que, de una u otra manera, están relacionados y pueden verse beneficiados con el fortalecimiento de las relaciones de

cooperación bilateral entre Costa Rica y Los Emiratos Árabes Unidos, y desde su opinión puedan aportar a la investigación en temas de los cuales aún no hay punto de referencia teórico.

El siguiente instrumento consta de 15 preguntas de selección múltiple, con una duración aproximada para ser contestada de 15 minutos. Agradecemos mucho su valiosa colaboración y respuesta antes del 15 de noviembre de 2021. Adicionalmente, a partir de los resultados obtenidos en este cuestionario, más adelante habrá una segunda ronda de preguntas para cuál esperamos contar con su participación.

Cooperación

Este apartado se encuentra dedicado a la comprensión de desarrollo de las relaciones de cooperación bilateral entre los Emiratos Árabes Unidos y Costa Rica

En materia de cooperación bilateral, ¿cuáles considera usted que son los temas más importantes a desarrollar entre Costa Rica y los Emiratos Árabes Unidos? Puede escoger varias respuestas

- a. Medio ambiente
- b. Educación
- c. Tecnología
- d. Comercio
- e. Infraestructura
- f. Otros _____

¿Cuál institución debe liderar las negociaciones de las relaciones de cooperación para tener un mejor manejo y continuidad de los acuerdos preestablecidos, así como acuerdos futuros?

- a. El Ministerio de Relaciones Exteriores
- b. Comex (Ministerio de Comercio Exterior)
- c. MIDEPLAN (Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica)
- d. Cámara de Comercio Exterior de Costa Rica y de Representantes de Casas Extranjeras (CRECEX)
- e. Cámara de Industrias de Costa Rica
- f. Otras _____

¿Cuáles son las desventajas en materia de cooperación que debe superar Costa Rica para mejorar los acuerdos con los Emiratos Árabes?

- a. Descentralización de los procesos

- b. Continuidad de los procesos
- c. Seguimiento de los objetivos
- d. Coordinación entre las distintas áreas involucradas en el proceso
- e. Otras_____

Educación

Esta sección tiene como objetivo enfocar los intereses de ambos países en materia educativa, específicamente en la educación superior, donde ya existen acercamientos entre universidades costarricenses y emiratíes.

En el marco de la educación superior costarricense, ¿Cuáles considera que son los temas estratégicos para abordar estancias de investigación, seminarios, becas y pasantías, entre otros? Puede escoger varias respuestas

- a. Economía y finanzas
- b. Infraestructura
- c. Telecomunicaciones
- d. Ciencias de la salud
- e. Otras_____

¿Cuáles considera que podrían ser los temas de interés en materia educativa para la transferencia de conocimientos entre los Emiratos Árabes y Costa Rica? Puede escoger varias respuestas

- a. Manejo de recursos naturales
- b. Energías renovables
- c. Turismo
- d. Educación
- e. Otras_____

La educación superior en los Emiratos Árabes Unidos se distingue en temas como logística, comercio, finanzas y transformación digital. ¿Considera que la oferta de becas a estudiantes de Costa Rica podría ayudar a replicar los modelos de éxito que se han dado en ese país?

- a. Totalmente de acuerdo
- b. De acuerdo
- c. Ni de acuerdo, ni en desacuerdo
- d. En desacuerdo
- e. Totalmente en desacuerdo

Comercio y Economía

Este apartado medirá los temas comerciales y económicos en que los Emiratos Árabes Unidos y Costa Rica podrían desarrollar sus relaciones comerciales y los posibles sectores de inversión

¿Considera usted que las relaciones entre Costa Rica y los Emiratos Árabes Unidos, han logrado generar nuevas oportunidades en materia de comercio?

- a. Totalmente de acuerdo
- b. De acuerdo
- c. Ni de acuerdo, ni en desacuerdo
- d. En desacuerdo
- e. Totalmente en desacuerdo

De acuerdo a su conocimiento, ¿cuáles son los sectores de inversión que más debería impulsar Costa Rica ante los Emiratos Árabes Unidos? Puede escoger varias respuestas

- a. Manufactura avanzada
- b. Ciencias de la vida
- c. Tecnología alimentaria y agrícola
- d. Procesos corporativos y de negocios (Servicios)
- e. Energías renovables

¿Considera usted que un acuerdo comercial entre Costa Rica y los Emiratos Árabes Unidos traería beneficios para ambos países?

