

INCIDENCIA POLÍTICA DESDE EL PROGRAMA SALTRA

Claudio Monge Hernández
cmongehernandez@gmail.com

Licenciado en Ciencias Políticas y Diplomado en Integración Regional
Asesor técnico regional del Programa SALTRA, IRET, UNA

Palabras clave: incidencia política, políticas públicas, salud ocupacional, salud ambiental, universidad

La relación universidad y sociedad es uno de los puntos nodales del trabajo académico, el cual comúnmente se divide en las áreas de: docencia, investigación, extensión y producción. No obstante, resulta transversal al conjunto de estas, el desarrollo de tal relación a nivel macroinstitucional, para la transferencia de conocimiento en la toma e implementación de decisiones.

Esta relación posibilita crear nuevos y mejores conocimientos teórico-prácticos sobre aspectos cruciales de la realidad individual, comunal, local, nacional, regional e internacional, lo que justamente destaca la importancia de la incidencia, como proceso mediante el cual el trabajo científico sirve para la toma e implementación de decisiones de organizaciones, instituciones y sus jerarcas y funcionarios en los niveles mencionados, dirigido en un principio al ámbito público, pero también en interacción con el privado y el civil.

De estas, una de las más complejas es la incidencia en política pública, pese a que las universidades públicas forman parte del Estado, la desvinculación es muy marcada, para superar esto se requieren estrategias de vinculación para la gestión del conocimiento que discuta elemento como la promoción e incentivos a la investigación y aplicación del conocimiento generado a partir de investigación-acción en todas sus variantes, la traducción y comunicación del conocimiento y un dialogo de saberes con los conocimientos no científicos, e idealmente políticas públicas para el uso de conocimiento científico, como se muestra en el siguiente Diagrama N° 1.

El Programa SALTRA, como parte de su sexto componente de trabajo de la Fase II, tiene por objetivo incorporar a la gestión de salud ocupacional y ambiental (SOA), una perspectiva de desarrollo sostenible, es decir, fortalecer las capacidades técnicas, por medio de la generación de insumos necesarios y la transferencia de conocimiento para el



Diagrama N° 1
El camino de la incidencia política desde las universidades públicas

Elaboración propia

acompañamiento técnico a los tomadores de decisiones, en procura de la definición de políticas públicas con un carácter sostenible, y dirigidas a mejorar las condiciones de las personas trabajadoras centroamericanas.

En este sentido, el trabajo no se limita al componente seis mencionado, sino que involucra el desarrollo exitoso de otros componentes, como la capacitación y los talleres para los colaboradores en el tema, la constante ampliación de la red de colaboradores en SOA y la creación y equipamiento de los centros nacionales SOA, lo que mejora sus capacidades de investigación, docencia, extensión y producción, y posibilita rescatar la publicación de perfiles de salud ocupacional nacionales y regionales, así como la creación y utilización de los indicadores SOA.

Nacionalmente, involucra coordinar con ministerios de Salud y Trabajo, institutos de estadísticas, del seguro social y aseguradoras de la población trabajadora, así como consejos y comisiones especializadas, permanentes o especiales. El Programa SALTRA, al tener un alcance centroamericano de base académica, es pionero en sostener simultáneamente este objetivo en toda la región. No obstante, la apertura que se le dé a la academia varía dependiendo del país, la temática y los actores de turno, ya que pese a las grandes similitudes, cada Estado y sus instituciones tienen diferentes dinámicas e intereses económico-políticos, los cuales determinan las agendas y prioridades institucionales.

A nivel regional, la relación es con actores del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), como los consejos ministeriales de Salud y Trabajo, el Consejo Superior Universitario Centroamericano (CSUCA), la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Al igual que en los niveles estatales, los resultados se ven limitados por el propio accionar de estas organizaciones, como lo es la falta de acuerdo entre los jerarcas nacionales para la ratificación de acuerdos y adquisición de compromisos, los presupuestos limitados con los que cuentan, o bien, la escasez de decisiones vinculantes a este nivel.

Los resultados hasta hoy son muchos, pero se debe destacar los relacionados con el desarrollo de la enfermedad renal crónica no tradicional (ERCnT) en toda la región, proceso que ha liderado SALTRA desde sus inicios en 2003, y donde el compromiso de los Estados centroamericanos ha ido creciendo junto a la visibilización de la problemática y la necesidad de esta población. Esto propicia que cada país tenga distintos grados de incidencia con respecto a la atención de la ERCnT.

Los diferentes grados de éxito se reflejan en todas las temáticas relacionadas, por lo que pese a las limitaciones, estos conocimientos son aprovechados para generar una realimentación entre los centros nacionales de SALTRA, con el fin de fortalecer sus capacidades en los campos donde ha sido más difícil incidir. Por ejemplo, en Guatemala, con el Instituto Nacional de Estadísticas; en El Salvador y Honduras, con la empresa privada; en Nicaragua y Honduras, con los consejos de salud ocupacional y sindicatos; en Costa Rica, con el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, y en Panamá, a nivel legislativo y en el consenso con múltiples actores para la atención de temas de interés nacional.

Como se observa, la tarea es bastante ambiciosa y compleja, al involucrar y depender de actores e intereses de muchos ámbitos y poderes. El reto es lograr mejores estrategias de incidencia con base en la experiencia acumulada, para amalgamar el trabajo académico con el del Estado, sin comprometer la autonomía universitaria. Para eso es necesario pensar el tema a nivel de institutos o centros de investigación y de altas autoridades universitarias.

Por lo tanto, los cinco años de planificación de la Fase II, son insuficientes para medir los resultados que se están alcanzando; no obstante, los doce años de trabajo del Programa SALTRA han consolidado una agenda con idiosincrasia nacional, pero identidad regional, que lo han hecho un referente sobre temáticas SOA en Centroamérica, y con un posicionamiento que rendirá aún más frutos en las siguientes etapas del Programa.

Esta publicación ha sido posible gracias a la asistencia de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva del Programa SALTRA y de ninguna forma se debe considerar como punto de vista de la Unión Europea.