

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COSTA RICA  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

**IDENTIFICACIÓN DE ACTORES LOCALES PARA LA  
MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN DEL CAMBIO  
CLIMÁTICO EN ZONAS COSTERAS COSTARRICENSES  
Y LAS POSIBILIDADES DE APOYO POR MEDIO DE  
RECURSOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL: EL  
CASO DE BAHÍA Y UVITA DE OSA, REGIÓN BRUNCA  
ENTRE LOS AÑOS 2016-2019**

**STEPHANIE OBANDO MONTENEGRO**

Informe final de práctica dirigida para optar por el grado de  
Licenciatura en Relaciones Internacionales con énfasis en  
Gestión de la Cooperación Internacional

Heredia  
Julio, 2019

## **DEDICATORIA**

*A mi pequeño hijo Gael, para que él y sus hijos tengan un futuro promisorio*

**"IDENTIFICACIÓN DE ACTORES LOCALES PARA LA MITIGACIÓN Y  
ADAPTACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN ZONAS COSTERAS  
COSTARRICENSES Y LAS POSIBILIDADES DE APOYO POR MEDIO DE  
RECURSOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL: EL CASO DE BAHÍA Y  
UVITA DE OSA, REGIÓN BRUNCA ENTRE LOS AÑOS 2016-2019"**

Informe de Práctica Dirigida en Relaciones Internacionales, con Énfasis en Gestión de la  
Cooperación Internacional

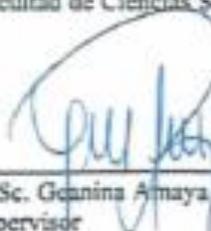
Postulante

**"Stephanie Obando Montenegro"**

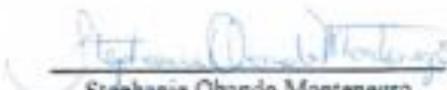
**MIEMBROS DEL TRIBUNAL EXAMINADOR**

  
M.Sc. Ana Lorena Campos Varela  
Representante del Decano  
Facultad de Ciencias Sociales

  
M.Sc. Gabriela Hernández López  
Representante Unidad Académica  
Escuela de Relaciones Internacionales

  
M.Sc. Geanina Amaya Rodríguez  
Supervisor

  
Lic. Travis Bays  
Guía Institucional

  
Stephanie Obando Montenegro  
Sustentante

04 de Diciembre del 2019

## RESUMEN

El presente informe de práctica supervisada es un documento que se presenta como trabajo final de graduación para la Licenciatura en Gestión de la Cooperación Internacional. El tema que se desarrolla es la “Gestión de la Cooperación Internacional e identificación de actores locales para la mitigación y adaptación del cambio climático en zonas costeras costarricenses: el caso de Bahía y Uvita de Osa, Región Brunca entre los años 2016 -2019”.

Esta investigación se realiza dentro de una Organización No Gubernamental llamada Geoporter, la cual tiene presencia en las comunidades señaladas y su principal línea de trabajo tiene que ver con la temática ambiental, principalmente con proyectos relacionados con el área de cambio climático. Este documento presenta el informe final de la práctica dirigida que permitió se realiza un diagnóstico que parte de una reflexión sobre en la evolución de la Cooperación Internacional al Desarrollo en países receptores de cooperación. Este ha sido el caso histórico de Costa Rica, se aborda la configuración de cooperación después de los cambios suscitados a principios del presente siglo, donde el país pasó a ser considerado de renta media. Se toman en consideración las implicaciones y posteriormente las oportunidades que se dan después del compromiso internacional de los países desarrollados en aumentar el nivel de recursos para liderar la consecución de la Agenda 2030 sobre sostenibilidad y desarrollo humano, como también mitigación y adaptación al cambio climático.

En el caso de nuestro país se hace un repaso sobre las principales políticas nacionales en materia de estrategia sobre cambio climático y cooperación no reembolsable. Finalmente dentro de ese repaso se toman en consideración los principales objetivos de la agenda nacional e internacional que tiene el país con respecto a esta estrategia, configurando la composición de los mismos dentro de una iniciativa local en esta área.

En los últimos capítulos se trabaja en la descripción de actores interesados en una iniciativa local en las comunidades de Bahía y Uvita sobre esta temática, se utilizan las técnicas de encuesta y revisión bibliográfica para proporcionar una guía a la organización

donde se trabaje en la articulación de actores para el desarrollo e implementación de una estrategia de cambio climático con recursos de cooperación internacional al Desarrollo.

## **DESCRIPTORES**

Cooperación Internacional al Desarrollo

Cambio Climático

Políticas Nacionales de Desarrollo

Organización no Gubernamental

Estrategia Nacional de Cambio Climático

Desarrollo Local

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradezco enormemente a mi familia, en especial a mis padres y hermanos por su apoyo.

Quiero reconocer el soporte y responsabilidad que mostraron mis dos colaboradoras durante este tiempo, cuidando de mi empresa para que yo trabajara en mi práctica.

A mi tutora Msc. Geanina Amaya R. por su valiosa colaboración y ejemplo impecable como profesional.

Debo reconocer a la organización Geoporter su confianza en mi trabajo y su aporte a la comunidad. Especialmente a Lucia Murcia, Tania Calderón y Travis Bays.

A la profesora Saskia Rodríguez Steichen por sus valiosos aportes. A la Universidad Nacional de Costa Rica que fue en dos diferentes etapas de mi vida fuente de gran conocimiento y crecimiento personal.

# TABLA DE CONTENIDOS

DEDICATORIA .....	ii
RESUMEN .....	iv
DESCRIPTORES .....	v
AGRADECIMIENTOS .....	vi
TABLA DE CONTENIDOS .....	vii
LISTA DE ACRÓNIMOS .....	ix
INTRODUCCIÓN .....	1
SECCIÓN I: ASPECTOS GENERALES SOBRE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO EN RELACIÓN CON EL AMBIENTE .....	9
A.    CAMBIO CLIMÁTICO A NIVEL INTERNACIONAL .....	13
B.    ASPECTOS A CONSIDERAR SOBRE DESARROLLO LOCAL.....	17
C.    LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA Y LOS PROCESOS DE DESARROLLO LOCAL.....	21
D.    CAMBIO CLIMÁTICO Y ABORDAJE DE LA PROBLEMÁTICA EN LAS COMUNIDADES DE BAHÍA Y UVITA.....	24
SECCIÓN II: COMPROMISOS INTERNACIONALES Y POLÍTICA PÚBLICA SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO .....	28
A.    INCORPORACIÓN DE COMPROMISOS INTERNACIONALES SOBRE CC EN LA POLÍTICA COSTARRICENSE.....	28
B.    LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU VINCULACION CON CC.....	30
SECCIÓN III: ACTORES SOCIALES RELACIONADOS CON LA PUESTA EN MARCHA DE UNA ESTRATEGIA LOCAL SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO.....	47
A.    SOBRE LA ORGANIZACIÓN GEOPORTER .....	48
B.    DESCRIPCIÓN DE ACTORES VINCULADOS CON LA PROPUESTA .....	55

SECCIÓN IV: PRINCIPALES RESULTADOS DEL PROCESO DE TRABAJO Y GUÍA SOBRE ARTICULACION DE ACTORES .....	65
A.    RESEÑA SOBRE LAS COMUNIDADES DE BAHÍA Y UVITA.....	65
B.    GUÍA PARA QUE LA ONG CONSTRUYA UN TRABAJO ARTICULADO CON OTROS ACTORES SOCIALES INTERESADOS .....	68
SECCIÓN V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	83
A.    CONCLUSIONES .....	83
B.    RECOMENDACIONES.....	85
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	87
ANEXOS .....	89
A.    ENCUESTA REALIZADA DURANTE EL DIAGNÓSTICO.....	89

## LISTA DE ACRÓNIMOS

Agencia de Cooperación Alemana para el Desarrollo	GIZ
Agencias de Desarrollo Económico Local	ADEL
Área de Conservación de Osa	ACOSA
Área de Cooperación Internacional (MIDEPLAN)	ACI
Áreas de Conservación	AC
Asociación Administradora del Sistema de Acueductos y Alcantarillados Comunal ASADA	
Asociación de Amigos de la Naturaleza del Pacífico Central y Sur	ASANA
Asociación de Desarrollo Integral	ADI
Asociación de Guías Locales de Bahía Ballena	ASOGUIBA
Asociación de Tour Operadores del PNMB	ASOTOUR
Asociación Mundial para una Eficaz Cooperación al Desarrollo	GPDEC
Ayuda Oficial al Desarrollo	AOD
Bahía Ballena Libre de Plástico	BBLP
Banco Interamericano de Desarrollo	BID
Banco Mundial	BM
Cámara de Turismo y Comercio de Costa Ballena de Osa	CACOBA
Cambio Climático	CC
Centro de Investigaciones Geofísicas de la Universidad de Costa Rica	CIGEFI
Comité de Asistencia para el Desarrollo	CAD
Conferencia de las Partes	COP
Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	CMNUCC
Cooperación Descentralizada	CD
Cooperación Internacional al Desarrollo	CID
Cooperación Internacional	CI
Cooperación Sur-Sur	CSS
Derechos Humanos	DDHH
Desarrollo Local	DL
Dirección Nacional de Cambio Climático	DNCC
Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad	DINADECO
Estrategia Nacional de Cambio Climático	ENCC
Fondo Global Ambiental	GEF

Fundación Costa Rica – Estados Unidos para la Cooperación	CRUSA
Gases de efecto invernadero	GEI
Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático	IPCC
Ingreso Nacional Bruto	INB
Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados	A y A
Ministerio de Ambiente y Energía	MINAE
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica	MIDEPLAN
Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Costa Rica	MRREE
Objetivos de Desarrollo del Milenio	ODM
Objetivos de Desarrollo Sostenible	ODS
Organización de Naciones Unidas	ONU
Organización Meteorológica Mundial	OMM
Organización No Gubernamental	ONG
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico	OCDE
Organizaciones de la Sociedad Civil	OSC
Países de Renta Media	PRM
Países en Desarrollo	PED
Parque Nacional Marino Ballena	PNMB
Paternariado Público Privado	PPP
Política de Cooperación Internacional de Costa Rica	POLCI
Políticas Nacionales de Desarrollo	PND
Programa de Acción de Accra	PAA
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente	PNUMA
Programa de Liderazgo Ambiental de Standford	SELAL
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo	PNUD
Reducción de Emisiones por Deforestación y la Degradación	REDD
Relaciones Internacionales	RRII
Reserva Playa Tortuga	RPT
Sistema de Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional	SIGECI
Sistema Nacional de Áreas de Conservación	SINAC
Universidad de Costa Rica	UCR
Universidad Nacional de Costa Rica	UNA

# INTRODUCCIÓN

El presente trabajo se realizó con el fin de apoyar la labor de la organización no gubernamental (ONG) Geoporter, que cuenta con siete años en el desarrollo de proyectos ambientales en Bahía Ballena. Se realizó una práctica semi-dirigida, ya que se recibió una directriz general desde febrero del 2016 por parte de la junta directiva y directora ejecutiva de la organización. Por tal razón, se considera que efectivamente el apoyo que se brindará por parte del trabajo de práctica corresponde a una necesidad del ente, partiendo de su trabajo y trayectoria dentro de las comunidades de Bahía y Uvita de Osa. En este sentido se aportaron y sugirieron las herramientas para cubrir el tiempo de práctica en la ONG, las cuales serán presentadas en este informe.

Con respecto a la necesidad presentada, como se mencionó, la organización expuso que según la trayectoria y desarrollo de proyectos que habían implementado, se entendía la necesidad de cohesionar actores y de articular esfuerzos en pro del bienestar de la comunidad, su ecosistema y el turismo, como principal fuente de ingreso económico en la zona.

En este sentido se considera que la investigación presentada en este informe podría ser parte de una guía para fortalecer las capacidades institucionales de Geoporter. A raíz de este trabajo, la organización se dotaría de nuevas herramientas con el objetivo de mejorar su campo de acción por medio de la articulación de actores en las comunidades objeto de este informe.

El presente documento busca presentar elementos propios de Cooperación Internacional (CI) para el desarrollo de herramientas que propicien la consolidación de una iniciativa que con el tiempo sea sostenible, con el fin último de trabajar sobre mitigación y adaptación de cambio climático (CC) en las comunidades de Bahía y Uvita. Esta iniciativa estaría acorde con los principales compromisos internacionales que ha adquirido el país en materia ambiental, específicamente en CC y con las últimas políticas nacionales de desarrollo (PND). Estos últimos elementos fueron tomados en cuenta dentro del presente trabajo.

Por lo expuesto anteriormente se busca demostrar en este informe que un **desarrollo local articulado**, propicia no sólo mayores oportunidades para la obtención de fondos internacionales, sino que también asegura estrategias sobre CC vinculantes y oportunas para el trabajo comunal. En el caso del trabajo en zonas costeras se convierte en un aspecto fundamental y necesario, esto es parte de lo que se explica en el presente informe.

## **A. JUSTIFICACIÓN**

Con el conocimiento que se deriva del campo de las Relaciones Internacionales (RRII) y específicamente de la gestión de la Cooperación Internacional (CI) es importante abarcar la temática sobre CC. Este abordaje obedece a las interacciones que se están propiciando en el sistema de Naciones Unidas principalmente, pero que también acapara el área de acción de muchas organizaciones internacionales que nacieron con el objetivo de trabajar sobre las causas y consecuencias del CC.

Los compromisos internacionales sobre CC que han firmado los países más desarrollados los han enmarcado, podría decirse, en una nueva época del desarrollo de la CI, donde se responsabilizan sobre las causas y toman acciones a través de programas bilaterales y multilaterales con fondos de cooperación. Esta nueva posibilidad que se ha abierto desde principios de este siglo, como veremos en la presente investigación, ofrece una ventana para países como Costa Rica que a través de una política exterior articulada puede favorecerse de la captación de recursos de Cooperación Internacional al Desarrollo (CID) y también establecer relaciones de cooperación técnica o Cooperación Sur-Sur (CSS).

Se tomaron en consideración las comunidades de Bahía y Uvita ya que estas se localizan alrededor del Parque Nacional Marino Ballena (PNMB) y a la vez son las que mayormente aprovechan los recursos del parque, se considera un destino turístico de gran importancia, ya que según datos del 2018 se recibieron más de 159 000 visitas anuales<sup>1</sup>. “Este parque nacional es el primero que se crea en Costa Rica para proteger exclusivamente ambientes marinos y estuarios” (SINAC 2016; 6). Este parque no sólo se caracteriza por su biodiversidad, especialmente de cetáceos, sino también por su belleza

---

<sup>1</sup> . Esto según datos del SEMEC 2018 del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC).

escénica. El tómbolo de Punta Uvita es uno de los principales puntos de visitación en el parque, esto le vale el reconocimiento a nivel internacional.

Acorde a lo afirmado anteriormente la principal fuente económica de las comunidades investigadas es el turismo. Se ha dado una preocupación generalizada entre las organizaciones, empresas e individuos sobre el impacto que esta actividad económica ha provocado en la zona, así como las variaciones climáticas en los últimos años, por el aumento de la temperatura. Las principales causas que han provocado este desequilibrio y siguen afectando a estas comunidades son la deforestación en diferentes sectores (playa, montaña, riberas de los ríos), mal manejo de los desechos sólidos, la disposición de aguas residuales y de desagües. Por otra parte esto provoca que exista contaminación, que haya reducción de hábitats naturales de diferentes especies de flora y fauna, la evidente erosión costera, la sedimentación de corales y en general la presión sobre los recursos naturales.

Finalmente este informe busca aproximar las políticas públicas ambientales y de cooperación a las acciones más descentralizadas, en este caso en una zona costera (que es una zona prioritaria para la cooperación y las PND). Desde la primera sección se evidencia que muchas de estas acciones no dependen únicamente del gobierno central y demás entidades gubernamentales, sino que también requieren del involucramiento de la sociedad civil y sus organizaciones.

## **B. SITUACION A RESOLVER**

Los poblados de Bahía y Uvita de Osa en el pacífico Sur de Costa Rica desde hace unos años basan su economía en el sector turismo, donde también se encuentra el Parque Nacional Marino Ballena (PNMB). Estas comunidades han visto la necesidad de trabajar por mantener un equilibrio entre el desarrollo y la conservación del ambiente.

El problema a abordar es la desarticulación de actores locales que podría incidir en la imposibilidad de implementar una estrategia sobre mitigación y adaptación del cambio climático en las comunidades de Uvita y Bahía de Osa, en el futuro. A pesar de que existen muchas personas interesadas y que también se demuestra la voluntad por parte de varias organizaciones, hasta el día de hoy, cada institución y organización ha trabajado por su parte. En un futuro dentro de una estrategia articulada también se considera

importante el apoyo y conocimiento de otras entidades (sector académico por ejemplo) y profesionales en el área.

La consecuencia negativa deriva del mantenimiento de prácticas que perpetúan condiciones favorables para CC y la incongruencia entre unos actores y otros. Los principales afectados son la comunidad y las empresas e individuos que viven del sector turismo que ya se está viendo perjudicado. La consecuencia positiva más importante es la existencia de múltiples actores trabajando en este tema. A raíz de estas consecuencias se entiende que la organización Geoporter se beneficiaría directamente, pero también la comunidad en general, empresas turísticas, asociaciones y visitantes de la zona.

Este proyecto se ha vuelto viable o posible, por tanto existe un interés real de varios entes de la comunidad, por lo que sus iniciativas servirían de plataforma para lograr la articulación entre todos los actores interesados. En el caso de las causas manipulables se consideran la información, la claridad sobre los enlaces, la participación para el trabajo colectivo y la generación de un beneficio común. Las causas que no se pueden manipular son el interés y el compromiso, en este caso de cada miembro de organizaciones, de cada individuo de la comunidad y de cada empresa. Esto último principalmente generado por cuestiones culturales o procesos migratorios, según análisis previo a este informe.

Existen diferentes organizaciones que se encuentran involucradas con una posible solución y han trabajado con Geoporter. Entre las cuales tenemos a la Fundación Keto que trabajan directamente en el tema ambiental sobre CC, también dependería del trabajo de la Asociación de Desarrollo Integral (ADI) de Uvita y Bahía, de la Asociación Administradora del Sistema de Acueductos y Alcantarillados Comunal (ASADA) de Uvita y Bahía, posiblemente de la Cámara de Turismo y Comercio de Costa Ballena de Osa (CACOBA), la administración del Parque Nacional Marino Ballena (PNMB), la municipalidad de Osa y su oficina de gestión ambiental, la comunidad, sus centros educativos y algunos comerciantes. La intención tiene que ver con preservar y equilibrar el papel del ser humano en un ecosistema. Una de las posibles contingencias que se ha presentado en diferentes discusiones desde hace varios años es si se diera un posible cierre del PNMB.

Considerando esta situación a resolver, junto con las necesidades presentadas por la ONG se consideraron varios objetivos para la investigación, los cuales se presentan en la siguiente sección.

### **C. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN APLICADA**

En el proceso de desarrollo de la práctica se identificó tardíamente que los objetivos propuestos en el diseño de anteproyecto no estaban siendo logrados, tomando en cuenta el cronograma. Varias razones de peso coincidieron, la primera tiene que ver con el contexto socio-cultural. Algunos actores asociados al trabajo de la ONG y de los cuales se requería un compromiso mínimo para realizar el análisis propuesto, se desvinculan del proceso. Además fue decisivo que la organización tuvo cambios drásticos desde el año 2016, los cuales se exponen más ampliamente en la Sección III. Otro aspecto que se logra determinar de por sí, dado este “ambiente” socio-cultural y aspectos organizacionales es que los objetivos propuestos fueron muy ambiciosos. Al respecto se consideró que con los nuevos objetivos se estaba apuntando claramente a las necesidades inmediatas en cuanto al análisis de actores, pero no precisamente a una articulación como tal entre los actores, para proponer una estrategia de desarrollo local. De forma que se tuvo que dar un viraje no sólo en el objetivo general del presente trabajo, sino que también se reformularon los objetivos específicos. A continuación se señalan los objetivos logrados en la investigación.

#### **OBJETIVO GENERAL**

Propiciar la articulación de actores locales en procura de la consolidación de un plan comunal sobre CC en las comunidades de Bahía y Uvita de Osa considerando los recursos provenientes de la Cooperación Internacional.

#### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Colaborar en la búsqueda de información que propicie la puesta en marcha de la articulación de actores en las comunidades de Bahía y Uvita de Osa.
- Investigar cuáles son las principales fortalezas y debilidades de los actores que incidan en la puesta en marcha de un trabajo articulado.

- Elaborar un mapa de actores interesados en una iniciativa sobre CC basado en sus potencialidades.
- Presentar algunos elementos que sirvan de guía para que la organización construya una articulación comunitaria con los diferentes actores interesados en CC.

## **D. METODOLOGÍA**

Con el objetivo de propiciar la investigación para esta práctica se consideró que se debía partir desde un método de investigación cualitativo, centrándose en la descripción y observación de las comunidades objeto de este diagnóstico, de manera que se trata de delimitar aspectos que ayuden a entender la problemática imperante. Por lo tanto la principal técnica utilizada a lo largo del proceso fue la observación, donde se buscaron conocer las características y principales elementos que versa sobre la comunidad objeto de este estudio. Las herramientas utilizadas son referencias bibliográficas y encuesta.

Este estudio parte de la observación de dos comunidades, principalmente sobre un tema y objeto de estudio. De forma que el análisis del contexto fue uno de los primeros resultados obtenidos en esta investigación. Se describen las principales características y se dan interpretaciones al respecto.

Las principales fuentes primarias consultadas fueron: acuerdos internacionales del país en el tema de CC, leyes ambientales, algunos documentos oficiales como la Estrategia Nacional de Cambio Climático, artículos, tesis y publicaciones. Conforme se fue obteniendo la información desde el proceso de lectura se fueron utilizando fichas de registro con enlaces y números de página para ser incluidos dentro del contenido de la investigación.

Para conocer más de cerca a los actores se abordó la confección de un cuestionario que fue aplicado a organizaciones, empresas y entidades gubernamentales, de donde se obtuvo información para describir los intereses y percepciones de estos actores. En el caso del personal que trabaja para la ONG en distintas ocasiones se realizaron entrevistas para aclarar algún tema que debía interpretarse de las documentaciones o comunicados oficiales que emitían. A este respecto fue parte de la obtención de datos la recepción de comunicaciones personales.

Tabla 1

Métodos cualitativos utilizados en la práctica dirigida

<b>Método Cualitativo</b>	<b>¿En qué consiste?</b>	<b>Procedimiento</b>
<b>Estudio de Caso</b>	<p>A través de este método se estudian las características de una unidad, puede ser desde un evento, grupo de personas, procesos, una institución. De forma que el investigador puede conocer desde adentro el desarrollo del problema estudiado. Se observan las interrelaciones de los distintos actores. Es un método que contribuye al análisis e interpretación.</p>	<p>Se estudiaron los procesos de una ONG, entendidos estos como la trayectoria, los proyectos y los procedimientos dentro de un entorno, en este caso dos comunidades.</p> <p>Se analizaron las relaciones que surgen entre la organización y los diferentes actores que forman parte de estas comunidades, que servirán para la interpretación de datos con el objetivo de apoyar las capacidades institucionales de la ONG por medio de elementos propios de la Licenciatura.</p>
<b>Estudio exploratorio</b>	<p>Se entiende como una pequeña versión de una investigación mayor, es un estudio de menor escala que permite evidenciar elementos de orden metodológico, descubrir posibles problemas técnicos, éticos, logísticos, y también mostrar la viabilidad y coherencia de los instrumentos y técnicas a utilizar antes de iniciar la recolección de información para la investigación.</p>	<p>Se procedió a realizar un diagnóstico centrado en los actores y el estudio del contexto que presentan las comunidades. Así como indicar y describir los proyectos que desarrolla la organización Geoporter.</p>

## **E. LIMITACIONES**

La realización de este trabajo de práctica configuró una serie de factores que provocaron que la puesta en marcha de los objetivos primeramente presentados tuviera que desplazarse, en su lugar se optó por rediseñar el esquema original. De forma que el objetivo general y los específicos variaron conforme se dio el desarrollo de las actividades propuestas.