Si __

No__

¿Cuáles son los principales retos que debe superar Costa Rica para la atracción de inversiones emiratíes? Puede escoger varias respuestas

- a. Lenguaje
- b. Costumbres
- c. Tramitología
- d. Protección de inversionistas

Tecnología y Telecomunicaciones

Esta sección se encuentra dedicada a la definición de líneas básicas que permitan un mejor desarrollo de tecnologías y telecomunicaciones para el beneficio de ambos países

¿Cómo cree usted que se podría aprovechar de una mejor forma y que sea de gran utilidad para Costa Rica, el memorando de Entendimiento entre El Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y la Abu Dhabi Future Energy Company

(MASDAR) de los Emiratos Árabes Unidos para buscar alternativas de energía renovable?

- a. Los enlaces entre ambos países se encuentran trabajando de forma coordinada para encontrar alternativas de energía renovable.
- b. Han desarrollado algún esquema de cooperación con el fin de compartir buenas prácticas entre ambos países.
- c. Se ha definido una hoja de ruta clara con el señalamiento de objetivos comunes en cuanto al desarrollo de energías renovables
- d. Se ha realizado algún tipo de coordinación para compartir las políticas de cada uno de los países en relación con el desarrollo de energías renovables
- e. Otros _____

¿Cómo cree usted que Costa Rica podría tener un mayor aprovechamiento del convenio suscrito entre el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT) y el Ministerio de Inteligencia Artificial de los Emiratos Árabes Unidos en el desarrollo de esta tecnología?

- a. Sugeriría mayor participación de los enlaces de ambos países.
- b. Promovería un plan de intercambio de buenas prácticas entre los funcionarios de ambos países.
- c. Desarrollaría un plan de becas con el fin de atraer nuevos posibles talentos a esta área tecnológica.
- d. Promovería el intercambio de conocimientos en las distintas áreas desarrolladas por ambos países.
- e. Otros _____

Infraestructura

Esta sección busca conocer si Costa Rica cuenta con la infraestructura para la instalación de posibles inversiones emiratíes

En materia de infraestructura energética, ¿Considera usted que Costa Rica, al ser un país caracterizado por sus esfuerzos en pro del medio ambiente, sería un foco de atención para la inversión emiratí en esta área?

Si _____

No _____

Tal vez _____

¿Considera usted que las inversiones en infraestructura realizadas por Costa Rica, serán beneficiosas para la atracción de inversión de los Emiratos Árabes Unidos?

Muy beneficiosas _____

Beneficiosas _____

Moderadamente beneficiosas __

Poco beneficiosas __

Nada beneficiosas __

De existir una inversión en infraestructura por parte de los Emiratos Árabes Unidos
¿Cuál cree usted que sería? Puede escoger varias respuestas

- a. Infraestructura portuaria
- b. Infraestructura ferroviaria
- c. Infraestructura turística
- d. Infraestructura aeroportuaria
- e. Infraestructura social

Anexo 2. Lista de expertos participantes del instrumento de consulta

Nombre de experto (a)	Área de trabajo	Correo electrónico
Adrián Sandí	Consejero con funciones consulares, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	asandi@rree.go.cr
Oscar Solís Rangel	Exfuncionario del Departamento de Tratados	osolis@rree.go.cr
Frank Salazar Chacón	Relaciones Internacionales con énfasis en Administración y Gerencia de la Cooperación Internacional	fsalazar@una.ac.cr
Marcos Obando Ramos	Funcionario del Departamento de Tratados (Cancillería)	mobando@rree.go.cr
Oscar Méndez Chavarría	Coordinador de la Unidad de Cooperación Bilateral MIDEPLAN	omendez@mideplan.go.cr

Ana Mercedes Gallegos Castro	Funcionaria de Cooperación, Escritorio Medio Oriente (Cancillería)	agallegos@rree.go.cr
Jorge Mario Martínez Piva	Economía	jcmpcr@outlook.com
Ubaldo García Ruiz	Relaciones Internacionales	ugarru@hotmail.com
Jeannette Valverde Chaves	Estudios Latinoamericanos con mención en Pensamiento Latinoamericano	jvalver@una.ac.cr
Roy Mora Vega	Economía General	roymora24@gmail.com
Juan Gabriel Alpízar Méndez	Gestión en Macroeconomía y Políticas Públicas	juan.g.alpizar@hotmail.com
Greivin Rodríguez	Gerencia del Comercio Internacional	grodrigu@una.ac.cr
Mario Benavente	Asesor de Inversiones Directas en el Exterior. Div. Cadenas Globales de Valor, Min. RREE-Chile	mariobenavente.univ@gmail.com
Saskia Rodríguez Steichen	Dirección Oficina de Cooperación MIDEPLAN	srodriguez@mideplan.go.cr
Vesselina Vateva	Exencargada de las relaciones entre Oriente Medio y la Rep. Bolivariana de Venezuela	vesselinavateva@gmail.com
Alejandro Barahona K	Relaciones Internacionales	alebarahonak@gmail.com

Rita Hernández	Embajadora, Exdirectora de Cooperación Internacional del MREC	rhernandez@rree.go.cr
Francisco Chacón	Embajador de Costa Rica en Emiratos Árabes Unidos	fchacon@rree.go.cr
Ana Iris Sánchez Rodríguez	Exfuncionaria de la Embajada de Costa Rica en Emiratos Árabes Unidos	
Alejandro Morales Gutiérrez	Gestor de becas, Oficina de Cooperación Internacional UCR	alejandro.morales_g@ucr.ac.cr
Carlos H. Cascante Segura	Diplomacia	chcsmrree@gmail.com
Gerald Solano	Relaciones Comerciales Internacionales	geraldsolano@gmail.com
Luis Diego Segura Ramírez	Relaciones Internacionales con énfasis en Política Exterior y Diplomacia	luisdiegosegura@gmail.com
Bernardina Vargas García	Jefa del Departamento Diplomático, ex oficial de Cooperación Internacional	bvargas@rree.go.cr
Sergio I. Moya Mena	Filosofía Política	sergio@wiphala.org

Anexo 3. Entrevistas

Señores(as)

Cuerpo Diplomático Acreditado ante el Gobierno de Costa Rica

Estimado(a) señor(a),

Le escribimos en relación con la entrevista brindada sobre las relaciones entre Costa Rica y los Emiratos Árabes Unidos. Esta entrevista es parte de un estudio para obtener el grado de licenciatura de la carrera de relaciones internacionales de la Universidad Nacional.

Por lo que le notificamos que la información proporcionada será utilizada únicamente para fines de investigación y se mantendrá estrictamente confidencial. No se compartirá con terceros sin su consentimiento explícito. Le aseguramos que sus respuestas se analizarán de forma agregada, lo que significa que su identidad y la información que proporcione permanecerán completamente anónimas.

Al participar en esta entrevista, tendrá la oportunidad de contribuir al avance de la comprensión en el campo de las relaciones bilaterales entre ambas naciones. Si tiene alguna pregunta o inquietud sobre la entrevista, no dude en comunicarse con nosotros. Le agradecemos de antemano su participación en este estudio.

Atentamente,

Adrián Sandí Vargas

Preguntas que se realizaron al Cuerpo Diplomático:

1. ¿Cuáles son los pilares a los que el Gobierno de Costa Rica le está dando mayor énfasis en su relación de cooperación con Emirato Árabes Unidos?
2. ¿Posee usted información que nos pueda brindar sobre los flujos comerciales, cooperación o economía?
3. ¿Existe algún tema en específico que se esté trabajando en relación con el medio ambiente o cambio climático?
4. Desde su óptica, ¿Cuáles serían los aspectos o temas que se pueden mejorar o trabajar para mejorar las relaciones diplomáticas entre ambos países?
5. ¿Conoce usted algún flujo o porcentaje de cómo se encuentra la cooperación hoy en día entre ambos países?

Nota: Debido a que las preguntas se realizaron a personal diplomático tanto costarricense como emiratí, se nos solicitó mantener el anonimato y no revelar las fuentes, ya que ellos cuentan con inmunidad que los protege y no se pueden exponer de forma pública.