Como se aclara en el apartado C de esta introducción las limitaciones más importantes son:

- El contexto sociocultural. Muchos de los actores que tendrían que estar claramente involucrados con una propuesta en este tema de CC, se muestran desvinculados desde la primera parte de este trabajo de práctica, por lo que el desarrollo de la misma configuró nuevos retos y también oportunidades, de forma que se logró realizar un diagnóstico que sirve de plataforma para el posterior desarrollo de una iniciativa.
- Los cambios sufridos por la organización desde el año 2016 son de consideración, ya que inclusive en el 2019 no cuenta con un Director o Directora Ejecutiva. La problemática concerniente al financiamiento hoy en día sigue estando entre los principales puntos para la organización. La sostenibilidad financiera y administrativa es uno de los temas más importantes por resolver para esta ONG. Precisamente en el periodo en que se realiza esta práctica, este aspecto se atenuó considerablemente.
- Objetivos propuestos de manera ambiciosa. Con el conocimiento previo que se poseía del contexto e involucramiento en las comunidades objeto de estudio, se consideró que el tiempo estimado para la consecución del objetivo principal era suficiente. Sin embargo, dadas las circunstancias hay factores que debieron ser analizados y no fueron reflejados en la presentación del anteproyecto de Trabajo Final de Graduación.

## **SECCIÓN I: ASPECTOS GENERALES SOBRE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO EN RELACIÓN CON EL AMBIENTE**

El propósito de esta sección es brindar un panorama sobre cómo la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) ha incidido en las políticas públicas en países en vías de desarrollo y cómo se puede entender la dinámica de dicha CID en temas ambientales.

Este trabajo final de graduación: *“Identificación de actores locales para la mitigación y adaptación del cambio climático en zonas costeras costarricenses y las posibilidades de apoyo por medio de recursos de cooperación internacional: El caso de Bahía y Uvita de Osa, Región Brunca entre los años 2016-2019”*, ahondará en mecanismos utilizados desde este tipo de cooperación para obtener un esquema de cómo esta problemática podría ser abordada desde el ámbito de una Organización No Gubernamental (ONG). Al mismo tiempo se aclaran diferentes conceptos que son clave para entender el tema a tratar, algunos de los cuáles son el término de cooperación internacional, cooperación internacional al desarrollo, cambio climático y desarrollo local, también se menciona a lo largo de este documento el concepto de ayuda oficial al desarrollo (AOD). En el desarrollo de este informe se tratará de dar respuesta a algunas preguntas relacionadas con la problemática: ¿cómo la capacitación de actores interesados determinaría el factor a fortalecer para lograr determinar una estrategia de desarrollo local?, ¿en qué medida la propuesta de desarrollo local apunta hacia un trabajo articulado entre los actores de la comunidad?, ¿Cómo la formulación de una estrategia de desarrollo local e identificación de actores llevaría a la consecución de recursos de CID en el tema de Cambio Climático?, ¿en qué medida el mapeo y análisis de actores locales potenciarían el trabajo de la ONG Geoporter?

A raíz del diagnóstico realizado se valora que las dos últimas interrogantes deben ser retomadas por la organización en conjunto con la localidad, a partir de los resultados que se obtienen del presente proceso académico.

Según la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) se entiende que:

La cooperación internacional para el desarrollo es el esfuerzo conjunto de gobiernos, apoyado por el dinamismo de organismos internacionales, sociedad civil, academia y sector privado, para promover acciones que contribuyan al desarrollo sostenible y a mejorar el nivel de vida de la población mundial a través de la transferencia, recepción e intercambio de información, conocimientos, tecnología, experiencias y recursos. (AMEXCID 2018)

La CID como uno de los pilares de política exterior ha contribuido a las relaciones entre los países del Norte con los países del Sur por medio de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y también entre los países del Sur. Sin embargo, desde principios de este siglo se ha reconfigurado la obtención de esa ayuda ya que muchos países en vías de desarrollo empezaron a considerarse de renta media (este concepto se ampliará en el próximo capítulo), lo que provocó menos posibilidades para el acceso a la cooperación por parte de éstos. Otro evento que incidió en esta etapa, fue la crisis económica del 2007 que provocó que países desarrollados limitaran de manera importante sus recursos para la CID:

El ascenso de nuevas potencias emergentes regionales dio lugar al nacimiento de nuevas modalidades y vías de cooperación Sur-Sur. De esta forma la dependencia financiera del Sur Global respecto al Norte ha ido disminuyendo restando importancia a la tradicional AOD e incrementando la necesidad de corresponsabilidad en las acciones para el Desarrollo sostenible en todo el mundo y no solo para los países más vulnerables. (CIDOB SF)

En el año 2005 se realizó en París el II Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda donde se aprobó la Declaración de París. Con esta declaración se buscaba establecer una cooperación más eficaz por medio de cinco principios rectores de la ayuda, los cuales han sido ampliamente difundidos. Estos principios son apropiación, alineamiento, armonización, corresponsabilidad y gestión por resultados. Con estos principios se buscaba enmendar las debilidades o carencias de la AOD.

La apropiación es un principio que hace referencia a la autoridad efectiva que tienen los países en desarrollo (PED) sobre sus políticas nacionales de desarrollo, por lo tanto son ellos mismos los que definen y coordinan sus acciones de desarrollo, esto quiere decir que los recursos de cooperación deben definirse según las necesidades de los países demandantes. En el caso del alineamiento es un principio que responde a la puesta en marcha de la apropiación de forma que los países donantes se “alinean” o apoyan las

estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de aquellos países que reciben cooperación. La armonización se refiere a la transparencia, coherencia y armonía de las acciones de cooperación de los donantes, donde también se comprometen a informar sobre estas acciones a los países receptores. El principio de gestión por resultados enfatiza en la necesidad de administrar los recursos mejorando la toma de decisiones para la obtención de resultados. La mutua responsabilidad o corresponsabilidad confirma que los resultados del desarrollo son responsabilidad de ambas partes, donantes y receptores de cooperación. Es importante hacer hincapié en el principio de gestión por resultados, ya que un trabajo articulado como el que propone este diagnóstico académico busca que los recursos y fondos sean aprovechados verazmente, esto se haría posible siempre y cuando una posible estrategia comunal esté indefectiblemente alineada a las PND, en armonía a las necesidades de las comunidades costeras presentadas y que por ende existan roles definidos que permitan visualizar con claridad la corresponsabilidad y responsabilidad de los actores involucrados, en este informe el principio de gestión por resultados se considera vital porque de alguna forma confirma que todos los otros principios están siendo considerados, dada la necesidad de una propuesta integral.

Los foros señalados coinciden con la reducción de recursos de AOD por parte de los cooperantes, las crisis económicas y la propia transformación del proceso de CID, donde en principio se busca que sea más efectiva y por esa razón se realizan estos foros. La importancia de la AOD para países en desarrollo tiene que ver con el fortalecimiento y apoyo a los modelos de desarrollo de estos países, desde el presente siglo principalmente esta ayuda forja el cumplimiento de las responsabilidades por parte de los países donantes, en este informe se retoma este tema.

Entre las críticas a esta declaración se señala la limitación de las relaciones entre actores estatales, dejando de lado la diversidad de actores que planteaba ya en ese momento el sistema de cooperación. Aunque se coincide en que esta declaración reduce las asimetrías tradicionalmente imperantes, no se establecen mecanismos para eliminarlas. Además se critica el dejar de lado otras políticas que tienen que ver con la eficacia de la ayuda, como por ejemplo políticas comerciales, la inversión extranjera, las remesas, el acceso a la tecnología, que también deben abordarse dentro del campo de acción del desarrollo.

En el año 2008 se firmó el Programa de Acción de Accra (PAA) en el Tercer Foro de Alto Nivel de Eficacia de la Ayuda realizado en Accra (Ghana), con el objetivo de ampliar la agenda de eficacia, en procura del fortalecimiento de los compromisos adquiridos en París, aportando complementariedad a los acuerdos del 2005. A raíz del PAA es que empieza a hablarse de la participación de la sociedad civil (en RRII se entiende sociedad civil a las diferentes asociaciones que se agrupan a través de organismos o instancias que competen sobre diferentes temáticas de interés social, puede ser Derechos Humanos [DDHH], ambiente, entre otros) por lo que se da un carácter inclusivo al contarse con la participación oficial de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) y por otro lado también a partir de este momento se toma en cuenta la participación de los gobiernos locales. Esto último como corrección o mejoramiento de la Declaración de París. Se incorporan dentro del diálogo sobre desarrollo los gobiernos descentralizados, los países del Sur y las OSC para brindar legitimidad al proceso de construcción de la agenda de la eficacia de la ayuda, aportando relevancia a la participación de la sociedad civil en los procesos de desarrollo.

Igualmente se da un abordaje más amplio al tema de desarrollo, incorporando otros campos de acción que debe contemplar, como lo son la igualdad de género, la defensa de los DDHH y el tema de enfoque de inclusión.

Otro mejora en la forma de implementar la AOD, con respecto a París, es que se busca que donantes se adhieran por medio de sus líneas de acción sobre desarrollo a estos enfoques planteados dentro del PAA. Este programa forma un precedente más rígido sobre lo que a desarrollo local se refiere desde el aporte de la CID, ya que logra que los principios de apropiación y alineamiento incluyan el enfoque local.

Posteriormente se llevó a cabo el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda, realizado en Busán, Corea del Sur en el año 2011. El principal hallazgo fue revisar los avances con respecto a los compromisos adquiridos en el año 2008 y conformar la Asociación Mundial para una Eficaz Cooperación al Desarrollo (GPDEC), por lo que finalmente se logra institucionalizar el trabajo que se ha venido realizando a lo largo de los diferentes foros.

Estos foros mencionados hasta el momento son los avances internacionales más importantes que repercuten sobre la AOD y la CID para PED, lo que posteriormente llevaría a entender cómo es que ha sido la dinámica sobre los recursos de cooperación en el campo de CC.

## **A. CAMBIO CLIMÁTICO A NIVEL INTERNACIONAL**

Desde el campo de acción en el tema de CC, se han dado importantes esfuerzos internacionales los cuales se han desarrollado principalmente en las últimas tres décadas. A principios de este siglo, precisamente en el año 2000 con la Cumbre del Milenio, se inicia tratando de determinar en conjunto las principales metas que se tenían que cumplir para el año 2015, con el fin de mejorar los índices de desarrollo humano y el medio ambiente a nivel mundial. Se definen los llamados Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los cuales se presentan como los principales retos que afrontaban los países en el concierto de las Naciones Unidas a principios del presente siglo. En este punto se viene a reafirmar la vitalidad de temas que competen no sólo a los países más pobres, sino que de alguna forma vienen a socavar la salud pública mundial o el tema de sostenibilidad ambiental o la posibilidad de acceso a la educación básica. En el tema de la sostenibilidad ambiental versan también los compromisos de todos los estados para rescatar o revertir diferentes problemáticas, hoy en día mayormente señaladas debido a las fuertes transformaciones y consecuencias que se derivan del Cambio Climático (CC).

En el año 2015 aparte de cumplirse el plazo para la consecución de estos objetivos, se logra obtener un diagnóstico sobre los logros y deficiencias en el proceso. Según un informe del PNUD se considera que fueron más los logros que los fracasos. En el proceso de lectura para la realización de este diagnóstico se señalaba que el desarrollo de estos compromisos representa un importante avance hacia la consecución de objetivos comunes. Sin embargo, también se reflexiona sobre algunos vacíos que no se habían logrado erradicar y que servirían para posteriormente repensar los ODS, en este mismo informe se señala:

Las limitaciones en las capacidades se informaron repetidas veces en los Informes Nacionales de los ODM como una de las razones del atraso en el progreso. El PNUD apoyó a los países a llevar a cabo evaluaciones de capacidades, encontrar maneras de cubrir las deficiencias específicas de capacidad y desarrollar las

capacidades para la aplicación de los ODM de los gobiernos nacionales y locales. (PNUD, 2016)

Después de realizado este informe, se parte de la necesidad de replantear un nuevo horizonte teniendo como precedente los ODM, por tal razón se trabaja en la redacción de la Agenda 2030, que integraría los principales retos que tenían que cumplirse asumiendo las deficiencias anteriormente presentadas.

Esta agenda 2030 contempla 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas, ampliando de manera importante los compromisos anteriores y logrando una mayor cobertura de tópicos en el área de desarrollo sostenible. Los ODS se consideran una plataforma internacional por diferentes razones, son un replanteamiento de todas las esferas del desarrollo, donde se reconocen las diferentes necesidades y capacidades de los países del Sur. Se logra adaptar el tema de equidad desde otra perspectiva, según las diferentes realidades que permean los países y regiones y a la vez sus distintos niveles de desarrollo. Se comprende que la sostenibilidad parte de tres pilares de desarrollo, el social, ambiental y económico. Otro aspecto relevante es que hay un viraje en la lógica de la CID, donde se entiende que los temas que normalmente eran de interés para países más pobres, son asuntos que de igual forma afectan a todos los demás países, esto se materializa con el compromiso de brindar mayor cantidad de recursos por parte de los países más desarrollados. Por lo que se establece un compromiso global con el fin de gestionar la creciente interdependencia.

El objetivo 13 sobre Cambio Climático es quizás uno de los objetivos de mayor observación e involucramiento, esto se comprueba desde principios de los noventas, etapa que se caracteriza por la configuración de un mayor accionar, donde se han ido evidenciado mayores esfuerzos por entender y reducir los efectos del CC (mayor cantidad de foros y reuniones sobre el tema, con respecto a las décadas pasadas). De hecho que existen otros seis objetivos que toman en consideración la temática ambiental, de forma que se refuerza el interés sobre esta problemática. Estos seis objetivos abordan los temas de agua limpia y saneamiento, energía asequible y no contaminante, ciudades y comunidades sostenibles, producción y consumo responsable, vida submarina y vida de ecosistemas terrestres.

Con el objetivo sobre CC se obtuvo el compromiso por parte de los países desarrollados de aportar \$100 000 (cien mil millones de dólares) anualmente hasta el año 2020 para que países en vías de desarrollo trabajaran en esquemas de adaptación al CC y se generen proyectos bajos en carbono con el fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

Para países como Costa Rica, la puesta en marcha de este objetivo puede brindar una posibilidad para seguir obteniendo apoyo y recursos para el desarrollo de proyectos en esta área, ya que a nivel internacional se reconoce el trabajo de nuestro país en el tema de energías limpias y renovables, reforestación y reducción de riesgo por desastres. En gran medida es una importante plataforma para países como el nuestro, ya que llevamos camino recorrido en temas de adaptación y mitigación del CC.

El tema de CC es uno de los más destacados en las agendas internacionales, este fenómeno climático se hereda de modelos de desarrollo producto de actividades que derivan de una alta concentración de gases de efecto invernadero (GEI) provenientes de la industria y utilizados en modos de vida poco sustentables que repercuten directamente en la atmósfera provocando el calentamiento global.

Entre los esfuerzos más relevantes sobre CC, se reconoce la labor desde la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Cada año a partir de 1995 se realiza la Conferencia de las Partes (COP), que es la reunión anual donde asisten los países que se han comprometido con la CMNUCC. En el año 1998 se llevó a cabo la COP3, que es una de las conferencias de más importancia, donde se obtiene el Protocolo de Kioto, con el cual se pretende reducir en un 5,2% los GEI con respecto a 1990 para el año 2012. En el año 2015 se lleva a cabo la vigésima primera Conferencia de las Partes (COP21) logrando el Acuerdo de París, siendo un avance histórico ya que los países renuevan su compromiso en el tema de emisión de gases, adoptando medidas para contener la temperatura y se evite que suba más de dos grados en el presente siglo, estas medidas se ampliarán en esta sección.

La CID es el instrumento que cumple en gran parte con el esquema para operativizar las metas y desafíos globales sobre CC, por medio de los compromisos adquiridos en la última década. Se podría garantizar que los fondos destinados para este objetivo

canalizados de forma ordenada y cumpliendo con los principios de eficacia de la ayuda podrían resultar en el logro de las metas propuestas, con esfuerzos globales unidos por medio de los gobiernos, la sociedad civil y los diferentes organismos e instancias. El desarrollo de este tipo de cooperación en la esfera local podría ser el foco de atención más importante para lograr los ODS propuestos por cada país.

En el caso de Costa Rica es evidente que un gran aporte de la CID recibida se destina al tema ambiental y CC:

La Cooperación Internacional recibida en el período 2010-2015 se orientó fundamentalmente a los temas de medio ambiente, energía y telecomunicaciones, con 32,1%, superando el porcentaje del período predecesor. Cabe el espacio para señalar que en estos tópicos se encuentran temáticas como biodiversidad, cambio climático, contaminantes orgánicos persistentes, recursos forestales, eficiencia energética y energías renovables, entre otros. (Secretaría Técnica de los ODS – MIDEPLAN 2017; 170)

Desde el gobierno central se ha dado un respaldo y adhesión a los diferentes acuerdos que se han contemplado sobre el tema de cambio climático. Actualmente a nivel nacional se han formulado pactos, estrategias y desplegado un trabajo en conjunto desde los diferentes ministerios gubernamentales para cumplir dos desafíos principalmente.

El primero tiene que ver con la mitigación del cambio climático y por otra parte la adaptación del cambio climático. Las áreas abordadas por las políticas públicas en lo que a mitigación respecta son las áreas de energía, transporte, agropecuario, industrial, turismo, residuos sólidos, recursos hídricos. Por otro lado se está haciendo un esfuerzo por obtener un sistema de métricas para poder revisar y verificar las acciones que se están emprendiendo en el área de adaptación.

Existen parámetros claros por parte del gobierno de Costa Rica para lograr la atracción de recursos externos que complementen los esfuerzos que se hacen con recurso interno, se busca lograr la captación de cooperación a largo plazo. De igual forma, promover y mantener el financiamiento por medio de organismos internacionales y la ayuda de diferentes naciones cooperantes. Se ha hecho hincapié en promover la cooperación en tecnología, en investigación y la adopción de tecnologías de baja emisión. A la vez se planea aprovechar el intercambio de información sobre CC desde el ámbito regional, para beneficiarse de la transferencia de conocimientos, donde posiblemente nuestro país tenga un rol dual de receptor y emisor de cooperación. El aspecto más

importante a considerar es lograr obtener la sostenibilidad financiera para llevar a buen término los objetivos planteados en el ámbito de CC.

## **B. ASPECTOS A CONSIDERAR SOBRE DESARROLLO LOCAL**

En las últimas décadas se ha proliferado el tema de Desarrollo Local (DL) que para efectos de este informe se propone como un proceso inherente en las comunidades cuyo objetivo es implementar las políticas nacionales de desarrollo, basándose en la caracterización y articulación de actores posteriormente. El DL es la respuesta a la participación de los actores locales, quienes realmente son los que conocen sus necesidades y realidades de forma directa y pueden articular acciones para alcanzar los ODS, por lo que es necesario trabajar en el desarrollo y articulación de la gestión local para el logro de estos objetivos. Se entiende que:

El enfoque del desarrollo local difundido en las últimas dos décadas presupone la construcción de un conjunto de redes alternativas a las del mercado y a aquellas centradas en el Estado. Estas relaciones requieren configurarse en un nivel amplio de acuerdos y compromiso entre los actores privados y públicos, cuyas acciones y omisiones condicionan las dinámicas territoriales del desarrollo, determinando para cada sitio una configuración particular y suponiendo que, en todo proceso local, las visiones, demandas y expectativas que los actores estratégicos llevan a la arena de negociación resultan categóricas en la articulación y definición de las políticas a ejecutar (Cravacuore SF; 1).

Como bien se indica el DL viene a aportar principalmente una “democratización” de los procesos locales, donde tanto las instituciones del Estado, en este caso los gobiernos locales trabajen en coordinación con otros actores de esta red local o como se menciona actores estratégicos. Estos actores pueden ser desde organizaciones comunales, sector productivo, sindicatos, grupos ambientalistas, ONG, Universidades, el conjunto de la sociedad civil o asociaciones. Se habla de “democratización” por tanto se pone en primera mano el trabajo que comúnmente se delega únicamente a las entidades gubernamentales en manos de la ciudadanía, donde también convergen organizaciones que trabajan las mismas temáticas, evitando la duplicidad de acciones en un determinado fin y fortaleciendo el trabajo en conjunto.

El desarrollo local busca fomentar la participación de la ciudadanía, logrando una armonización entre los diferentes actores locales involucrados. También busca dinamizar procesos locales que tradicionalmente se entendía eran tema específicamente de las

entidades gubernamentales junto con los “donantes”. La complejidad con que se presenta el DL es característica en su forma, puesto que la intervención de más actores con un objetivo compartido sirve para reflejar mayor interés y preocupación sobre determinado tema.

Es importante mencionar sobre estas redes que se forman dentro del DL, que una de las labores más importantes a realizar es la articulación de los actores, de forma que coordinen y formulen un trabajo más equitativo y más enriquecedor por el fin último de desarrollo. A lo largo de su trayectoria se han visto diferentes visiones sobre el campo de acción o actores que se involucran. Existe una visión que lo entiende meramente como un proceso municipal, dejando de lado por supuesto el ámbito territorial y sus actores. Desde otra visión se entiende que éste proceso se origina desde la Sociedad Civil y no requiere necesariamente la intervención de los gobiernos locales.

En definitiva el DL se presenta como un “nuevo enfoque” de CID, ya que anteriormente esta cooperación involucraba únicamente la relación con el gobierno central y las instituciones pertinentes. Desde el DL se encuentran con más fuerza decenas de actores involucrados, donde la participación “multinivel” configura una nueva forma de entender este tipo de procesos de Cooperación Internacional. Una de las barreras más importantes que debe atravesar la CID en este campo, es lograr configurar un balance para obtener una necesaria articulación y armonización entre todas las partes. Esta articulación debe darse en diferentes niveles, ya que debe tomarse en consideración los diferentes actores territoriales, la coordinación con las entidades gubernamentales y de forma paralela con la entidad que brinda la cooperación, tradicionalmente conocido como “donante”.

Un aspecto a tomar en consideración es que el DL no es un mecanismo que esté ajeno a otras esferas, es decir, que se piense en él solo desde el ámbito local, ya que la eficacia de las políticas públicas nacionales vienen a dar una plataforma para la consolidación de estos esfuerzos en el ámbito local. De ahí que estas políticas vendrían a fortalecer la descentralización y desconcentración<sup>2</sup>. Una problemática que se ha observado es que al existir incongruencia en las políticas nacionales de desarrollo a la hora de ponerse en

---

<sup>2</sup>. Estos conceptos están muy relacionados con el DL, se ampliarán dentro de este informe en las próximas páginas.

marcha en la escena local, los actores locales que son los verdaderos protagonistas deben entrelazar sus fines con los objetivos primarios de desarrollo, que bajo este entendido, nacen de las políticas nacionales. Al mismo tiempo se insiste en evaluar si aún hoy en día estas políticas son consecuencia de la observación de los procesos y necesidades de las localidades o comunidades. Se entiende que es un trabajo en ambas vías, para proporcionar una respuesta congruente para las diferentes temáticas locales.

Un fenómeno que ha sido fundamental para que la CID puede trabajar el DL es entender todo este complejo proceso y por ende implementar programas y proyectos de manera más innovadora, es decir más integral, no sólo desde una perspectiva tradicional, donde no existía congruencia con las verdaderas necesidades locales y en algunos casos no se tomaban en cuenta las PND. En el DL es necesario tomar en cuenta el tema de la gestión integrada, de forma que la Cooperación Internacional no puede trabajar bajo el enfoque tradicional de ‘escoger un segmento’(Camillery & Zurita, 2011).

Para trabajar bajo un esquema propicio para este tipo de desarrollo, la CID debe hacer énfasis dentro de algunos factores vitales para la consecución de su trabajo. Su gestión debe ser integrada, es decir, no vincular un solo segmento, es importante que exista la concertación al momento de tomar las decisiones más vitales, debe darse seguimiento en todo el ciclo del proyecto (que vienen siendo el resultado de canalizar los fondos de CI), debe ser un trabajo en conjunto entre los diferentes actores sean estos del ámbito público, privado o sociedad civil y también buscar la promoción de procesos de competitividad territorial. Lo más complejo de este proceso es entender que las diferentes dimensiones del DL no pueden trabajarse de manera aislada, se debe dar un apoyo a este proceso desde sus distintos niveles o campos de acción, desde la parte social, institucional, económica y ambiental.

En la vía tradicional la CID ha optado por trabajar los proyectos de manera separada, lo que provoca un aumento del coste de la ayuda al desarrollo multiplicando los costes de gestión de cada proyecto. Desde el punto de vista de gestión financiera de estos fondos, claramente se deduce que de manera contradictoria el aprovechamiento de los recursos no sería el óptimo. Siguiendo un modelo vinculado al desarrollo de manera integral se pueden abarcar estrategias de desarrollo económico-productivo donde exista un balance

desde la competitividad y la sostenibilidad, aprovechando a su vez todo el capital social disponible en determinada localidad.

Considerar el partenariado únicamente como una ramificación de la ayuda financiera, supondría por un lado la desestimación de su accionar y por otro lado provocaría una visión cortoplacista del mismo. Sin embargo, esta relación entre actores en el área de la CID significa una posibilidad de intercambiar soluciones técnicas y tecnológicas, entre otras. Dentro del partenariado los actores del Norte y del Sur comparten una visión por mejorar y lograr diferentes objetivos de desarrollo y de sostenibilidad. De este trabajo en conjunto se incrementaría el potencial para conformar alianzas en las diferentes áreas que conllevan los procesos de DL.

Una característica imperante dentro de los diferentes territorios es la gran cantidad de actores que configuran el DL, que trabajan bajo un mismo objetivo, pero bajo metodologías, cronogramas y administraciones diferentes. Por esta particularidad es que es de interés primario lograr una articulación y armonización de su accionar. La labor más importante dentro del ámbito de la CID es lograr esta armonización y que se busquen los espacios para lograr la articulación entre los diferentes actores. Partiendo de esta premisa, es que surge la necesidad de pensar en nuevos programas, modelos administrativos y de programación que logren esta integración. Es relevante garantizar los escenarios administrativos, legales y operacionales, establecer un diálogo en busca de configurar el papel de todos los socios, buscar estrategias para la complementariedad basados en un objetivo común. Otro aspecto de gran importancia es garantizar acuerdos donde todas las partes encuentren idoneidad para la programación y que esta vaya de la mano con los procesos locales de gobierno y compatibilidad con el DL que se acentúa en determinado país.

El Paternariado Público-Privado (PPP) es ideal para cumplir con los principios de gobernabilidad que se derivan del DL, despliegan un modelo donde el fin es el diálogo sobre las estrategias y la consecución del principio de eficacia. Bajo este modelo se hace más factible el logro de objetivos y el balance en la puesta en marcha de los diferentes procesos para la gestión de proyectos locales.

Estos partenariados deben incentivar que todos los actores mantengan un rol activo, puede darse por medio de un convenio entre las diferentes organizaciones e instituciones en búsqueda de las mejores herramientas de coordinación. Este último aspecto toma un carácter primario para el éxito de este tipo de iniciativas y sobresale la importancia para que todos los procesos se desarrollen en un marco multilateral. Los partenariados pueden brindar una opción para abrir paso a diferentes aspectos económicos (por ejemplo reforzar el microemprededurismo) buscando opciones en el caso de cadenas de valor y otros para que los países en vías de desarrollo puedan verse beneficiados.

Estas asociaciones se concretan por medio de administraciones locales como las llamadas Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL)<sup>3</sup>, convenios territoriales o comités de apoyo que provengan en el caso de Costa Rica de las Asociaciones de Desarrollo Integral (ADIs). “Un ADEL, además es un punto de referencia incomparable para realizar proyectos de CI y partenariados, porque permite orientar las iniciativas de cooperación de acuerdo con la estrategia de desarrollo del territorio, con sus necesidades y oportunidades” (PNUD-ART-IDEASS 2012; 5).

Los planes de CID deben primar su campo de acción en la articulación de actores e incentivar su activa participación. El éxito de los diferentes planes de desarrollo se deriva de la coordinación entre los diferentes actores, es por ello que la principal inversión que se debe hacer desde este campo tiene que ver con consolidar los procesos de participación, en procura de la eficacia de los programas de desarrollo. En territorios donde no existan planes estratégicos para la consecución de objetivos de desarrollo es importante invertir en la puesta en marcha de estas redes.

## **C. LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA Y LOS PROCESOS DE DESARROLLO LOCAL**

Este tipo de cooperación se puso en práctica a partir de la década de los ochenta en Europa. Es característica dado que el desarrollo de las ciudades en países como España,

---

<sup>3</sup>.“Las Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL) son estructuras legales, sin fines de lucro constituidas por entidades territoriales públicas y privadas. A través de las ADEL los actores locales planean y activan, de manera concertada, iniciativas para el desarrollo económico territorial, identifican los instrumentos más convenientes para su realización y establecen un sistema coherente de servicios técnicos y financieros” (IDEASS, 2012, [https://issuu.com/artpublications/docs/ideass\\_led](https://issuu.com/artpublications/docs/ideass_led))

han dado paso a muchas iniciativas de sus gobiernos locales y comunidades, existen varios ejemplos desde el fin de la Segunda Guerra Mundial. En la mayoría de las fuentes bibliográficas consultadas se analiza este tipo de cooperación desde el nivel público, de forma tal que a nivel referencial se entiende que este tipo de cooperación se estudia principalmente desde la esfera gubernamental, posiblemente porque la información esta sistematizada en la mayor parte de los casos.

Algunos autores hacen mención de esta modalidad de cooperación como cooperación local al desarrollo. Lo más importante de este tipo de cooperación es entender que bajo el concepto de hermandad y el principio de solidaridad se busca trabajar diferentes temáticas de desarrollo dotando de apoyo desde una localidad a otra:

La cooperación descentralizada tiene una especificidad propia que ni siquiera viene dada por la proveniencia de los fondos, sino que viene definida por la vinculación entre dos territorios donde uno, entre otras cosas, facilita apoyo técnico y financiero para favorecer iniciativas locales de desarrollo de su interlocutor. Iniciativas que deben estar basadas en el respeto y promoción de los derechos humanos de todo tipo y por la participación y la creación de vínculos entre la ciudadanía de ambas regiones. Por lo tanto, estamos hablando de una modalidad de AOD que se caracteriza, en parte, porque el proyecto o actividad de cooperación está impulsado por dos, o más, instituciones de ámbito local (una de ellas con dificultades y necesidad de solidaridad internacional), vinculadas a unos territorios concretos, y también por ser el desarrollo local el ámbito de actuación (del Olmo et al 2006; 31)

Para entender el papel que ha jugado la descentralización podemos aclarar que esta es un complemento de la centralización en diferentes roles. También es importante precisar que este concepto que aunque se establezca desde una perspectiva pública o gubernamental, estaría carente de sentido sino se tomara en consideración todos los demás actores que trabajan en procesos de descentralización. Incorpora a los diferentes actores sociales, sean del ámbito público o privado, gubernamental o no gubernamental. En la práctica la descentralización se origina de las políticas nacionales de desarrollo de cada país.

Entre los temas de mayor atención en las últimas décadas se encuentra el tema de la pobreza. En los diferentes foros y actividades a nivel internacional se entiende que parte del éxito en el amplio tema del desarrollo será posible toda vez que se comparta la responsabilidad política en este campo. Y esta es una responsabilidad conjunta de todos los países, tanto de países desarrollados como en vías de desarrollo. Sobre estos temas que trabaja la CID, pero más específicamente la Cooperación Descentralizada (CD), el

tema desarrollo local está ligado de forma congénita, ya que se busca por medio de este tipo de cooperación y bajo los distintos planes de desarrollo, que se pongan en práctica diferentes proyectos o un programa en específico para ver realizado este fin.

Estas consignas vinculadas al desarrollo tienen su antecedente más próximo en el año 2000, año en que se celebró la Cumbre del Milenio, donde aparte de establecerse un compromiso entre todos los estados participantes por terminar con la pobreza extrema se habló de igual forma del derecho al desarrollo. De forma que se establecieron los Objetivos del Milenio (ODM) priorizando temas como la pobreza, las desigualdades de género, el hambre, el VIH/SIDA, el desequilibrio medioambiental, el agua potable, mejoramiento de la educación, sanidad. Estos objetivos se establecieron para el año 2015.

Si se considera la temática abordada en el objetivo número ocho de esta cumbre, el cual aborda temas como la atención de las necesidades de los países en desarrollo, se deduce que según este compromiso adquirido es a partir de este momento que el término eficacia viene a plantearse como prioritario en los planes de la CID, en otros foros posteriormente se concentra el discurso mayormente sobre este punto. Cuando se habla de aumentar la eficacia de la ayuda se busca apoyar a los países en desarrollo (PED) con el fin último de mejorar las condiciones de vida de su población y erradicar la pobreza (como objetivo prioritario).

Se entiende que para el logro de estos ODM el trabajo que se canalice desde los gobiernos locales será clave para su consecución. De manera que se podría señalar que a partir de este momento la ayuda al desarrollo para los países receptores se convierte de forma trascendental en una punta de lanza para la CD. Los primeros pasos para afianzar este nuevo rumbo dentro del ámbito de la cooperación, apuntaban que para que la agenda internacional de eficacia de la ayuda fuera lograda debía cumplirse un reto importantísimo, el cual era la transformación y revisión de gran parte de las formas y procedimientos que se habían puesto en práctica hasta el momento. Este reto producto de la necesidad de innovar lo era en gran parte para la CD, al mismo tiempo representaba una significativa oportunidad, por tanto se prima en el trabajo de los gobiernos locales y desarrolla un modelo de eficacia de la ayuda basado en su trabajo.

Teniendo en consideración los diferentes aportes que brinda la CID y abordando algunas de las características del DL es que se pretende emprender una investigación sobre dos comunidades costeras que cuentan con trayectoria en el manejo de proyectos sobre CC, sin embargo, producto de estas alentadoras iniciativas es que emergen las desventajas de un trabajo desarticulado. Esto en principio es lo que se busca indagar y conocer a fondo a través de este trabajo.

## **D. CAMBIO CLIMÁTICO Y ABORDAJE DE LA PROBLEMÁTICA EN LAS COMUNIDADES DE BAHÍA Y UVITA**

Acorde a la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) de Costa Rica:

El cambio climático es una alteración que los seres humanos estamos ocasionando a la forma en que la energía solar interactúa con la atmósfera y escapa de ella, o sea una alteración al fenómeno del efecto invernadero. Cuando el ser humano, directa o indirectamente, emite mayor cantidad de gases con efecto invernadero, se incrementa el calentamiento planetario. (MINAE 2009; 13)

El presente informe trabaja sobre esta situación de cambio climático y precisamente cómo los pobladores de Bahía y Uvita están continuando con hábitos y procesos que perpetúan un futuro incierto sobre ecosistemas tan importantes. Estas comunidades se encuentran en las cercanías de un parque nacional, las consecuencias derivadas de este factor ya están siendo visibles.

El objetivo general de este documento tiene que ver con colaborar en la búsqueda de información que propicie la puesta en marcha de la articulación de actores en las comunidades de Bahía y Uvita de Osa con el fin de obtener recursos de Cooperación Internacional para la mitigación y adaptación sobre CC, dado que a pesar de que existen muchas instancias o actores interesados, es necesario fundamentar esfuerzos con una base de desarrollo local, bajo un esquema ordenado.

Se menciona que el DL es el enfoque óptimo para trabajar bajo el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Los ODS fueron instaurados en Costa Rica por medio de decreto ejecutivo y deben ser cumplidos en el año 2030. Según los ODS el Cambio Climático es uno de los temas principales a trabajar, pero también existen otros seis objetivos que inciden directamente con el tema ambiental, los cuales ya fueron

mencionados en este documento. La importancia de que existan varios objetivos en el tema ambiental, genera una mayor evidencia de que el tema tratado en este informe ha adquirido mayor relevancia en el presente siglo, lo cual se confirma con los diferentes acuerdos que nuestro país ha tomado sobre el tema de Cambio Climático, esto se ampliará en la siguiente sección.

Partiendo de las experiencias individuales de múltiples actores se forma un trabajo de campo que llevaría a un resultado, en este caso una guía a sugerir. El enfoque permite fluidez y flexibilidad de las necesidades de los actores.

El Cambio Climático es un problema global que enfrenta cada ciudad o comunidad. Su complejidad requiere de la intervención del Estado y la cohesión de cada actor local por tanto como lo recomienda el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de España mediante el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático:

Las estrategias nacionales de adaptación se consideran herramientas imprescindibles para promover la acción coordinada y coherente en la lucha contra los efectos del cambio climático. Esta necesidad se justifica en la variedad y diversidad de actores y agentes de la adaptación, en la necesidad de desarrollar herramientas y conocimientos inexistentes, en la obligación del estado de promover un desarrollo sostenible, en el hecho de que los efectos del cambio climático no entienden de límites administrativos y de que afectará a todos los sectores y recursos naturales críticos para los distintos países, etc. (Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de España 2014)

A partir de este ejemplo, sintetizamos que existen elementos necesarios para la integración de esfuerzos y hasta este momento no han sido trabajados, como es el caso de un plan o estrategia formal de adaptación al cambio climático o al menos el conocimiento a través de capacitaciones.

Nuestro país está recibiendo actualmente recursos de la CID en diferentes temas, sin embargo el de Cambio Climático ha sido el de mayor interés en el último quinquenio (Según conversación que se sostuvo con la profesora Saskia Rodríguez Steichen en el año 2016, quien fuera la directora de CI en el MINAE por varios años).

El desarrollo de los años recientes ha evidenciado que el esfuerzo por reducir los efectos del cambio climático debe ser seguido y apoyado por la sociedad civil o los ciudadanos. Es decir, no es un trabajo que compete únicamente a las entidades gubernamentales. Por esa razón, se debe entender que el proceso de información y

posterior capacitación de una red local viene en gran medida a reforzar los esfuerzos de estas dos comunidades. Brindando un área de trabajo más potenciado a esta ONG, partiendo de sus líneas de trabajo.

“El Artículo 6 de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) contempla la necesidad de desarrollar esfuerzos en materia de acceso a la información, sensibilización, educación, formación, participación y cooperación internacional frente al cambio climático” (ONU 1992). El Programa de Trabajo de Doha sobre el artículo 6 “reconoce que uno de los objetivos clave de la educación es la promoción de los cambios en los estilos de vida, las actitudes y comportamientos para promover el desarrollo sostenible y reafirma que la participación pública y el acceso a la información son cruciales para desarrollar políticas efectivas, así como para implicar activamente a todos los interesados en su aplicación”.

Según un informe de adaptación del cambio climático para ciudades-regiones hablaríamos entonces de:

Vincular la planificación de adaptación al cambio climático como parte del proceso cotidiano y estratégico del desarrollo urbano-regional es el desafío actual, y debe ser integrada como un aspecto central, no como algo adicional o complementario. Este tipo de planificación ha sido usada en forma constante durante las últimas décadas para otros desafíos de política pública como género, medio ambiente y diversidad cultural. Sin embargo, la consideración del papel central de la adaptación debe expresarse en su incorporación en todos los instrumentos de planificación de modo que especifiquen la generación de diagnósticos y la priorización de acciones. El instrumento en el contexto de ciudades-regiones se ha llamado Plan de Acción de Adaptación Urbana (PAAU), el cual debe manejar la adaptación como un aspecto clave de los instrumentos de planificación vigentes para el desarrollo físico y socioeconómico. (Barton 2009)

Según este informe, en años recientes, gracias a la cooperación entre diferentes actores, es como se han ido formando planes o tareas en comunidades o ciudades, que parten de la necesidad de integrarse y tomar acciones con respecto a la adaptación sobre el tema de cambio climático.

Este informe de práctica ha contado con un trabajo de revisión bibliográfica desde el año 2016, donde se constata que la temática central ha sido ampliamente investigada a nivel internacional. En el ámbito nacional el propio gobierno ha tomado compromisos, por medio de la suscripción de acuerdos que finalmente está implementando por medio de decretos, estrategias, reglamentaciones, pactos, entre otros, para lograr los objetivos en

cuanto a CC se refiere. Sobre este aspecto se ampliará en la siguiente sección, así como entender la dinámica de la CID hacia Costa Rica en el tema que se aborda en el presente informe.

## **SECCIÓN II: COMPROMISOS INTERNACIONALES Y POLÍTICA PÚBLICA SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO**

Esta sección presenta el desarrollo de los compromisos internacionales más importantes para Costa Rica, de donde parten sus líneas de trabajo y el desarrollo de políticas públicas sobre el tema que aborda este informe. Se ofrece un esquema de la coyuntura actual de la cooperación internacional y sus principales avances en la última década, principalmente en el tópico de CC.

### **A. INCORPORACIÓN DE COMPROMISOS INTERNACIONALES SOBRE CC EN LA POLÍTICA COSTARRICENSE**

Es importante aclarar que este apartado busca sintetizar las principales decisiones que ha tomado el Estado costarricense por medio de la institucionalización de tratados multilaterales de CC. De forma que se analiza la puesta en práctica de políticas públicas vinculadas con el tema de CC.

En el año 1972 se realiza la primera conferencia sobre el medio ambiente llamada Primera Cumbre de la Tierra, se llevó a cabo en Estocolmo, Suecia, dando como resultado la creación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). En esa misma década se debe reconocer el impulso en las políticas gubernamentales de nuestro país con la creación del Sistema de Parques Nacionales, promoviendo desde entonces la protección y conservación de la flora y fauna en el territorio nacional. Según información obtenida del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) actualmente el país cuenta con once Áreas de Conservación (AC) en las cuales se definen nueve categorías: Parques Nacionales, Reservas Biológicas, Monumentos Nacionales, Refugios Nacionales de Vida Silvestre, Humedales, Reservas Forestales, Zonas Protectoras, Corredor Biológico, Monumento Natural y Fincas Propiedad del Estado.

En el año 1992 se lleva a cabo la Cumbre de Río, donde se negocia la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). En nuestro país se ratifica la convención por medio de la ley 7414 en el año 1994, donde se adquiere el compromiso de lograr “la estabilización de las concentraciones de gases de efecto

invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático” (ONU 1992). El artículo 12 de dicha ley, obliga al país a presentar “un inventario nacional de emisiones antropogénicas por fuentes y la absorción por sumideros de los todos los GEI no controlados por el protocolo de Montreal, una descripción general de las acciones que ha adoptado o prevé adoptar para aplicar la convención” (MINAE 2009; 19).

En el año 2005 se da la ratificación del Protocolo de Kioto por parte de Costa Rica, afirmando el compromiso por mejorar la calidad de los factores de emisión, la actualización periódica de los inventarios nacionales de las emisiones, el desarrollo de programas nacionales sobre mitigación y adaptación al CC, la promoción y difusión de tecnologías, como procesos ecológicamente racionales en lo relativo a CC.

A finales del año 2007 se llevó a cabo la Conferencia de Bali en Indonesia, logrando adoptar por consenso el Plan de Acción de Bali, creando un nuevo orden climático internacional para después del 2012, año en que finalizaba el Protocolo de Kioto. Se consideró en su preámbulo la reducción entre el 25% y 40% de las emisiones para el año 2020 con respecto a las emisiones del año 1990. Otro alcance de este plan fue la colocación “de incentivos de mercado para la Reducción de Emisiones por Deforestación y la Degradación (REDD) de los bosques en los países en desarrollo, así como la conservación y el manejo sostenible de los bosques para aumentar la fijación de carbono” (MINAE 2009; 19). Con lo que se busca un mayor atractivo al manejo forestal de manera sostenible, mejorando los inventarios de carbono de los bosques en los países con menos desarrollo. Cabe recalcar que Costa Rica había logrado revertir el complejo proceso de deforestación y para esa fecha había aumentado su cobertura forestal de manera exitosa.

Uno de los avances más recientes en lo que respecta al tema ambiental a nivel mundial es el Acuerdo de París establecido en la Conferencia de las Partes 21 (COP21) en diciembre del 2015. Entró en vigor el 4 de noviembre del 2016, luego de que fuera ratificado por la Unión Europea. Este acuerdo tiene como objetivos:

- a) Mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2 °C con respecto a los niveles preindustriales, y proseguir los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1,5 °C con respecto a los niveles preindustriales, reconociendo que ello reduciría considerablemente los riesgos y los efectos del cambio climático; b) Aumentar la capacidad de

adaptación a los efectos adversos del cambio climático y promover la resiliencia al clima y un desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, de un modo que no comprometa la producción de alimentos; y c) Situar los flujos financieros en un nivel compatible con una trayectoria que conduzca a un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de gases de efecto invernadero. (ONU 2015, 3)

La contundencia de la COP 21 por medio del Acuerdo de París marca una nueva pauta en lo que a compromiso jurídico y financiero se refiere:

El Acuerdo de París es particularmente diferente a los anteriores ya que funciona como un manual con reglas de juego para el accionar de los países miembros. Se basa en las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), es decir compromisos voluntarios que cada país miembro ha diseñado y establecido para sí mismo como base de las acciones por implementar, es jurídicamente vinculante, cuenta con un amplio apoyo de la sociedad civil, su cumplimiento será revisado cada 5 años acompañado por el principio de irreversibilidad (no se puede prometer menos de lo que se ha venido trabajando) (...)" (Céspedes & Montero 2018; 18-19)

Para nuestro país particularmente esta nueva etapa en el tema de CC renueva las esperanzas en la obtención de cooperación técnica o financiera. Por otro lado refuerza la posibilidad de que los países desarrollados adquieran más compromisos financieros, como ya se mencionó en este documento y a la vez que las metas en pro del ambiente sean progresivas dado el principio de irreversibilidad.

## **B. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU VINCULACION CON CC**

En este informe de práctica se considera que el estudio de las necesidades específicas de un sector de la población que por las características que presenta es objeto de impacto directo de los efectos del CC es importante conocer el impacto de las políticas públicas sobre estas comunidades. En general, se entiende que nuestro país posee una alta vulnerabilidad a este fenómeno, en especial las zonas costeras, el Inventario de Políticas Públicas según los ODS señala que “en Costa Rica, las zonas de alto riesgo son las partes altas de las montañas, manglares, arrecifes, así como los bosques en zonas que de por sí son calientes (en zonas costeras del Pacífico y Atlántico)” (Secretaría Técnica de los ODS-MIDEPLAN 2016, 104).

Por lo anterior, este informe aborda un caso específico en la comunidad de Bahía Ballena Uvita, centrado en el ámbito de las Relaciones Internacionales y la mitigación del cambio climático. De forma que se pueda entender cómo esas políticas están logrando su finalidad en las necesidades de una comunidad como la investigada en este estudio, con el

posible objetivo comunal de brindar una estrategia de desarrollo local que aborde este tópico y que forme un planteamiento congruente con las políticas gubernamentales.

Se hace imperante la comprensión de un contexto, la información que se despliegue sobre este fenómeno u objeto de estudio y a la vez evaluar las líneas de acción ejecutadas a través de las políticas públicas.

Como se mencionó antes las políticas estatales responden a las necesidades de la población. En el caso del CC se considera como una situación de interés público con repercusiones a corto, mediano y largo plazo. Por lo que se parte de un interés nacional sobre este tema que permea las agendas políticas de manera importante, donde la sociedad civil se vería afectada por sus efectos. Se tiene claridad que la afectación causaría efecto en muchos campos, pero el aspecto económico y de salud serían los de mayor repercusión en la población. Según diferentes estudios las consecuencias que acarrea el CC tienen sus efectos directos sobre la población, afectación en la producción agropecuaria, consecuencia de las condiciones climáticas extremas, como sequías e inundaciones, altas precipitaciones, en el caso de enfermedades respiratorias o enfermedades provocadas por mosquitos, entre otras.

Se parte de la necesidad de comprender el impacto que se provocaría a poblaciones vulnerables, sobre todo en el caso de sus actividades productivas. Por tal razón, es que se considera que el desarrollo de las políticas públicas debe fomentar la creación de capacidades en comunidades e instituciones para afrontar las amenazas en este caso de tipo ambientales. Como se menciona en la primera sección de este informe, es vital la descentralización de las acciones y por ende el respaldo gubernamental a los entes u organismos que están brindando su trabajo en éste y otros campos a nivel local.