Anexo 4. MIC MAC

Matriz de influencias directas (MID)

	M A B	E D U	T E C	C M X	I N F	I T A	I V N	E N L	T U R	S A L U	A G R	D C P	S D O	V P E	E Y F	T C M	I N G	S V E T I E C M F T M T P S E R T C O N L E I I I	A G C D P Y C N S A C U R N I R A N A V	M T E C O S E R V I C O L O G I N F P O I N F A E																	
MA B	0	2	2	1	3	0	3	3	3	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	2	
ED U	P 1	0	3	2	2	P 1	0	3	2	3	2	0	0	1	0	1	1	1	2	1	1	1	1	2	1	1	1	0	0	0	0	0	0	P 1	0	0	
TE C	3	P 1	0	2	3	3	1	3	1	3	3	1	0	0	0	3	2	0	3	0	2	0	3	3	3	1	1	1	2	2	0	1	1	1	1		
CM X	3	1	2	0	1	0	2	0	0	2	3	0	2	1	2	0	0	0	0	0	0	3	1	3	3	3	0	1	0	2	0	1	P 1	1			
INF	0	2	1	2	0	0	1	1	2	1	2	0	0	0	1	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	1	1	0	1	0	1	1	1		
IT A	0	3	P 1	P 1	0	0	0	1	0	2	2	0	0	0	1	1	1	0	1	0	2	1	1	3	P 1	1	1	1	0	2	0	1	1	1	1		
IV N	3	3	3	2	3	P 1	0	3	3	3	3	0	0	0	2	1	1	0	1	0	0	1	0	P 1	0	2	2	0	1	0	0	0	0	2			
EN L	3	2	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
TU R	3	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2	2	2	2		
SA LU	1	1	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1		
AG R	3	0	0	3	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	1	1		
DC P	0	1	0	3	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0		
SD O	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0		
VP E	3	2	0	2	0	1	0	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0		
EY F	0	0	1	2	2	3	1	1	2	2	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	P 1	1	1	2	2	3	3	0	2	0	2	0	2	0	1		
TC M	P 1	1	1	2	0	2	1	1	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	2	1	1	0	0	0	0	
IN G	3	P 1	2	2	2	2	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0

Sumas de filas y columnas de MID

Variable	Total des lignes	Total des colonnes
Medio ambiente	29	40
Educación	29	23
Tecnología	49	21
Comercio	34	51
Infraestructura	25	24
Inteligencia artificial	26	19
Inversión	39	18
Energías limpias	15	22
Turismo	20	33
Salud	8	28
Agricultura	19	29
Descentralización de los procesos	9	4
Seguimiento de los objetivos	5	5
Visión política estratégica	13	5
Economía y finanzas	33	18
Telecomunicaciones	19	20
Ingenierías	15	9
Estudios regionales	0	1
Cambio climático	10	10
Cultura	6	3
Manejo de recursos naturales	10	7
Finanzas	30	19
Transformación digital	15	14
Manufactura avanzada	17	23
Tecnología alimentaria	5	12
Procesos corporativos	9	18
Servicios	13	22
Tramitología	13	7
Conectividad y logística	13	19
Lenguaje	4	2
Infraestructura portuaria	13	12
Infraestructura ferroviaria	5	9
Infraestructura aeroportuaria	12	15
Totaux	562	562

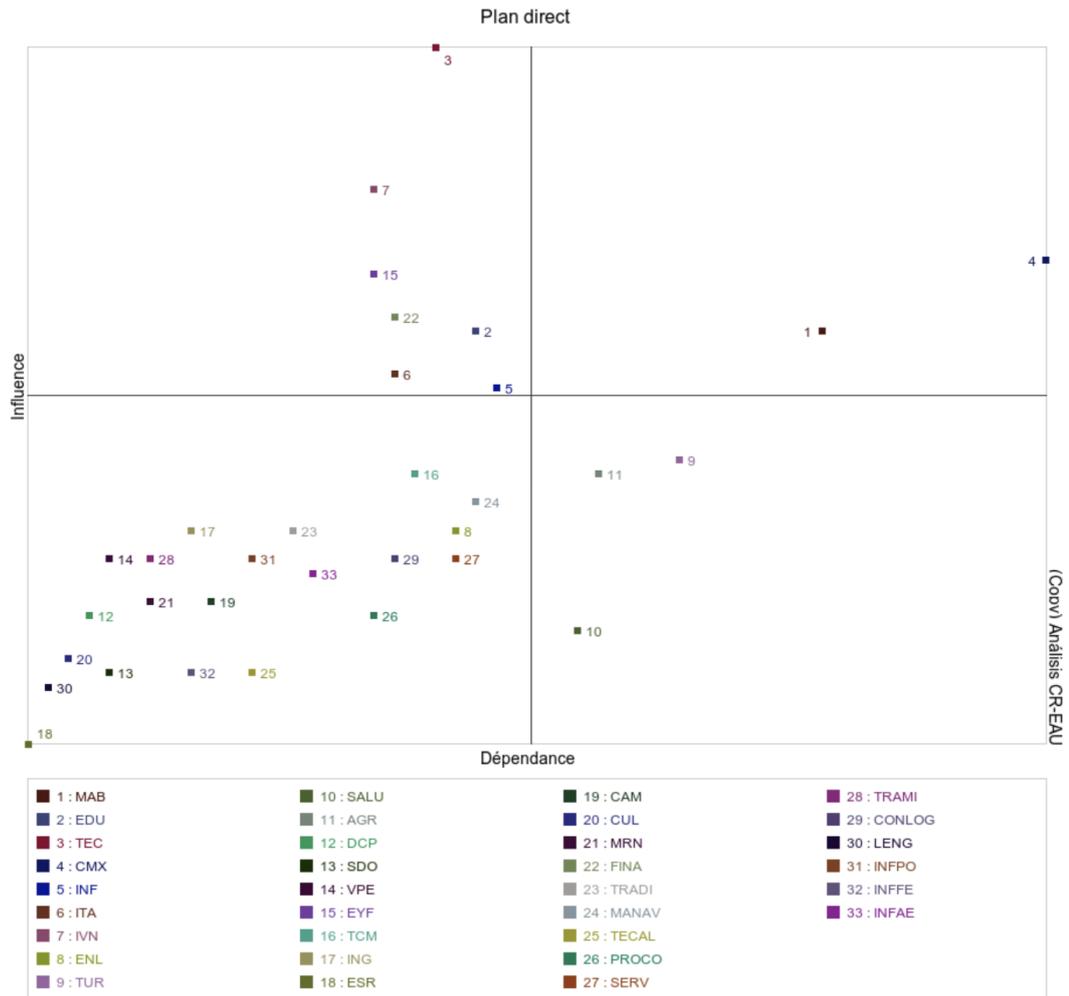
Características MID

Taille de la matrice	33
Nombre d'itérations	3
Nombre de zéros	716
Nombre de un	207
Nombre de deux	92
Nombre de trois	57
Nombre de P1	17
Nombre de P2	0
Nombre de P3	0
Total	373
Taux de remplissage	34.3%

Estabilidad desde la MID

Itération	Influence Influences	Dépendance Dépendances
2	101.88 %	99.53 %
3	100.26 %	101.9 %
4	100 %	99.53 %

Plano de influencias/ dependencias directas



Anexo 5. Mactor

1. Matrix of Direct Influences (MDI)

The Matrix of Direct Influences (MDI) Actor X Actor created from the actors' strategies table, describes the direct influences actors have on each other.

MDI	MREC	COMEX	PROCOMER	MH	MIDEPLAN	CICR	UNA	UCR	TEC	EMBCREAU	EMBEAUCR	MREEAU	CINDE
MREC	0	3	2	2	2	0	1	1	1	4	3	1	2
COMEX	2	0	3	2	2	1	1	1	1	2	0	0	4
PROCOMER	1	2	0	1	1	2	0	0	0	2	1	0	3
MH	2	2	2	0	2	1	0	0	0	0	0	0	1
MIDEPLAN	1	1	1	2	0	0	0	0	0	1	0	0	1
CICR	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
UNA	1	1	1	0	1	1	0	2	2	0	0	0	1
UCR	1	1	1	0	1	1	2	0	2	0	0	0	1
TEC	1	1	1	0	1	0	2	2	0	0	0	0	1
EMBCREAU	2	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
EMBEAUCR	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0
MREEAU	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3	4	0	0
CINDE	2	2	3	1	1	2	0	0	0	2	0	0	0

© LPSOR-EPTA-MACTOR

Influences are graded from 0 to 4 according to the importance of the actor's possible jeopardy:

- 0: No influence
- 1: Operating procedures
- 2: Projects
- 3: Missions
- 4: Existence