En algunas investigaciones recientes, se extrae que existe mayor cobertura y presencia por parte de Organismos No Gubernamentales (ONG) que de las mismas instituciones gubernamentales, lo que demuestra que aún existen debilidades para operar inclusive en las zonas más vulnerables:

Si bien es cierto, la ratificación de convenios y Tratados Internacionales ha desencadenado una serie de momentos, tal como la creación de la DDC y de la misma ENCC, han sido entidades no gubernamentales, particularmente el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la encargada de

generar proyectos y programas para la creación de capacidades enfocadas en la mitigación y adaptación al CC (Durán et al. 2016; 25-26)

Según un informe del 2016 los principales desafíos que se presentan para lograr los compromisos internacionales y la consecución de planes y programas nacionales tienen que ver con dos grandes áreas en específico, mitigación y adaptación del CC. En lo que respecta a mitigación el principal desafío es la “reducción de las emisiones de Gases de efecto invernadero (GEI) según las fuentes de emisión dentro de los cuales se encuentran los sectores de energía, transporte, agropecuario, industrial, turismo, residuos sólidos y recursos hídricos” (Secretaría Técnica de los ODS-MIDEPLAN 2016; 104). En el caso de la adaptación, se pretende reducir la vulnerabilidad en sectores socioproductivos, con el objetivo de atenuar los impactos económicos del fenómeno climático y por el contrario aprovechar las oportunidades derivadas de este trabajo, en esta área se pretende dar prioridad a los sectores hídrico, energía, agropecuario, zonas costeras y pesca, salud, infraestructura y biodiversidad.

En el siguiente apartado se hace una aproximación sobre el desarrollo de la Estrategia Nacional de Cambio Climático, su importancia y validez como uno de los principales resultados de las políticas que versan sobre CC.

## **LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO**

La puesta en marcha de esta estrategia en el año 2009 respalda la aprobación y ratificación del Protocolo de Kioto. Al mismo tiempo, responde al Plan Nacional de Desarrollo, a los ODM y demás convenios internacionales en materia de CC. Con la ENCC se constata que el tema ambiental está entre las principales áreas de trabajo del programa gubernamental. Fue Costa Rica quien unilateralmente se comprometiera a cumplir con el objetivo de evitar las emisiones netas de carbono acorde a las normativas internacionales.

Se toma en consideración el Informe Stern (2006), que habla sobre la economía del CC y del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), éste último es un grupo conformado por científicos que estudia los riesgos del CC, fue establecido en 1988 por la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y el PNUMA. Según estos informes el calentamiento global repercute “sobre la economía, producción, consumo y generación de energía, sector industrial, suministro de

agua, producción agropecuaria, diversidad biológica e incluso en la geopolítica, entre otros” (MINAE 2009; 15). De estos sectores mencionados se analizan más adelante los más vulnerables para nuestro país.

En el Cuarto Informe que presentó el IPCC en Bali en el 2007, cabe destacar un punto que podría ser decisivo para países en desarrollo, según este informe se constata que “los países pobres y grupos en desventaja económica serán los más vulnerables al calentamiento global, al aumento en el nivel del mar, a los cambios en la precipitación y a los fenómenos hidrometeorológicos extremos” (MINAE 2009; 15). Dentro de este informe se considera además:

Este informe además comenta algunas tendencias inquietantes en las emisiones de GEI en el corto plazo, es decir, entre 1970 y el 2030. Desde 1970 hasta la actualidad, las emisiones de GEI han aumentado 70 por ciento, mientras que los niveles de dióxido de carbono se han visto elevados en 80 por ciento. Además, proyecta que del 2000 al 2030, de mantenerse las políticas actuales, las emisiones de GEI crecerán entre 40 y 110 por ciento. Dos terceras partes de estas emisiones vendrán de los países en desarrollo, pero las emisiones per cápita se mantendrán de tres a cuatro veces mayores en los países desarrollados. (MINAE 2009; 15)

El informe Stern del año 2006 llama la atención del impacto que tendría el CC sobre aspectos económicos, se habla por ejemplo de los costos que se tendrían sobre el PIB global. Establece que en todos los países se pueden adoptar medidas sin que eso afecte el desarrollo de sus economías, “entre ellas: a) asignar valor al carbono mediante impuestos, mercados y regulaciones, b) apoyar la innovación por medio de la adopción de tecnologías limpias, c) remover las barreras a la eficiencia energética, d) informar, educar y persuadir a la población sobre cómo responder ante el cambio climático” (MINAE 2009; 16).

Esta estrategia considera cómo el CC y la competitividad pueden ir de la mano, fomentando modelos de consumo más sostenible y propiciando un contexto empresarial más consciente y a la vez propiciando un potencial económico. Se podría ver como una cadena de consumo sostenible, donde las empresas se sientan atraídas por los cambios que se generan a raíz de este tema y el gobierno contribuya con normativas que alienten y mejoren los procedimientos empresariales y al mismo tiempo una promoción y difusión sobre el impacto del CC, donde el consumidor esté más informado para tomar mejores decisiones a la hora de realizar sus compras o requerir de diferentes servicios. Según la

ENCC este consumidor además de decidirse por precio y calidad, considerará el factor de sostenibilidad de los productos que adquiere dentro de sus preferencias adquisitivas.

Entre los primeros aspectos que se mencionan en la estrategia se considera el factor de financiamiento para lograr sus objetivos. La obtención de recursos adicionales y concesiones para países en desarrollo como bien se recalca, serían una de las opciones que se planteaban en el momento de su redacción, se plantea la necesidad de invertir en alternativas tecnológicas para conseguir muchos de sus objetivos, como es el caso de la carbono-neutralidad para el 2021. Con el desarrollo de esta sección se profundizará sobre cómo por medio de la CID se ha incido sobre esas primeras inferencias.

El tema del cambio climático como se plantea en este informe constituye una de los problemas más grandes que sufre la humanidad y abarca distintas áreas de su vida. Como hemos señalado no se trata sólo de un asunto ambiental, sino que surte efectos en aspectos económicos, sociales, inclusive culturales, donde debe sumarse el tema de equidad y política, entre otros. Como bien se señala en esta estrategia gubernamental:

Bajo los estudios del IPCC y los informes que éste publica, se vislumbran impactos irreversibles, como el riesgo de extinción de entre 20% y 30% de las especies, disminuciones o aumentos de precipitación entre 20% y 40%, disminución en la productividad de los cultivos, efectos adversos para la pesca y acuicultura, reubicaciones poblacionales masivas en las zonas costeras por el aumento en el nivel del mar y otros (MINAE 2009; 25)

El CC genera una afectación directa sobre los países en desarrollo y también la forma en que se establecen (a partir de este fenómeno) las relaciones entre estos países y los países desarrollados. Se parte del entendimiento que la colaboración conjunta está en la cúspide de las acciones y estrategias a seguir, con el fin de lograr los objetivos y compromisos internacionales más urgentes.

Con la firma de la CMNUCC y su respectiva ley, el país se comprometió a adoptar diferentes medidas para generar propuestas de mitigación y adaptación, entre esas medidas se encuentra la realización de inventario de emisiones. El MINAE es la entidad encargada de realizar la estimación de las emisiones y de la absorción por sumideros, donde participan expertos de diferentes áreas como por ejemplo agricultura, energía, procesos industriales, por mencionar algunos. Los gases que se incluyen son más de

ocho, algunos de los que se consideran son el dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), monóxido de carbono (CO), óxido nitroso (N<sub>2</sub>O), óxidos de nitrógeno (NO<sub>x</sub>), entre otros.

Con la información que está recolectando el IPCC se han formulado distintos escenarios de emisiones GEI a nivel mundial y también se han producido aproximaciones para el caso de Costa Rica. Y el escenario que prevalece son las condiciones climáticas atípicas que han sido fácilmente percibidas en la última década, las cuales se consideran sobre todo más atenuadas. A través de los efectos de CC se acelera el secado de la superficie del suelo, provocando mayores sequías. En el periodo de invierno sin embargo, pueden producirse lluvias más intensas, pero es posible que la precipitación anual sea menor.

La ENCC se basa en las disposiciones del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2006-2010 de la Administración Arias Sánchez, cuyo eje de Política Ambiental, Energética y Telecomunicaciones establece varios compromisos y se busca generar una serie de acciones en procura de trabajar el tema ambiental de manera íntegra. Entre algunas de estas acciones se tenía el Plan Nacional de Cambio Climático, donde se insistía en la consolidación de un mecanismo de coordinación interinstitucional, el Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico. También se tenían planes para dar continuidad a las estrategias de manejo de la biodiversidad, programa de ordenamiento territorial, entre otros temas pertinentes.

Las acciones estratégicas de este PND versan sobre la Agenda de Cambio Climático a nivel nacional e internacional, logrando los compromisos sobre absorción de carbono, adaptación y reducción de GEI, el liderazgo internacional, elaboración y puesta en práctica del Plan Nacional de Cambio Climático, orientado a mitigar los gases con efecto invernadero y trabajar en metas sectoriales, como es el caso de la atracción financiera por medio de los programas de reforestación y la reducción de deforestación.

En esta misma administración Arias Sánchez se posiciona el acuerdo presidencial “Paz con la Naturaleza” que buscaba consolidar los alcances del desarrollo de su política ambiental. Parte de dos dimensiones como se señala en la ENCC, “hacia lo interno” y “hacia lo externo”. En lo que respecta a lo interno se habla de alcanzar la carbono neutralidad para el año 2021 y se señala que será el Poder Ejecutivo quien lo lidere,

establecer un plan de gestión ambiental obligatorio para todas las instituciones, aumentar las zonas protegidas y la cobertura boscosa, implementar al desarrollo curricular de primaria y secundaria, el desarrollo sostenible y la educación ambiental. En lo que respecta a nivel internacional se habla de liderar una red de países neutros en carbono, proponer y promover la creación de un mecanismo internacional para retribuir la deforestación evitada, de forma que se preserven los bosques, defender el canje de deuda externa de tipo bilateral por medio de la protección ambiental y proponer el establecimiento de algún pago a quienes emitan dióxido de carbono. Esta iniciativa gubernamental se ampara en el Consejo de Gobierno del 1° de agosto del 2007 y establece un comité ejecutivo y una oficina ejecutiva para llevar a cabo las acciones planteadas a través de esta iniciativa.

Es a través del Ministerio del Ambiente y Energía que se busca consolidar la rectoría de todas las iniciativas de CC por medio de una dirección, por lo que se establece la Dirección Nacional de Cambio Climático (DNCC), que se financiaría con presupuesto ordinario del MINAE. Se diseñó una estructura organizacional que busca gestionar, articular y coordinar la implementación de la política de CC a nivel nacional.



Fuente: Tomado de la ENCC, MINAE, 2009. “Organigrama propuesto para la DNCC”

Su misión es: “Ser una Dirección Rectora y coordinadora Multisectorial en las acciones pertinentes a la Mitigación y Adaptación ante el Cambio Climático mediante la

formulación de políticas, planes, programas y proyectos enfocados al cumplimiento de la Estrategia Nacional y los Acuerdos Internacionales” (MINAE 2009, 43). De forma que sus objetivos institucionales son los presentados en la ENCC y demás acuerdos gubernamentales antes mencionados en este informe, se reitera la gestión de la carbono neutralidad para el año 2021, logrando la competitividad y el desarrollo sostenible de la economía, este modelo podría ser ejemplo para otros países como bien se señala y es una forma en la que Costa Rica buscaría replicar internacionalmente para incidir en la agenda climática mundial.

Se pretende mantener políticas vinculadas con la promoción de financiamiento extraordinario proveniente de Organismos Internacionales (OI) y el apoyo de otros países cooperantes en la búsqueda del desarrollo de esta dirección.

La ENCC trabajará una agenda nacional e internacional y procurará la obtención de objetivos a corto, mediano y largo plazo según los diferentes planes o programas. Se pretende involucrar a los diferentes sectores para el logro de las metas a través de los ejes estratégicos, los cuales se estructuraron “de acuerdo con el desarrollo sostenible y los tres pilares sobre los que se fundamenta, ya que promueve el crecimiento económico, el progreso social y la protección ambiental para lograr una mejor calidad de vida para los costarricenses” (MINAE 2009; 43). La agenda nacional se concretó por medio de seis componentes, siendo los principales la mitigación y la adaptación. Los otros componentes son paralelos a estos: desarrollo de métricas, desarrollo de capacidades y transferencia tecnológica, sensibilización pública, educación y cambio cultural y financiamiento.



Fuente: MINAE, Estrategia Nacional de Cambio Climático, 2009. Objetivos principales por cada componente de la Agenda Nacional de CC.

La agenda internacional busca incidir por medio de la ENCC en una participación activa del país en foros bilaterales y multilaterales, con el objetivo de agenciar las decisiones sobre CC y degradación ambiental a nivel mundial. Con el fin de cumplir esta agenda, se han presentado seis ejes de acción: incidencia internacional y atraer recursos externos (siendo estos dos los principales), liderazgo, legitimidad, presencia en foros multilaterales y binacionales y desarrollo de capacidades internacionales se trabajarían paralelamente. En la siguiente figura se detalla el objetivo principal de cada eje de agenda internacional.



Fuente: MINAE, Estrategia Nacional de Cambio Climático, 2009. Objetivos principales por cada componente de la Agenda Internacional de CC.

Las siguientes áreas deberían ser introducidas en un proyecto que trabaje mitigación y adaptación del CC en una localidad. En el caso de los objetivos de la agenda nacional sería significativo tomar en cuenta aquellos objetivos que versan sobre adaptación, en este sentido porque la zona geográfica es vulnerable, de forma que se hace imprescindible la reducción de la vulnerabilidad. En el caso del desarrollo de capacidades, sería importante trabajar esta área para lograr mejorar la efectividad y eficiencia en las medidas que se vayan a implementar.

Siguiendo con los objetivos de la agenda nacional se debe considerar dentro de una propuesta local la sensibilización pública, la educación y el cambio cultural de forma que se promueva un cambio en los hábitos, que según la presente investigación es una de las áreas más presentes para trabajar dentro de iniciativas locales. Finalmente el financiamiento es un tema medular dentro de cualquier propuesta de este tópico, por lo que resulta esencial asegurar los recursos, principalmente dándoles un uso eficiente.

En el caso de los objetivos propuestos dentro de la estrategia en la agenda internacional llama la atención particularmente los que se refieren a liderazgo y legitimidad. En el caso de una iniciativa local es importante generar a partir de la

colectividad una visión clara sobre cualquier propuesta que aborde la temática de CC de manera que propicie ejemplo, de ahí que una propuesta articulada a través de colectivos es una propuesta que fomenta liderazgo principalmente. Finalmente si se desarrolla un trabajo a partir de estas áreas señaladas pueda que los esfuerzos se traduzcan en iniciativas legitimadas que generan confianza y credibilidad desde adentro hacia afuera, es decir, en la propia comunidad y con otros organismos externos a esta.

### **POLÍTICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COSTA RICA (POLCI): 2014-2022**

Se considera necesario dentro de este estudio integrar los aspectos más importantes que se despliegan de esta política y que tengan relación con el tema de esta investigación. Es una política a largo plazo que requirió la participación de distintas entidades del gobierno, fue elaborada desde la ACI-MIDEPLAN por medio de una consultoría. Se enfoca en la cooperación internacional no reembolsable y las mayores prioridades de desarrollo en Costa Rica según los últimos Planes Nacionales de Desarrollo (PND), se rige según los cinco principios de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo. Además se considera un ejercicio piloto, se busca mejorar y optimizar el manejo de la cooperación internacional no reembolsable, por lo tanto no es un fin en sí mismo, es una herramienta que busca mejorar la eficacia de la cooperación internacional.

Esta política señala el marco normativo de la cooperación internacional no reembolsable en Costa Rica, que se rige de la Constitución Política de Costa Rica sobre la firma de tratados internacionales y los plenos poderes de la República. En el caso del poder legislativo se señala que le corresponde aprobar o improbar los convenios internacionales, tratados públicos y concordatos. Esto también incluye los convenios o acuerdos marco básico de cooperación. En el caso del poder ejecutivo son responsabilidad del Presidente y el Ministro de Gobierno dirigir las relaciones internacionales de la República, también pueden decidir sobre protocolos de menor rango.

Se considera la Ley de Planificación Nacional, según la cual Costa Rica tiene una gestión “dual” en el tratamiento de la cooperación. Esto significa que puede ser un país receptor de CI y a la vez puede ofrecer cooperación, en el caso de la Cooperación Sur-

Sur, que se da entre países de renta media. Le corresponde al MIDEPLAN formular, negociar, coordinar, aprobar y evaluar los programas de asistencia técnica, teniendo en cuenta los objetivos del PND. También se toma en consideración la Ley Orgánica del Ministerio de Relaciones Exteriores y por medio de la Contraloría General de la República se sistematizan las diferentes acciones de cooperación internacional, a través del Sistema de Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional (SIGECI).

Las instituciones rectoras de la CI en Costa Rica son el MIDEPLAN y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Costa Rica (MRREE). El MIDEPLAN lleva a cabo la rectoría interna, de forma que tiene la potestad para definir las prioridades nacionales de CI, tanto la oferta técnica (Cooperación Sur-Sur) como la demanda. El MRREE se encarga de la rectoría externa que tienen que ver con la representación y diplomacia internacional, así como la coherencia del establecimiento de proyectos y programas de CI aunado a las prioridades de política exterior.

Existen una serie de procedimientos que se deben realizar para darse la gestión de la CI en Costa Rica. Existe un procedimiento para la demanda y otro para la oferta de cooperación e involucra a cada entidad gubernamental correspondiente, desde el MIDEPLAN, hasta el Ministerio de Hacienda y el MRREE.

### ***SOBRE EL CONTEXTO INTERNACIONAL Y NACIONAL DE LA CID***

La cooperación bilateral ha tenido el papel más importante en la gestión de recursos para la CID, en las últimas décadas sin embargo, ha habido un repunte de la cooperación multilateral en temas de desarrollo. Según este contexto internacional se puede asegurar que actualmente la cooperación internacional ha sido liderada por el sistema de las Naciones Unidas y la Unión Europea, junto con los bancos de desarrollo (otorgamiento de préstamos).

Se puede añadir a este contexto la proliferación de Organizaciones No Gubernamentales de carácter internacional que también han movilizad recursos para el desarrollo y se han convertido en importante actores de la CID. También es importante mencionar los fondos globales (integran cooperantes bilaterales y multilaterales) que trabajan sobre temas específicos como por ejemplo el Fondo Global Ambiental (GEF). Desde principios de siglo se ha visto una importante interacción entre gobiernos locales

de países desarrollados y su contraparte en los países en desarrollo, lo que quiere decir que la cooperación descentralizada está cumpliendo un rol dentro de este contexto internacional.

Un aspecto a considerar dentro de esta coyuntura es que al finalizar la década de los noventa se da la necesidad de revisar los esquemas de CID que se habían establecido hasta ese momento. De forma que se empieza a cuestionar el verdadero aporte de la cooperación al proceso del desarrollo. Esto se analiza desde dos vicisitudes, ambas desencadenan la falta de motivación, la primera tiene que ver con Estados Unidos, el hecho de que con la desaparición del bloque socialista no tiene mucho sentido seguir cooperando con la misma motivación (como estrategia de política exterior hacia los países menos desarrollados) y en el segundo caso está la Unión Europea, su antiguo sentido de metrópoli ha ido en descenso, pero también el hecho de que requiere más recursos para la ampliación debido a las recientes adhesiones de países de Europa del Este.

Aparte de lo expuesto anteriormente se empieza a proliferar en los países cooperantes un malestar o “fatiga de la cooperación” como señala este documento, esto debido a que los resultados que se han registrado en los últimos cuarenta años son calificados como decepcionantes. Esto como principal argumento de la ineficiencia de la ayuda, lo que legitima el recorte de ésta de manera significativa, y en contraposición los esfuerzos que debieron implementar para atender sus propios problemas, como es el caso de las diferentes crisis financiera recientes.

En estas últimas décadas se han dado diferentes reuniones y convenios sobre la CID (señalados en el capítulo anterior de este informe) y sobre países de renta media (PRM). Actualmente Costa Rica es clasificada como un país de renta media alta.

### ***SOBRE LA CALIFICACIÓN DE RENTA MEDIA***

“El nivel de ingreso per cápita constituye el principal criterio para agrupar países según su nivel de desarrollo” (MIDEPLAN 2014; 23) y por lo tanto se utiliza para asignar fondos de cooperación para el desarrollo. Según la clasificación que establece el Banco Mundial (BM) se utiliza el ingreso nacional bruto (INB) per cápita para clasificar los países de forma que existen cuatro grupos:

- Países de ingreso bajo
- Países de ingreso medio bajo
- Países de ingreso medio alto
- Países de ingreso alto

Según esta clasificación Costa Rica es un país de renta media alta y es un país en desarrollo. En el caso del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) se toma en cuenta la misma clasificación para establecer como criterio para asignar la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD), donde básicamente se contemplan a los países desarrollados (de ingreso alto) y los países en desarrollo (de ingreso medio y bajo). Según esta clasificación los demás países centroamericanos son de renta media baja.

### ***COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COSTA RICA***

Según el análisis que se ofrece dentro de esta política entre el periodo 2006-2010 del total de CI recibida el 82% correspondía a cooperación financiera reembolsable y el restante 18% a cooperación financiera no reembolsable, que también incluye la cooperación técnica. Para conocer las fuentes cooperantes según los datos registrados oficialmente por el MIDEPLAN se tiene que el 79.5% de la CI provenía de fuentes multilaterales de cooperación, mientras el otro 20.5% provenían de una fuente bilateral.

Según información recabada en ese mismo periodo, del total de recursos de cooperación, que fueron \$3529,8 millones se menciona que el 81,3% del total de recursos se utilizaron para tres sectores: infraestructura, ambiente, energía y telecomunicaciones y por último finanzas, economía e industria.

Por otra parte según los datos de proyectos que registra el SIGECI, la mayoría eran de tipo nacional, siguiendo con los porcentajes la región central fue la segunda en recibir proyectos y el último lugar lo obtuvo la Región Brunca que junto con la Chorotega obtuvieron 13 proyectos que representan el 1,6% del total de proyectos para cada región.

### ***LA COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE DESDE 1990 HASTA EL 2011***

Este tipo de cooperación a partir del año 1990 había empezado a decrecer. Desde el año 1993 no se había obtenido un monto superior a los \$100 millones anuales, en el 2007 con la incorporación de la República Popular China al conjunto de países cooperantes se logra

nuevamente obtener esa cantidad de recursos. En los años 2010 y 2011 también se logra superar esa barrera, en el año 2010 el 80% de los recursos provenían del gobierno de Japón, el gobierno de Alemania, el PNUD y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Al año siguiente el 77% del total de recursos provenían de Estados Unidos y del PNUD.

Como parte de este estudio es importante constatar el realce y participación que se da para el desarrollo de proyectos ambientales, sobre todo en el tema de CC:

En esta segunda y tercera ocasión que se supera la barrera de los últimos quince años y dado que no estuvo presente el “fenómeno chino”, hubo una notable participación de los países y organismos tradicionales que multiplicaron sus recursos al país, especialmente en el tema ambiental. Ello se verifica especialmente en apoyo a las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático y la carbono neutralidad, temas que Costa Rica propicia y lidera en la Región Centroamericana, así como el gran repunte del tema de la seguridad y las finanzas públicas. (MIDEPLAN 2014; 31)

En el periodo que comprende los años 2006-2011 los principales socios a nivel bilateral fueron el gobierno de Japón, seguido de la República Popular de China y Alemania. Si se toma en cuenta sólo la cooperación no reembolsable y técnica en ese mismo periodo, entonces los principales socios fueron el gobierno de la República Popular China, España, Estados Unidos, Japón, Alemania, el BID y la Unión Europea, en ese respectivo orden por nivel de importancia.

En esta sección se tiene claro que la cooperación internacional no reembolsable ha venido en ascenso desde el año 1990. Según se indica después del “fenómeno chino”, la obtención de cooperación siguió con los ingresos tradicionales. Si se analizan las modalidades de cooperación se puede constatar que más del 50% de los recursos externos que recibe el país provienen de empréstitos (cooperación reembolsable). En ese sentido, según los PND, se insistía en la POLCI, que el país debía buscar la forma para democratizar los recursos provenientes de la CI, de forma que se canalizaran estos recursos hacia las regiones más vulnerables. En ese caso, en el periodo señalado, claramente no se aplicaron las políticas de manera congruente, ya que la Región Brunca, que posee según estudios, incluyendo el Estado de la Nación, las brechas poblaciones más altas, fue precisamente a la región que menos se inyectó recursos de CID.

### ***POLÍTICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COSTA RICA***

Es importante mencionar que para entender esta parte del documento se debe contextualizar que Costa Rica viene presentando déficits socioeconómicos y ambientales desde hace varias décadas. Teniendo como antecedente los ODM, se recalca que es importante centrarse en los principios de derechos humanos, equidad y sostenibilidad. Donde se busque el desarrollo social y el económico, la paz y seguridad, aunque también se recalca entre esos cuatro ejes la sostenibilidad del medio ambiente. Con la construcción de la POLCI se busca enfrentar el reto de ser considerado un país de renta media, traducido como un país “no prioritario” para la CID y al mismo tiempo considerar el papel que se viene desarrollando con su carácter “dual” de receptor de cooperación no reembolsable y oferente de asistencia técnica, como bien se señala.

Se considera que la cooperación internacional como un instrumento de desarrollo para el gobierno de Costa Rica, debe estar vinculado con las prioridades que establecen los PND y al ser una herramienta de política exterior se debe complementar con esfuerzos nacionales y con las capacidades técnicas. Se debe priorizar la cooperación internacional para que la misma se oriente a brindar oportunidades de desarrollo en las regiones más necesitadas y las poblaciones más vulnerables, con la finalidad de darle valor a la experiencia acumulada que obtiene el país. Donde se busque de por sí disminuir las brechas de desarrollo humano y se focalice la consecución de la transparencia, la rendición de cuentas y el logro de gestión por resultados, según los compromisos que ha adquirido el gobierno de Costa Rica.

A manera de conclusión con la clasificación de renta media, la estrategia de cooperación internacional debe ir orientada por un lado a la búsqueda de sinergias con otros países, con el sector académico, el sector privado y la sociedad civil y por otro lado a priorizar su demanda para proyectos de alto impacto dirigidos a concretar los objetivos más importantes en los sectores más vulnerables y más carentes de desarrollo, los cuales ya han sido identificados. La política de cooperación internacional es un esfuerzo estratégico para conciliar entre los requerimientos nacionales y la oferta de la cooperación no reembolsable en los años venideros.

Dentro de esta política de cooperación se formuló un marco orientador, que contiene algunas de las pautas que sirven de base para apoyar algunos componentes de este informe. En un primer plano se establece que la política dará privilegio a las iniciativas

que busquen trabajar en procesos de desarrollo social, económico y ambiental. Se dice que se apoyarán acciones que tiendan a mejorar la huella ecológica y atender el déficit ecológico. Se busca la disminución de brechas entre regiones y al interior de ellas, se dará prioridad a las zonas geográficas fronteriza, costeras y urbano marginales.

Dentro del análisis FODA que se realizó para la confección de la POLCI se detectó que el país tiene una importante oportunidad en los temas concernientes a ambiente, cambio climático, energías renovables, manejo de desechos que son temas relevantes en las agendas internacionales y que concuerdan con temas de fortaleza del país. Este punto como se ha expuesto anteriormente en este informe, debe servir como base para la sustentación de proyectos sobre CC. Se advierte dentro de ese mismo análisis que una de las amenazas señaladas tiene que ver con el hecho de que algunos cooperantes no siguen la normativa ni los canales oficiales de CI, por lo que estos fondos derivan en proyectos asistencialistas y no se conforman como proyectos integrales o estratégicos. Previendo este último aspecto es importante adelantar que en la misión de la POLCI se busca la gestión estratégica de la cooperación por medio de un sistema internacional articulado de forma que se esté promoviendo proyectos que realmente contribuyan al desarrollo del país.

Finalmente dentro de esta política se busca la formación de alianzas estratégicas que se traduzcan en un impulso a la cooperación. Estas alianzas deben abarcar las ONG's, las universidades públicas, el sector productivo, las instituciones y las asociaciones comunales, entre otros.

Para continuar con la siguiente sección sobre el análisis de resultados de este informe y a manera de conclusión sobre el análisis de esta política es importante retomar el contexto que se está tratando a nivel internacional en la obtención de recurso sobre el tema ambiental, particularmente sobre CC. Este contexto coincide dentro de las prioridades de la política de cooperación de Costa Rica entre el 2014-2022.

### **SECCIÓN III: ACTORES SOCIALES RELACIONADOS CON LA PUESTA EN MARCHA DE UNA ESTRATEGIA LOCAL SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO**

En la zona existen más de cincuenta empresas, por eso se consideró establecer una lista de empresas, organizaciones y entidades donde el principal filtro era si habían tomado acciones comunitarias anteriormente en la temática abordada.

En esta sección se presentan algunos de los actores interesados en la consolidación de una posible estrategia de CC en las comunidades de Bahía y Uvita. Se habla de algunos porque se eligieron según su vinculación con el tema y el conocimiento de algunas actividades que han realizado en torno al tema de CC. Son representantes de organizaciones y empresas privadas de la comunidad que antes han mostrado interés en esta temática y que ejercen mayor pertinencia sobre la temática.

Sobre cada actor se conoce información básica, su origen, sus objetivos (en el caso de organizaciones), la configuración administrativa, su financiamiento, proyectos históricos y proyectos vigentes. Se trató de tener esa información para todos los actores, sin embargo algunos no brindaron información y no quisieron ser parte del cuestionario programado. Se parte de esta descripción porque se requiere saber su avance en diferentes temas desde el nivel de interés en iniciativas ambientales hasta la sostenibilidad financiera de sus organizaciones.

Como se mencionó antes se aplicó un cuestionario para conocer con más detalle algunas características de los actores, además de conocer sus percepciones sobre el tema de CC, así como las relaciones que habían establecido entre ellos hasta la fecha. También se pudieron conocer procedimientos que practican en esta área como clasificación de desechos sólidos, colaboración en proyectos de reforestación, limpieza de playas y otras actividades o procesos que permitan detectar su accionar en el tema objeto de esta investigación.

## **A. SOBRE LA ORGANIZACIÓN GEOPORTER**

Esta ONG proviene de Estados Unidos y ha trabajado en la zona desde el año 2012. Desde sus inicios la organización se ha encargado de liderar varios proyectos comunales. En total son siete los principales proyectos que Geoporter ha dirigido en las comunidades de Uvita y Bahía, pero también tuvo participación en algunas comunidades de la Península de Osa. Su trabajo ha sido caracterizado por el apoyo en el uso de tecnología aeroespacial, esto por medio del uso de GPS y el mapeo por zonas de los proyectos. Esta información que se ha logrado obtener y trabajar durante este tiempo es muy importante, puesto que está documentando el trabajo que la organización ha realizado junto y principalmente con esfuerzos comunales.

Se decidió trabajar con esta organización dada su trayectoria, el compromiso que había adquirido con la comunidad y el tema de CC (de manera más amplia, por variedad de proyectos), también porque esta organización estaba anuente a recibir a la sustentante y brindar información interna durante el periodo de práctica que sería aproximadamente un año o más. Es importante rescatar que se decide realizar este trabajo final de graduación en febrero del año 2016 y el debilitamiento de la organización no fue palpable inmediatamente. En ese año 2016 aún se estaban trabajando varios proyectos históricos por ejemplo.

Los siete proyectos mencionados son Monitoreo participativo de ballenas, Calles Limpias, Aguas Limpias, Escuelas Costeras, Semilla de Ballena, Pura Agua, Comunidades de Osa y Bahía Ballena Libre de Plástico. De estos siete proyectos sólo dos están vigentes: el proyecto Semilla de Ballena y Bahía Ballena Libre de Plástico (BBLP). Además la organización participa en la organización de una actividad que se realiza en el cantón de Osa, una vez al año, que se denomina Ecotlón.

El Ecotlón es un evento que se empezó a realizar en el año 2018 y se realiza cada año cerca de la celebración del día mundial del medio ambiente (5 de junio). Se lleva a cabo en todo el cantón de Osa y la principal comunidad que se involucra (a efectos de este estudio) es Bahía (cerca del PNMB), en el año 2018 se involucraron ambas, Bahía y Uvita. La actividad consiste en una limpieza masiva de desechos valorizables y no valorizables en ambientes terrestres, marinos, costeros y urbanos por medio de diferentes

disciplinas, como snorkel, kayak y caminata. Se lleva a cabo por medio de la colaboración de una gran cantidad de voluntarios del cantón, empresas privadas e instituciones públicas de este cantón.

Esta actividad se lleva a cabo por el trabajo en conjunto de la Municipalidad de Osa, el Área de Conservación de Osa (ACOSA), la organización Geoporter, la Fundación Corcovado y la Fundación Keto. En la última Ecotlón de junio del 2019 se lograron abarcar cinco distritos, tres áreas silvestres protegidas, colaboraron un total de 290 participantes y se logró recuperar una tonelada de residuos sólidos.

A continuación se exponen las principales características de los proyectos históricos de la organización que actualmente no están en vigencia:

### **PROYECTO DE MONITOREO DE CETÁCEOS**

Este proyecto se inició por interés de la organización y de las empresas touroperadoras y guías locales. El único objetivo era monitorear a las ballenas y los delfines para comprender sus patrones de migración. Esta iniciativa se realizaba mayormente en aguas del Parque Nacional Marino Ballena (PNMB), sin embargo, el mapeo originado en los primeros años constató que habían varios puntos importantes fuera de los límites del parque. En ese momento se comentó que con la ayuda de este recurso se podía solicitar se extendieran los límites del parque para asegurar la conservación y protección de estos cetáceos. Este monitoreo contó con el apoyo de las embarcaciones y equipo humano de las diferentes empresas que se dedican al turismo costero o tours de avistamiento de ballenas en Bahía, en aquel momento ellos fueron capacitados en el uso de los GPS, que utilizaban diariamente dentro de sus rutinas laborales.

### **PROYECTO AGUAS LIMPIAS, CALLES LIMPIAS**

El proyecto Aguas Limpias, Calles Limpias consistió en recolecciones de basura los primeros meses del año, donde se obtenía una sistematización de la misma, por tanto se clasificaba y se zonificaba por medio del uso de GPS para conocer los residuos sólidos más problemáticos según cada zona. El objetivo principal fue prevenir que se tirara basura en las calles y que esta llegará a los océanos, creando consciencia y acciones al respecto.

## **PROYECTO ESCUELAS COSTERAS**

En el proyecto Escuelas Costeras se trabajó con las dos escuelas públicas de ambas comunidades y con la desaparecida ONG Forjando Alas, que se encontraba cerca de la escuela de Uvita y atendía a los niños mayormente de esta escuela en horas diferentes al horario escolar y eran apoyados con tareas, idioma inglés y desarrollo de procesos creativos en general. El objetivo de este proyecto era capacitar a los niños con habilidades para hacer frente a problemas en su comunidad. Se brindaron talleres para relacionarlos con el uso del GPS, recolección de basura y otros temas ambientales.

## **PROYECTO PURA AGUA**

El proyecto Pura Agua buscaba garantizar la protección de los mantos acuíferos, así como incentivar a la comunidad en la protección del recurso hídrico. El objetivo principal es asegurar las vías fluviales limpias y el acceso continuo a agua potable.

## **PROYECTO COMUNIDADES DE OSA**

Como resultado de esta trayectoria, nace el proyecto de Comunidades de Osa, que busca replicar lo que se ha hecho en Bahía Ballena en otras comunidades del cantón, esto por solicitud de las mismas. Interesadas en aprender a mapear, monitorear y zonificar por medio del uso de GPS. El objetivo del mismo es empoderar a las comunidades en Osa para investigar sus propios recursos y debilidades.

## **PROYECTOS VIGENTES DE LA ORGANIZACIÓN**

Actualmente la organización posee dos proyectos en los cuales se encuentra trabajando activamente y de los cuales ha obtenido recursos para desarrollarlos:

### ***PROYECTO SEMILLA DE BALLENA***

El proyecto Semilla de Ballena inicia en marzo del 2015 como un proyecto piloto de reforestación con árboles nativos en estas comunidades. El objetivo principal es brindar una opción a los impactos del cambio climático por medio del desarrollo de acciones de reforestación.

Este es uno de los proyectos que se ha manejado de manera más reciente, cumplió cuatro años de iniciado el pasado mes de marzo del año 2019. Entre las principales

actividades que conlleva el proyecto tenemos: la recolección de semillas, germinación, atención de voluntarios internacionales entre junio, julio y agosto de cada año, mantenimiento del vivero, trasplante de árboles, confección de rótulos, conseguir apoyo dentro de la comunidad en forma de meriendas, recurso humano o voluntarios, dinero para mantenimiento del vivero, llevar a cabo reuniones según amerite, así como coordinar colaboración con otros entes, ya sean públicos (como es el caso de la Administración del PNMB) o privados (comercio por ejemplo).

### ***INICIATIVA BAHÍA BALLENA LIBRE DE PLÁSTICO (BBLP)***

El último proyecto en el que ha incursionado la organización es en la Iniciativa Bahía Ballena Libre de Plástico, que busca erradicar el uso de plásticos de un solo uso y concientizar sobre el uso del plástico en general, dada la preocupación por el impacto del plástico en los ecosistemas marino-costeros.

Esta iniciativa nace oficialmente el 22 de abril del 2017. Unas de las metas a largo plazo de esta iniciativa es construir una comunidad más consciente, trabajando en forma conjunta con sus visitantes y residentes para reducir el consumo de plásticos desechables, reducir el plástico que llega al mar, la creación de un mercado para alternativas al plástico y una guía de buenas prácticas para otras comunidades costeras.

### **SITUACIÓN ACTUAL DE LA ORGANIZACIÓN**

Actualmente la ONG Geoporter cuenta con siete años de trabajo en las comunidades vecinas de Bahía y Uvita. Su trabajo se ha centrado en la educación por medio del uso de GPS y tecnología aeroespacial principalmente en las escuelas públicas de Bahía y Uvita, también se ha hecho un trabajo importante en otras instituciones educativas de la zona. El trabajo que se ha realizado en monitoreo de ballenas ha sido posible por el aporte de algunas empresas privadas que se dedican a la venta de tours para observación de ballenas y delfines. Éstas se encuentran agremiadas en una asociación, la Asociación de Tour Operadores del Parque Nacional Marino Ballena. El trabajo de calles limpias, aguas limpias ha sido posible por el involucramiento de algunos microempresarios de la comunidad y de individuos particulares.

Dentro del ámbito financiero es importante mencionar que el presupuesto con el que cuenta esta organización, es insuficiente o débil, sobre todo al sintetizar toda esta serie de

acciones mencionadas que realiza o ha realizado la organización. En el pasado existía una junta directiva internacional en Estados Unidos, la cual atraía recursos por medio de donaciones de personales o individuales. Actualmente los recursos o dineros que se tienen para el trabajo realizado en las comunidades mencionadas, realmente depende mucho de la obtención de fondos que provienen de proyectos de Cooperación Internacional en el área ambiental, son proyectos pequeños y específicos que han obtenido financiamiento. En sí la situación financiera actual de la organización no es la deseable y en el futuro de no darse una iniciativa que sea fortalecida por un fondo especial, realmente el panorama se muestra incierto. En lo que respecta a la parte legal, se cuenta con cédula jurídica, así como dos respectivas cuentas bancarias en dólares y colones.

Otro aspecto a tomar en cuenta es que esta organización hasta el día de hoy no cuenta con un Director o Directora Ejecutivo (a). Posee sólo una persona asalariada, que es la coordinadora de proyectos ambientales, quien recibe honorarios por un cuarto de tiempo. La organización cuenta con una junta directiva que se encarga de tomar las decisiones más trascendentales sobre los proyectos y los presupuestos. El resto de personas o colaboradores que ayudan según las actividades que se programen trabajan como voluntarios.

En los últimos años la entidad se ha centrado en el proyecto de reforestación y en el proyecto Bahía Ballena Libre de Plástico (BBLP). Estos proyectos han contado con presupuesto gracias a la obtención de recursos por medio de la Fundación Costa Rica – Estados Unidos para la Cooperación (CRUSA). En el caso de la iniciativa de reforestación se obtuvieron \$6000 (seis mil dólares) para el proyecto denominado “Miniviveros” que aún está en vigencia y la idea se ha desarrollado de la siguiente manera. Se ha coordinado con los hoteles y demás empresas turísticas interesadas en la instalación de un minivivero con especies nativas en la entrada principal de su negocio, se busca por medio de este proyecto que los visitantes, sobre todo turistas extranjeros adopten un árbol de forma que pagan un monto para lograr que ese árbol sea auspiciado y a cambio se le envían fotos desde el momento de su siembra y el proceso de crecimiento. Con esos fondos recolectados se pretende dar sostenibilidad financiera a la organización, de forma que de manera más continua pueda obtener fondos para lograr sus objetivos.

El otro fondo disponible fue obtenido por medio de CRUSA, en coordinación administrativo-financiera con la Asociación de Amigos de la Naturaleza del Pacífico Central y Sur (ASANA), la cual se encuentra ubicada en Hacienda Barú (como a 19 km de las comunidades de Bahía y Uvita). Este financiamiento fue por un total de \$7000 (siete mil dólares) se emplea en la necesidad de renovar el uso del plástico y reducir la cantidad del mismo en las comunidades de Bahía Ballena, siendo las más comerciales Bahía y Uvita. Por medio de este proyecto se ha logrado agrupar a más de ochenta y siete empresas que firmaron un compromiso para ser parte de la iniciativa, entre ellas hay agencias de tours, hoteles, restaurantes, supermercados y comercios del sector servicio. Se les envió un formulario en línea, donde completan una serie de opciones que implementan o implementarán nuevas medidas por medio de su compromiso. De forma que se genere un impacto por la reducción de productos derivados del plástico, sobre todo los de un solo uso.

Según un comunicado oficial recibido por la encarga del proyecto de BBLP se pueden enumerar los siguientes resultados de esta iniciativa:

Se trabajó en el proceso de capacitación de los maestros de la Escuela Flor de Bahía debido a que otros centros educativos contactados no tuvieron disponibilidad durante la implementación del proyecto. En total se capacitó a 18 educadores. Adicional se trabajó con un grupo de niños del centro educativo en la sensibilización del impacto de los residuos sobre el medioambiente mediante la construcción de títeres, montaje de una obra de títeres y presentación de la misma en el centro educativo.

Gracias a la coordinación con la administración del Parque Nacional Marino Ballena, ya todo el personal conformado por once guardaparques está capacitado en el tema del impacto del plástico de un solo uso sobre el planeta, especialmente sobre los ecosistemas marino-costeros. Asimismo, cada punto de entrada oficial del parque nacional cuenta con rotulación e información al respecto y se efectuaron algunos perifoneos durante la semana santa del 2018 con un mensaje sobre el impacto del plástico sobre el medio ambiente.

Se trabajó con la municipalidad de Osa como un actor fundamental en las acciones tendientes a eliminar el plástico de un solo uso en los comercios del cantón, y por ende, en el distrito de Bahía Ballena. Con el gobierno local se logró la capacitación de todo el personal de la municipalidad y los miembros del Concejo Municipal, en total se capacitaron y sensibilizaron a 57 personas. Adicionalmente, se apoyó en la redacción y presentación ante el concejo municipal el acuerdo que declaró al cantón de Osa libre de plástico de un solo uso y este se acompaña con acciones concretas desde la oficina de gestión ambiental. (Murcia 2019).

Se tiene planteada la opción de un proyecto en el que se trabaje en educación ambiental y se ponga en marcha una tienda virtual en la que se pretende vender productos

al por mayor y al detalle, la idea es servir como un centro donde se puedan distribuir todo tipo de productos biodegradables para los distintos comercios y de esa forma que la gran mayoría compre a la iniciativa, para apoyarse económicamente en la consecución de los proyectos. La opción de vender al por menor sería sobre las botellas térmicas de aluminio que en algunos casos son insuladas, esto con el fin de reducir el uso de botellas plásticas y que exista una mejor opción que no sólo sea la desechable al momento de uso. Se pretende investigar sobre otros productos en esta línea para comercializar. Todos estos fondos como se mencionó anteriormente brindarían la posibilidad de un flujo de dinero más inmediato para la realización de las diferentes actividades de la organización. En la parte de educación ambiental la idea es volver a las escuelas de la comunidad para seguir desarrollando pequeños talleres o desarrollo de temas de sostenibilidad que sean prioritarios en la comunidad con miras al futuro.

Hace pocas semanas se lograron captar fondos de la Agencia de Cooperación Alemana para el Desarrollo (GIZ). Esto es resultado de la organización de varias organizaciones de la zona interesadas en conservación ambiental: la Asociación de Guías Locales de Bahía Ballena (ASOGUIBA), la sociedad anónima Calathea liderada por un grupo de mujeres con un proyecto de conservación y desarrollo sostenible, el Hotel Bahía Azul y Geoporter. Como parte de esta iniciativa Geoporter sirvió como canal para recibir los fondos, sin embargo, la totalidad de las organizaciones involucradas están comprometidas con el desarrollo del proyecto. El proyecto consiste en el establecimiento de una ruta de avistamiento de aves, la misma se crearía dentro del Corredor Biológico Paso de la Danta, que atraviesa las comunidades de Bahía y Uvita (entre otras). Según nos explica la presidenta de la junta directiva de Geoporter Tania Calderón “la idea es establecer diferentes puntos donde se puedan desarrollar tours de avistamiento de aves, de manera muy sostenible, involucrando gente de la comunidad, coordinar con dueños de fincas para formar esta ruta y lograr procesos de reforestación dentro de sus propiedades”. Esta reforestación se haría con especies nativas para que sigan llegando aves o vuelvan algunas que talvez han descontinuado su visita en ciertas zonas por falta de árboles típicos para la ingesta de frutos o para la anidación.

Además en el mes de junio del 2019 la coordinadora de proyectos ambientales, Lucía Murcia, participó en un curso de microplásticos que organizó la Universidad de Chile. A

raíz de esa experiencia desde finales de junio del 2019 se programa un curso ambiental para niños de la zona mayores de diez años, con la intención de que puedan explorar sobre el uso y control de plástico, pero sobre todo para trabajar a nivel científico con análisis de plástico. Este curso se estará ofreciendo en la comunidad de Bahía y es parte del programa de “Científicos de la Basura” donde se busca desarrollar un proyecto de investigación científica y ciudadana sobre la problemática por contaminación con plásticos en ambientes marino costeros.

## **B. DESCRIPCIÓN DE ACTORES VINCULADOS CON LA PROPUESTA**

En este apartado se presenta la información más relevante sobre cada organización o empresa considerada pertinente dentro de una posible propuesta sobre CC. Es importante aclarar que algunos actores mencionados cumplen un rol fundamental como es el caso de la Municipalidad de Osa y la Asociación de Desarrollo Integral (ADI) de Uvita y Bahía, que por su idoneidad y rasgos jurídicos o asociativos son entes prioritarios de CID sobre todo para la puesta en marcha de proyectos que requieren recursos más amplios, ya sea por los objetivos planteados o por el plazo de su ejecución.

Algunos de los actores que se mencionarán no han mostrado trayectoria en proyectos ambientales, se ha considerado que dada la importancia del tema y el involucramiento de ciertas organizaciones que cumplen un rol específico en las comunidades es importante mencionarlas para efecto de este estudio y en el futuro invitarlas a ser parte de cualquier iniciativa en lo que respecta a CC, este es el caso de la Cámara de Turismo y Comercio de Costa Ballena de Osa (CACOBA).