2. Valued position matrix (2MAO)

2MAO
MREC
COMEX
PROCOMER
MH
MIDEPLAN
CICR
UNA
UCR
TEC
EMBCREAU
EMBEAUCR
MREEAU
CINDE

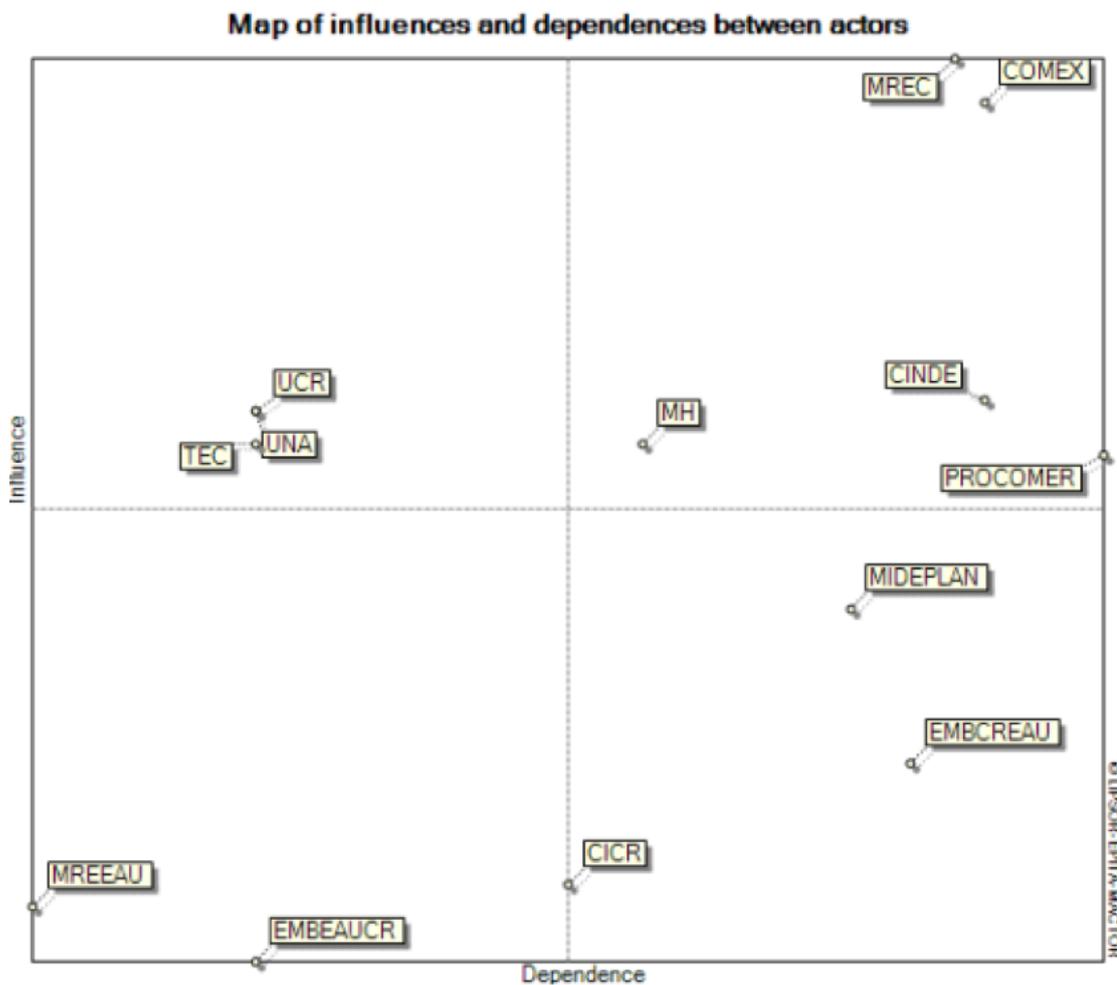
© LPSOR-EPTA-MACTOR

Direct and indirect influences

MDII	MREC	COMEX	PROCOMER	MH	MIDEPLAN	CICR	UNA	UCR	TEC	EMBCREAU	EMBEAUCR	MREEAU	CINDE	II
MREC	15	14	14	8	11	8	4	4	4	12	5	4	12	100
COMEX	13	14	16	8	11	8	4	4	4	9	3	1	15	96
PROCOMER	10	9	10	6	6	6	2	2	2	8	2	2	9	64
MH	7	9	9	8	8	5	2	2	2	8	3	1	9	65
MIDEPLAN	7	7	7	6	6	4	2	2	2	5	2	1	5	50
CICR	3	3	3	3	3	3	1	1	1	3	1	0	3	25
UNA	7	8	8	5	7	5	6	6	6	5	2	1	8	68
UCR	7	8	8	5	7	5	6	6	6	5	2	1	8	68
TEC	7	7	7	5	7	5	6	6	6	5	2	1	7	65
EMBCREAU	4	4	4	4	4	2	2	2	2	4	3	1	4	36
EMBEAUCR	2	1	1	1	1	0	1	1	1	4	4	4	1	18
MREEAU	4	2	2	1	1	0	1	1	1	4	5	4	1	23
CINDE	9	10	11	7	7	6	2	2	2	9	3	1	10	69
Di	80	82	90	59	73	54	33	33	33	77	33	18	82	747