Existen igualmente organizaciones ambientales que no trabajan directamente en las comunidades de Uvita y Bahía, por una situación de estrategia y también de costumbre se decide incluirlas en este informe. Como se mencionó antes las comunidades estudiadas son parte del Corredor Biológico Paso de la Danta, este corredor recorre otras comunidades donde también existen otras organizaciones trabajando en temas ambientales, por lo que sería importante señalarlas para que en algún futuro se valore la posibilidad de compartir experiencia y conocimiento si fuera necesario, ya que estas organizaciones que trabajan dentro de este corredor confluyen en un mismo espacio

medio ambiental. Es el caso de la Reserva Playa Tortuga (RPT), que para consideración de esta investigación puede ser un actor de tipo “terciario”, en la exposición sobre mapeo de actores se ampliará al respecto.

### **MUNICIPALIDAD DE OSA**

Posee un departamento de gestión ambiental, donde laboran dos personas. La principal característica de acuerdo con la Ley N° 8839 “Ley para la Gestión Integral de Residuos”, es que se ha trabajado en dotar a las comunidades del servicio de recolección de basura no convencional y de reciclaje, de forma que una vez al mes estos poblados tengan la posibilidad de desechar residuos no tradicionales y en otra fecha tienen la opción de separar sus desechos valorizables, aparte del servicio regular de recolección de basura. Esta opción que desarrollaron para los residuos reciclables se realizó por medio de un programa denominado Tammy Osa Recicla. El mismo tuvo una campaña mediática y se dio a conocer por medio de redes sociales. En esta plataforma los vecinos del cantón pueden conocer las fechas en que el camión de la basura pasará para recolectar el reciclaje y basura no tradicional.

Además del tema de desechos sólidos la municipalidad tiene un papel regulador relacionado con el tema de disposición de aguas residuales, deforestación, por ejemplo, ya que esta es la entidad encargada de autorizar el trámite sobre uso de suelo.

### **ADMINISTRACIÓN DEL PARQUE NACIONAL MARINO BALLENA**

Los puestos administrativos del parque se ubican en el sector de Playa Uvita y Playa Chamán o Colonia, Playa Ballena y Playa Piñuelas. Se cuenta con un total de once personas que resguardan 110 hectáreas terrestres y 5375 hectáreas marinas. La administración del PNMB regularmente ha estado anuente a participar en proyectos ambientales a los cuales se le invita. Actualmente está en proceso de instaurar el proyecto de manejo de residuos sólidos para el parque. Una de las entidades que tienen mayor relevancia en el campo de CC en este análisis, debido a todos los procesos que se están generando en este parque, como erosión, la sedimentación de corales y manejo de desechos. Este actor se financia con presupuesto gubernamental.

### **ESCUELAS PÚBLICAS**

Cada comunidad cuenta con una escuela pública, en el caso de la Escuela La Flor de Bahía, es la más cercana al PNMB. Cuenta con el programa de bandera azul ecológica, ha participado en algunas iniciativas ambientales en los últimos años y también fue parte del proyecto Escuelas Costeras con Geoporter. Ese proyecto fue muy abierto y participativo, se contó con la aprobación del director para que los niños pudieran aprender a usar el GPS, lo utilizaron en varias ocasiones para la recolección de basura. La participación de centros educativos está asociada al interés de las personas que asumen el puesto de dirección, ya que este puesto ha sido rotatorio en los últimos años al igual que el personal docente.

En el sector de Uvita se encuentra La Escuela La Uvita, en esta escuela se trabajó el uso de GPS de manera indirecta, ya que en el pasado existió la Fundación Forjando Alas a la cual asistían algunos estudiantes de esta escuela y se les brindaron algunos talleres. Esta información ya fue brindada con mayor detalle en la sección sobre el proyecto “Escuelas Costeras”.

### **LICEO LA UVITA**

Este liceo ofrece la educación secundaria para los estudiantes de Uvita y Bahía y demás poblados cercanos. En lo que respecta a su involucramiento en programas ambientales no se conocen alianzas o acercamiento con ninguna entidad u organización que trabaja al respecto. Se sabe que cada año los estudiantes de décimo y undécimo tienen la posibilidad de trabajar como voluntarios en el Festival de Ballenas y Delfines junto con la organización de este evento, que es ASOGUIBA y ASOTOUR. Hace pocos años también el Liceo está participando en una iniciativa que se llama Programa de Liderazgo Ambiental de Standford (SELAL por sus siglas en inglés), donde los estudiantes de los dos últimos años tienen la posibilidad de formarse durante el período de vacaciones de medio año en el idioma inglés, liderazgo, ambiente, entre otros. Lo más importante del programa es que reciben el respaldo de diferentes empresas de la comunidad y realizan giras para reconocer en la práctica el trabajo o la vida laboral, así como la conservación ambiental.

### **ASOCIACIÓN ADMINISTRADORA DEL SISTEMA DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS COMUNAL DE UVITA Y BAHÍA (ASADA)**

Es la organización que brinda el servicio de agua potable en las comunidades de Bahía y Uvita. Las ASADAS en Costa Rica administran los sistemas de acueducto y alcantarillado comunales, bajo un esquema de delegación de la administración, acordado con el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados, mediante un Convenio de Delegación de la Administración. Funcionan como organizaciones sin fines de lucro, bajo el marco legal de la Ley de Asociaciones<sup>4</sup>. Por lo que para la aprobación de proyectos como adquisición de activos se deben regir por este instituto.

Cuenta con una junta directiva que se encarga de tomar las decisiones más importantes en cuanto presupuesto, implementación de proyectos, permisos especiales y otras decisiones trascendentales que no competen al administrador. Cuenta con un administrador, una secretaria y varios operarios o trabajadores en fontanería. Han contado con el apoyo del Laboratorio de Diagnóstico de Aguas de la UCR en algunas ocasiones. La ASADA según conversaciones con la administración es autosuficiente, no cuenta con un apoyo económico externo para su trabajo y existencia.

#### **ASOCIACION DE DESARROLLO INTEGRAL DE BAHÍA Y UVITA (ADI)**

Esta organización cuenta con una junta directiva, la cual varía cada dos años. Cuenta con el apoyo económico de la Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad (DINADECO). Muchos de sus proyectos actualmente dependen de fondos de otras organizaciones, como por ejemplo el PNUD y de las ganancias que se logran por medio de las fiestas cívicas de la comunidad. Actualmente por medio de estos fondos que ofrecen otras organizaciones la ADI cuenta con una secretaria ejecutiva que se encarga de trabajar semanalmente con los proyectos que tiene la asociación, actualmente el eje de estos proyectos es la juventud, uno de los proyectos en los que se ha trabajado es el Centro Juvenil de Uvita. En los últimos años no se cuenta con un proyecto ambiental en el que esta organización haya trabajado activamente.

#### **CÁMARA DE TURISMO Y COMERCIO DE COSTA BALLENA DE OSA (CACOBA)**

Esta cámara se fundó en el año 2011, al igual que la ADI esta organización elige su junta directiva cada dos años. Agremia a las diferentes empresas, individuos u otras

---

<sup>4</sup> . Información obtenida de la página <http://www.da.go.cr/asadas/>.

organizaciones que estén interesadas sobre lo que acontece en el área comercial y turística. El presupuesto de esta organización depende de los fondos que provienen de la membresía de sus agremiados, también por medio de actividades específicas para recaudar fondos. Actualmente su trabajo se ha centrado en el apoyo de iniciativas sobre seguridad comunitaria. Desde su creación no ha apoyado activamente proyectos ambientales.

### **ASOCIACIÓN DE GUÍAS DE BAHÍA BALLENA (ASOGUIBA)**

Esta asociación reúne a diferentes guías turísticos que trabajan principalmente en estas comunidades. No cuentan con un presupuesto fijo y específico. La mayoría de sus integrantes tuvieron la oportunidad de certificarse como guías a nivel nacional, lo que les ha dado un beneficio adicional a sus labores. Entre sus labores han apoyado iniciativas ambientales en determinados momentos, sin embargo, su quehacer no es tan activo actualmente en este campo. Entre sus programaciones no cuentan con la colaboración en proyectos específicos, a excepción de su reciente intervención en el proyecto de ruta de aves.

### **ASOCIACIÓN DE TOUR OPERADORES DEL PNMB (ASOTOUR)**

Esta asociación se creó con la idea de formalizar el trabajo que distintas empresas tour operadoras realizan dentro del PNMB. Estas empresas en su gran mayoría utilizan botes y kayaks para realizar sus tours. Han tenido algunos logros importantes en la forma en que trataron de evolucionar su trabajo, anteriormente cada empresa usaba sus carros para llevar las embarcaciones a la playa. Desde hace unos años gracias a su organización y principalmente su concientización adquirieron un chapulín que es el que se encarga de movilizar las embarcaciones para entrar al área marina en el parque. De esta forma están logrando reducir el impacto ambiental que provocaba el movimiento de diferentes vehículos dentro del parque, muchos de los cuales también se encontraban en malas condiciones. Esta asociación se organiza cada año para realizar el Festival de Ballenas y Delfines donde las personas sobre todo turismo nacional pueden tener acceso a los tours para avistamiento de ballenas a precios reducidos, también coincide con ser el mes en que normalmente se da un pico en la migración de ballenas, debido a la búsqueda de aguas más cálidas para el nacimiento de sus crías.

## **FUNDACIÓN KETO**

Esta fundación ha trabajado en el área de Bahía y una de sus principales tareas como ONG es el trabajo en los ecosistemas marino costeros. Dependiendo del trabajo que estén realizando se mantienen por un periodo de tiempo en la comunidad. Han realizado talleres, charlas, desarrollaron el Sistema Estrella Marina (Sea Star System), colaboraron activamente con el Plan de Manejo de Residuos Sólidos del PNMB, implementaron una estación meteorológica con la ayuda del Centro de Investigaciones Geofísicas de la Universidad de Costa Rica (CIGEFI), están trabajando sobre un sendero turístico sobre CC en un sendero del PNMB, entre otros proyectos e iniciativas que han trabajado por varios años. En cuanto a su financiamiento normalmente depende de recursos de fondos de cooperación, hasta la fecha han obtenido varios desde sus iniciativas sobre CC.

“El Sistema Estrella Marina, es una iniciativa de distinción para empresas tour operadoras marinas que implementen buenas prácticas para hacer su actividad ambiental y socialmente responsable y que incluyen acciones para adaptar su oferta ante los graves efectos del cambio climático” (Fundación Keto, SF) con este tipo de certificaciones es que se ha logrado brindar herramientas y conocimientos sobre el CC para empresas que trabajan con el recurso marino, tratando de esforzarse y optimizar su quehacer de forma que el impacto que provoquen sea el mínimo a raíz de su actividad económica.

## **ASOCIACIÓN DE AMIGOS DE LA NATURALEZA DEL PACÍFICO CENTRAL Y SUR (ASANA)**

La labor de conservación de esta organización abarca desde el Río Savegre en Quepos hasta el Río Térraba cerca de Palmar Norte. Su principal función es la de gestionar diferentes proyectos en pro de la conservación del Corredor Biológico Paso de la Danta. Este corredor es vital para la conexión entre las reservas y humedales en el sur del país y los que se encuentran dentro de la Cordillera de Talamanca. Esta ONG cuenta con una junta directiva, una directora ejecutiva y una secretaria. Trabajan con fondos obtenidos de proyectos con otras organizaciones. En su mayoría a través de la Cooperación Internacional.

## **RESERVA PLAYA TORTUGA (RPT)**

Esta organización concentra su trabajo en un poblado fuera del área de estudio de esta investigación. Sin embargo, es un actor que está presente en el área de confluencia de este proyecto (Corredor Biológico Paso de la Danta) y al igual que Geoporter trabaja sobre temas ambientales. Esta reserva se ubica en Playa Tortuga, muy cerca del poblado de Ojochal. Su finalidad es la protección y la conservación de las tortugas marinas. Ofrecen tours para los visitantes, reciben donaciones y también obtienen fondos a través de proyectos ambientales.

### **FUNDACIÓN SOMOS**

Es una fundación sin fines de lucro y su directiva se compone por líderes que han participado en otras iniciativas u ONG. Sus proyectos se centran en la iniciativa Ojos en la Calle (proyecto seguridad ciudadana), Salvavidas de Costa Ballena y también sobre desastres naturales, aunque pretenden trabajar sobre otras temáticas. Su recurso financiero proviene de donaciones de empresas locales y fondos internacionales. Ha apoyado el proyecto de miniviveros de Geoporter por medio de recurso económico.

### **EMPRESAS O COMERCIOS**

El área que comprende Bahía y Uvita cuenta con gran cantidad de comercios y empresas privadas, la mayoría trabajan en el sector turismo, también hay otras empresas que brindan servicios generales (seguros, legales, contabilidad, médicos, entre otros). Para formular este proyecto se tomaron en cuenta algunos actores en esta área, cabe rescatar de manera resumida que es importante trabajar con la mayor cantidad de actores interesados y que puedan participar activamente. Se tomaron en cuenta estos negocios por su experiencia y participación en algún(os) proyectos comunales sobre CC, así como su compromiso ambiental dentro de su organización y el otro filtro es su posición de enlace.

### **ÁREA DE HOTELERÍA**

Dentro de los actores que se visitaron está el hotel de lujo **Kura**, que se encuentra en las montañas de Uvita y trabaja con una empresa externa la parte de mercadeo y aplicación de normas sostenibles. Este hotel cuenta con un personal capacitado y con sensibilidad hacia la sostenibilidad ambiental. En el pasado el hotel ha colaborado con recurso humano para diferentes iniciativas. En los últimos años brinda colaboración por medio de donaciones a distintas organizaciones ambientales. Tienen una persona encargada del

área de sostenibilidad, sin embargo, todos están involucrados de alguna forma con este tema. Buscan mejorar sus procesos y logística para asegurar disminuir el impacto sobre el ambiente y concientizar al turista sobre su huella de carbono. Poseen paneles solares, los utensilios de un solo uso casi no se utilizan y son biodegradables, usan pajillas de bambú, poseen paneles solares, compran a productores locales un importante porcentaje de los insumos para elaborar las comidas que ofrecen al turista.

En el área de hotelería también visitamos el **Hotel Bahía Azul**. Esta empresa familiar nació con el objetivo de ser una opción para huéspedes de clase media y sobre todo costarricenses. Tienen más de cinco años implementado procesos para la reducción de residuos sólidos y de un solo uso. Mantienen el uso de productos biodegradables en gran parte de sus procesos, poseen paneles solares que lograron instalar por medio de un préstamo. Ellos consideran que entre más contaminación exista, menos turistas visitarán la zona, enfatizan que de seguir el alto costo de los combustibles menos personas querrán invertir en ocio. También son conscientes que si a raíz del CC las ballenas cambian sus patrones de migración es posible que la fortaleza de la zona decaiga a nivel turístico y por ende económico.

### ***TOUR OPERADORES***

Otra empresa que visitamos en la parte de turismo marino costero fue el tour operador **Dolphin Tours**. Esta empresa fue la primera en realizar tours de avistamiento de ballenas y delfines. Está dirigida por un costarricense que prácticamente ha vivido toda su vida en la zona, es una empresa familiar y brinda fuentes de empleo en la zona, la mayoría son ocasionales y se mantienen según la temporada. Desde la llegada del Sistema Estrella Marina se vieron identificados con este compromiso y fueron certificados. En los últimos años están reduciendo el uso de botellas plásticas e incentivan al turista a portar su botella, utilizan contenedores de agua en su oficina y cuando realizan los tours. Han tenido algún grado de participación en actividades de recolección de basura, reforestación y programas educativos ambientales en centros educativos.

**Bodhi Surf & Yoga**. Es una compañía que se dedica a traer turistas a la zona que quieran vivir la experiencia de conocer distintos puntos turísticos y también implementar itinerarios de surf y yoga en su estancia. Actualmente además brindan hospedaje, cuentan

con cuatro bungalows, los cuales fueron construidos con madera reforestada. Esta empresa en particular cumple con estándares internacionales como B Corporations, fue la primera empresa dedicada a surf y yoga a nivel mundial en recibir esta certificación, se otorga a empresas que cumplen con componentes sociales y ambientales. El programa filantrópico de Bodhi Surf & Yoga que desarrollan es muy amplio, ya que además las personas que les visitan son turistas interesados en la protección ambiental y que desean tener contacto con la comunidad.

Entre las principales acciones que abordan en la temática ambiental están separación de residuos sólidos, cuentan con su propia campaña mensual de recolección de basura en playa Colonia, colaboración en proyectos de reforestación, uso de productos biodegradables, incentivan a sus trabajadores al uso de la bicicleta como medio de transporte, uso de botellas de aluminio térmicas para el consumo de agua, participan en diferentes proyectos comunales socioambientales.

**Costa Rica Cultural Tours** cuenta con cinco años de trayectoria en brindar opciones de turismo rural comunitario en los poblados de Bahía y Uvita. Su objetivo es el rescate de la historia y la cultura de la comunidad por medio de tours alternativos. Cabe recalcar que este tour operador es uno de los pocos que no dependen directamente del recurso marino costero, de forma que el impacto ambiental que ejercen sobre el parque es mínimo o casi nulo. Algunos de sus tours son visita a la Finca de Don Guelo, donde pueden recorrer la finca y tomar café chorreado, Tour de Caminata por la Comunidad, se hace un recorrido bio-cultural por la comunidad de Bahía, el tour del Coco, donde el turista aprende a abrir un coco, a realizar comidas con este producto y el proceso de extracción de aceite de coco, también realizan tours de avistamiento de aves en diferentes locaciones, estos son algunos de sus tours. Un aspecto a rescatar es que sus opciones de tours tienen poco impacto ambiental e igualmente promueven en el turista consciencia sobre el recurso natural y la reducción en el uso del plástico de un solo uso, así como el uso alternativo de productos naturales en lugar de otros materiales contaminantes.

**Centro de Información de Uvita.** Se encuentra localizado en el sector más comercial de Uvita. Cuenta con muchos años de experiencia en brindar información turística, fue la primera empresa formal en brindar este servicio en la zona. En total trabajan tres personas en esta oficina, su principal labor es la de mediar entre el cliente o

turista y el servicio turístico. Este centro realiza reservaciones de tours, vuelos, hospedaje. Otro aspecto que le ha caracterizado es la plataforma que posee para colaborar con la difusión de información de organizaciones o tipo comunal y también empresarial. Al momento de realizar esta investigación no se pudo confirmar su involucramiento activo en algún proyecto ambiental.

Este capítulo ha servido para establecer las bases de una guía para esta organización. Se buscaba conocer los actores, sus finalidades, campos de trabajo y enlaces con la temática central. De igual forma, se conoce los alcances de la organización Geoporter, su trayectoria y posibles socios dentro de su esquema de trabajo.

En la siguiente sección se continúa el análisis de estos actores, conociendo más a profundidad su visión y debilidades con miras a la propuesta final de esta investigación.

## **SECCIÓN IV: PRINCIPALES RESULTADOS DEL PROCESO DE TRABAJO Y GUÍA SOBRE ARTICULACION DE ACTORES**

En esta sección se presentan los principales elementos para valorar una posible articulación de actores para la puesta en marcha de una estrategia de cambio climático en las comunidades de Bahía y Uvita. Se utilizó un cuestionario mixto donde se conocieron aspectos vinculados con los diferentes actores, su composición, objetivos, procesos ambientales empresariales, alianzas y aspiraciones sobre la temática de CC. Finalmente se logran agrupar una serie de elementos que sirven de guía para la organización donde se realizó la práctica, los mismos servirían de apoyo para que esta organización pueda seguir desarrollando su trabajo como ONG ambiental.

### **A. RESEÑA SOBRE LAS COMUNIDADES DE BAHÍA Y UVITA**

Hace más de tres décadas estas comunidades con cercanía a la costa tenían como principales actividades económicas la pesca y la agricultura, conforme se fueron modificando las vías de comunicación y sobre todo con el desarrollo de la carretera costanera sur estos pueblos fueron variando, en algunos casos drásticamente, sus actividades y modo de vida. Inclusive a principios de este siglo, precisamente en la primera década aún no existía carretera pavimentada entre la cabecera del cantón de Quepos y el pueblo de Dominical. Con la apertura de esta carretera en el año 2010 se cumple con el último tramo para la consolidación de la vía costanera sur. Este hito representó una consolidación y auge para los destinos turísticos ubicados entre la zona de Dominical y Ojochal (ubicado hacia el Sur).

Para los poblados de Uvita y Bahía significó específicamente el desarrollo comercial y la visita incrementada al Parque Nacional Marino Ballena, hoy siendo el tercero más visitado en todo el país. Estos poblados cuentan con recursos naturales muy importantes, como el resto del cantón cuenta con extensas montañas de bosque tropical húmedo, existen aún extensiones de tierra con bosque primario, otras que en años recientes están siendo reforestadas. En la zona de Uvita existe una catarata y diferentes pozas rodeadas de mucha vegetación. En lo que respecta a fauna, es una zona donde abundan gran

cantidad de especies de aves, lapas rojas, tucán bicolor y cusinga que atraen a los visitantes, también se pueden encontrar mamíferos como el mono congo, guatusas, osos perezosos, por mencionar algunos.

El recurso marino con el que cuenta el parque es vasto, desde corales, diferentes especies de peces, cetáceos como la ballena jorobada en varios meses del año, también se encuentran delfines y tortugas marinas.

El sector económico que predomina es el turismo, mayormente internacional. La zona cuenta con variedad de opciones de hospedaje, restaurantes, sodas, heladerías y cafeterías. Así como algunos negocios de servicios especializados, como centros de masajes o spas, al igual que tiendas de artesanías o souvenirs. Actualmente se encuentran dos supermercados bastante amplios con oferta de muchos productos importados. Existen a la fecha dos licoreras también. En la comunidad de Uvita se identifica un pequeño abastecedor y en el poblado de Bahía tres en total.

En el poblado de Bahía aparte de ofrecerse más de quince opciones de hospedaje, existen más de veinte opciones de empresas que ofrecen tours marítimos dentro y fuera del Parque Nacional Marino Ballena. Los tours más comunes son de avistamiento de ballenas y delfines según la temporada, además se ofrecen tours en manglares, tours de kayak, tours de remo sobre tabla. En el sector de Uvita se ofrecen también tours en cuadraciclos, la mayoría de opciones en el área de montaña. Además existe una empresa que ofrece tours de ascenso sobre cataratas (Canyoning). Existen oficinas de información turística, donde los visitantes pueden aparte de informarse reservar las diferentes opciones de hospedaje, tours, masajes y otros servicios. En cuanto a hospedaje existen alrededor de cinco opciones cerca del centro de la comunidad que son de presupuesto bajo o medio (cabinas y hostales), siguiendo hacia la montaña existen más de cinco opciones de hospedaje de categoría alta, algunas en categoría cinco estrellas.

A pesar del importante crecimiento económico y social en estas comunidades, paralelamente este desarrollo se ha traducido en una alta presión de los recursos hídricos, forestales y naturales en general. En el área que comprende el PNMB las principales problemáticas ambientales son:

“Erosión costera (esto se ha hecho visible con las raíces de las palmeras expuestas), que ha ido reduciendo los bordes de las costas, aumento de la temperatura en el mar dañando los corales, ha habido períodos de blanqueamiento sobre estos ecosistemas, estas temperaturas han estado a más de 30 grados”. (Bustamante 2018.)

Según el trabajo investigativo que ha realizado la Fundación Keto en el PNMB, los elementos focales que se derivan para efectos del plan de manejo sobre CC en este parque se consideran los siguientes ecosistemas o áreas de interés:

- Formaciones coralinas
- Costas rocosas
- Área de agregación y reproducción de tortugas marinas
- Áreas de concentración de cetáceos
- Paisaje turístico y de pueblos originarios

Según estas investigaciones lo más importante es identificar los impactos que se dan o darían bajo estos ecosistemas o áreas de interés, buscando proyecciones a futuro. Se tiene claro que algunos de esos impactos provendrían del estrés climático y las altas temperaturas. En el caso de la erosión costera que es la problemática más evidente se tiene considerado seguir con la siembra de cocoteros para tratar de disminuir la situación de erosión. Se consideró de esta manera debido a la experiencia que transmitió un biólogo marino a esta fundación, a raíz de su experiencia en el Parque Nacional Cahuita. Otro elemento a considerar es que por el sustrato que existe en el borde costero es difícil encontrar otra especie que se adapte y crezca de manera óptima.

En lo que respecta al programa Sistema Estrella Marina, según esta Fundación se planea seguir trabajando con las empresas que ofrecen tours para continuar en la mejora de procedimientos y tratar de reducir al máximo el impacto que se ejerce sobre el PNMB. Insisten en que es importante mantener el rol de capacitaciones para guías y capitanes de manera que se tenga una programación anualmente para este efecto.

Fuera del parque como ya se mencionó una de las problemáticas más fuertes se da con la separación de residuos sólidos, así como disminuir el uso de plástico, al menos de un solo uso, en principio. Un elemento a seguir de forma considerable es el proceso de deforestación en la fila costeña o brunqueña, provocando erosión no controlada, pérdida de hábitats y alimento para muchas especies de animales. En algunos momentos ha

habido preocupación por el recurso hídrico sobre todo en temporadas altas de turismo. En los últimos dos o tres años no ha habido problema a este respecto. Otro tema que se ha considerado dentro de algunas organizaciones es la diversificación del producto turístico de forma que se logre dar opciones aparte de los tours marinos.

## **B. GUÍA PARA QUE LA ONG CONSTRUYA UN TRABAJO ARTICULADO CON OTROS ACTORES SOCIALES INTERESADOS**

Con el objetivo de trabajar una propuesta de DL sobre el tema de adaptación y mitigación sobre el CC dentro de las comunidades de Bahía y Uvita, es importante aclarar que se debe responder a la necesidad de un trabajo articulado entre los diferentes actores interesados. Es un requisito previo para el desarrollo de una propuesta de este tipo y según las primeras investigaciones, sobre todo lo que se señala al principio de este informe, dentro del ámbito de la CID se busca la consolidación y articulación de los diferentes actores propios de un proyecto de desarrollo, de forma que la obtención de recursos se ve facilitada bajo estos contextos. Según se entiende muchas de las entidades cooperantes ven como una fortaleza en la presentación de proyectos el hecho de que sea abordado por diferentes actores locales, desde los actores gubernamentales, hasta los ONGs y demás entes comunitarios. Se relaciona con una oportunidad de un proyecto integral articulado, siendo una de las prioridades en el presente siglo para la CID.

El TFG realizado partió de la necesidad de la articulación de actores para consolidar una propuesta íntegra a la organización, con el desarrollo de esta investigación se fue entendiendo que este objetivo requiere un plazo más largo para ser logrado y efectivamente puede partir desde una propuesta académica, pero se requieren otros recursos para consolidar una óptima articulación.

### **NUEVOS OBJETIVOS DEL INFORME DE PRÁCTICA DIRIGIDA**

#### ***OBJETIVO GENERAL***

Propiciar la articulación de actores locales en procura de la consolidación de un plan comunal sobre CC en las comunidades de Bahía y Uvita de Osa considerando los recursos provenientes de la Cooperación Internacional.

## ***OBJETIVOS ESPECÍFICOS***

- Colaborar en la búsqueda de información que propicie la puesta en marcha de la articulación de actores en las comunidades de Bahía y Uvita de Osa.
- Investigar cuáles son las principales fortalezas y debilidades de los actores que incidan en la puesta en marcha de un trabajo articulado.
- Elaborar un mapa de actores interesados en una iniciativa sobre CC basado en sus potencialidades.
- Presentar algunos elementos que sirvan de guía para que la organización construya una articulación comunitaria con los diferentes actores interesados en CC.

## **PRINCIPALES RESULTADOS DEL CUESTIONARIO**

Se realizó un cuestionario donde se obtendría información general sobre empresas y entidades que forman parte de esta investigación, muchas de las cuales ya se han presentado en este informe. En una de las secciones de este instrumento metodológico se indagó sobre las principales fortalezas y debilidades de las diferentes organizaciones con las que se vinculan. Este ejercicio fue fundamental para la problemática central de esta investigación, así como para vislumbrar una propuesta en las siguientes páginas<sup>5</sup>.

### ***FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE LOS ACTORES INTERESADOS EN CC***

La mayoría de participantes reconocen la trayectoria de la organización Geoporter y la enseñanza que ha brindado con el uso de los GPS. Consideran que esta organización conoce las necesidades ambientales de la comunidad. En contraposición consideran que reciben poco apoyo, no cuentan con suficiente recurso humano, en especial que no cuentan con un(a) director (a) ejecutiva, lo cual presenta desorganización, no cuentan con roles de trabajo, les falta continuidad en sus proyectos y que debieran trabajar en mayores conexiones.

Con respecto a la ADI se considera que cuenta con una buena junta directiva, con varios proyectos, en sus fiestas cívicas tratan de reducir el uso de plástico y que además

---

<sup>5</sup>Las empresas y entidades que participaron en esta encuesta son: Hotel Bahía Azul, oficina de gestión ambiental de la Municipalidad de Osa, Costa Rica Cultural Tours, Bodhi Surf & Yoga, administración del PNMB, Asada Uvita y Bahía, Dolphin Tours, ADI Uvita y Kura Hotel.

cuentan con apoyo financiero a través de fondos para proyectos comunales. Como debilidad señalan que no cuentan con un enfoque ambiental, que tienen poco personal, deberían tener mayor acercamiento a la comunidad y que necesitan más recursos para desarrollar sus proyectos.

En el caso de la ASADA ven como fortaleza su equipo de trabajo y el administrador actual a cargo de esta entidad. Sus debilidades se derivan de no poseer proyectos socioambientales, además consideran que depender del Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (A y A) -consideración propia de algunos participantes- para las decisiones más importantes es una característica negativa, aunado a que no recibe fondos de este ente gubernamental.

Se señalaron como fortalezas de la administración del PNMB el buen cumplimiento de algunas de sus funciones básicas como ser buenos recaudadores de las entradas y el cumplimiento de los horarios. No cumplen funciones de protección del PNMB, tal vez por falta de personal, varios consideraron que no cuentan con un bote para patrullar, a pesar de que gran superficie del parque es marina.

En el caso de la Municipalidad de Osa se considera que han dado el primer paso para encadenar iniciativas ambientales, con la puesta en marcha del programa Tammy Recicla, que se traduce en una buena disposición de los residuos sólidos, lo que se traduce como un interés institucional sobre la temática. Por otra parte, esa fortaleza se convierte en debilidad ya que argumentan que sólo tiene un proyecto de tipo ambiental.

ASOGUIBA por su parte ha sido una organización que ha recibido varias capacitaciones y que además la mayoría de guías cuentan con certificaciones nacionales para llevar a cabo su trabajo. Se señalan como debilidades el ser un grupo cerrado, que debiera tener mayor involucramiento y que además sería importante que apoyaran con más recurso humano los proyectos medio ambientales.

Con respecto a ASOTOUR se ven como fortaleza que la mayoría han implementado buenas prácticas en sus actividades y la existencia como tal de la organización. Se mencionaron como debilidades la gran diferencia de criterio entre sus miembros, muchos se centran en el interés económico o comercial.

Mencionan como fortalezas de la Escuela La Flor de Bahía el hecho de que han mostrado interés en temas ambientales y CC. Se muestra como debilidad que el personal a cargo de la institución no ha formado un vínculo importante con las causas comunales.

En el Liceo de Uvita se consideró como fortaleza la participación de los estudiantes de décimo y undécimo en programas exógenos, como es el caso de SELAL y el voluntariado en el Festival de Ballenas y Delfines. Se muestra una debilidad el hecho de que no se incentiva a la población estudiantil a participar en programas ambientales, que es probable que vaya de la mano con la carencia de una educación integral, según perciben algunos de los encuestados.

Con CACOBA los participantes señalaron que su fortaleza reside en el hecho de agrupar a diferentes comercios. Sin embargo señalan que han perdido participación en los últimos años y que no se involucran de manera activa en proyectos ambientales.

Varios de los encuestados consideraron que Fundación Keto cuenta con mucha experiencia sobre proyectos de CC, que además captan fondos para sus proyectos y que han realizado muchos trabajos en la comunidad de Bahía desde investigación hasta capacitaciones. Entre las debilidades se señala que sus proyectos no tienen continuidad, algunos consideran que no concretan sus iniciativas o que no son sostenibles a largo plazo.

Algunos encuestados consideran como fortaleza que ASANA se centre en el Corredor Biológico Paso de la Danta, donde advierten que ha establecido muchos enlaces con otras organizaciones. También señalaron como debilidad el hecho de que la organización no cuente con recursos propios y que sea una sola persona la que tome las decisiones, en este caso haciendo referencia a su directora ejecutiva.

Aunque la Reserva Playa Tortuga no está ubicada en las comunidades objeto de estudio, es importante reconocer su apoyo y vislumbrar en el caso de darse una posible articulación en la temática de CC su papel en la zona. Entre sus características positivas se reconoce la entrega del equipo de trabajo para desarrollar su labor y el factor económico que tienen al ofrecer tours dentro de la reserva. Aunque también consideran que su comunicación con otras organizaciones es poca o inexistente.

En el caso de los centros de educación superior, se señala que la UNA tiene como fortaleza la posibilidad de brindar conocimiento, puede ser por medio de cursos o capacitaciones (esta fortaleza es deducida o interpretada según lo que señalaron). Se considera una debilidad el que no tiene acercamiento con estas comunidades. Por otra parte ven como fortaleza de la UCR su experiencia e investigación en el campo de CC y la posibilidad de brindar cursos de extensión. Al igual que la UNA señalan que no tiene proyección en las comunidades objeto de este estudio.

Según la encuesta muchos reconocieron el hecho de que la empresa Dolphin Tours es pionera en tours de avistamiento de ballenas y delfines, que se traduce en experiencia. Pero ven como debilidad el poco involucramiento en proyectos ambientales.

El Centro de Información de Uvita es una empresa con mucha trayectoria que es visitada por gran porcentaje de turistas y se considera como un lugar que puede servir como centro de comunicaciones. Entre sus debilidades señalan que no se ha visto mayor involucramiento en proyectos ambientales.

Algunos mencionaron que conocían varias fortalezas de la empresa Bodhi Surf & Yoga, rescataron como principal el compromiso que mantenían con la comunidad y el tema de CC (dentro de sus actividades ambientales). Consideraron como debilidad que sería importante considerar que ampliaran su programa ambiental y la existencia de poco recurso humano.

Los siguientes establecimientos fueron incluidos en la encuesta con el objetivo de obtener más datos sobre el involucramiento de las empresas de la comunidad en iniciativas ambientales:

En el caso del Hotel Canto de Ballenas se considera positivamente que sea propiedad de una cooperativa, ya que los beneficios se comparten entre varias familias. Como debilidades se cuestiona la poca rentabilidad de la empresa y el no involucrarse en iniciativas ambientales, según lo que ellos conocen.

The Flutterby House es un hostel que recibe importante cantidad de turismo joven y también cuentan con muchos voluntarios, de esta fortaleza se parte a reconocer su compromiso permanente en la limpieza de playa Colonia. En contraposición se señala que deberían de involucrar a más jóvenes en proyectos comunales.

Otra de las empresas privadas que fueron parte de la encuesta son Cabinas y Restaurante Los Laureles, es una empresa costarricense y ha sido una familia que se ha involucrado en proyectos comunales. Como debilidad mencionan que sería importante aumentar el acercamiento e involucramiento en iniciativas comunales.

Las siguientes entidades o empresas fueron menos conocidas por los encuestados:

- Programa de voluntarios UNA: su fortaleza es la colaboración que brindan en el PNMB (se entiende que son tres días una o dos veces al año). Su debilidad es su misma fortaleza, ya que consideran que sólo prestan sus servicios en el PNMB.
- Asociación Costa Rica por siempre: su fortaleza radica en que cuentan con muchos recursos para proyectos. Su debilidad es que no brindan colaboración a organizaciones pequeñas.
- En el caso del Hotel Kura: se señala que tienen clientes con alto capital económico, pero que son pocos los proyectos en los que colaboran con la comunidad.
- Osa Canyoning/Osa Thyme Restaurante (pertenecen a propietarios diferentes): al parecer desconocen su proceder o labor más allá de ser un tour operador y un restaurante, por lo que para fines de este estudio se considera que tienen poco involucramiento en los principales proyectos ambientales y comunales.

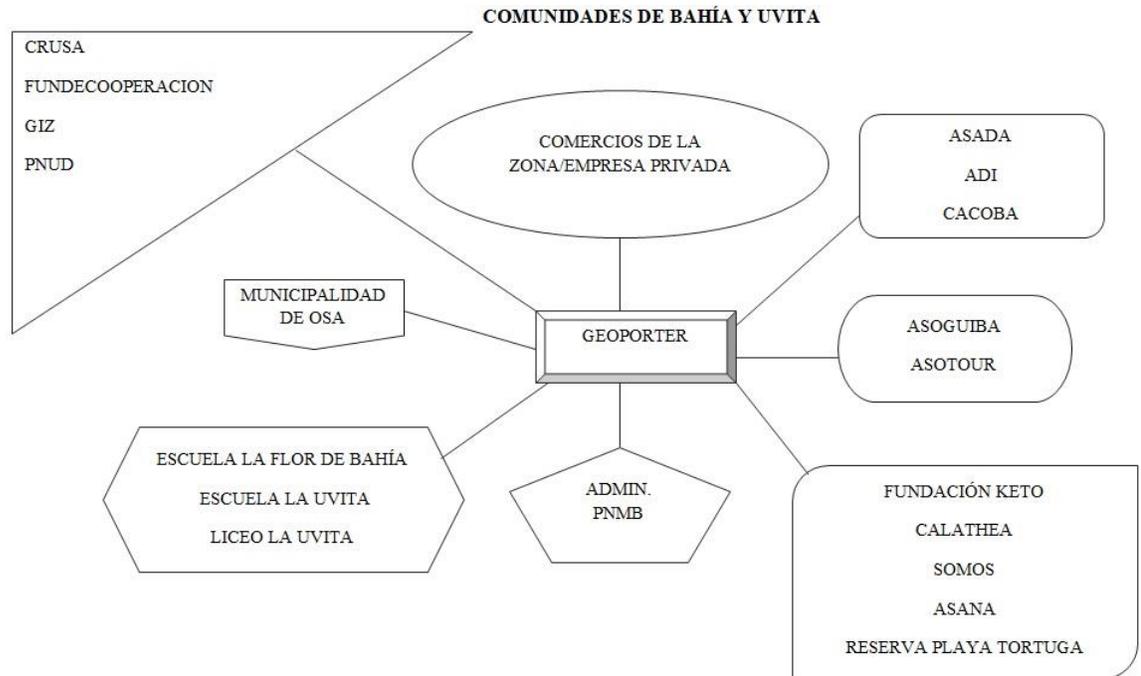
Con el objetivo de analizar los principales elementos que se obtienen de esta encuesta, se puede señalar que entre los actores interesados ha habido acciones conjuntas en la búsqueda de soluciones ambientales para los principales problemas que les aqueja en el área de CC. Otro aspecto muy importante es que la mayoría de actores son capaces de enumerar las necesidades más urgentes que hay en este campo. Muchos de ellos son conscientes sobre los riesgos que se derivan del proceso de CC. Y otro muy importante es que a raíz de las encuestas se puede confirmar que la problemática objeto de estudio en el presente informe sigue estando vigente, se considera la importancia en la búsqueda de sinergias para hacer posible un trabajo articulado con respecto a las diferentes iniciativas sobre CC.

## **PRINCIPALES POTENCIALIDADES DE ESTOS ACTORES**

Como resultado de esta investigación y el análisis de las encuestas realizadas se puede dimensionar los diferentes actores presentes según la problemática planteada en el

anteproyecto que antecede este estudio. Es importante reiterar que éste mapeo ha identificado empresas, organizaciones de base, ONG y entidades gubernamentales.

### MAPA DE ACTORES DETECTADOS SOBRE UNA PROPUESTA DE CC



Fuente: Elaboración propia, Junio 2019.

Entre los principales resultados que pueden ofrecerse como potencialidades de este sistema de actores, se pueden enumerar las siguientes:

- Existen capacidades instaladas dentro de las organizaciones, entidades y empresas que forman este sistema. Estas capacidades tienen que ver con recurso humano sensibilizado sobre la problemática de CC, desarrollo de iniciativas sobre CC, algunas con mucha trayectoria, gestión de fondos a través de organizaciones internacionales.
- Se han dado enlaces entre los actores, donde muchos de ellos han logrado llevar a cabo actividades y proyectos ambientales a buen término. Este es un factor de comunicación (enlaces).
- La existencia de recurso humano, material y en algunos caso económico para desarrollar proyectos sobre ambiente y CC.

- En general, existe una preocupación sobre la problemática, esto lleva a entender que una de las principales potencialidades de esta iniciativa es el interés que existe en la mayor parte de los actores detectados.
- La actividad económica predominante es el turismo. Este modelo económico es una oportunidad para las comunidades, manejado de una forma estructurada podría traer buenos resultados a la economía local, pensando en opciones de “economía verde”, fortaleciendo las oportunidades que brinda su principal actividad económica. En la búsqueda de concientización y recurso monetario a corto plazo, que pueden ir de la mano.
- Existe algún grado de interés por parte de las entidades gubernamentales en colaborar y participar en las acciones que se han dado sobre CC.

### **ELEMENTOS GUÍA PARA LA ONG**

El principal elemento como se ha reiterado en los resultados del cuestionario aplicado es una desarticulación vigente en las comunidades que imposibilita el trabajo en conjunto sobre el tema de CC. La problemática detectada desde el año 2016 no ha variado y la información recabada a lo largo de esta propuesta de trabajo ha tenido como propósito traer a la luz de manera integral diversas características, motivaciones, inconformidades, puntos de vista y convergencia que antes no eran fácilmente perceptibles o se analizaban de manera aislada. Dado que era imprescindible buscar una aproximación a esta problemática, se considera que la información aquí presentada puede brindar ese acercamiento a esa divergencia que ha imperado entre estos actores sociales.

El segundo elemento a considerar es que la propia organización se podría plantear a raíz de los resultados de este informe qué tipo de articulación sería propicia para trabajar en el corto o incluso mediano plazo, si es necesario algún profesional o asesoría que guíe un proceso de esta índole. De manera que se establezcan rutas para encaminar una propuesta que vaya de la mano con las necesidades de todos los actores, no sólo de Geoporter pero sobre todo conociendo la antesala de las diferentes consecuencias climáticas y ambientales que se están experimentando en las comunidades y que en muchos casos están urgiendo de atención, que en otros requieren de procesos de muchos años para ver resultados como es el caso de la recuperación de hábitats (tanto terrestres como marinos).

Una vez que se tiene clara esta información dentro de la organización se considera importante pensar en un taller con aquellos actores que se han visto interesados o que han tenido algún tipo de participación en iniciativas comunales sobre CC. En este taller sería importante abordar un análisis FODA, donde se determine qué posibles resultados se lograrían con la conformación de una alianza estratégica o red comunal sobre CC. Resultados en varias vías, por ejemplo: aprovechamiento y organización del recurso humano, organización de las diferentes áreas que requieren abarcarse, obtención de recursos económicos.

Con respecto a este último elemento valdría la pena retomar la memoria del taller “Planeamiento con escenarios” realizado por Fundación Keto en el año 2012, donde participaron muchos de los actores que se están mencionando en el presente informe. Se trabajó por medio de grupos focales y el objetivo era utilizar la herramienta sobre planeamiento de escenarios, donde se realizaban aproximaciones sobre diferentes temáticas importantes para la zona y cómo los participantes considerarían que se habían resuelto los principales problemas de la comunidad para el año 2025. En este sentido uno de los grupos focales trabajó el tema “¿Cómo logramos unidad comunal para construir una visión al 2025?”. Esta memoria también analiza otros temas relacionados con el tema ambiental por lo que puede ser un importante punto de referencia para la búsqueda de la formación articulada de una red.

El tercer elemento que se puede visualizar hasta el momento de presentar este informe es la necesidad por parte de los actores de trabajar en la definición de prioridades y establecer un plan a corto y mediano plazo sobre el tema de CC. Dentro de esta definición de prioridades se considera la necesidad en el establecimiento de roles y en el caso de que en alguno de estos sean imprescindibles para la iniciativa y por alguna razón no se cuenta con el profesional o persona idónea para cumplir ese rol, se debe explorar la manera de resolver sobre esta dificultad, ya que según las conversaciones tenidas con algunos actores esa es una debilidad evidente en la composición de alianzas, el hecho de que dependiendo de la necesidad el recurso humano existente no cumple con requisitos para la realización de alguno de los procedimientos.

El último elemento que se puede visualizar hasta el momento de presentar este informe es la importancia de trabajar en el establecimiento de metas e indicadores para

validar el trabajo de una estrategia sobre CC. Y paralelamente considerar el factor de sostenibilidad para la iniciativa, considerando la oportunidad que se puede dar al optar por recursos de CID, teniendo en cuenta requisitos previos necesarios para dicho fin, como trayectoria, idoneidad jurídica y también condiciones favorables para la obtención de estos recursos, por ejemplo el trabajo articulado de actores comunales, por medio de redes o alianzas estratégicas.

A continuación se mencionan los objetivos que se consideran adecuados para el abordaje de la articulación de actores con miras a la definición de una estrategia sobre CC con el apoyo financiero de recursos provenientes de CID:

### ***OBJETIVO GENERAL***

Formular un trabajo articulado entre los actores interesados en una estrategia de desarrollo local sobre Cambio Climático, para la obtención de fondos de Cooperación Internacional, *estableciendo un plan de sostenibilidad.*

### ***OBJETIVOS ESPECIFICOS***

- Desarrollar una estrategia de desarrollo local sobre Cambio Climático entre los diferentes actores interesados.
- Establecer los roles de cada actor involucrado que sirvan para las distintas etapas de la iniciativa.
- Enfatizar en el desarrollo de alternativas de sostenibilidad a mediano y largo plazo para la iniciativa.

Para lo anterior es necesario tener en cuenta las principales características de los actores relacionados con el tema de CC. Estas se describen en la siguiente matriz, que podría ser utilizada al momento de formular una articulación o alianza.