© LIPSOR-EPITA-MACTOR

Map of influences and dependences between actors



© LIPSOR-EPITA-MACTOR

Net scale of influences (NS)

NS	MREC	COMEX	PROCOMER	MH	MIDEPLAN	CICR	UNA	UCR	TEC	EMBCREAU	EMBEAUCR	MREEAU	CINDE	Sum
MREC		1	4	1	4	5	-3	-3	-3	8	3	0	3	20
COMEX	-1		7	-1	4	5	-4	-4	-3	5	2	-1	5	14
PROCOMER	-4	-7		-3	-1	3	-6	-6	-5	4	1	0	-2	-26
MH	-1	1	3		2	2	-3	-3	-3	4	2	0	2	6
MIDEPLAN	-4	-4	1	-2		1	-5	-5	-5	1	1	0	-2	-23
CICR	-5	-5	-3	-2	-1		-4	-4	-4	1	1	0	-3	-29
UNA	3	4	6	3	5	4		0	0	3	1	0	6	35
UCR	3	4	6	3	5	4	0		0	3	1	0	6	35
TEC	3	3	5	3	5	4	0	0		3	1	0	5	32
EMBCREAU	-8	-5	-4	-4	-1	-1	-3	-3	-3		-1	-3	-5	-41
EMBEAUCR	-3	-2	-1	-2	-1	-1	-1	-1	-1	1		-1	-2	-15
MREEAU	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	1		0	5
CINDE	-3	-5	2	-2	2	3	-6	-6	-5	5	2	0		-13

© LIPSOR-EPTA-MACTOR

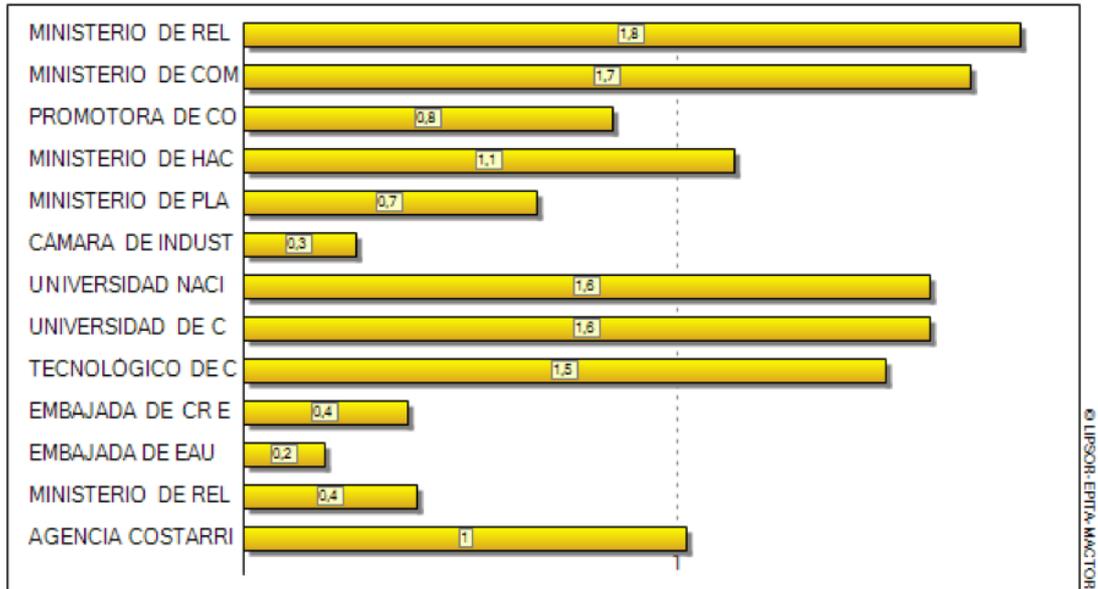
MDII competitiveness

	\bar{r}_i
MREC	1,78
COMEX	1,67
PROCOMER	0,85
MH	1,13
MIDEPLAN	0,68
CICR	0,26
UNA	1,58
UCR	1,58
TEC	1,48
EMBCREAU	0,39
EMBEAUCR	0,19
MREEAU	0,40
CINDE	1,02

© LIPSOR-EPTA-MACTOR

Histogram of MDII's competitiveness

Histogram of MDII's competitiveness



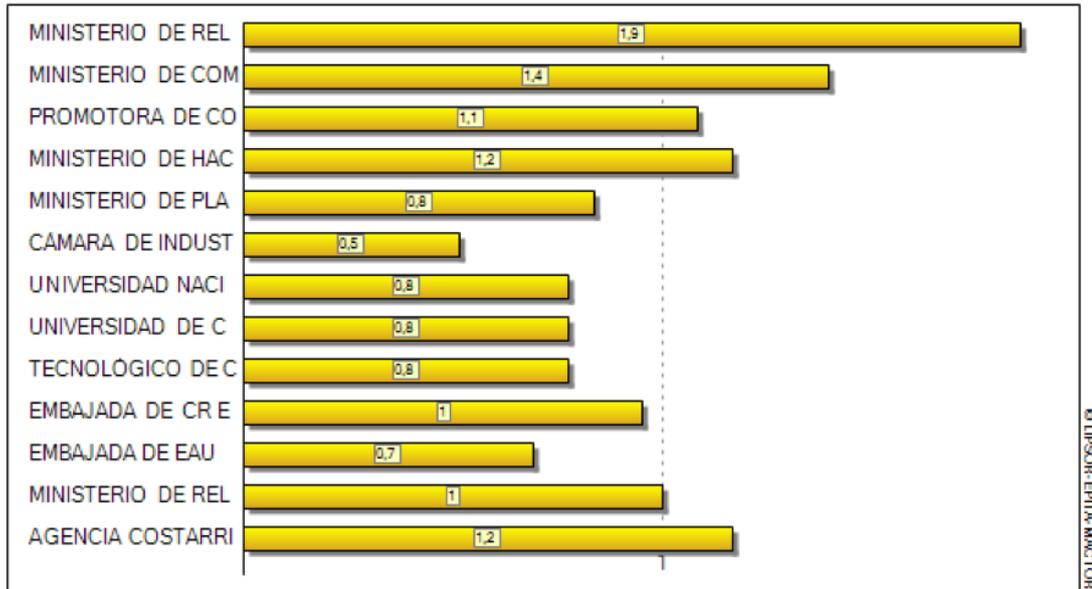
Matrix of Maxima Direct and Indirect Influences (MMDII)

MMDII	MREC	COMEX	PROCOMER	MH	MIDEPLAN	CICR	UNA	UCR	TEC	EMBCREAU	EMBEAUCR	MREEAU	CINDE	IMAXI
MREC	0	3	3	2	2	2	1	1	1	4	3	3	3	28
COMEX	2	0	3	2	2	2	1	1	1	2	2	1	4	23
PROCOMER	2	2	0	2	2	2	1	1	1	2	1	1	3	20
MH	2	2	2	0	2	2	1	1	1	2	2	1	2	20
MIDEPLAN	2	2	2	2	0	1	1	1	1	1	1	1	1	16
CICR	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	0	1	11
UNA	1	1	1	1	1	1	0	2	2	1	1	1	1	14
UCR	1	1	1	1	1	1	2	0	2	1	1	1	1	14
TEC	1	1	1	1	1	1	2	2	0	1	1	1	1	14
EMBCREAU	2	2	2	2	2	1	1	1	1	0	2	1	2	19
EMBEAUCR	1	1	1	1	1	0	1	1	1	3	0	3	1	15
MREEAU	2	1	1	1	1	0	1	1	1	3	4	0	1	17
CINDE	2	2	3	2	2	2	1	1	1	2	2	1	0	21
DMAXI	19	19	21	18	18	15	14	14	14	23	21	15	21	232

© LPSOR-EPITA-MACTOR

MMDII competitiveness

Histogram of MMDII's competitiveness



Actors Objectives Relationship

1MAO	Absolute sum
MREC	0
COMEX	0
PROCOMER	0
MH	0
MIDEPLAN	0
CICR	0
UNA	0
UCR	0
TEC	0
EMBCREAU	0
EMBEAUCR	0
MREEAU	0
CINDE	0
Number of agreements	
Number of disagreements	
Number of positions	

© LIPSOR-EPITA-MACTOR