## MATRIZ DE ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS

Actor Involucrado	Intereses o expectativas*	Capacidades actuales	Posibles problemas	Recursos con que cuentan	Conflictos o problemática	Categorización
Geoporter	Desarrollar proyectos ambientales sobre CC con el apoyo de diferentes actores.	Experiencia en CC/ Han concursado y obtenido fondos para proyectos. Están inscritos legalmente.	Falta de organización/No contar con un director(a) ejecutivo (a).	Humanos, técnicos, logísticos.	Que puedan lograr la armonización de intereses para implementar acciones sobre CC.	Entidad reguladora.
Fundación Keto	No se conocen, ya que no quisieron ser contactados para esta investigación. Se deduce que tienen los mismos intereses que Geoporter.	Investigación sobre CC. Han instalado capacidad a diferentes sectores de la comunidad. Poseen experiencia en adquisición de fondos.	Compromiso a través de un rol para una red de CC en estas comunidades.	Económicos, humanos, institucionales, técnicos, logísticos, científicos.	Compromiso profesional y filantrópico con la temática para armonizar los diferentes intereses y roles dentro de esta iniciativa.	Entidad reguladora (área científica y de procedimientos técnicos)
ADI	Desarrollo social con algunos matices de protección ambiental.	Cuentan como una figura legal para atraer fondos de cooperación.	Falta de compromiso para conformar una red y la falta de tiempo.	Económicos, humanos, logísticos e infraestructura física (oficina, aula, centro de reuniones).	Ninguna	Entidad reguladora
ASADA	Conocer sobre CC y colaborar con proyectos de CC.	Experiencia en el manejo del recurso hídrico en estas comunidades.	Falta de tiempo y de recurso humano.	Logísticos.	Ninguna.	Beneficiarios
Municipalidad de Osa	Quieren que las organizaciones se acerquen a tocar sus puertas.	Cuentan con una normativa gubernamental que les brinda la posibilidad de optar por recursos de	Falta de compromiso para conformar una red y la falta de tiempo.	Económicos, humanos.	Interés para trabajar en conjunto por medio de un rol en una red sobre CC.	Entidad financiadora

		Cooperación Internacional.				
Fundación SOMOS	Ser la organización central que acuerpe todos los diferentes proyectos socioambientales de las comunidades de Bahía, Uvita y cercanos.	Experiencia de su junta directiva. Están atrayendo recursos económicos.	Compromiso a través de un rol para una red de CC en estas comunidades.	Humanos, económicos.	Interés para trabajar en conjunto por medio de un rol en una red sobre CC.	Entidad reguladora
ASANA	Desarrollar proyectos ambientales que aseguren la conservación del Corredor Biológico Paso de la Danta.	Tienen trayectoria en proyectos ambientales. Poseen facilidad y experiencia en la atracción de recursos económicos.	Compromiso a través de un rol para una red de CC en estas comunidades.	Económicos, técnicos.	Compromiso profesional y filantrópico con la temática, para armonizar los diferentes intereses y roles dentro de esta iniciativa.	Entidad reguladora
CACOBBA	Desarrollo de proyectos sociales, en pro del comercio y ambientales.	Cuentan con una figura legal.	Falta de tiempo y de recurso humano.	Infraestructura física (oficina).	Ninguna.	Entidad reguladora
Administración del PNMB	Conocer sobre CC y colaborar con proyectos de CC.	Mandato institucional.	Compromiso para participar en una red de CC en estas comunidades.	Humanos, logísticos e infraestructura.	El seguimiento de un rol por ser un ente gubernamental.	Beneficiarios
ASOGUIBA/ASOTOUR	No se conocen, ya que no quisieron ser contactados para esta investigación. Se deduce que quieren tener más conocimiento sobre CC.	Experiencia en turismo y conocimiento sobre los recursos del PNMB.	Falta de compromiso para participar en una red.	Humanos, técnicos, logísticos.	Interés para trabajar en conjunto por medio de un rol en una red sobre CC.	Beneficiarios

Centros Educativos	No se conocen directamente. Se deduce que quieren participar en talleres sobre CC y ambiente para sus alumnos y profesores.	Mandato institucional.	Falta de interés.	Infraestructura física (aulas).	Ninguna	Beneficiarios
Comercio de la zona/Empresa privada	Conocer más sobre medidas de mitigación y adaptación sobre CC. Desarrollar actividades para colaborar sobre esta problemática.	Experiencia comercial y/o turística.	Falta de tiempo y compromiso para capacitarse.	Humanos, infraestructura, económicos.	Articulación de acciones.	Beneficiarios

Fuente: Elaboración propia, Junio 2019.

Es importante considerar algunos aspectos sobre la matriz presentada. Parte del trabajo académico de la sustentante fue conocer cada una de las organizaciones y actores de la comunidad. A raíz de las observaciones, se generaron durante el tiempo de práctica los resultados presentados. Se habla de intereses o expectativas de cada actor, esto hace referencia al interés propio que existe o que se determina a raíz de su involucramiento en la comunidad en el área ambiental y de CC. Se entiende que a mayor involucramiento, participación en reuniones, foros y tomas de acción en este campo se podría considerar que el ente o actor ha estado más interesado o inclusive valorar su nivel de expectativas (por las conversaciones que se tuvieron, por su tipo de participación en las reuniones, entre otros aspectos).

En el caso particular de Fundación Keto a pesar de no querer ser contactados para llevar a cabo un cuestionario y consultas por medio de correo electrónico para efectos de este diagnóstico, en su página y conversaciones que se tienen con su directora y estrategia social se conoce su visión sobre el tema de CC en las comunidades señaladas. Aparte en el periodo de práctica esta fundación mantuvo al menos tres reuniones y acercamientos con la organización Geoporter y parte del trabajo de práctica era conocer de primera mano el resultado de reuniones o nuevos proyectos. De forma que la obtención de esta información por ser practicante dentro de la ONG se brindaba de manera transparente.

Con respecto al origen de los recursos con que cuenta cada actor valdría la pena retomar la matriz una vez que se esté formulando una estrategia al respecto para validar su origen, ya que es fundamental dentro del análisis estratégico. En este caso también la fuente es la observación y la participación en diferentes reuniones por parte de la sustentante.

Al momento de brindar este diagnóstico ante la unidad académica, en este caso la Escuela de Relaciones Internacionales no se pudo establecer qué actor podría figurar como entidad ejecutora, dadas las limitaciones propias señaladas anteriormente y la honestidad en el proceso para aclarar que a las organizaciones y actores les falta una parte del proceso que recorrer para finalmente proponer una estrategia que verse sobre el tema de CC.

Con respecto a la participación de los actores como figuras dentro de una estrategia comunal es importante aclarar que de la misma darse los directivos de las distintas organizaciones, los funcionarios públicos, los administradores y demás recurso humano o personal debería comprometerse con la puesta en marcha de una articulación comunal con miras a la formulación y gestión de una estrategia sobre CC. Cuando se hace referencia a falta de tiempo o roles, significa que cada ente o actor a partir de su compromiso debe apoyar con su tiempo. En el caso de la mayoría de estos actores el problema es que no pueden delegar a una tercera persona, sino que propiamente la secretaria ejecutiva, el vicepresidente o cualquier otra persona debe participar personalmente en las reuniones de este tipo, por la trascendencia y toma de decisiones. Por esa razón dado que se conoce la cultura organizativa de cada institución se sabe de antemano que están cumpliendo en algunos casos múltiples acciones, dada la falta de recursos humano y el presupuesto de la organización. También se debe tomar en cuenta que por la naturaleza misma de los actores, los mismos están ya involucrados en otras iniciativas comunales y las reuniones sobre diferentes temas en la comunidad están a la orden del día. Es decir hay muchos elementos que imposibilitan un orden y asistencia responsable y permanente por parte de los actores, esto se ha palpado a raíz de la observación dentro de las comunidades.

Otro aspecto a considerar es que la sustentante es parte de la comunidad objeto de este diagnóstico desde el año 2009 y ha participado activamente en dos iniciativas comunales desde el periodo que comprende el año 2011 al 2015.

## **SECCIÓN V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

### **A. CONCLUSIONES**

Con el objetivo de orientar este diagnóstico se tuvo que replantear los objetivos propuestos, ya que el principal objetivo era lograr la articulación de actores para iniciar el proceso de consolidar una estrategia sobre CC. Estos objetivos no se alcanzaron puesto que en la práctica se evidenció que el proceso para consolidar una alianza no tardaría menos dos años para formalizarse y el tiempo dado para la realización de la práctica es de un año y medio.

En el proceso de esta investigación que sirvió de base para la realización de esta práctica dirigida se indagó sobre la evolución de la CID desde principios de este siglo específicamente para conocer de cerca cuáles eran las prioridades en el desembolso de recursos y qué oportunidades tenía Costa Rica y específicamente un proyecto sobre CC en una zona costera. En esta temática el país tiene varias oportunidades por medio de los convenios que ha adquirido, es importante recordar que en este punto va a ser definitiva la ejecución de la política exterior que trabaje el gobierno de turno en cuanto a la atracción y articulación de los recursos disponibles a través de las vías bilaterales y multilaterales que están a disposición. Muchos de estos recursos deben ser aprovechados a corto y mediano plazo, dado los compromisos que adquirieron los países cooperantes al respecto.

Se generaron algunos indicios, relacionados con las comunidades meta, entre los que se rescata principalmente que el tema y la población objeto de esta investigación son prioritarios dentro de la esfera actual de la CID o al menos entre los acuerdos y leyes que se han generado en el país.

Según el seguimiento de las PND y los principales compromisos obtenidos por el gobierno de Costa Rica se concluye que las zonas prioritarias no están siendo tomadas en cuenta con la urgencia que se señala dentro de sus políticas. Existe un gran rezago en el manejo de cooperación en las Regiones Brunca y Chorotega, que como señala el informe en los recientes años no ha superado ni el 2% de la cooperación internacional no

reembolsable que ha obtenido el país anualmente. Contradictoriamente son dos de las zonas con más problemática social y bajos índices de desarrollo humano.

Se entiende que con la ENCC y por medio de otros instrumentos que se derivan de esta estrategia se obliga a las instituciones a desarrollar planes de manejo de los desechos sólidos. En el caso de las municipalidades, específicamente de la Municipalidad de Osa se trabaja también desde otro ámbito ya que se invita a las comunidades a trabajar en la separación de desechos sólidos ofreciendo este servicio aparte del tradicional. Sin embargo, en el caso de la Municipalidad de Osa no se tiene claridad si ha trabajado en el apego y la promoción de otros objetivos adquiridos sobre CC o la búsqueda de alianzas para la consecución de las PND.

Se debe recordar que este ente es el que gestiona permisos de construcción, por lo tanto tiene a su cargo el desarrollo urbanístico en estas comunidades. Sobre este tema hay mucha disonancia, ya que quienes trabajan o al menos se preocupan sobre la problemática ambiental consideran que esta entidad no aborda de manera integral este tema, se da una preocupación ya que un porcentaje considerable del territorio que comprende el cantón de Osa posee Parques Nacionales, Corredores Biológicos, Humedales y Manglares. Además de que posee el último reducto de bosque estilo amazónico en el pacífico de América Latina, en el Parque Nacional Corcovado.

El trabajo que se está dando desde otros actores está cumpliendo con el objetivo de involucramiento y participación en el desarrollo local sobre algunas prioridades y necesidades a abordar en el tema de CC, como es el caso de las comunidades estudiadas.

En este informe se señaló que el principal filtro para estimar que un actor puede considerarse como involucrado en el sistema que aborda la problemática supuesta, es su participación en iniciativas ambientales. Sin duda alguna, el gobierno local es una figura importante e idónea para este proceso, se recuerda que su involucramiento en esta temática ha sido regular, puesto que ha tenido sólo un proyecto como el de separación de residuos sólidos en el territorio correspondiente y presencia en actividades anuales como la Ecotlón. Su figura según el análisis que se configuró a raíz de la visita a la oficina de Gestión Ambiental es más una figura que necesita ser “buscada”. Entre las conversaciones que se sostuvieron con la encargada de la oficina, varias veces señalaba

que no los habían buscado o no les habían dicho. De forma que para cualquier iniciativa sería importante concretar si las personas a cargo serían las mismas o si la “actitud” en general buscaría ser de aproximarse en lugar de “no me han buscado”. Se considera por supuesto un ente muy importante, pero se tendría que establecer un rol de acuerdo a los compromisos que adquirieran como todos los demás actores.

Con la ONG Geoporter se entiende que existe una preocupación sobre esta problemática, pero se está partiendo de un trabajo falto de articulación, con iniciativas que tratan o han tratado (como es el caso de los proyectos históricos) de abordar las diferentes causas y consecuencias que se están dando en estas localidades vecinas del Parque Nacional Marino Ballena.

## **B. RECOMENDACIONES**

A corto plazo se considera que es vital seguir trabajando en un proceso de articulación de actores en la comunidad. A través de una alianza consolidada la organización puede cumplir con el objetivo de contar con más personal para trabajar en un óptimo desarrollo de los proyectos prioritarios.

En este punto se propone implementar un plan de financiamiento con donaciones de las diferentes empresas y organizaciones que asegure el salario de un Director (a) Ejecutivo (a) experimentado o con conocimiento en formulación y gestión de proyectos. Este primer paso puede trabajarse en un plazo de 24 meses, a partir de la contratación del director (a) hasta la formación de una alianza entre los distintos actores. A lo largo de estos meses se pueden poner en práctica varias herramientas como un taller sobre análisis FODA y la búsqueda de capacitadores con entidades gubernamentales o centros de educación superior, con el objetivo de trabajar en las debilidades determinadas, al menos las más urgentes.

A mediano plazo es importante trabajar en una estrategia sobre CC para estas comunidades que pueda cumplirse en un plazo de cinco años, que contengan metas, indicadores, un plan de sostenibilidad financiera, entre otros. Esta estrategia debe tener un total apego al principio de gestión por resultados y que contenga como base las PND y

los compromisos internacionales correspondientes. Es por eso que se considera la necesidad de retomar varios elementos sobre CID incluidos en este informe.

El siguiente paso que se propone es la búsqueda de cooperación técnica y financiera para implementar este plan sobre CC. Esto se deduce del diagnóstico, dada la necesidad de financiamiento y de capacitaciones técnicas. De forma que desde la CID se podrían revisar opciones que se ajusten a la implementación de una iniciativa que sea como se señaló anteriormente estudiada, considerando diferentes procedimientos y sobre todo articulada. Esto se expuso a lo largo de este informe académico.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agencia Mexicana de Cooperación para el Desarrollo (AMEXCID). 2018. *¿Qué es la cooperación internacional para el desarrollo?* Disponible en <https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/que-es-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo-29339>. Revisado: 3 de abril de 2019.
- Barton, J. *Adaptación al cambio climático en la planificación de ciudades-regiones*. Revista de geografía Norte Grande. Chile, 43: 5-30 (2009) [http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S071834022009000200001&script=sci\\_artext&tlng=pt](http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S071834022009000200001&script=sci_artext&tlng=pt). Obtenido el 2 de setiembre de 2016.
- Bustamante, C. 2018. *Plan de mitigación y adaptación al Cambio Climático del Parque Nacional Marino Ballena*. Fundación Keto. (Setiembre, 2018, Hotel Dolce Uvita)
- Camilleri, G. & A. Zurita. 2011. *Desarrollo Local y Cooperación Internacional: Reflexión para el debate*. Primer Foro Mundial de Agencias de Desarrollo Local. Disponible: <http://www.dhl.hegoa.ehu.es/recursos/769>. Revisado: 7 de Abril de 2019.
- Céspedes, N., & M. Montero. 2018. *Propuesta Estratégica para el gobierno local de Santa Ana que contribuya al cumplimiento de los compromisos adquiridos por Costa Rica en la COP21*. Tesis de Licenciatura, Universidad Nacional de Costa Rica; Heredia, Costa Rica.
- Cravacoure, D. SF. *La articulación de actores para el Desarrollo Local*. Disponible en [http://servicios2.abc.gov.ar/lainstitucion/sistemaeducativo/educaciondeadultos/recursos\\_bibliograficos/desarrollo\\_local/la\\_articulacion\\_de\\_actores\\_para\\_el\\_desarrollo\\_local.pdf](http://servicios2.abc.gov.ar/lainstitucion/sistemaeducativo/educaciondeadultos/recursos_bibliograficos/desarrollo_local/la_articulacion_de_actores_para_el_desarrollo_local.pdf) Revisado: 11 de Setiembre de 2016.
- Del Olmo, E.; A. Sancho; G. Fernández; M. Haedo; I. Uson; J. González; E. Fondoa. 2006. *Riesgos y oportunidades en la cooperación descentralizada: Superar las inercias y construir espacios nuevos*. Gakoa Liburuak.
- Durán, A.; J. Jaen; M. Mora; J. Tortós. 2016. *La Política Pública de Cambio Climático en Costa Rica: Creación de Capacidades (2000-2015)*. Tesis de Licenciatura, Universidad de Costa Rica; San José, Costa Rica.
- Fundación Centro de Relaciones Internacionales de Barcelona (CIDOB). SF. *¿En qué consisten los ODS?* Disponible en [https://www.cidob.org/es/publicaciones/documentacion/dossiers/dossier\\_ods\\_2015\\_2030/objetivos\\_de\\_desarrollo\\_sostenible\\_la\\_agenda\\_2030\\_del\\_compromiso\\_a\\_la\\_practica/en\\_que\\_consisten\\_los\\_ods](https://www.cidob.org/es/publicaciones/documentacion/dossiers/dossier_ods_2015_2030/objetivos_de_desarrollo_sostenible_la_agenda_2030_del_compromiso_a_la_practica/en_que_consisten_los_ods). Revisado: 18 de mayo de 2019.
- Fundación Keto. SF. *Cambio Climático*. Disponible en <http://www.fundacionketo.org/cambioclimatico/>. Revisado: 2 de Julio de 2019.
- Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de España. *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC)*. 2014. Disponible en

- <http://www.magrama.gob.es/es/cambio-climatico/temas/impactos-vulnerabilidad-y-adaptacion/plan-nacional-adaptacion-cambio-climatico/>. Revisado: 30 de Agosto de 2016.
- Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones (MINAE). 2009. *Estrategia Nacional de Cambio Climático*. Disponible en [http://www.cac.int/sites/default/files/Estrategia\\_Nacional\\_de\\_CC..pdf](http://www.cac.int/sites/default/files/Estrategia_Nacional_de_CC..pdf). Revisado: 29 de marzo de 2019.
- Murcia, L. 2019. *Comunicación personal*. Correo electrónico recibido el 1 de julio.
- Organización de Naciones Unidas (ONU). *Acuerdo de París*. 2015. Disponible en [https://unfccc.int/sites/default/files/spanish\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/spanish_paris_agreement.pdf). Revisado: 11 de Mayo de 2019.
- Organización de Naciones Unidas (ONU). *Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)*. 1992. Disponible en [http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\\_texto\\_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=21871&nValor3=23213&strTipM=TC](http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=21871&nValor3=23213&strTipM=TC). Revisado: 30 de Agosto de 2016.
- Organización de Naciones Unidas (ONU). *Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)*. 1992. Disponible en [http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\\_texto\\_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=21871&nValor3=23213&strTipM=TC](http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=21871&nValor3=23213&strTipM=TC). Revisado: 30 de Agosto de 2016.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2016. *Desde los ODM hasta el desarrollo sostenible para todos: Lecciones aprendidas tras 15 años de práctica*. Disponible en [https://www.undp.org/content/dam/undp/library/SDGs/Spanish/ES\\_f\\_UNDP\\_MD\\_Gs-to-SDGs\\_web.pdf](https://www.undp.org/content/dam/undp/library/SDGs/Spanish/ES_f_UNDP_MD_Gs-to-SDGs_web.pdf). Revisado: 8 de Enero de 2019.
- PNUD-ART-Innovación para el Desarrollo y Cooperación Sur-Sur (IDEASS). SF. *Agencias de Desarrollo Económico Local para la Gestión y la Internacionalización de las Economías Locales*. Disponible en [https://issuu.com/artpublications/docs/ideass\\_led](https://issuu.com/artpublications/docs/ideass_led). Revisado: 14 de Abril de 2019.
- Secretaría Técnica de los ODS – MIDEPLAN. 2017. *Inventario de políticas públicas según los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2015-2016*. Disponible en [http://ods.cr/sites/default/files/documentos/3-inventario-politicas-publicas\\_3.pdf](http://ods.cr/sites/default/files/documentos/3-inventario-politicas-publicas_3.pdf). Revisado: 31 de mayo de 2019.
- SINAC (Sistema Nacional de Áreas de Conservación). 2016. “*Documento de trabajo para el Plan de Manejo del Parque Nacional Marino Ballena: Diagnósticos biofísico, social, económico, productivo y análisis institucional*”. San José, CR.
- SINAC (Sistema Nacional de Áreas de Conservación). 2019. “*Informe Anual Estadísticas SEMEC 2018: SINAC en Números*”. Comp. B Pavlotzky. San José, CR. 82 p.

## ANEXOS

### A. CUESTIONARIO REALIZADO DURANTE EL DIAGNÓSTICO

“Actores detectados dentro de una propuesta de desarrollo local vinculados con la adaptación y mitigación del cambio climático dentro de las comunidades de Uvita y Bahía entre los años 2018-2019”

- La presente encuesta ha sido elaborada como instrumento metodológico para mi trabajo final de graduación de la Licenciatura en Gestión de la Cooperación Internacional de la Escuela de Relaciones Internacionales.

- El objetivo general de mi trabajo es proponer una estrategia de desarrollo local por medio de la identificación y caracterización de actores en las comunidades de Bahía y Uvita de Osa vinculada con la atracción de cooperación internacional para procesos de mitigación y adaptación de cambio climático.

Preferiblemente esta encuesta debe ser contestada por alguien vinculado con el departamento de Ambiente o Acción comunitaria o el Gerente General de la organización.

Características Generales

1. Nombre del encuestado:
2. ¿A qué organización o empresa pertenece?
3. Generalidades: Fecha creación
4. Objetivo/Misión/Visión

Conocimiento sobre temas del Cambio Climático/ Ejecución de acciones

5. ¿Qué conoce sobre Cambio Climático?
6. ¿Cómo afecta el Cambio Climático a su organización, fundación o empresa?
7. ¿Le interesa conocer más sobre Cambio Climático?  
 No  
 Sí
8. ¿Qué le interesa saber?
9. ¿Ha ejecutado/está ejecutando acciones o proyectos vinculados al área de Cambio Climático?  
 Eliminación de bolsas plásticas

- Eliminación de plásticos desechables
  - Manejo adecuado de residuos sólidos
  - Reforestación costera
  - Reforestación en riberas de ríos
  - Reforestación en lugares propensos a erosionarse
  - Uso mayoritario de bicicletas, transporte público o caminar para trasladarse al lugar de trabajo
  - Involucramiento en programas educativos ambientales en escuelas o colegios
  - Otros (especificar)
10. ¿Cuántas personas dentro de su organización están vinculadas con proyectos de Cambio Climático?
- Relaciones empresariales – Involucramiento comunal
11. ¿Cuáles de las siguientes organizaciones/empresas conoce?
- Geoporter
  - ADI Uvita
  - Escuela La Flor de Bahía
  - Kurà Design Villas
  - Asada Uvita
  - ASANA
  - Reserva Playa Tortuga
  - Dolphin Tours
  - Administración del PNMB
  - Municipalidad de Osa
  - Liceo La Uvita
  - Cámara de Turismo de Costa Ballena de Osa (CACOBA)
  - Asociación de Guías Locales del PNMB
  - Asociación de Tour Operadores del PNMB
  - Hotel Canto Ballenas
  - Flutterby House
  - Fundación CR por siempre
  - Costa Canyoning

- Osa Thyme Restaurante
  - Cabinas Los Laureles
  - Centro de Información Uvita
  - UNA
  - UCR
  - Programa de voluntarios UNA
  - Oficina de Cooperación del MINAET
  - Dirección de Cambio Climático del MINAET
  - Fundación Keto
  - Bodhi Surf & Yoga
12. De las empresas u organizaciones que conoce podría describir alguna fortaleza o debilidad, puede ser más de una.
13. ¿Con cuáles de las siguientes organizaciones/empresas ha trabajado o trabaja sobre iniciativas o proyectos relacionados con cambio climático?
- Geoporter
  - ADI Uvita
  - Escuela La Flor de Bahía
  - Kurà Design Villas
  - Asada Uvita
  - ASANA
  - Reserva Playa Tortuga
  - Dolphin Tours
  - Administración del PNMB
  - Municipalidad de Osa
  - Liceo La Uvita
  - Cámara de Turismo de Costa Ballena de Osa (CACOBA)
  - Asociación de Guías Locales del PNMB
  - Asociación de Tour Operadores del PNMB
  - Hotel Canto Ballenas
  - Flutterby House
  - Fundación CR por siempre

- Costa Canyoning
  - Osa Thyme Restaurante
  - Cabinas Los Laureles
  - Centro de Información Uvita
  - UNA
  - UCR
  - Programa de voluntarios UNA
  - Oficina de Cooperación del MINAET
  - Dirección de Cambio Climático del MINAET
  - Fundación Keto
  - Bodhi Surf & Yoga
14. Especifique cómo podría mejorar su vínculo con estas organizaciones/empresas.
15. ¿Conoce cuáles requisitos debe cumplir una organización para ser ente de Cooperación Internacional?
- Aspectos de Cooperación Internacional
- No
  - Sí
16. ¿Cuáles?
17. ¿Considera que su empresa, organización o fundación se interesaría en capacitaciones sobre esta temática?
- No
  - Sí
- Aspectos de Responsabilidad Social Empresarial (RSE)
18. ¿Su empresa destina recursos para proyectos de Cambio Climático?
- No
  - Sí
19. ¿Su organización ha concursado, recibido o está optando por recibir fondos, recursos o asesorías provenientes de la RSE?
- No
  - Sí
20. ¿Podría detallar de qué manera?

Sobre esta encuesta

21. ¿Estaría dispuesto a ser entrevistado para profundizar detalles de la encuesta?